

# 党建“绣花针”穿起治理“千条线”——看拉萨市达孜区德庆镇如何推动基层治理迈向精细化

本报记者 格桑伦珠 本报通讯员 吴再

在拉萨市达孜区德庆镇，基层治理的生动实践，恰似一场精细的“绣花”，正一针一线编织出善治的新图景。

2025年以来，拉萨市达孜区德庆镇党委立足实际、系统谋划，着力构建以党建为引领，自治、法治、德治深度融合的现代化基层治理新格局，成功实现从“管理”到“治理”，从“有序”到“善治”的深刻转变，绘就了一幅“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的壮美画卷。

## 建强战斗堡垒 锻造“硬核”头雁队伍

基层治理，关键在党，关键在人。德庆镇党委紧抓2025年村(社区)“两委”换届契机，严格遵循“两委提名、村民讨论、部门审查、会议选举”的规范程序，严把政治关、能力关、群众关，在广泛征求村民意见、深入审查候选人资格的基础上，将政治过硬、能力突出的骨干力量精准充实到村干部队伍。此次换届，共选举产生53名新一届村(社区)“两委”班子成员，得票率均高达98%以上，班子成员平均年龄较上一届下降5岁，大专及以上学历占比提升23%，“一肩挑”比例提升57%，实现“一降两升”的目标，为乡村治理与乡村建设提供智力支撑。

为激活基层党组织的“神经末梢”，德庆镇党委创新构建“镇党委一村党组织一网格党组织一党员中心户”的“四维一体”治理链条，将党的组织优势延伸至最小治理单元。同时，全面推行“阳光议事六步法”，将“组事村议”落到实处，有效杜绝了“一言堂”，保障群众广泛深入参与基层治理的权利，推动村

级事务在阳光下规范运行。

在队伍激励与管理层面，德庆镇党委实施“蓄能提质”计划。探索建立差异化激励模式，打破“干好干坏一个样”，极大激发了村干部干事创业的内生动力；另一方面，健全后备干部“选育管用”全链条机制，动态储备致富能手、返乡青年、退役军人等优秀人才。与此同时，镇党委以温情仪式和常态联系做好离任干部关怀工作，引导其发挥余热，形成了“在任者奋力、后备者接力、离任者助力”的生动局面。

## 聚力平台建设 畅通民意“连心桥”

德庆镇党委推动治理模式由“管理”向“服务”转型，秉持“开门治理”理念，全力打通民意沟通渠道。首先，推动村级活动场所“去机关化”，将其打造为开放、亲和、便捷的“居民客厅”，让群众愿意来、坐得下、能谈心。在此基础上，搭建线上线下一体化“三级议事平台”：线上，利用数字平台设立“微心愿”征集专栏；线下，创新“庭院议事会”“茶馆闲谈”等灵活形式，并设立实体“群众心声墙”。通过“线上广泛收集、线下深入讨论、分级分类处置、结果即时反馈”的闭环管理机制，确保民情民意“上传”无阻、民生实事“落地”有声。2025年，全镇累计收集并有效解决涉及道路维修、环境整治、留守关爱等民生实事300余件，群众满意度达96%以上。

为凝聚治理合力，德庆镇党委大力培育“多元共治”生态。整合下沉司法、执法力量以及本地的“两代表一委员”、老党员、老教师、致富带头人等，组建“德庆贤达”顾问团和“平安志愿者”服

务队，在7个村(社区)普遍建立“党群服务站”，将其打造成政策宣传点、民意收集站、便民服务平台和矛盾调解室。特别是在矛盾纠纷化解领域，精心打造“和合”调解品牌，建立由村党组织牵头，法律顾问提供专业支撑，“贤达”人士注入情理润滑的“三方协同”调解机制，运用“耐心倾听、公心辨理、交心沟通、诚心化解、尽心回访”的“五心”工作法，将绝大多数矛盾化解在萌芽状态、解决在基层网格。

## 深化源头治理 构筑平安“稳定器”

德庆镇党委坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动治理重心下移、资源下沉。建立起“预防为主、调解为先、法治为本”的常态化工作机制，严格落实矛盾纠纷定期排查与专项排查相结合的制度，网格员、调解员每周例行走访，在重大节日、重要节点、农忙季节开展重点摸排，确保风险隐患早发现、早预警、早介入。

在调解过程中，始终坚持依法办事，同时充分尊重村规民约的积极作用，规范调解程序，做到一案一记录、一案一卷宗。对于调解成功的案件，尤其是婚姻家庭、邻里纠纷、债权债务等易反复类型，严格执行“一案三回访”制度，动态掌握协议履行情况和当事人关系修复状态，防止矛盾反弹。通过构建“排查预警—分级调解—司法确认—跟踪回访—档案管理”的完整工作闭环，一年来，全镇矛盾纠纷调解成功率达到98.5%，实现了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的目标，平安建设的根基日益稳固。

## 坚持德法共治 涵养文明“新风景”

德治与法治如车之两轮，共同驱动乡风文明建设提质增效。德庆镇大力实施“文明润镇”行动，精心打造“爱国巷”“团结巷”“诚信园”等主题文化巷道，通过富有乡土气息的墙绘、展板等，让社会主义核心价值观可观可感、入脑入心。全面修订完善村规民约，将文明节俭、孝老爱亲、邻里互助等内容纳入其中，使其成为村民共同认可的“软法”。

