

# 农田提质增效 沃野焕新机

## ——2025年高标准农田建设一线观察

新华社记者 古一平 叶婧 薛钦峰

### 开栏的话：

农为邦本，本固邦宁。

去年12月，中央农村工作会议在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示。一年来，各地各部门积极落实总书记重要指示和中央农村工作会议精神，辛勤耕耘、真抓实干，不断夯实“三农”发展的基础，为推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

岁末年终，新华社记者奔赴长城内外、大江南北的田间地头，感受广袤田畴上的生动气象。新华社即日起推出“年终话‘三农’”栏目，聚焦基层一线实践，记录农业农村新变化、农民群众新收获，生动呈现希望田野上的勃勃生机。

### 年终话“三农”

粮食生产根本在耕地，建设高标准农田是重要抓手。

“要严守耕地红线，高质量推进高标准农田建设”，是习近平总书记提出的明确要求。

一年来，我国高标准农田建设成效如何？高质量推进“高”在何处？岁末年终，新华社记者深入一线调研，探寻“藏粮于地”的丰收密码。

以高标准农田夯实稳产基础

中原大地，寒意渐浓。河南省新乡市辉县市吴村镇协店村的高标准农田建设现场，依然一派繁忙景象。

记者看到，一台挖掘机正在地头清

理沟渠里的杂物，工人忙着铺设透水砖。“这是一个5万亩高标准农田建设项目，涉及十几个乡镇，都在同时施工，主要是打井、挖渠、修路。”现场施工负责人胡炜涛说。

建设高标准农田，是提升耕地质量、保障国家粮食安全的重要抓手。

高标准农田“高”在哪里？

业内专家指出，高标准农田在农田质量、产出能力、抗灾能力、资源利用效率等方面有优势，粮食产能一般能提高10%左右，为全国粮食连年丰产增产提供了重要支撑，也为农民增收提供保障。

今年，我国粮食实现高位增产，达到14297.5亿斤。这离不开高标准农田打下的牢固根基。

2025年中央一号文件和政府工作报告围绕高质量推进高标准农田建设作出具体部署，进一步增强农业综合生产能力和防灾减灾能力。

在黑龙江省双鸭山市集贤县集贤镇山东村，随着高标准农田建设扎实推进，曾经被侵蚀沟切割得支离破碎的农田，如今平整连片。

“‘沟碎地’成为‘整块田’，耕地有了保护，面积还增加了。今年我种了7000亩玉米，收益还真不错！”山东村村民宁国臣说。

一个个数据，印证着全国加快建设高标准农田、有力夯实粮食安全根基的不懈努力。

2025年，高标准农田建设持续提速。农业农村部会同有关部门通过超长期特别国债和中央财政补助资金等渠道，支持各地新建和改造提升高标准农田7500多万亩。“十四五”期间，中央累计投入超过7000亿元。截至2024年已累计建成高标准农田超过10亿亩。

### 以高质量建设提升耕地质效

2025年，吉林省公主岭市持续优化高标准农田建设模式，从田间路查到设计，从施工到验收，邀请当地村民全程参与监督。

记者了解到，今年公主岭市南崴子街道大榆树村修建水渠3000多米，砂石路10余公里，还改良土壤2400亩。

村民徐兴武告诉记者，自年初开工以来，部分村民按组分工，全程参与高标准农田建设，包括水渠走向也是经过村民同意后再动工。

2025年中央一号文件提出，高质量推进高标准农田建设，优化建设内容，完善农民全过程参与项目实施机制，强化工程质量全流程监管。

记者观察到，今年以来，越来越多地方注重让高标准农田的使用者，如种粮大户等参与农田规划设计和建设，最大限度保证建有所用。

高质量推进高标准农田建设，重在建设，也重在建后管护。

冬日暖阳下，江西九江永修县燕坊镇的高标准农田区域，管护员们手持工具，认真清理沟渠淤泥、修补破损渠道、检查涵管是否通畅。

这支管护队伍，是燕坊镇为破解农田基础设施“重建轻管”难题，专门组建的骨干渠道和高标准农田沟渠专属管护队。

今年以来，针对一些地方存在的高标准农田建设工程质量等问题，农业农村部扎实开展工程质量“回头看”和专项整治行动，切实提高工程建设质量。各地也积极探索新模式，悉心呵护建好的高标准农田。

