

李强主持召开国务院「十五五」规划《纲要草案》编制工作领导小组会议强调

进一步做好「十五五」规划纲要编制工作

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

丁薛祥出席

新华社北京12月22日电 12月22日，中共中央政治局常委、国务院总理李强主持召开国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议，深入研究《纲要草案》编制工作。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席。

会上，国家发展改革委就《纲要草案》编制进展情况作了汇报，与会同志进行了讨论。李强说，编制“十五五”规划纲要是一项重要任务，习近平总书记在中央经济工作会议上对做好规划纲要编制工作提出明确要求，我们要深入学习领会、认真贯彻落实，进一步做好《纲要草案》编制工作。

李强指出，目前《纲要草案》的编制已经有了较好基础，下一步要集中力量、精益求精做好修改完善工作。要着眼于更好发挥规划引领作用，紧紧围绕推动高质量发展这个主题来设定指标、安排政策、谋划项目，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。致力于发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得突破性进展。要进一步明确任务举措，围绕“十五五”规划建议明确的战略任务做好细化实化工作，使规划内容更加贴近发展需要。谋划一批能够带动全局的重大工程、重大项目、重大载体，既为未来发展积聚新动能、培育竞争力，又为当前扩大内需、稳定经济运行提供支撑。要深入贯彻改革创新的要求，准确把握当前发展的阶段性特征，克服路径依赖，善于运用改革创新的办法破解难题。坚持政策支持和改革创新并举，聚焦打通体制机制上的堵点卡点，深入谋划新政策新举措，形成组合放大效应。要充分体现民生温度，回应社会关切，推出一批惠民生暖民心的重大政策和项目，切实解决群众急难愁盼问题。找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

李强强调，《纲要草案》编制要充分发扬民主，广泛凝聚共识，认真听取并吸纳各方面意见建议，汇集各方智慧，形成发展合力。

何立峰、张国清、刘国中、王小洪、吴政隆参加会议。

我国公共数据“跑起来”示范场景建设成效初显

新华社北京12月22日电(记者 高亢)为充分释放公共数据价值，国家数据局组织实施公共数据“跑起来”示范场景建设。第一批示范场景经过一年建设，各项任务已经基本完成，社会效益和产业带动作用初步显现，形成了可复制、可推广的建设模式。

“数据价值化 我们在行动”系列新闻发布会22日在北京举行，国家数据局副局长陈荣辉介绍，示范场景建设涵盖多领域。在民生服务领域，推动医疗保障“一人一画像”、旅游景区入园便利、社保数据支撑就业服务等；在产业发展领域，跨境贸易通关数据助力中小微企业降低融资成本、物流数据开放互联有效提升多式联运组织效率并降低物流成本、自

然资源部“天地图”应用为企业和公众提供基础地理信息服务；在社会治理领域，民商卫星数据助力防灾减灾，服务了国内外20余起重大灾害应急响应。同时，建设主体不断丰富，国家部委、地方相关部门均参与到示范场景建设中来。

“通过示范场景建设，我们在公共数据开发利用落地实施方面，探索出一系列有益的经验做法。”陈荣辉表示，下一步，国家数据局将继续加大应用场景建设和开放力度，推动新场景大规模应用示范，持续推进公共数据“跑起来”示范场景建设与推广，推动场景从“点上突破”走向“面上开花”，以公共数据开发利用引领撬动各方数据融合应用，更好释放数据要素价值。

(紧接第一版)开展军民共建活动。丰富旅游产品，提升旅游品质和旅游体验，推出系列消费惠民措施。加强跨部门执法协作，维护文化和旅游市场秩序。

四、保障群众平安便捷出行。加强客流动态研判，强化重点地区、热点线路、高峰时段运力供给，统筹做好春运工作，最大限度满足群众出行需要。落实好重大节假日期间免收小型客车通行费政策，强化道路疏堵保畅，提升充电、加油、用餐、如厕等服务质量。加强务工流、学生流、旅游流等重点客流出行保障，严格落实军人、服现役和退出现役的残疾军人、消防救援人员、烈士遗属等重点群体出行依法优先优待政策。优化完善应急预案，有效应对恶劣天气、旅客滞留、险情事故等突发情况。深入开展高速公路、桥梁隧道等基础设施风险隐患排查，严厉打击酒驾醉驾、“三超一疲劳”、非法营运、农村“两违”等行为，确保出行安全。

