

社区贴心人的民生守望

新华社记者 王永前 吴振东 王默玲

全国铁路迎来元旦假期返程客流高峰

新华社北京1月3日电 记者3日从中国国家铁路集团有限公司获悉，1月2日，全国铁路发送旅客1221.3万人次，运输安全平稳有序。1月3日，全国铁路预计发送旅客1745万人次，计划加开旅客列车1343列。

1月3日是元旦假期最后一天，铁路迎来返程客流高峰。从铁路12306预售情况来看，3日热门出发城市主要有广州、北京、成都、杭州、南京、上海、武汉、郑州、西安、长沙；热门到达城市主要有北京、广州、上海、成都、杭州、深圳、郑州、武汉、南京、西安；南宁至广州、沈阳至北京、郑州至北京、西安至成都、香港至深圳、济南至北京、成都至西安、长沙至武汉、深圳至香港、北京至上海等热门区间客流

相对集中。

各地铁路部门多措并举应对返程客流高峰，加大运力投放，落实便民利民惠民措施，保障旅客平安有序温馨出行。国铁呼和浩特局乌海站在进站口增加对老年和行动不便旅客的全程帮扶服务，建立医疗急救绿色通道，配备AED、担架等应急设备及老花镜、轮椅等便民物资。国铁成都局在川青铁路、成宜高铁加开旅客列车96列，“乘动车游川西暖阳”“乘动车游兴文石海”成为元旦出行新选择。国铁乌鲁木齐局加开喀什、和田、阿勒泰、克拉玛依等方向旅客列车20列，对去往伊宁、博乐、库尔勒等方向的16列动车组列车重联运行。

“深海一号”产量达到陆地中型油田规模

新华社北京1月2日电(记者 王悦阳 陈子薇)中国海油1月2日宣布，我国海上最大气田“深海一号”近期完成投产以来的第100船原油外输工作，2025年气田油气总产量突破450万吨油当量，与陆地中型油田产量规模相当。

“深海一号”气田是我国迄今为止自主开发的作业水深最深、地层温压最高、勘探开发难度最大、天然气产能最大的海上气田，最大作业水深超1500米，地层最高温度达到138摄氏度，天然气探明地质储量超1500亿立方米，分两期开发建设。两组核心

装置“深海一号”能源站和“四星连珠”平台群均具备基本的深海油气加工处理能力，能在海上就地完成天然气和原油气的分离与外输。

目前，“深海一号”每天产出1500万方天然气和超过1600吨凝析油。部分凝析油被分别存储于平台四根立柱的储油舱中，达到一定规模后通过穿梭油轮进行外输，这是“深海一号”能源站三项世界首创技术之一。

未来，中国海油计划将“深海一号”开发建设形成的生产运维技术体系广泛推广应用，为国家经济社会发展提供更为充足的能源保障。

部委信息

生态环境部

2025年全国碳市场平稳有序运行

据新华社北京电(记者 高敬)记者从生态环境部获悉，2025年，全国碳市场运行平稳有序，市场活力稳步提升。碳排放权交易市场重点排放单位碳减排意识持续加强，配额清缴完成情况保持在高水平；温室气体自愿减排交易市场支持领域进一步扩大，市场迎来快速扩容。

“全国碳市场推动全社会实现低成本减排功能不断显现。”生态环境部有关负责人表示。

2025年，纳入碳排放权交易市场配额管理的重点排放单位共计3378家，其中发电行业重点排放单位2087家，钢铁行业重点排放单位232家，水泥行业重点排放单位962家，铝冶炼行业重点排放单位97家，市场共运行243个交易日。

截至2025年12月31日，全国碳排放权交易市场配额累计成交量8.65亿吨，累计成交额576.63亿元。其中，2025年全年配额成交量2.35亿吨，同比增长约24%，成交额146.30亿元，交易规模持续扩大。交易价格保持在合理区间，年底收盘价为74.63元/吨，

全年交易均价为62.36元/吨。组织完成8场单向竞价，满足市场多样化交易需求。

这位负责人表示，碳排放权交易市场配额清缴完成情况保持在高水平。2024年度配额应清缴总量81.94亿吨，配额清缴完成率约99.99%，未按时足额清缴配额的重点排放单位将按照《碳排放权交易管理暂行办法》等依法依规予以处理。

