

为人民出政绩，以实干出政绩

干部“干”字当头，就要创造业绩。创造业绩，就必须解决好政绩观的问题。

一个多月前，党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议明确提出“树立和践行正确政绩观”。近日的中央经济工作会议上，习近平总书记以“为人民出政绩”“以实干出政绩”阐明正确政绩观的内涵。

政绩观是对政绩的根本观点和总的看法，是世界观、人生观、价值观在从政行为中的具体体现。领导干部树立了正确的政绩观，才会有“不畏浮云遮望眼”的清醒、“任尔东西南北风”的定力、“功成不必在我，功成必定有我”的胸怀担当。

践行正确政绩观，习近平同志以身示范。在正定，为了老百姓吃饱饭，顶住压力减少粮食征购任务；在厦门，领导擘画当地15年经济社会发展蓝图；主政浙江，推动率先启动“绿色GDP”体系设计；黄浦江畔，“上海是全国的上海”的要求掷地有声……

党的十八大以来，从发展速度再快一点“非不能也，而为之”的战略抉择，到生态环境“不能吃子孙饭”的战略远见，从全局谋、为长远计的政绩观一以贯之。

结合当前环境任务，习近平总书记格外强调党员干部树立正确政绩观，具有鲜明的现实意义。

未来五年，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要抓住这一重要“时间窗口”，“追求实实在在、没有水分的增长”，需要党员干部树牢正确政绩观，校准干事方向。

习近平总书记“为人民出政绩”“以实干出政绩”的明确要求，指向的是我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和马克思主义实事求是的根本观点，阐明了共产党人干事创业的目标和路径，将这两者联系起来看，尤显意涵深邃。

一方面，共产党员实干的重要标准就是看能否为民造福。

“为民造福是最大政绩。”2022年3月，在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记语重心长。

在作进一步阐释时，总书记讲起自己上世纪90年代任宁德地委书记时关于什么是好事实事的心得——

“扶持经济发展，帮助群众富裕起来是好事实事；弘扬社会正气，打击‘害群之马’，丰富群众业余生活，创造良好社会环境，也是好事实事；解决群众衣食住行之苦、生老病死之需，是好事实事；甚至远赴僻土深山的群众买不到灯泡、肥皂之类针头线脑的小事，得到我们的关心解决，也是好事实事。”

这些好事实事，出发点和落脚点都是为了人民。

此次中央经济工作会议上，习近平总书记指出

“有的地方开发区大而不当，有的地方展会论坛活动无序发展”，还有“数字注水”、虚假开工、“开票经济”等。

这些行为，不仅于群众无益，更浪费资源，损害党在群众心中的信誉和形象，是不正确政绩观的体现，必须予以纠正。

另一方面，给群众办任何事，都必须遵循“实”的原则。

在此次谋划明年经济工作的重磅会议上，习近平总书记讲到“改厕”小事：

“南北差异那么大，改厕怎么能一个模式？大荒原上没几户人，也搞高标准厕所，有必要吗？不能把民心工程变成了‘民怨工程’。”

看的是改厕的“病症”，诊断的却是事关发展的原则性、方向性问题。

以更广阔的视域看，政绩不是办成了多少事，取得了怎样好看的数字，而是多少事让百姓受益，这也正是“十五五”时期坚持以推动高质量发展为主题的应有之义。

树立和践行正确的政绩观不仅要靠党员干部自身“修炼”，还要营造良好的“环境”。

此次中央经济工作会议，习近平总书记谈到“完善差异化考核评价体系”的问题，就是要发挥考核指挥棒作用，帮助党员干部克服盲目短视的不良倾向，因地制宜谋划工作思路、集中力量办好自己的事。

为人民出政绩、以实干出政绩，蕴含着理解我国政策取向的“钥匙”，彰显的是发展的真义，更是如磐的初心。

（新华社北京12月20日电）

部委信息

市场监管总局联合生态环境部发布新规严把机动车检验市场准入关

新华社北京12月19日电（记者赵文君）记者19日从市场监管总局获悉，市场监管总局联合生态环境部近日印发《机动车检验机构排放检验设备和人员能力现场评审指导书》，以清单形式明确机动车排放检验机构资质认定评审要点，指导各地进一步规范和加强机动车检验机构资质能力考核评审，严把机动车检验市场准入关。

据介绍，指导书聚焦机动车排放检验的基本条件和关键要素，进一步细化了机动车检验机构技术要求，有助于监管部门统一评审尺度，消除管理盲区，实现机动车检验全过程“检得出、测得准、可信任”，从源头上提高机动车检验能力水平。

据市场监管总局统计，今年以来，全国市场监管部门检查机动车检验机构1.1万家、查处案件1439起、撤销148家严重违法机构资质证书。

据介绍，指导书聚焦机动车排放

中国银行等三部门发文整治拒收人民币现金行为

据新华社北京12月19日电（记者任军吴雨）尽管“拒收现金违法”观念已深入人心，但拒收现金行为仍难以杜绝。12月19日，中国银行等三部门对外发布《人民币现金收付及服务规定》，进一步防范和整治拒收人民币现金行为，构建多元支付方式共同发展的现金便利流通环境。规定将自2026年2月1日起施行。

