

# 从“答复型”向“落实型”转变

——全国人大代表建议办理进一步突出质量、聚力落实、破解难题

新华社记者 任沁沁 刘硕

“很多代表建议延长春节假期，我委认真分析研判，积极推动优化节假日安排，2026年春节放假9天并减少调休，回应了社会期待……”近日，国家发展改革委的一份报告中，一个温暖的民生期盼变成现实。

这是2025年全国人大代表建议办理落实的缩影。日前，十四届全国人大常委会第十九次会议听取了全国人大常委会代表工作委员会主任郭振华、国家发展和改革委员会主任郑栅洁分别作的关于十四届全国人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。其中，代表工委的报告显示，会议期间，代表们提出的9160件建议已全部办理完毕并答复代表。代表建议办理从“答复型”向“落实型”转变，将代表的关注关切、真知灼见具体地现实地体现和落实到国家机关工作中。

**与代表“常来常往”，向代表高质量答复**

财政部完善“网格化”服务代表机制，沟通约5100人次；生态环境部、商务部等单位通过面商、调研等方式，更好倾听代表声音；国家发展改革委创新实施“办前问需一办中互商一办后问效”全链条沟通，联系代表2498名，沟通超3500人次……

高效、有效的沟通是办好代表建议的基础。各承办单位将“办理沟通”拓

展为“常态沟通”，以“面对面”“肩并肩”的互动，打破以往“文来文往”的窠臼，建议办理从“有来有往”升级为“常来常往”。

在此基础上，各承办单位着力提升建议办理答复质量。文化和旅游部结合代表履历和建议内容，有针对性地研拟答复内容；国务院国资委增强“向前多走一步”意识，主动加强主办建议会商；国家税务总局办结建议后，选取部分代表建议上门走访、电话回访、听取意见，评估答复落实情况。

**聚焦“急难愁盼”，建议“开花结果”**

建议办理的最终落脚点是破解难题、惠及民生。2025年，各承办单位将代表的“金点子”细化为破解发展难题的“金钥匙”，转化为惠及千家万户的政策，在经济、社会、民生各个领域结出硕果。

打通经济高质量发展的堵点，商务部吸收代表建议，出台发展数字消费、扩大服务消费等举措；市场监管总局整治平台规则滥用，推动取消不合理“仅退款”规则，回应了代表对公平市场的呼唤；中国人民银行增加支农支小再贷款额度3000亿元，推动小微企业贷款利率稳中有降，让金融活水精准滴灌。

面对代表就群众“急难愁盼”问题提出的建议，各承办单位立足自身职

能，把建议落细落实：教育部印发加强中小学生心理健康工作十条措施，缓解学生焦虑；民政部争取资金实施经济困难失能老年人等集中照护，修订儿童福利机构管理办法；住房城乡建设部集中整治物业服务问题，让“家门口的烦恼”有解；水利部全面推行“3+1”农村供水标准化建设和管护模式，推动农村供水从“有水喝”向“喝好水”转变……

一些承办单位将代表建议办理与推动重点工作有效结合、同向发力。结合相关建议办理，工业和信息化部筹备成立人形机器人标准化技术委员会，加快推动下一代动力电池、汽车芯片等技术创新及产业化；科技部加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合；金融监管总局出台指导意见、上线相关平台，推动实现新能源汽车、高赔付风险燃油营运车“愿保尽保、凡投必保”。

随着越来越多“良言”变成“良策”，代表建议得以高质量办理落实，让发展更有温度、治理更显效能、民生更具质感。

**督出办理实效，压实办理责任**

电动自行车充电便利与否，与百姓生活息息相关。在代表建议推动下，国家能源局出台行动方案，指导电网企业为34万个电动自行车充电设施提供“三零”接电服务，节省办电投资近6亿元。

把代表建议转化为增强社会治理效能的“实策”，让代表建议成为解决经济社会发展痛点的“良方”，离不开有关方面的监督推进。

重点督办建议是推动落实的“牛鼻子”。2025年4月，全国人大常委会委员长会议审议确定23项重点督办建议，涉及具体建议231件，交由20家承办单位牵头办理，10个专门委员会督办，实现全覆盖。

全国人大各专门委员会采取多种方式齐发力，提升“督”的效能：全国人大宪法法律委、环资委等组织督办座谈和专题调研，监察司法委、教科文卫委等实地调研、加强督办，财经委分类施策，针对性推动重点督办建议落实落地……

一分部署，九分落实。各建议承办单位钉牢“落实钉”，发挥向内“督”的主动性，最高人民法院、最高人民检察院要求以钉钉子精神抓好落实；中央组织部、中国社会科学院等单位负责同志带头协调难点问题，审定办理方案，推动建议办理从“办结”向“办优”转变。