全国温室气体自愿减排交易市场方面，2025年温室气体自愿减排项目方法学制定发布工作加快推进，共发布油气回收、盐沼植被修复等12项方法学，市场迎来快速扩容。

同时，自愿减排项目及减排量登记工作扎实开展，截至2025年12月底，已登记自愿减排项目33个，减排量1776.37万吨。核证自愿减排量累计成交量921.94万吨，成交额6.50亿元，全年交易均价为70.76元/吨。注册登记系统累计开户6106家，涵盖项目业主、重点排放单位、金融机构等法人组织。

商务部

2025年以旧换新相关商品销售额超2.6万亿元

据新华社北京电(记者 谢希瑶)记者1日从商务部获悉，2025年，以旧换新相关商品销售额超2.6万亿元，惠及超3.6亿人次。

具体来看，2025年，汽车以旧换新超1150万辆，家电以旧换新超1.29亿件，手机等数码产品购新超9100万部，家装厨卫“焕新”超1.2亿件，电动自行车以旧换新超1250万辆。

支撑消费持续扩大。1至11月，社会消费品零售总额同比增长4.0%，较上年同期加快0.5个百分点，以旧换新带动零售总额增长超1个百分点。家电零售额已超2024年全年，突破万亿元大关并创历史新高。

牵引产业提质升级。汽车以旧换新中，新能源汽车占比近60%，带动新能源乘用车零售市场份额连续9个月超过50%，其中11月份达59.4%。家电以旧换新中，一级能效(水效)产品占比超90%。通讯器材类商品销售额连续11个月保持增长。

促进经济绿色转型。2025年，报废汽车回收量同比增长24.5%，实现循环利用钢材约960万吨、铜铝锂等有色金属约130万吨，减少碳排放约2450万吨。

提高人民生活品质。自2024年9月政策全面实施以来，已累计发放直达消费者的补贴超4.8亿份，一大批绿色、低碳、智能的新产品进入百姓生活。2025年，每卖出两辆家用新车，就有一辆享受了汽车以旧换新补贴。老旧电动自行车淘汰更新量超过2024年的9倍，换新的电动自行车均具备符合现行国家标准的产品合格证和CCC证书，安全性更好的铅酸电池车辆占比约90%。

繁荣线下实体经济。更多消费者选择到店体验购物并享受补贴，联动产生休闲娱乐、餐饮等跨场景消费。相关机构数据显示，家电以旧换新线下门店较为集聚的商圈，周边1公里范围内相关商户消费额增长超30%。

习近平总书记关切事

“中国式现代化，民生为大。”

在基层治理一线，有这样一群贴心人，他们以掌心温度温暖民心，用肩膀担当托起期盼，用青春热忱接力服务。从深耕基层数十载的“老书记”，到扎根社区的“中坚骨干”，再到接续奋斗的“沙洲女儿”……老中青三代基层工作者，将习近平总书记的殷殷嘱托化为扎实行动，在离百姓最近的地方，筑牢民生保障，守望万家灯火。

“退休不退岗”的守望

冬日上海，晨光斜斜地淌过安顺路，漫上萍聚工作室的门楣。“叮铃——”门上的铜铃清脆一响，朱国萍伴着阳光走了进来。这位曾被总书记点赞的“小巷总理”，现在是上海市长宁区虹桥街道萍聚工作室的党支部书记。2018年后，她“退休不退岗”，全身心投入这个工作室，仍在为家家户户的大事小情忙前忙后。

2014年3月5日下午，北京人民大会堂，习近平总书记参加十二届全国人大二次会议上海代表团审议。会场里，作为全国人大代表的朱国萍，用8分钟向总书记讲了3个故事：老百姓怎么“抢”学区房？到人山人海的儿科看病有多难？如何让高龄老人体面养老？讲的是家长里短的故事，也是来自基层的实情。

在那次会议上，习近平总书记指出：“社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。”

“总书记的话让我明白，社区里的小故事连着社会治理的大方略。”朱国萍说。

从北京回来后，朱国萍和社区干部们的“发条”上得更足了——居民生病住院、婚丧嫁娶他们“必访”，困难老人、再就业人员他们“必问”，帮困措施、居民建议他们“必记”，好解决的尽快解决，普遍的问题调研清楚后“上接天线”推动解决……

