

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 坚持人民至上 谱写共同富裕西藏篇章

曾健

党的二十届四中全会将“坚持人民至上”作为重要原则,把“扎实推进全体人民共同富裕”列为重大任务,自治区党委十届九次全会深入贯彻党的二十届四中全会精神,明确提出“扎实推进共同富裕”。西藏共同富裕的实现,不仅是区域协调发展的内在要求,更是关乎国家统一、民族团结、生态安全与边疆稳固的大战略。如何将中央顶层设计与西藏特殊区情深度结合,破解发展瓶颈,补齐民生短板,激发内生动力,走出一条兼具高原特色与时代光芒的共同富裕之路?这是摆在我们面前的重大时代命题。

深刻领会全会精神,把握西藏共同富裕特色内涵是首要前提。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,在西藏,“坚持人民至上”原则必须与“三个赋予一个有利于”总要求深度结合。借鉴《中共中央 国务院支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》核心要义,结合西藏实际可将其特色内涵归结为“五维一体”的民生改善目标:生活富裕富足是基石,要大力发展特色产业,营造各民族共居共学、共建共享的社会氛围;城乡收入增速跑赢经济增速且高于全国平均增速;精神自信同心是灵魂,必须坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,将“三个离不开”思想融入教育、文化、社会治理各领域,构筑维护祖国统一、加强民族团结的思想长城;环境宜居宜业是底色,要严守生态红线,发展绿色产业,实现生态美与百姓富的有机统一;社会和谐和睦是前提,需坚持依法治藏,健全城乡基层社会治理体系,营造各民族共居共学、共建共享的社会氛围,建设更高水平的平安西藏;公共服务普及普惠是公平标尺,要聚焦优质资源供给不足与分布不均的突出短板,推动基本公共服务均等化水平实现系统性提升,以公共服务温度提升社会文明的高度。结合全会精神,西藏共同富裕的实践内涵清晰呈现:以维护国家安全和生态安全为根本前提,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以高质量发展为首要任务,聚焦“投资于人与“投资于物”的协同发展,着力破解生态约束、发展不平衡、公共服务短板三重挑战,确保到2035年西藏在基本公共服务、基础设施通达程度、人民生活水平上与东部地区大体相当,人民生活更加幸福美好,与全国一道基本实现社会主义现代化。

促进“投资于人与“投资于物”深度融合是核心方法论。党的二十届四中全会提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”,2025年中央经济工作会议将其作为“五个必须”之一重点强调,为西藏构建支撑共同富裕的制度体系提供了根本遵循。“投资于物”本质是构建支撑高质量发展的现代化体系,要加强的现代化综合交通运输体系建设,构建高原现代物流枢纽网,加快建设新型能源基础设施,推进新型基础设施建设,以数字化“天路”跨越地理“天堑”;要大力实施城市更新和安全韧性提升行动,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的高原现代化人民城市,学习运用“千万工程”经验,推进乡村全面振兴,促进城乡融合发展;要以污染防治设施、生态修复工程、环境监测网络等硬件设施建设为支撑,构建全方位生态保护基础设施体系,强化西藏生态功能区建设的物质基础和技术保障;要优化区域经济布局,做大做强拉萨—山南发展主核,提升日喀则、昌都区域副中心城市功能,打造林芝经济新增长极,推动那曲和阿里高质量发展,促进藏东、藏中、藏西北各展其长、协调发展。“投资于人”是释放发展潜力的根本,要持续推进人才强区建设,坚持教育科技人才一体推进,深入实施“育引用留”工程,健全分层人才培养体系,加强创新型、应用型、技能型人才培养,提升劳动者综合素质和技能水平;要健全与西藏地广人稀相适应的公共服务资源配置机制,处理好集中与分散的关系。“投资于物”与“投资于人”关键要坚持以人为本、物为所用的辩证统一,以国家安全、生态安全为前提,通过设施完善与人才培养提升的有机结合,实现物质基础与人力资源的协同发展。同时,需构建“有为政府”与“有效市场”相结合的协同机制,以项目驱动引导社会资本投入,深入实施就业优先战略、城乡居民增收计划,健全多层次社会保障体系与精准防返贫机制,为协同发展筑牢安全网。