专家表示，高质量推进高标准农田建设，就是要坚持量质并重，完善建设、验收、管护机制，真正做到建一亩

成一亩。

### 建好良田沃土守护未来“丰”景

今年中央经济工作会议强调，毫不放松抓好粮食生产。“十五五”新程将启，高标准农田建设如何再发力？

今年中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》，明晰了我国加快建设现代化良田的路径。

根据部署，到2030年，我国力争累计建成高标准农田13.5亿亩，累计改造提升2.8亿亩，新增高效节水灌溉面积8000万亩。

未来，应对极端天气等自然灾害挑战，高标准农田建设将更加聚焦补短板，力争让高标准农田成为防灾减灾更有力的“保险田”。

提起今年“三秋”的持续阴雨，一些地方的种植户仍记忆犹新。高标准农田建设的重要性愈发凸显。

令山东省肥城市安驾庄镇地龙农机合作社理事长汪龙欣慰的是，他流转的1040亩高标准农田在这场雨涝中经受了考验，硬化的田间道路使履带式收割机得以全天候作业，提前完成收割。

资源环境约束趋紧，高标准农田建设更加注重绿色化、生态化。

“我们今年首次尝试冬种紫云英。”广州增城林业投资有限公司农艺师吴俊介绍，今年晚稻收割前，公司用无人机在500亩高标准农田上飞播种植了紫云英。“这相当于给土地‘加餐’，来年春耕还能减少化肥使用。”

沃野田畴起宏图。以更多现代化良田筑牢大国粮仓安全根基，必将让中国人的饭碗端得更稳、更牢。

(新华社北京12月23日电)



新年将至，各地迎来年宵花销售高峰，生产企业按照订单管护、外运各类花卉，供应节日消费市场。

图为12月23日，甘肃省定西市临洮县一花卉种植基地的工人在管护蝴蝶兰。

新华社发(王克贤 摄)

## 如何理解加快推进区域和双边贸易投资协定进程

### 学习规划建议每日问答

新华社北京12月23日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“加快推进区域和双边贸易投资协定进程”。世界百年变局下，国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化，全球经济治理体系和规则正在面临重大调整。特别是单边主义、保护主义、霸权主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战，对我国外部发展空间形成明显挤压。

加快推进区域和双边贸易投资协定进程，是新形势下以开放促改革促发展的积极作为，有利于主动对接国际高标准经贸规则，提升“边境后”开放水平，增强国内国际两个市场两种资源的联动效应，拓展开放合作空间；是促进

贸易和投资自由化便利化的务实举措，有利于深化产业链供应链的国际合作，推动我国更大范围、更深层次参与全球产业分工合作，提升在全球价值链中的地位，塑造国际合作竞争新优势；是推进普惠包容的经济全球化的主动担当，有利于维护以规则为基础的国际经贸秩序，为全球贸易投资、发展合作营造良好环境，不断贡献中国智慧和方案，建设开放型世界经济，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。

当前，我国已与30个国家和地区签署了23个自由贸易协定，与自由贸易伙伴贸易额占外贸总额(含港澳台)约43%；对外签署生效的双边投资协定已达111个，其中与“一带一路”共建国家签署生效的双边投资协定有92个。《区域全面经济伙伴关系协定》签署生效，成为全球规模最大自由贸易区，对促进

区域贸易投资发挥了举足轻重的作用。创新发展中国家自由贸易协定新范式，与30多个非洲国家签署《共同发展经济伙伴关系框架协议》。无论区域还是双边，贸易投资协定安排推动了合作共赢，促进了协同发展，为各方共同繁荣提供了持久动力。