五、狠抓安全生产责任落实。压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，及时纠正责任落实不到位、安全检查走形式、整改整治做样子等现象，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强老旧住宅、高层建筑、校外培训、热门景点、商场市场、宾馆民宿、餐馆饭店、养老机构、厂房仓库等重点场所火灾隐患排查整治。深化烟花爆竹、矿山、燃气、建筑施工、化工生产、渔业船舶等行业领域风险隐患排查治理。做好涉旅游设施设备检查维护，加强客运索道、大型游乐设施、新兴高风险旅游项目安全管理。开展展览展示、文艺演出、庙会灯会、焰火晚会、灯光秀等大型群众性活动风险评估和安全管控。强化对低温雨雪冰冻和凌汛灾害、森林草原火灾的监测预警、风险提示和应急处置。广泛开展安全宣传教育，提高群众安全防范意识和避险自救技能。加强重点传染病监测防控，做好呼吸道传染病诊疗工作。

六、全力维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，对各类矛盾纠纷和风险隐患开展拉网式排查，加大领导干部接访下访力度，充分发挥综治中心作

用，努力把各种不稳定因素解决在萌芽状态，化解在基层一线。依法严厉打击“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”等违法犯罪。全面排查治安隐患和盲点，强化繁华商圈、旅游景区、公交地铁、车站机场、学校医院、公园广场等人员密集场所安全防范，强化枪支弹药、危爆物品、管制刀具等重点物品安全管理。强化社会面巡防管控，落实公安武警联勤巡逻，完善突发事件应对处置预案，严防发生暴力恐怖袭击，严防极端事件。密切关注社会舆情，积极稳妥做好风险研判和应对处置。

七、持续纠“四风”树新风。弘扬中华民族优良传统，严格家教家风，倡导勤俭节约，推进移风易俗，抵制高彩礼、人情攀比、厚葬薄葬等不良习俗。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，紧盯年节关口，严查违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财等问题，深化风腐同查同治，防止不正之风反弹回潮。严格落实党政机关过紧日子要求，严防铺张浪费。牢固树立和践行正确政绩观，着力纠治抓落实敷衍应付、报数据弄虚作假、搞验收走过场等问题。坚决整治文件会议数量多效果差、以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多头重复要材料、督查检查考核和调研过多过频等现象，坚决防止加重基层负担。党员、干部要自觉弘扬党的光荣传统和优良作风，反对特权思想和特权现象，以优良党风引领社风民风向上向善。

八、认真做好值守应急工作。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备等制度，加强监督检查，层层压实责任。树牢底线思维和风险意识，科学安排值班力量，强化应急预案演练，做好各类突发事件应急处置准备，确保遇有突发事件迅速响应、高效有序处置。直接服务群众的单位要合理安排节日期间值班执勤，既保证服务质量，又避免出现形式主义问题。严格执行请示报告制度，坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。

各地区各部门要提高政治站位，加强组织领导，认真部署落实元旦、春节期间各项工作，确保本通知精神落到实处。

三审稿亮相！

生态环境法典编纂稳步推进

新华社北京12月22日电(记者 高敬 魏冠宇)分拆审议后再“合体”的生态环境法典草案三次审议稿，22日提请全国人大常委会会议审议。

生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律。2025年4月，生态环境法典草案整体亮相，初次提请审议的草案共分5编，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。今年9月和10月，生态环境法典各编草案分拆为两批完成了二审。按照工作安排，将分拆审议并修改完善的各编草案重新“合体”提请三次审议。

翻阅1200余条的草案三审稿，有哪些新的修改？吸收了哪些意见建议？

草案三审稿进一步总结和体现司法实践成果，对人民法院、人民检察院在生态环境保护工作中的职责作进一步补充完善。同时，完善生态环境信用监管制度，增加信用修复的内容。

生态环境监测数据是客观评价生态环境质量状况、实施生态环境管理与决策的基本依据。强化对监测机构的监管，减少数据造假等行为，对保障监测数据质量发挥着重要作用。草案三审稿明确，对生态环境监测机构实行备案管理，强化监管。