2019年11月2日，正在上海考察的习近平总书记来到朱国萍所在的虹桥街道。在古北市民中心，朱国萍站在总书记身边，又讲了她在基层立法实践中

“上新”的故事。过去几年间，朱国萍和周边社区居民们，通过虹桥街道基层立法联系点，陆续参与了100余部法律草案的意见征询，提出了5000多条各类立法建议意见。

如今，朱国萍每天仍在不停地忙碌，“只要是老百姓的事，什么时候都和我搭界”。她的工作室还成为立法联络站之一，居民们随时可以推门而入，把遇到的难事、烦心事讲出来，这些会成为国家立法的民意基础。

新的一年，朱国萍把培育“后浪”作为萍聚工作室的重要工作：“我要做好‘传、帮、带’，帮助更多‘小书记’和社区干部成长，让他们更贴心地守望民生、服务社区。”

扎根社区的担当

在重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区会客厅，墙上展示的一张照片记录着社区的蝶变：改造前，房龄超70年的老居民楼年久失修、管道老旧、管线满天；改造后，居民楼外墙美观，公共空间里新设休闲桌椅，街巷道路宽敞明亮，景象焕然一新……

2024年4月22日，习近平总书记到重庆考察时，来到民主村社区察看小区改造和便民服务情况。

“我向总书记介绍了这两年社区的发展情况和居民生活的变化。”回忆起当时的场景，民主村社区党委书记、居委会主任伍成莉仍难掩激动。

习近平总书记指出，老旧小区改造是城市更新的一个重点，也是一项民生工程，既要保留历史记忆和特色风貌，又要解决居民关切的实际问题。看到社区焕然一新、井然有序，总书记亲切地对在场的居民说，中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。

“总书记的嘱托深深烙印在社区日常工作中，成为我们持续优化服务、提升治理效能的不竭动力。”伍成莉说。

一年多来，伍成莉把习近平总书记的殷切嘱托化作具体的工作目标。她说，总书记牵挂着的人民生活的点点滴滴，就是基层书记要做的件件大事。2025年7月，一件烦心事让65岁的社区居民崔跃明眉头紧锁——家里的院子忽然漫进了下水道化粪池的污水，不仅进

出不便，阵阵异味更是让人难以忍受。

“看到这个糟糕场景，心里真是又愁又急。”崔跃明回忆道，年纪大了，这样的问题靠自己根本解决不了，没想到，社区干部知道后，很快上门查看，还协调将那段老旧管道彻底进行了改造。

“社区干部跑前跑后，来家里好多趟，都不好意思了。”崔跃明笑着说，“但我们老年人遇到这些难处，确实没办法。他们一来，我心里一下子就踏实了。”

“群众之事无小事。”伍成莉说，8000多名社区居民的一件件小事都装在自己的脑子里，她要牢记总书记的嘱托，踏踏实实为民服务。

民主村社区每年都会列出待办的10件民生实事，公布在社区会客厅。“去年的10件民生实事我们都完成了。”伍成莉说，“我们改造投了一个智慧农贸市场，增设了一批体育设施，升级了社区食堂，还修建了便民人行天桥，扩建了辖区小学，完善了婴幼儿照护服务体系。明年我们的重点是攻克两项‘老大难’，为老旧小区加装公共烟道、下力气缓解‘停车难’。”

当前，民主村社区正着力构建“15分钟高品质生活服务圈”，服务功能与配套设施日益完善，让居民便利享受日常所需的养老、医疗、交通等多项服务。

社区虽小，连着千家万户。扎根社区14年的伍成莉深有体会：“社区干部得是‘多面手’，分析问题、解决问题、链接资源，一切都是为了居民能过得更好。”

“新一年，我们社区干部会和居民想在一起、干在一起，用一件件看得见、摸得着的好事实事，让老百姓脸上的笑容更多、更灿烂！”伍成莉说。

青春力量的接力

“95后”姑娘陈娟娟珍藏着那双绣花鞋垫，这是她大学毕业后在湖南省郴州市汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村担任党支部副书记期间，村民王大姐亲手缝制送给她的礼物。