新形势下，扎实做好区域和双边贸易投资协定工作，要统筹开放和安全，坚持“量”、“质”、“效”并举。

第一，在“量”上着力，扩大贸易投资协定覆盖范围。扩大高标准自由贸易区网络，同更多国家和地区商签自由贸易协定、投资保护协定，同更多全球南方国家商谈自由贸易安排。继续深挖与更多贸易伙伴的合作潜力，充务实合作内容，完善双边投资协定的全球布局，进一步织密贸易投资协定网络，扩大我国贸易投资合作“朋友圈”，维护和拓展我国发展利益。

第二，在“质”上着力，提升贸易投资协定水平。主动对接国际高标准经贸规则，积极提高自由贸易协定货物贸易零关税产品比例，以负面清单方式推进服务贸易谈判，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等推动规则、规制、管理、标准相通相容。推动升级现有双边投资协定，提高投资自由化、便利化和保护水平。

第三，在“效”上着力，加强已生效贸易投资协定实施工作。高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》等区域经贸安排中开放承诺和相关规则，维护全球自由贸易体系，构筑安全稳定、畅通高效、开放包容、互利共赢的全球产业链供应链。优化政府公共服务，全面、及时提供协定有关咨询服务，做好宣传推介，定期开展评估和分析，不断挖掘协定潜力，提升企业利用自由贸易协定的便利性和利用率。加强地方和产业对自由贸易协定实施工作的参与，打造协定实施的示范地区和行业。通过持续释放贸易投资协定的红利，进一步促进商品、服务、投资的区域和双边自由便利流动，更好惠及企业和人民，拉紧我国与各贸易投资伙伴的合作纽带。

日前举行的中央经济工作会议明确提出“着力稳定房地产市场”，强调“因城施策控增量、去库存、优供给”。一系列部署释放“稳”的信号，为房地产市场平稳健康发展指明方向。

当前，我国房地产市场供求关系已发生重大变化。一方面，住房供给从总量短缺转为总量基本平衡、结构性供给不足；另一方面，我国新型城镇化仍在持续推进，城市存量优化调整也有广阔空间，人民群众对“好房子”形成新期待，房地产仍有较大发展潜力。

着力稳定房地产市场，需保持市场供需动态平衡。各地根据自身人口增长、产业发展、资源禀赋等要素，控好土地盘子，从源头把好新增住宅用地供应关，并结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地。同时，对过去房地产高速发展时期形成的高库存，要按照中央部署落实好化解任务，通过政府收储、金融工具支持以及进一步便利和激活市场需求等途径加以消化。

值得关注的是，会议明确提出“鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等”，将进一步打通市场存量与民生保障之间的通道。这既有助于市场缓解资金压力、加速去库存，又能拓宽保障性住房供给来源，缓解部分群体住房困难。市场与保障更有效衔接，将有助于稳定房地产市场，助力实现“住有所居”。

房地产发展的最终落脚点是民生，要以高质量供给满足居民不断升级的住房需求。适老化、适儿化等新需求涌现，舒适度、智能化成为许多人购房的新期待。会议要求“有序推动‘好房子’建设”，正是“优供给”的要义所在。未来的房子，既要建得好，也要改得巧。把新房子建成“好房子”，把老房子逐步改造成“好房子”，打造安全、舒适、绿色、智慧的宜居家园。

保持房地产市场稳定关系经济运行、关乎民生福祉。落实好已出台政策举措，推进新旧模式平稳有序转换，必将进一步形成房地产市场持续稳定发展的内生动力，为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

(新华社北京12月23日电)

### 市场监管总局：

## 食品销售连锁企业必须扛起责任

新华社北京12月23日电(记者 赵文君)市场监管总局食品生产经营司副司长李祥章23日在市场监管总局新闻发布会上表示，企业总部是连锁企业食品安全管理的中枢，必须扛起责任，不能当甩手掌柜，不能“只收费、不担责”。