草案三审稿完善了秸秆、落叶等焚烧的组织和管理相关规定，同时对固体废物跨省倾倒转移这一“顽疾”，增加了相关的监管规定。

“生态环境改善，野生动物规模扩大是好事，也带来新烦恼。庄稼被毁、草场争食，甚至野兽进城、伤人事件时有发生。”中国政法大学环境资源法研究所所长侯佳儒说，草案三审稿增加多条规定，着力引导解决“人兽冲突”问题，核心思路是保护要科学，管理要跟上，人命最重要。

侯佳儒表示，最引人关注的是“紧急避险”条款。草案三审稿明确，在野生动物危及人身安全的紧急情况下，采取措施造成野生动物损害的，依法不承担法律责任。这为身处险境的人提供了清晰的法律保障，确立了“生命权优先”的原则。但必须强调，这仅适用于千钧一发的自卫，绝不允许伤害野生动物，其目的是解决“保人还是保动物”的极端困境。

国家发展规划法草案三审稿明确坚持顶层设计和问计于民相统一

新华社北京12月22日电(记者 魏玉坤 戴锦铭)国家发展规划法草案22日提请全国人大常委会会议三次审议。草案三审稿增加规定，编制国家发展规划应当“坚持顶层设计和问计于民相统一”，同时增加规定发挥“行业协会”的辅助支持作用，进一步体现编制国家发展规划应当发扬民主、集思广益。

今年9月，国家发展规划法草案提请全国人大常委会会议二次审议。之后草案二审稿公开征求社会意见。有的常委会委员提出，国家规划体系既包括国家层面的各类规划，也包括地方规划，需要妥善处理好这些规划之间的关系。对此，草案三审稿规定：“国家建立健全以国家发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支

撑，由国家和地方规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系，形成规划合力。”

除此之外，有的常委会委员建议，根据党的二十届四中全会精神对草案相关表述作修改完善。鉴于此，草案三审稿将国家发展规划主要内容中的“重点任务”修改为“重大战略任务”；增加规定围绕实施国家发展规划，促进“消费、投资、贸易”等政策协同发力；将国家发展规划实施情况的“动态监测”修改为“动态监测评估”。

草案三审稿对国民经济和社会发展年度计划有关内容进一步予以完善，明确规定：“国务院组织编制国民经济和社会发展年度计划”，并增加规定：“国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门承担国民经济和社会发展年度计划的具体编制工作。”

商标法修订草案首次提请审议“打擦边球”或面临严惩

新华社北京12月22日电(记者 徐鹏航 刘楦)商标法修订草案12月22日首次提请全国人大常委会会议审议，修订草案共9章84条，完善商标注册、管理和保护制度，加强对商标侵权行为的查处。

从依法打击恶意抢注“冰墩墩”“谷爱凌”等商标，到“树上熟”“千禾0+”等带有欺骗性的注册商标被宣告无效，近年来，国家知识产权局商标局持续打击行业乱象。

国家知识产权局局长申长雨介绍，此次商标法修订坚持问题导向，聚焦商标领域突出问题，完善商标注册、管理和保护制度，并把实践中一些成熟的做法上升为法律。

在规范商标注册方面，修订草案增设专章将原来分散在各章的商标注册条件集中规定并予以完善。明确不以满足

为目的、明显超出正常生产经营需要申请商标注册的，不予注册。明确加强驰名商标保护，将禁止在不相同、不相似的商品上抢注他人已注册地名商标，扩大至不区分注册与否均禁止抢注。

在强化商标管理方面，修订草案增加规定，明确以误导公众的方式使用注册商标的，由负责商标执法的部门责令限期改正；逾期不改正的，处五万元以下的罚款；情节严重的，由国务院商标管理部门撤销其注册商标。此外，加强对商标代理机构、商标代理从业人员的规范。

在加强商标专用权保护方面，修订草案加强对商标侵权行为的查处，增加对商标侵权涉嫌犯罪的移送、协同办理规定。同时也明确恶意提起商标诉讼的，依法给予处罚，造成损失的依法承担民事责任。



12月22日上午，中国海军989编队完成远海综合实习任务和对越南、马来西亚、印度尼西亚3国的友好访问，顺利回国抵达山东青岛。图为中国海军989编队完成远海综合实习任务返回青岛。

新华社发(于涛 摄)

从传统走向现代的全面升级

(上接第一版)