聚焦重点任务精准施策是实践路径。将制度优势转化为治理效能,需要直击民生痛点提升人民生活品质。持续开展基本公共服务提质增效,支持社会力量参与服务供给,积极推进跨领域、跨地区基本公共服务融合发展,通过整合优质资源下沉快速提升基层服务能力。适应人口结构变化规律优化教育资源配置,强化“三级”医疗体系能力建设,注重藏医药传承创新,加快教育医疗服务均衡化发展。实施健康优先发展战略,健全高原健康促进政策制度体系,进一步提高人均预期寿命和人民健康水平。构建符合西藏实际的房地产发展新模式,多层次满足西藏各族人民住房基本需求。要推动“九大产业”与民生改善良性互动,培育壮大特色农牧业、清洁能源、文化旅游、绿色矿业等主导支柱产业,丰富延伸建筑建材、藏医药业、高原轻工业、边贸物流业等惠民产业内涵外延,带动群众吃上“生态饭”“文化饭”“特色资源饭”;因地制宜发展数字经济赋能增效,培育新型农牧民,实现从“输血”到“造血”转变;完善反馈机制,优化“企业+合作社+农牧民”利益联结模式,确保产业链增值收益向基层倾斜,将产业收益转化为教育、医疗、基础设施等公共服务提升。更要促进人民精神生活共同富裕,健全完善现代公共文化服务体系,建强用好基层文化阵地,开展公共文化服务提质增效行动,让各族群众在共享高品质精神文化生活中增强文化认同。

强化政治保障筑牢制度根基是根本保证。谱写共同富裕西藏篇章,必须坚持和加强党的全面领导,完善党中央重大决策部署落实机制,统筹推进各领域基层党组织建设,将其打造成服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒,营造风清气正的政治生态。要构建多元主体协同格局,深化对口支援从“输血”向“造血”、“硬件”向“软件”转变,搭建平台引导区外优质企业进藏兴业,全面激发内生动力,破除“等靠要”思想。要健全监督评估长效机制,构建以共同富裕为导向的评价体系,增加城乡居民收入差距、基本公共服务均等化水平等指标权重,建立常态化第三方评估机制,完善长效激励机制与风险预警应对机制。

党的二十届四中全会为新征程上的共同富裕提供了行动纲领。西藏的共同富裕,是一场在特殊环境下肩负特殊使命的伟大实践。我们必须深刻领会四中全会精神,完整准确全面贯彻落实新时代党的治藏方略,牢牢把握“投资于人与“投资于物”深度融合的关键,聚焦高质量发展这一首要任务。我们要通过构建高效协同的制度体系,走好特色鲜明的实践路径,强化坚强有力的政治保障,团结带领西藏各族人民,在“世界屋脊”上克服万难,书写共同富裕的壮丽篇章,为强国建设、民族复兴伟业贡献磅礴的西藏力量。

(作者单位:自治区委党校)

## 延安精神和老西藏精神的传承联系及当代价值

冯枚

西藏自治区走过的60年光辉历程,是一部在中国共产党领导下,改天换地、创造奇迹的壮丽史诗。在这部史诗中,有两种伟大的精神力量交相辉映、融会贯通,凝聚起了雪域高原前行的人心和共识,它们就是延安精神和老西藏精神。这两种精神,不仅是中国革命和建设事业宝贵的精神财富,更是铸牢中华民族共同体意识的磅礴伟力。

**延安精神:奠定中华民族共同体意识的政治与实践根基**

习近平总书记强调,延安是中国革命的圣地、新中国的摇篮。在这里,中国共产党由小到大、由弱到强;在这里,中国革命从低谷走向高峰,实现了历史转折;在这里,中华民族在危亡之际,寻求独立与解放,获得了新生。延安精神以“坚定正确的政治方向,解放思想、实事求是的思想路线,全心全意为人民服务的根本宗旨,自力更生、艰苦奋斗的创业精神”为主要内容,在烽火连天的岁月里,为中华民族共同体的现代构建奠定了政治与实践的坚实基础。

