

# 制度治权、依规用权

新华社记者 张研

在二十届中央纪委五次全会上,习近平总书记指出:“党的自我革命重在治权,把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。”

2025年“七一”前夕,主持中央政治局集体学习时,总书记强调,要通过持续努力,真正把权力关进制度的笼子,有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”,最大限度减少权力寻租空间。

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。加强党内法规制度建设,是全面从严治党的长远之策、根本之策。

党的十八大以来,习近平总书记鲜明提出新时代党的建设总要求,强调“把制度建设贯穿其中”。规范权力运行,加强制度供给,谋虑深远、思考深邃。

2013年,调研指导河北省党的群众路线教育实践活动时,习近平总书记用了“牛栏关猫”和“稻草人”的比喻,指明制度建设和制度执行的重要性紧迫性:

“建章立制非常重要,要把笼子扎紧一点,牛栏关猫是关不住的,空隙太大,猫可以来去自如”“有些政策规定是约束性的,有些明确是刚性要求,却成了‘稻草人’,成了摆设”。

避免“牛栏关猫”,就是要加强党内法规制度建设理论研究和宏观设计,形成定期评估、清理、修订机制,该填充的填充,该链接的链接,该替换的替换,使党内各项法规制度便利管用,在全面从严治党中发挥更大作用。

新时代以来,党中央坚持制度治党、依规治党,努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,不断织密织牢制度的笼子。2021年,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布,我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

作为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规,中央八项规定就从小切口带来大改变,党风政风、社风民风为之焕然一新。

制度的生命力在于执行。

“纸笼禁虎”,指向的是一些法规制度看似完备却缺乏刚性、形同虚设的现象。立了制度,就要坚决执行,否则就易形成“破窗效应”。“打碎一块玻璃没人管,最后所有玻璃都会被打破,因为打了不受惩罚。”

习近平总书记强调,制定制度很重要,更重要的是抓落实,九分气力要花在这上面。

《之江新语》中有一篇文章《莫把制度当“稻草人”摆设》,写道:各项制度制定了,就要立说立行、严格执行,不能说在嘴上,挂在墙上,写在纸上,把制度当“稻草人”摆设,而应落实到实际行动上,体现在具体工作中。

2025年在地方考察时,总书记形象地指出,“切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿”。

坚持制度面前人人平等,不留“暗门”、不开“天窗”,立“明规矩”、破“潜规则”,坚决纠正有令不行、有禁不止的行为,严肃处理制度执行中存在的“选择性落实”“象征性执行”等问题,才能使制度避免沦为纸上条文,真正成为“带电的高压线”。

此次中央纪委全会公报明确提出:深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求,坚定不移强化制度治权、依规用权;健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。

制度治党,任重而道远。正如习近平总书记指出的,既要不断完善制度规定,使制度密而不繁、有效管用,又要着力提高制度执行力,增强刚性约束。

(新华社北京1月16日电)

## 成绩单再“刷新”！

## 2025年全国生态环境质量持续改善

新华社北京1月15日电(记者 高敬)2025年,全国生态环境质量持续改善。其中,全国PM2.5平均浓度为28微克/立方米,同比下降4.4%;优良天数比例达到89.3%,同比上升1.9个百分点。

这是记者15日从2026年全国生态环境保护工作会议上获悉的。

2025年,水环境质量稳定改善,全国地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例达到91.4%,同比上升1个百分点;近岸海域水质优良比例达到84.9%,同比提高1.2个百分点。土壤环境质量稳中向好,全国重点建设用地安全利用得到有效保障。

“十四五”时期是我国生态文明建设和生态环境保护工作具有里程碑意义的五年。我国主要污染物排放总量持续下降,生态环境保持改善态势、向

好趋势,实现空气质量、水环境质量、城乡人居环境“三个明显改善”和重污染天气、劣V类断面、城市黑臭水体“三个基本消除”。

生态环境部明确,2026年要统筹推进美丽中国建设,编制实施“十五五”生态环境领域规划,分级分类推进美丽中国建设行动;持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,加强固体废物综合治理,强化新污染物治理,加强生态保护修复监管;着力增强绿色发展动能,促进绿色生产力发展,聚焦区域重大战略打造绿色发展高地,积极应对气候变化;推进生态环境保护督察,全面加强生态环境智慧执法监管;加快推动生态环境领域科技创新;切实守护美丽中国建设安全根基;加快健全现代环境治理体系等。

## 我国第一架配备“中国心”的轻型运动飞机正式交付

新华社长沙1月16日电(记者 苏晓洲 宋晨)16日上午,我国第一架安装国产航电、引擎的轻型运动飞机Aurora SA60L(“阿若拉”)在取得适航许可后正式交付客户,填补了国产航电、动力轻型运动飞机的空白,提高了我国在这一领域供应链自主可控的能力。

在山河星航实业股份有限公司位于株洲市芦淞区的通航产业基地,一架安装国产动力、航电系统的“阿若拉”,以红、白、银灰搭配的靓丽涂装惊艳亮相。山河星航工作人员刘鹏飞介绍,这架编号B-134F的新机,系重庆中皓通用航空服务有限公司订购。