更具社会效益的转化发生在田野乡间。在林芝市朗县新扎村，甘露科技依托“濒危藏药材绿绒蒿人工繁育”项目成果，通过技术培训、协议收购等方式，将绿绒蒿、桃儿七等濒危藏药材种植技术的科技创新与农牧民的增收直接挂钩，让科技成果在基层扎根结果。

筑牢根基——

扩大规模提升效益

产业的生命力在于根基的可持续。面对部分野生药材资源趋紧的挑战，我区探索出一条“人工抚育与生态保护相协调、种植基地与产业集群共发展”的特色路径。

在山南市隆子县扎日乡洛瓦新村，一种不砍树、不垦地的生产方式成为主流。这里的群众在茂密的森林中，利用天然腐殖土种植灵芝。这种“林下仿野生种植”模式，最大限度地还原了道地药材的生长环境，保证了品质，也守护了青藏高原脆弱的生态环境。它代表了藏药材生产方式从野外采摘向绿色循环的根本转变。

清晨，位于林芝市米林市帮仲村雪嘎小组的一片松林里，几位工人正蹲下身子，仔细检查刚完成标准化采收的藏黄精。

500亩林下藏黄精种植基地，已在这里初具规模。这些根茎饱满的药材经过产地趁鲜加工后，将进入奇正、甘露等藏药企业的生产线，最终成为符合国家标准的藏药产品。

“这里的环境非常适宜黄精生长，品质优良。”西藏米林藏黄精资源开发有限公司种植技术负责人李伟介绍。几年来，通过“企业+基地+农户”的模式，项目在带动当地群众稳定增收的同时，也为下游企业提供了稳定、优质的原料来源。

更大的产业图景正在展开。2025年6月，林芝市藏药材优势特色产业集群成功获得批准创建。首批6000万元中央财政资金，有效撬动了超过1.6亿元的社会及地方资本，共同投入包括米林藏药科普体验中心、藏黄精深加工、藏药浴体验推广在内的17个融合项目。目前米林市现代农业产业园藏药材规模化种植基地总面积已达80.3万亩，年产量2600吨，资源保障能力显著增强。

与此同时，对千年智慧结晶的保护以数字化形式迈入新阶段。“中国藏药资源库”已完成1613首经典藏药方剂的信息化录入与校对。这项工作不仅是对拥有上千年历史的藏医药文化遗产的系统性抢救，更是为未来基于经典方剂的新药研发，构建了一座取之不竭的“数字宝库”。

构建体系——

标准、认证与市场融合

在日前举行的2025年自治区药品安全及医药产业高质量发展新闻发布会上，自治区药监局副局长次仁罗布向媒体介绍：“我们已完成‘藏药标准三年行动计划’第二批44个地方藏药标准研究。”

标准是产业共通的语言。除了“藏黄精”等18项新地方标准发布，更具突破性的是《95部颁藏药标准》修订工作获得国家层面采用“勘误”方式推进的政策支持，为更多藏药品种以更高效率进入国家药品标准体系打开了快速通道。

自治区药监局相关处室负责人次

永表示，目前正持续推进《95部颁藏药标准》修订工作，已向国家药监局上报80个品种，获批11个品种。

市场的认可，尤其是医保体系的接纳，是产业价值实现的关键。2025年7月，西藏医保政策实现升级：将1497种藏成药、600项藏医服务项目，以及一次性藏医放血包等特色医用耗材，全面纳入医保支付范围。

值得一提的是，在国家2024版医保药品目录收录的98个民族药中，藏药独占46席，占比高达47%，充分体现了其重要地位。藏药制剂全面实施阳光挂网采购，藏药饮片销售价格政策也得以优化，这些措施共同构成了促进藏药广泛、公平使用的政策闭环。

从对古老矿药物的微观解析，到万亩林下种植基地的宏观布局；从藏药制剂获得国家标准“身份证”，到上千种藏药进入医保报销“目录单”——西藏藏医药产业的现代化之路，是一条以科技破解发展密码、以绿色筑牢产业根基、以标准对接市场体系的系统集成之路。

当前，随着藏医药科研平台网络的完善，“藏医药+”融合模式的深入探索，这颗世界屋脊的医学明珠，正遵循着传承精华、守正创新的规律，在新时代焕发出更加璀璨、更富生机光彩。