李祥章介绍，市场监管总局近日发布《食品销售连锁企业落实食品安全主体责任监督管理规定》，旨在推动食品销售连锁企业管理更规范、责任更清晰、风险管控更有效。

据介绍，规定把食品安全责任落实到“最小工作单元”，要求企业总部

应当建立并实施覆盖企业总部、分支机构、门店的食品安全风险防控工作制度机制，明确企业总部在食品安全风险研判、人员培训、进货查验、经费保障等方面责任义务。对实施统一采购、配送的企业，企业总部应当统一建立食品供货者准入、评价和退出机制，统一建立并督促落实出库发货、承运管理、门店收货联单记录制度。

规定还提出，对企业总部未按要求建立食品安全管理制度、未按要求对食品安全状况实施检查评价等违法行为依法严惩，情节严重的，责令停产停业，直至吊销经营许可证。

### 国家林草局：

## “十四五”期间我国草原生态质量持续改善

新华社北京12月23日电(记者 黄姝)记者23日从国家林草局获悉，“十四五”期间，我国持续加强草原保护修复，草原生态质量持续改善。全国草原生态状况实现了由本世纪初“整体恶化”到“整体改善”的历史性转变。

我国是草原大国，面积近40亿亩，约占国土面积27%。“十四五”期间，我国大力推进草原修复治理，退化草原面积缩减近2.8亿亩，年均防治超1亿亩的草原有害生物，综合植被盖度保持在50%以上。同时，持续强化草原资源监管，查处各类破坏草原案件近3万起，向司法机关移送犯罪案件千余起，违法占用草原案件数量逐年减少。

此外，五年来我国积极发展现代草业，草种生产规模逐步扩大，建设草种繁育基地60万亩，多年生生态草种供给能力达到每年2.5万吨，有效缓解了草种供给“卡脖子”问题。加快建设现代饲草产业体系，积极释放草业发展空间。

下一步，国家林草局将坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，按照分区施策、分类管控、分级治理原则，协同推进草原保护修复、合理利用和草业发展。持续加大草原保护修复力度，保持退化草原面积持续缩减良好态势，加快草种自强自立，发展壮大现代草业，不断提升草原生态系统多样性稳定性持续性。

### 国家能源局：

## 我国光热发电总装机规模力争到2030年达1500万千瓦左右

新华社北京12月23日电(记者 王悦阳)记者23日从国家能源局获悉，国家发展改革委、国家能源局日前印发《关于促进光热发电规模化发展的若干意见》提出，到2030年，我国光热发电总装机规模力争达到1500万千瓦左右，度电成本与煤电基本相当。

经过多年发展，我国已成功掌握塔式、槽式、菲涅尔式等主流光热发电技术，已建成全球领先的光热发电产业链，电站单位千瓦建设成本从10年前的约3万元下降至1.5万元，度电成本降至0.6元上下，光热发电已初步具备规模化发展的基础，但还面临市场竞争能力偏弱、产业技术水平仍需提升等问题。

在促进光热发电规模化发展方面，意见提出强化规划引导、加强应用市场培育、支持系统支撑调节作用发挥、鼓励技术创新、完善政策保

障。其中，将在大型能源基地合理配置光热发电规模，建设一批以光热发电为主的支撑调节型电站，探索以光热电站为基础电源的源网荷储一体化系统等光热应用市场培育。

在降低光热投资和发电成本方面，意见提出通过规模效应带动快速降本，加快技术水平提升进一步降本增效，充分发挥支撑调节价值提高收益，加强政策保障实现降本增收等举措。

国家能源局有关负责同志表示，意见明确了未来光热发电规模化发展的长期稳定预期，可引导资源要素高效集聚，有利于坚定行业信心，通过规模化发展，推动产业步入良性循环，加速产业和市场成熟。此外，加快光热发电发展将进一步提升我国电力系统的韧性和自主可控能力，为建设新型能源体系、实现“双碳”目标提供有力保障。

把『稳』字落到实处推动房地产市场健康发展

新华社记者 王优玲 杨柳柳