第一,延安精神确立了中华民族共同体意识的“政治方向”。在抗日民族统一战线的伟大旗帜下,中国共产党在延安高举民族团结、共御外侮的大旗。这个政治方向,超越了地域、阶层和党派,将全国各民族紧密团结在一起。它明确宣告:中华民族是一个命运与共的整体,只有全民族的解放,才有每一个个体的解放。这种以国家独立和民族解放为最高目标的共同体意识,为后来建立统一的多民族国家奠定了坚实的政治基础。

第二,延安精神塑造了中华民族共同体意识的“价值内核”。“全心全意为人民服务的根本宗旨”,把中国共产党的奋斗与最广大人民的根本利益,包括各族人民的根本利益紧密相连。延安时期,我们党实行民族平等政策,尊重少数民族的风俗习惯和宗教信仰,创办民族学院,培养少数民族干部。这些实践,生动体现了“人民”是一个包含了中华各族儿女的集合概念,服务人民就是服务整个中华民族。这种以人民为中心的价值取向,成为了凝聚中华民族共同体的情感纽带和道义基础。

第三,延安精神锤炼了中华民族共同体意识的“实践品格”。“自力更生、艰苦奋斗的创业精神”,不仅解决了当时的经济困难,走出了困境,更是塑造了一种

不惧艰难、奋发图强的民族性格。这种品格,是中华民族得以屹立于世界民族之林的精神支柱,也是后来在西藏等边疆地区克服一切艰难险阻、进行社会主义建设的动力之源和模范实践。它告诉我们,中华民族共同体的繁荣富强,依靠不上外部的帮助,必须依靠各族群众的自力更生与团结奋斗。

可以说,延安时期是中华民族从“自在”走向“自觉”的关键阶段,延安精神则为这种“自觉”注入了坚定的政治灵魂、深厚的人民情怀和顽强的奋斗基因。

**老西藏精神:中华民族共同体意识在雪域高原的生动诠释与实践**

老西藏精神是中国共产党领导西藏各族人民在和平解放、民主改革和社会主义建设进程中,用生命、鲜血和汗水淬炼而成的宝贵精神财富。其核心是“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献”。它是延安精神在雪域高原特殊环境和艰巨任务中的具体化、本土化和时代化,是中华民族共同体意识在雪域高原的生动诠释与实践。

第一,老西藏精神体现了“服务藏族同胞”的最高境界。以十八军为代表的进藏部队和早期建设者,他们背负着党中央的殷切嘱托和全国人民的期望,“让高山低头、叫河水让路”,以惊人的毅力克服了生理极限和自然险阻。他们的“吃苦”、“战斗”和“奉献”,绝非为了个人或小组的利益,而是为了将西藏从封建农奴制的黑暗深渊中解放出来,为了西藏百万农奴的根本福祉和西藏社会经济的进步。这正是延安精神“全心全意为人民服务”在雪域高原的生动实践,它用铁一般的事实证明了中国共产党的西藏各族人民根本利益的忠实代表。

第二,老西藏精神彰显了“民族团结”的伟大力量。“特别能团结”是老西藏精神的鲜明特色。进藏官兵和干部职工严格遵守“三大纪律八项注意”,尊重藏族同胞的宗教信仰和风俗习惯,为群众治病送药、兴修水利、发展生产,“金珠玛米”(解放军)的佳话传遍高原。这种团结是汉族同志与藏族同胞之间血浓于水的兄弟情谊,是各族人民在中国共产党的领导下,共同建设新西藏、创造新生活的伟大创举。它深刻地表明,中华民族共同体不是一个抽象的概念,而是由无数个“彝海结盟”、“军民鱼水情”这样的感人故事编织而成的共同体。

第三,老西藏精神传承了“艰苦奋

斗”的创业传统。在青藏高原,一代又一代的“老西藏”们,以“忍耐”和“奉献”,献了青春献终身、献了终身献子孙。他们住帐篷、啃干粮,在极其艰苦的条件下开荒了西藏现代教育、医疗、交通和工业的诸多“第一”。这种创业与延安时期军民在南泥湾开荒生产,在土窑洞里办大学等,在精神上是一脉相承的。它生动地说明,中华民族共同体的建设事业正是靠着这样一代代人的接续奋斗才得以从无到有、由弱到强。