从民生小事到国之大者，代表们用脚步丈量民情，用笔尖凝聚民智，承办单位以务实作风破解发展难题。“民有所呼、我有所应”，化作中国大地上一次次充满烟火气、透着生命力的全过程人民民主实践。

(新华社北京12月25日电)

从事网约车经营要求车辆购置总价不得低于12万元、残疾人机动轮椅车登记需有本市常住户籍……日前提请全国人大常委会会议审议的2025年备案审查工作情况的报告显示，在公民、组织等方面提出的审查建议推动下，法工委督促制定机关修改完善了一批困扰群众的不合理规定。这些“问题法规”被纠正，彰显备案审查制度“有件必备、有备必审、有错必纠”的刚性和力度。

备案审查是公民、组织等维护合法权益、表达意见建议的“直通车”。当发现法规、司法解释等规范性文件存在合宪性、合法性、适当性等方面问题，已经或可能影响大家的权益，公民、组织等可以通过相关方式，向全国人大常委会提出审查建议，及时发现、解决问题。

将“按时交纳物业服务费”作为业主参选业主委员会成员条件，逾期未缴纳停车费被罚款，将具有本地户籍或者居住证作为出租车驾驶员准入条件……近年来，一批有问题的规范性文件在公民、组织提出审查建议后得以纠正，维护了人民群众的权益，凸显开展备案审查的必要性。

更好开展“法规体检”，让潜藏于法规、司法解释等规范性文件中的问题被发现，有必要持续优化提出审查建议的方式和途径，强化与有关部门的协同互动。通过备案审查督促提升行政法规、部门规章、地方立法、司法解释等规范性文件的质量，让“问题法规”尽早尽快得以纠正。

推动完善备案审查这一纠错机制，人人都是参与者，人人都是受益者。要更有效、更充分地调动社会各界参与其中的积极性和主动性，让群众有实实在在的法治获得感；也要以点带面、以案促改、以督促治，拓展备案审查的辐射范围，让备案审查成为推进全面依法治国、加强宪法法律实施和监督的重要动力。

(新华社北京12月25日电)

新华社记者 刘硕

对『问题法规』要及时纠正

## 部委信息

公安部、国家卫生健康委：  
**共同推进道路交通事故联合处置**

新华社北京12月25日电(记者 熊丰)记者25日从公安部获悉，近日，公安部、国家卫生健康委部署推行交通事故联合处置“八项举措”，进一步提升交通事故伤员救治水平。

“八项举措”包括共享交通事故伤员救治信息、落实交通事故伤员救治保障、完善交通事故伤员救治网络、规范交通事故伤员转运流程、

做好院前院内救治衔接、探索应用新技术新装备新标准、积极用好各方救援救治力量、复盘交通事故提升处置能力等，努力实现较大及以上交通事故发生起数、道路交通事故伤员死亡率、平均处置反应时间、交通事故致残致死率同比下降，公众交通安全知识知晓率、驾驶人员及交警辅警急救知识技能培训率同比上升的工作目标。

## 水利部：

**全国耕地灌溉面积已超过10.9亿亩**

据新华社北京12月25日电(记者 魏弘毅)记者25日从水利部获悉，目前全国耕地灌溉面积已超过10.9亿亩，较2020年底增加5300万亩以上。

粮食丰收离不开水利保障。水利部相关负责人介绍，2025年耕地灌溉面积上粮食产量占全国粮食总产量的80.76%，较去年80.35%提高0.41个百分点，其中，大中型灌区粮食播种面积占全国的38.8%，粮食产量占全国总产量的50.9%。

今年以来，以“两重”建设为契机，水利部加强大中型灌区现代化建设与改造，不断完善灌排工程体系。2025年新开工7处大型灌区，设计灌溉面积

超过560万亩；持续推进建设15处大型灌区，设计灌溉面积达1130万亩。

此外，水利部门协同推进“硬投资”和“软建设”，政府、市场“两手发力”推进大中型灌区现代化建设与改造。

辽宁辽阳灌区创新管理模式，在引入相关公司的基础上与辽阳市政府签署协议，以特许经营模式运营管理灌区未来30年水网水务工作；江西梅江灌区在当地政府主导下，引入5家国企和民企共同组成的联合体为社会资本方进行项目合作……在健全运行管护机制、深化投融资机制改革等持续推进下，我国粮食安全的水利保障更加坚实。

## 住房城乡建设部：

**今年前11个月全国新开工改造城镇老旧小区2.58万个**

新华社北京12月25日电(记者 王优玲)记者25日从住房城乡建设部了解到，今年前11个月，全国新开工改造城镇老旧小区2.58万个。

分区地区看，北京、天津、河北、江西等22个地区和新疆生产建设兵团已完成年度城镇老旧小区改造计划。

2025年，全国计划新开工改造城镇老旧小区2.5万个。住房城乡建设部相关负责人表示，2026年，要以“绣花”功夫精细化推进城镇老旧小区改造、完整社区建设、口袋公园建设、绿地开放共享、“暖程工程”建设、城市小微公共空间改造，提升无障碍适老化环境品质。