编号B-134F的“阿若拉”,螺旋桨后发动机舱内安装的国产引擎,是宗申CA500发动机。重庆宗申航空发动机制造股份有限公司总经理周丹介绍,这款动力电喷版最大功率达73.5kW(5800r/min),具备很高的性价比。搭载宗申CA500发动机的“阿若拉”于2025年8月采用“发动机随机取证”模式获得适航

认证,是中国民用航空适航审定的一次创新实践。

据了解,轻型运动飞机使用的活塞式发动机历史悠久,关键技术在于工艺水平、产品质量、稳定可靠性。山河星航技术人员介绍,装备宗申CA500的“阿若拉”开展了400多个小时的验证飞行。16日交付的新飞机,开展了25小时、31个科目的出厂试飞。从推重比、油耗、震动等指标和外观工艺看,国产发动机表现出色。

山河星航载人机事业部总经理肖黄兴介绍,1月16日正式交付的“阿若拉”还首次用国产航电系统替代了进口产品,配备了国产智能化与数据管理平台。

“发动机、航电系统在轻型运动飞机整机价值中占比较大,采用国产引擎、航电系统的新机在获得型号合格证、生产许可证后实现交付,将促使国产轻型运动飞机市场竞争力显著提升。”肖黄兴说。

# 李强主持召开国务院常务会议

## 听取提振消费专项行动进展情况汇报并研究加快培育服务消费新增长点等促消费举措,部署做好清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付有关工作,审议通过《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定(草案)》

新华社北京1月16日电 国务院总理李强1月16日主持召开国务院常务会议,听取提振消费专项行动进展情况汇报并研究加快培育服务消费新增长点等促消费举措,部署做好清理拖欠企业账款行动和保障农民工工资支付有关工作,审议通过《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定(草案)》。

会议指出,去年开展提振消费专项行动以来,各地区各部门持续用力抓好政策落实,取得积极成效。要深入实施提振消费专项行动,充分释放

各项政策集成效应,推动惠民生和促消费紧密结合,有效增强居民消费内生动力,充分发挥消费拉动经济增长的基础性作用。要加快培育服务消费新增长点,支持新业态新模式新场景竞相涌现,增加优质服务供给,解决好信用、标准、安全管理等问题,促进服务消费提质惠民。要完善促消费长效机制,制定和实施好扩大消费“十五五”规划、城乡居民增收计划,加快清理消费领域不合理限制,落实带薪休假制度,促进消费能力和消费意愿持续提升、消费结构和产业结构联动升

级,加快建设强大国内市场。

会议指出,清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付事关企业合法权益和群众切身利益,必须高度重视,持续加大工作力度。要加紧清理拖欠企业账款,紧盯重点地区加强督促指导,压实地方责任,统筹安排、尽快下达用于支持清欠的专项债券额度,更大发挥金融政策作用,健全清欠长效机制,加快清理存量、坚决遏制增量。要扎扎实实解决拖欠工资问题,继续组织实施好治理欠薪专项行动,严格落实欠薪单位责任,综合运用监测预警、督

查考核、信用惩戒等措施深化源头治理,加强对困难农民工的临时救助,确保社会大局稳定。

会议决定,对《城市绿化条例》等9部行政法规的部分条款予以修改,对《乡镇煤矿管理条例》等2部行政法规予以废止。会议指出,要与时俱进推动行政法规立改废释,稳妥做好新旧法规衔接过渡,完善配套机制和办法,增强政府立法系统性、整体性、协同性、时效性,不断提高行政法规质量。

会议还研究了其他事项。

# 神二十乘组天外归来后首次公开亮相

## 分享“换船”返回经历与感悟

新华社北京1月16日电(刘艺 占康)“感谢全国人民对我们乘组的关心。大家的每一份关注、每一句祝福,都是激励我们攻坚克难、完成任务的强大动力。”神舟二十号航天员乘组指令长陈冬说。

1月16日下午,中国航天员科研训练中心在北京航天城举行神二十乘组与记者见面会,航天员陈冬、陈中瑞、王杰太空归来后首次公开亮相,讲述飞船舷窗遭遇空间碎片撞击后的应急处置过程,分享太空驻留期间的工作感悟。

2025年4月24日,神二十乘组乘坐神舟飞船进入太空,按计划于11月5

日返回地球。返回前最后检查阶段,乘组发现舷窗上有裂纹,初步判断为空间碎片撞击所致。

“我初步判断,裂纹仅出现在最外层玻璃且已贯穿,但不会影响在轨驻留安全。”陈冬说。经地面专家研判后,神舟二十号飞船推迟返回。

“我坚信祖国有实力、团队有能力、自己有底气,一定能战胜一切艰难险阻,平安顺利返回地球。”首次飞天的陈中瑞说。

11月14日,神二十乘组“换乘”神舟二十一号载人飞船返回东风着陆场。王杰感慨:“这道意外的舷窗裂纹最终

化作了我们两个乘组与地面全体航天人同心协力、共护平安的珍贵见证。”