习近平总书记深刻指出:“在高原上工作,最稀缺的是氧气,最宝贵的是精神。”老西藏精神就是延安精神在西藏的生动实践,就是延安精神在西藏传承、弘扬的拓展与深化,它使中华民族共同体意识在雪域高原扎下了根、开出了花、结出了硕果。

**赓续传承与时代价值:新征程上持续铸牢中华民族共同体意识**

延安精神与老西藏精神虽然诞生于不同的时空背景,承担着不同的历史任务,但它们在精神内核上高度一致、一脉相承。

它们坚持着“党的坚强领导”这一核心灵魂。正是在中国共产党的正确领导下,这两种精神才得以形成并发扬。

它们贯穿着“人民主体”这一根本立场。无论是服务“边区人民”还是解放“西藏百万农奴”,其出发点和落脚点都是为了最大各族人民的根本利益。

它们蕴含着“团结奋斗”这一成功密码。无论是抗日民族统一战线还是西藏各族人民的爱国统一战线,团结一切可以团结的力量,始终是事业成功的保证。

它们彰显着“无私奉献”这一崇高境界。从延安的边区干部战士到进藏在藏的各族干部职工,无数先烈和一代代先进模范用他们的行动诠释了何为“国之大者”。

西藏自治区成立60周年的今天,回顾这两种伟大精神,其根本目的在于汲取历史智慧与奋进力量,更好地铸牢中华民族共同体意识,团结一心,为中国式现代化建设贡献力量。

一要传承精神血脉,夯实共同体的思想基础。习近平总书记指出,“要挖掘、整理、宣传西藏自古以来各民族交往交流交融的历史事实,引导各族群众看到民族的走向和未来”。要持续深入开展延安精神和老西藏精神的宣传

## 民生底色绘就雪域幸福图景

## 党的创新理论大众化

西藏发展进步最生动的注脚。

民生福祉,始于兜底保障的坚实守护。在党的领导下,我们持续织密扎牢社会保障网,基本医疗保险、基本养老保险参保率稳定在95%以上,住房保障体系不断健全完善,切实为群众生活兜底护航。健康西藏建设扎实推进,星罗棋布的卫生室、养老服务站让群众小病不出村、大病有保障。教育事业蓬勃发展,建立起从学前教育到高等教育的完整现代公共教育体系,上学难、看病贵成为历史。农牧民安居工程惠及千家万户,保障性住房建设稳步推进,水电网齐全的新房让城乡面貌焕然一新。

民生福祉,兴于增收致富的持续发力。我们精准施策有力保障高校毕业生、退役军人等重点人群就业创业,同时,立足高原特色资源禀赋,大力发展青稞种植、牦牛养殖等特色农牧业,培育文旅融合、边贸物流等新兴产业,推动农牧民群众通过参与产业发展实现持续稳定增收。一批批乡村振兴产业项目落地生根,一个个就业岗位精准对接,曾经“靠天吃饭”的农牧民,如今变身产业工人、民宿老板,腰包越来越鼓,日子越过越红火。

新时代的民生福祉已超越温饱层面,向着更高质量的生活迈进。城乡基础设

施不断完善,公路、铁路、航空、通信网络畅通了雪域内外的联系;城市里的文化场馆、健身广场免费开放,乡村的农家书屋、文化大院成为精神乐园。从解决有没有到追求好不好,我们始终将群众急难愁盼放在心上,老旧小区改造、城市供暖工程、饮用水安全提升等民生实事逐项落实,让各族群众共享改革发展成果,使幸福生活看得见、摸得着、感受得到。

民生无小事,枝叶总关情。自治区党委始终把民生福祉放在首位,在经济工作会议上,围绕办好人民满意的教育、推进健康西藏建设、提高社会保障水平等进行再安排再部署,既立足当前解决实际问题,又着眼长远谋划可持续发展用心用情用力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。我们坚信,随着一系列民生政策的落地生根,各族群众的生活必将芝麻开花节节高。

(王新有)

## 以提升“四性”构建网络生态治理新格局

张春发

习近平总书记强调,要健全网络生态治理长效机制,着力提升治理的前瞻性、精准性、系统性、协同性,持续营造风清气正的网络空间。网络空间作为国家与社会运行的新场域,直接关涉政治安全、文化安全、社会安定与民众权益。将提升治理的前瞻性、精准性、系统性、协同性内化为核心方法论,外化为具体治理实践,是破解当前网络生态深层矛盾、构建清朗有序数字社会的必然路径。