## 退役军人事务部：

**国家再次提高部分退役军人和其他优抚对象抚恤补助标准**

新华社北京12月25日电(记者 周文剑)记者25日从退役军人事务部获悉，退役军人事务部、财政部日前发出通知，明确自2025年8月1日起，再次提高部分退役军人和其他优抚对象等人员认领和生活补助标准。通知要求各地结合实际认真贯彻落实，切实保障优抚对象的关心关爱。

恤金和生活补助金及时足额发放到位。今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，国家再次提高优抚补助标准，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对退役军人工作的高度重视、对广大优抚对象的关心关爱。



年 度  
记 忆

2025年，中国经济稳中有进，奋力向前，一批“热词”出现在经济领域与社会生活之中。

人工智能+、人形机器人、国补、离岛免税、China Travel、低空经济、商业航天、智能工厂……镜头之下，一个个“热词”化为生动影像，成为中国经济砥砺前行、高质量发展的有力见证。展望“十五五”，中国经济将乘风破浪，驶向更加广阔的未来。

图①：6月17日，主播在山东省青岛市李沧区一直播基地内介绍家电产品“国补”政策。

新华社发(张鹰 摄)

图②：6月18日，在广西柳州市北部生态新区机器人产业园，工人检查工业人形机器人。

新华社发(黎寒池 摄)

图③：7月21日，西班牙游客在上海豫园商城留影。

新华社发(张锐 摄)

# 如何理解创新发展数字贸易

元，同比增长6.5%；跨境电商进出口总额(主要指数字订购贸易)达2.7万亿元，同比增长14%。从细分领域看，一大批数字影视、网络游戏等数字产品广受全球欢迎，人工智能、云服务等数字技术贸易稳步发展，互联网平台服务等数字服务贸易增长势头显现，数据贸易枢纽地位逐步凸显。从产业基础看，我国数字经济规模稳居世界第二，消费市场潜力巨大，数字技术应用场景日益丰富，为数字贸易发展提供了有力支撑。

同时，我国数字贸易发展也面临一些问题和挑战，如数字服务市场开放水平有待提高、数字治理体系有待完善、国际数字贸易规则碎片化等。创新发展数字贸易，可着重从以下4个方面发力。

第一，扩大数字领域对外开放。放宽数字领域准入，完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，推动电信、互联网、文化等领域有序扩大开放，鼓

励外商扩大数字领域投资。深入破除市场准入壁垒，提高数字贸易领域外商投资企业在境内投资运营便利化水平。促进和规范数据跨境流动，健全数据出境安全管理制度，明确数据安全边界，切实把握好度，平衡好发展和安全。

在保障重要数据和个人信息安全的前提下，建立高效便利的数据跨境流动机制。做强做优国家数字服务出口基地，提升数字服务出口竞争力。高标准建设服务外包示范城市，推进服务外包数字化高端化转型升级。更好发挥各类展会作用，把全球数字贸易博览会打造成为全球品牌展会，依托中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会等拓展数字贸易合作渠道。

第二，发展数字贸易新业态新模式。积极发展数字产品贸易，加强数字应用场景和模式创新，提升数字内容制作质量和水平，培育拓展跨境数字交付渠道，扩大数字影视、数字动漫、网络游戏、网络文学等领域出口。持续优化数字服务贸易，促进数字金融、在线教育、远程医疗、专业服务等业态创新发展。大力发展数字技术贸易，加强关键核心技术创新，加快发展通信、物联网、云计算、人工智能、区块链、卫星导航等领域数字贸易合作，扩大数字贸易“朋友圈”。

第三，打造数字贸易高水平开放平台。启动国家数字贸易示范区建设，对标高标准国际经贸规则，打造开放水平更高、制度创新更活、营商环境更优、引领作用更强的数字贸易集聚发展高地。做强做优国家数字服务出口基地，提升数字服务出口竞争力。高标准建设服务外包示范城市，推进服务外包数字化高端化转型升级。更好发挥各类展会作用，把全球数字贸易博览会打造成为全球品牌展会，依托中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会等拓展数字贸易合作渠道。

第四，深化数字贸易国际合作。积极参与各类双边和区域数字贸易相关规则制定，营造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。加快推进区域和双边贸易投资协定进程，积极推进加入《数字经济伙伴关系协定》。加强与东盟国家、中亚国家、金砖国家、上海合作组织成员国等数字贸易合作，扩大数字贸易“朋友圈”。