常态化开展“德庆榜样”评选活动，挖掘和宣传群众身边的“好媳妇”“好乡贤”“美德少年”等先进典型，用榜样的力量感召人、影响人。广泛开设“道德讲堂”“乡村夜话”，讲好德庆故事，传承优良家风。针对群众反映强烈的历史遗留问题和人居环境短板，镇党委成立攻坚专班，以“尊重历史、面对现实、依法依规、情感疏导”为原则，成功化解历史遗留问题23件。同时，将治理成果与民生改善紧密结合，同步推进道路硬化亮化、污水集中处理、垃圾分类清运等工程，配套建设乡村大舞台、健身广场、便民服务中心，让群众在实实在在的环境变化和生活便利中，感受到治理的温度与成效，文明乡风、良好家风、淳朴民风日益浓厚。

从建强组织堡垒到搭建共治平台，从深化源头治理到培育文明新风，德庆镇党委始终坚持以高质量党建引领高效能治理。镇党委书记周胜毅信心满满地说，德庆镇党委将继续深化探索与实践，推动党建与数字治理、产业发展、精细服务深度融合，不断谱写基层治理现代化的新篇章，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

## 深入田间解民忧

## 助农增收办实事



近日，墨脱县格当乡机关党支部组织全体党员干部赴格当村开展“党建助农促增收 共绘乡村振兴新图景”主题党日活动，以实际行动帮助村民解决格当辣椒营销难题，让党旗在助农一线高高飘扬。

▲图为墨脱县格当乡党员干部帮助村民制作包装盒。

▲图为墨脱县格当乡党员干部将辣椒酱装箱。

本报记者 王敏 本报通讯员 郎玲 摄

## 格桑花开映高原 巾帼建功谱新篇

### ——拉萨市妇联以“三妇”行动助推妇女儿童事业高质量发展

本报记者 袁海霞 本报通讯员 马伟

2025年以来，拉萨市妇联深耕“妇兴履初心、妇强找差距、妇民办实事”的“三妇”行动，将党的关怀化作春风细雨，把妇联服务送到妇女儿童身边，为拉萨长治久安和高质量发展贡献了巾帼力量。

“党的政策就像高原的阳光，照亮了我们的致富路、幸福路。”在拉萨市堆龙德庆区“格桑花开讲堂”现场，基层妇联执委卓嘎用朴实的语言分享感悟，台下数十名妇女群众听得认真、记得仔细。

2025年以来，拉萨市妇联将党的领导贯穿妇联工作全过程。线上，汉藏双语“格桑花开讲堂”直播人气高涨，用通俗易懂的方式解读党的创新理论；线下，由60人组成的“拉萨姐姐”宣讲团奔走在社区、乡村等地，以群众语言、身边故事开展宣讲32次，线上线下覆盖20万余

人次，线上浏览量达190万人次。

与此同时，拉萨市妇联健全党员“1+1+N”联系机制，组织党员干部与退休党员、基层群众结对帮扶，投入5万余元开展政策宣传和关怀慰问。针对妇女群体和妇联干部的能力提升需求，妇联投入10余万元开展基层妇联干部、网络宣传员等各类培训，选派干部参加维权、党建等专题培训10余次，还协助召开全区基层妇联干部培训暨妇女议事会工作现场推进会。

此外，拉萨市妇联通过优化干部队伍结构、维修活动中心、修订完善制度、强化廉政风险防控等一系列举措，不断加强组织建设，先后荣获自治区婚姻家庭纠纷人民调解工作“大比武”优秀组织奖等多项荣誉。

“在江苏学到的手工编织技艺，让我

在家门口就能赚钱。”来自拉萨市尼木县的次仁曲宗脸上洋溢着幸福的笑容。

2025年，拉萨市妇联依托“格桑花·山海协作”通道，积极争取外援助力妇女发展：争取江苏人才智力援助资金47.95万元，组织30名妇女赴江苏参加为期15天的实用技能培训；争取北京援藏资金40万元，组织20名优秀妇女代表赴京学习，为妇女创新创业注入强劲动力。

在“妇强找差距”行动中，拉萨市妇联聚焦发展短板，多点发力激发组织活力。“格桑花·创新创业”行动成效显著，“春风行动”校园专场招聘会上，30家企业提供400余个岗位，60人现场达成招录协议；“格桑花·乡村振兴”行动亮点纷呈，投资24万元打造女性友好平台，开展主题讲座、手工课程等各类活动122场，3200余人参与其中。

平均海拔4700米的阿里地区改则县行勤村，地广人稀，寒风刺骨。2025年5月，中国移动西藏公司第十四批驻村工作队进驻这片48万平方米的草原，第一书记巴桑顿珠带领4名队员，仅用45天便解开“分红困局”，以AI摄像头终结牧民“守圈之苦”，通过多方联动追回50余万元务工“辛苦钱”，在羌塘深处架起了一座坚实的党群“连心桥”。