强化前瞻性,构建风险预判与主动塑造的免疫体系。前瞻性治理的本质,是从被动应对向主动预防、主动塑造的转型升级。网络空间的风险具有生成隐匿性、演化快速性和影响泛在性等特征,传统“事后处置”模式成本高且常显滞后。提升前瞻性,要求治理主体建立对技术趋势、社会心态与传播格局的动态洞察力与科学预判能力。这依赖于构建“技术监测—态势感知—趋势研判—情景推演”一体化预警系统。一要综合利用大数据、人工智能与社会计算等手段,对全网信息流、关系链与情感倾向进行实时扫描与深度挖掘,识别异常模式与

潜在风险点。尤其需聚焦生成式人工智能、深度合成技术、元宇宙应用等前沿领域的潜在伦理失范与安全风险,推动“治理嵌入技术研发”,前瞻性制定伦理指南、行业标准与法规框架,实现“同步发展、敏捷规制”。二要通过建立健全常态化的网络安全风险评估与压力测试机制,推动治理关口前移,力求将风险化解于萌芽状态,从而在技术与社会快速变迁中掌握战略主动权。

追求精准性,实施基于复杂系统识别的靶向干预。网络生态是多要素组织、多主体互动的复杂系统。粗放式、“一刀切”的治理不仅效率低下,还可能抑制创新活力或引发次生舆情。精准性治理要求引入复杂系统思维,实现治理对象的精细辨识、策略的精准匹配与效果的精确评估。一要建立多维度、多等级的分类体系,即在内容上,科学区分事实与观点,有益信息与有害信息,在性质上,严格厘清学术探讨、认识偏差,一般失范与违法犯罪的界限。二是治理工具箱要丰富且应用得当,对谣言,需快速辟谣以正视听;对认知偏差,应侧重对话引

导以凝聚共识;对违法行为,则须依法严厉打击以形成震慑。三要加强对青少年、老年人等重点群体的数字素养培育与内容保护,对短视频、直播、算法推荐等高影响场景实施差异化、精细化管理规则,实现治理资源的优化配置与效能最大化。

注重系统性,运用整体性思维织密立体治理网络。网络生态治理是一项涉及多个主体、多个环节的系统工程。系统性治理意味着必须超越单一内容管理思维,以全局观念推动治理体系结构性优化与功能性整合。核心在于统筹好发展与安全、活力与秩序、自由与责任等多重价值目标。治理旨在促进健康繁荣,而非简单约束。因此,须在划清底线红线的同时,为有益创新预留合理空间。在治理维度上,应从内容安全、行业自律与网民素养提升,覆盖信息“生产—传播—消费—反馈”全链条。在治理手段上,须综合运用法律、行政、经济、技术、教育等多种工具,使其协同互补、刚柔并济。尤为重要的是,必须

着力打破部门、层级、地域间的“数据孤岛”与“管理壁垒”,推动信息共享与业务协同,探索线上线下治理一体化,构建内部衔接顺畅、外部互动良好的治理网络,追求系统整体效能最大化。

提升协同性,塑造多元主体共建共治的治理共同体。网络空间的去中心化与开放性,决定了其治理无法依靠单一主体。协同性治理旨在构建“党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律”的多主体共治格局,形成责任共担、行动协调的有机共同体。在这一治理共同体中,党委和政府发挥把方向、谋大局、定政策、促改革的领导核心作用。互联网平台企业作为关键节点,必须切实履行主体责任,将法律法规和社会规范内嵌于算法设计与运营管理之中。行业组织需加强自律,制定细化标准。广大网民是参与者与监督者,其网络法治意识与文明素养的提升至关重要。专家学者、网络社群负责人等可发挥专业与影响力优势,助力理性对话与共识凝聚。为实现有效协同,必须创新机制建设,搭建常态化、制度化的政企对话、跨平台协作与社会参与平台,健全信息共享、研判会商、联合处置等流程,促进信任建立与行动同步,将制度优势切实转化为治理效能。

(作者单位:江西科技师范大学马克思主义学院)