从发现险情到完成“换乘”返回再到神舟二十二号成功对接空间站,中国载人航天用“安全、高效”交出圆满答卷。

三次飞天的陈冬是首个在轨驻留总时长超过400天的中国航天员。“纪录对我来说是一种珍贵的见证。但纪录就是用来被打破的,随着空间站稳定运行,会有更多人在太空创造新纪录。”他说。

首次飞天的陈中瑞执行了3次舱外任务,其中,首次出舱从节点舱出



图为1月16日,工人在1号机组核岛浇筑混凝土。

新华社记者 毛俊 摄

新华社南京1月16日电(记者 高敬 毛俊)1月16日,位于江苏省连云港市的江苏徐圩核能供热发电厂1号机组核岛开始混凝土浇筑,项目进入主体工程建设阶段。这是今年我国开工建设的首台核电机组。

江苏徐圩核能供热发电厂由中核集团旗下的中国核电投资控股,是创新将压水堆与高温气冷堆进行双堆耦合的供热发电项目。这一项目以工业供热为主、兼顾电力供应,采用我国具有完全自主知识产权的

三代核电技术“华龙一号”和四代核电技术高温气冷堆组合,通过“华龙一号”主蒸汽加热除盐水制备饱和蒸汽,再利用高温气冷堆主蒸汽对饱和蒸汽二次升温,建成后设计工况下将同时具备高品质蒸汽供应能

# 如何理解着力解决结构性就业矛盾

## 学习规划建议每日问答

新华社北京1月16日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“着力解决结构性就业矛盾。”这项举措明确了“十五五”时期就业工作的重要着力点,对新形势下促进高质量充分就业具有重要意义。

就业是永恒的课题,也是世界性难题。我国人口已由增量发展转向减量发展阶段,但基数依然庞大,就业工作始终面临重大考验。与此同时,人力资源供需不匹配这一结构性就业矛盾,成为当前和今后一个时期我国就业领域的主要矛盾。其突出表现是“求职难”和“招工难”并存,“有人没活干、有活没人干”。促进高质量充分就业,必须完善人力资源供需匹配机制,下大气力解决结构性就业矛盾。结构

性就业矛盾如果解决好了,不仅可以最大限度利用就业机会,显著减轻稳就业的压力,而且可以最大限度发挥人力资源丰富的优势,对高质量发展起到积极推动作用。为此,需要着重抓好以下3个方面工作。

第一,加快塑造现代化人力资源。这是解决结构性就业矛盾的关键所在。当前,新一轮科技革命和产业变革加速突破,各种新业态、新业态大量兴起,蕴藏着巨大的就业增长潜力。然而,我国人力资源开发和供给还不能有效适应经济社会发展变化,一些高校和中职学校学科专业设置不合理、调整不及时,教学质量不高,在一定程度上存在“需要的培养不出来,培养出来的不需要”的现象。一些新职业的求人倍率(人力资源市场需求人数与求职人数之比)一直在3以上,相关人才短缺较为严重。为此,需要科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业,增强人力资源

开发的前瞻性、针对性、有效性,加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。主动对接科技发展和国家战略需求,动态调整高等教育学科专业设置和资源结构布局,提高高等教育供给与人才需求的匹配度。加快发展现代职业教育,提升职业学校办学能力,推进职普融通、产教融合、科教融汇,培养更多高质量技术技能人才。健全终身职业技能培训制度,建立完善国家资历框架,为劳动者提高就业创业能力和职业转换能力创造良好条件。

第二,强化择业和用人观念引导。这是解决结构性就业矛盾的现实需要。当前,一些求职者特别是高校毕业生在择业观念上还存在一定偏差,“考公、考编、考研”、“进体制、进国企、进大厂”、“求稳定、求高薪、求舒适”等倾向较为明显。这大大缩小了求职者的择业空间,不利于其顺利就业,既造成就业机会浪费,也造成人力

资源浪费。为此,需要加强宣传教育,促进学校、家庭、社会联动,引导全社会牢固树立正确就业观,营造“职业无贵贱,劳动受尊重”、“三百六十行,行行出状元”、“基层就业,同样出彩”等有利于就业创业的良好舆论氛围和包容社会环境,以择业新观念打开就业新天地。同时,也要推动相关单位单位扭转“唯名校”、“唯学历”等错误的选人用人观,不拘一格选用人才,“英雄不问出处”。

第三,完善就业支持和公共服务体系。这是解决结构性就业矛盾的重要抓手。当前,一些地方和部门对就业的支持力度还有待加大,就业公共服务仍有短板,尤其是人力资源供求双方对接不够顺畅和充分,影响匹配效率。为此,需要聚焦高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体,完善就业支持体系,加强分类精准施策,确保就业基本盘稳定。积极推动覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系,提高就业公共服务可及性和均等化、专业化水平。健全统一规范的人力资源市场体系,营造公平有序就业环境,加强对求职欺诈等乱象的整治,提高人力资源供求双方匹配质效,促进人岗相适、用人所长、人尽其才。