驻村首日，村党支部书记就紧紧握住巴桑顿珠的手，道出了村里的棘手难题：上千万元集体资产被冻结，2024年度的分红无法兑现，村民对此意见很大。针对这一问题，驻村工作队连夜成立专项工作小组，通过逐户走访摸清群众诉求、全面梳理资产厘清权属脉络、主动对接相关部门推进问题解决，高效推动分红兑现事宜。2025年8月5日，1250万元分红款全部发放到村民手中。

60多岁的阿旺患有高血压，却不得不常年夜里值守羊圈，防范雪豹袭击羊群。了解到这一情况后，巴桑顿珠迅速协调公司技术团队，为行勤村布设了“AI识别+太阳能+4G传输”的高清摄像头系统，实现了手机端实时预警。系统上线当晚，阿旺坐在暖炉旁，点开手机清晰看到羊圈的画面，不禁哽咽道：“终于能睡个安稳觉了。”

2025年9月，得知部分村民外出务工被拖欠工资50余万元，且大家情绪较为激动，驻村工作队第一时间联合村“两委”、涉事企业及当地派出所，先后召开4轮协调会。工作队一边逐一核对务工台账，一边向企业和村民宣讲相关法律法规，最终促成企业制定分期兑付方案。2025年11月底，50余万元拖欠工资全部发放完毕。

如今的行勤村，道路干净整洁，网络信号稳定畅通，安防监控实现全覆盖，牧民们的眼中满是对美好生活的“奔头”。巴桑顿珠感慨道：“群众的笑容，就是我们最大的动力。”



## 研学启智 交融聚力

## “林芝红领中心向首都行”青少年赴京冬令营活动举行

本报巴宜电(记者 刘枫 王珊 谢筱纯)近日，由共青团林芝市委员会、林芝市教育局联合举办的“林芝红领中心向首都行”青少年赴京冬令营活动顺利举行。

本次冬令营以“沉浸式体验+互动式学习+结对式交流”模式开展，由林芝市4所学校及市儿童福利院的29名少先队员组成，覆盖农牧民子女、个体工商户子女及重点青少年群体。活动围绕“筑牢信仰之基、深化交融之情、激发奋进之力、彰显文化之美”目标，通过“爱国铸魂之旅”“结对联谊之旅”“科创启智之旅”“文化传承之旅”，带领少先队员们见证天安门升旗仪式、瞻仰毛主席纪念馆，接受爱国主义教育；与北京对口学校开展“手拉手”活动，共同上队课、互赠纪念品、共办联欢晚会，建立“云端结对”长效机制；走进北京大学等高校，探访中国科技馆、航天博物馆，与优秀大学生交流对话，感受科技发展成就，激发学习奋进的热情；参观故宫博物院、登上八达岭长城、漫步老北京胡同，体验榫卯制作景泰蓝工艺等非遗项目，领略中华优秀传统文化魅力。

“这些丰富多彩的活动，搭建起各族青少年儿童交往交流交融的桥梁，让林芝少先队员以亲身感受激发情感共鸣，从而进一步铸牢中华民族共同体意识，让民族团结的种子在少先队员心中深深扎根。”活动相关负责人介绍。

## 昌都市洛隆县

## 举行市级决赛获奖人员奖励兑现仪式

本报洛隆电(记者 温凯)日前，昌都市洛隆县举行昌都市第一届“红色昌都·振兴奋进”群众性比赛活动市级决赛获奖人员奖励兑现仪式，现场共计发放奖金61万元。

昌都市第一届“红色昌都·振兴奋进”群众性比赛活动启动以来，洛隆县委、县政府迅速动员全县各乡镇群众广泛参与各类竞赛项目，最终斩获优异的成绩。为确保奖励政策直达基层、惠及群众，该县坚持“实地走访+精

准兑现”工作模式，工作人员详细询问其生产生活情况、发展规划，听取大家对文化建设、乡村振兴的意见建议，让群众在获得物质奖励的同时，感受到党和政府的关怀与温暖。

洛隆县相关负责人表示，下一步，将以此次奖励兑现为契机，持续深挖本地红色文化、资源禀赋、人才储备三大优势，在提升群众物质文明与精神文明水平的时候，进一步拓宽农牧民就业增收渠道，为县域发展注入强劲动力。

## 拉萨市城关区八廓街道绕赛社区党总支

## 慰问老党员 关怀暖人心

本报拉萨讯(记者 鹿丽娟)近日，拉萨市城关区八廓街道绕赛社区党总支组织开展走访慰问活动，为辖区7名生活困难老党员送去慰问金。

走访过程中，社区党总支工作人员与老党员们亲切交流，传递党的关怀与温暖。受访老党员纷纷表示，由衷感谢社区党总支的牵挂，今后将始

终牢记党员身份，坚守初心使命，继续发挥余热，积极为社区发展建言献策。绕赛社区党总支相关负责人表示，下一步，将建立长效帮扶机制，用心用情解决党员群众急难愁盼问题，不断提升辖区党员群众的获得感、幸福感与安全感，凝聚起共促发展的强大合力。



图为慰问现场。

本报记者 鹿丽娟 摄