“你为我们忙碌不知道走坏了多少双鞋，我代表我们一家感谢你。”王大姐质朴深情的话、鞋垫上密密的针脚，让这个年轻人动容。

2020年9月，习近平总书记来到沙洲瑶族村考察调研。陈娟娟作为村服务中心负责人，向总书记汇报了为民服

乐享假期



元旦小长假期间，人们用各种各样的方式放松休闲，乐享假期。

图为1月2日，在福州闽江之畔的闽侯法治廉政文化公园，游人在户外草坪休闲度假(无人机照片)。

新华社记者 姜克红 摄

如何理解细化明确特殊功能区

体形成“两横三纵”城镇化战略格局、“七区二十三带”农业发展战略格局、“三区四带”生态安全格局。在省级国土空间总体规划中，以县(市、区)为基本单元分别确定其主体功能定位。针对城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区等不同类型主体功能区实施差异化政策，增强中心城市和城市群等经济发展优势地区的经济和人口承载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全等方面的功能。党的十八大以来，我国城市化地区常住人口和地区生产总值占全国人口和经济总量的比重稳步上升，农产品主产区粮食产量占全国的比重增至60%以上，重点生态功能区林地、草地、湿地等占全国比重进一步提高，总体实现主体功能约束明显、国土开发有序。三大类主体功能区是国土空间开发保护的基础分区，但在不同功能区内部也存在一些承载特殊功能的区域。对这些区域，由于其资源禀赋、区位条件的特殊性，实施开发保护需要更为精准的空间管控规则和支持政策。比如，边境地区既要发挥好巩固边防的功能，也要发挥好对外

开放的功能；能源资源富集区既要承担维护国家能源资源安全的责任，也要强化生态环境保护。在三大类主体功能分区基础上，按照功能衔接、管控协调、政策协同的原则，精准识别、科学划定特殊功能区，有利于进一步提高国土空间治理能力。

党的二十大以来，党中央对落实主体功能区战略、完善主体功能区制度体系作出一系列部署。党的二十大报告提出：“健全主体功能区制度，优化国土空间发展格局。”党的二十届三中全会提出：“健全主体功能区制度体系，强化国土空间优化发展保障机制。”《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》明确要求，细化主体功能区分类。《建议》提出细化明确特殊功能区，就是结合国土空间规划编制实施，在三大类主体功能区划分的基础上，因地制宜叠加识别特殊功能区，精准制定支持政策，更好发挥这些地区的比较优势。一是保持主体功能区格局总体稳定。现行城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局充分考虑了各地区自然禀赋条件、

资源环境承载能力和国家发展战略布局，细化明确特殊功能区，不是对主体功能区格局的大调整，而是在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，对个别地区承载功能和发展定位的局部优化。二是明确特殊功能区的类型和用途管制规则。在三大类主体功能区的基础上，基于边境地区发展、能源资源开发、文化和自然遗产保护、海洋经济发展等需要，叠加确定边境地区、能源资源富集区、历史文化资源富集区、海洋空间重点优化区等，明确各类特殊功能区的空间范围，纳入国土空间规划管理，建立与之相适应的用途管制规则。三是制定特殊功能区差异化开发保护政策。对边境地区，加强城镇化、基础设施、特色产业发展的土地和投资政策支持，推动产业和人口适当集聚。对能源资源富集区，统筹规划矿产资源勘探开发布局，鼓励在沙漠、戈壁、荒漠地区发展新能源，支持能源资源就地转化利用。在历史文化资源富集区，健全文化遗产保护制度，划定历史文化保护区，支持文化和旅游产业发展，促进文化遗产整体保护和活化利用。对海洋空间重点优化区，健全陆海协同的用地用海政策，有效保护典型海洋生态系统，强化海洋资源保护和高效利用，引导海洋产业优化布局。

学习规划建议每日问答

新华社北京1月3日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制。”细化主体功能区划分，在城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区三大类主体功能区的基础上，叠加确定特殊功能区，是构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局的重要举措。

主体功能区战略是国土空间开发保护的重要战略，旨在根据资源环境承载力、现有开发密度和发展潜力，将国土空间划分为不同主体功能定位的区域，明确发展方向和开发保护方式，促进各地区发挥比较优势、各展所长。目前，我国已总