记者从中国人民银行了解到，当前，全国拒收现金有关投诉显著减少，但经营主体收现意愿下降具有一定普遍性、趋势性，拒收现金行为难以杜绝。为防范和整治拒收人民币现金行为，中国银行会同国家发展改革委、金融监管总局制定了《人民币现金收付及服务规定》，进一步明确了各类收费单位、经营主体以及银行业金融机构的现金服务义务。

必须以苦练内功来应对外部挑战

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者 张辛欣 周圆



这是在广东东莞拍摄的中国散裂中子源（2024年7月8日摄，无人机照片）。在粤港澳大湾区多地，一系列在建和已启用的大科学装置集群效应初显，助力大湾区加速迈向国际科技创新中心。

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会，明确指出“必须以苦练内功来应对外部挑战”，强调面对国际风云变幻和各种风险挑战，要保持战略定力，坚定不移把自己的事情办好。

当前，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。面对不确定难预料因素增多，集中精力办好自己的事，提高自身实力和发展质量，就是最大的确定性。这是我们党成功驾驭中国经济发展大局的重要经验，也是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。

凝聚共识：坚定不移把自己的事情办好

“十四五”收官之际，我国航空制造领域传来好消息：

首台1230吨蒙皮拉伸机通过验收，以0.1毫米级的成型精度，攻克了关键制造装备的“卡脖子”难题，提升了国产大飞机产业链的韧性与竞争力。

面对复杂的外部环境和激烈的国际博弈，航空制造业不断攻坚克难，研发、试验、交付、做深做细产业链，提质升级的每一步，正是中国经济以练内功增定力、强实力的生动写照。

行进在风高浪急的复杂环境中，锚定方向、稳扎稳打，是抵御干扰、把握主动的关键。回望很不平凡的2025年，中国经济顶压前行、向新向优发展，“必须以苦练内功来应对外部挑战”这一规律性认识弥足珍贵。

这是对经济规律和发展实践的深刻总结——

纵观各国发展历程，凡是能够抵御周期性波动，实现长期增长的经济体，无一不是依靠夯实内部根基而非依赖外部红利。

“十四五”时期，中国经济顶住惊涛骇浪冲击，国内生产总值先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元，今年预计达到140万亿元左右。在成功应对世纪疫情、有效化解突出矛盾、有力应对复杂国际形势中实现较快发展，我们靠的正是锚定高质量发展方向不动摇，坚持以加快推进高水平科技自立自强、建设现代化产业体系、构建全国统一大市场等务实举措持续苦练内功、夯实根基，化危为机。

这是审时度势、应对未来挑战的必然选择——

放眼全球，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战，外部环境变化影响加深。

环顾国内，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，但发展中的老问题、新挑战仍然不少。从当前看，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多；从长期看，结构性矛盾依然是主要问题。近与远、内与外、发展与安全，多种复杂因素交织，更加要求我们把发展的战略基点放在自己身上，推动经济更多转向内生增长。

此次中央经济工作会议作出全面部署，从持续扩大内需、优化供给，到因地制宜发展新质生产力、持续防范化解重点领域风险，一系列举措指向锻造发展的“硬实力”。

“十五五”是“夯实基础、全面发展”的关键时期，保持战略定力至关重要，这将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

紧抓重点：立足关键领域环节精准发力

定力越强，发展越稳；重点越明，底气越足。

中央经济工作会议以“坚持稳中求进、提质增效”指明2026年经济工作的政策取向，强调“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”，并部署“八个坚持”的重点任务，明确了未来的发力方向。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托，是锻造经济韧性潜能的坚实保障。

“坚持内需主导，建设强大国内市场”位列“八个坚持”重点任务首位。会议作出“深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划”“清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模”等一系列重要部署，着力激发有潜能的消费，扩大有效投资，强化供需适配，进一步做强国内市场大循环。

科技创新为现代化产业体系建设注入强劲动力，是应对变局的制胜引擎。

具备60Ah以上规模量产条件！近日，广汽全固态电池中试线建成投产，打通制造环节的全流程。中国新能

源汽车积极布局产业前沿，在激烈竞争中不断夯实优势、掌握主动。

华为昇腾384超节点算力集群投入使用，进一步筑牢自主算力“根基”；流花油田二次开发项目全面投产，在深水复杂油藏开发领域实现重大跨越……

近段时间，新质生产力发展成果多点开花，科技创新这一“关键变量”作用日益凸显。

“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，强化原始创新策源能力；“实施新一轮重产业链高质量发展行动”，提升产业链韧性；“深化拓展‘人工智能+’”，激活动力变革引擎……会议围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”作出一系列安排，紧盯创新力提升这个核心，紧扣提质增效这个关键，体现出鲜明的目标导向。

制定全国统一大市场建设条例、深化外商投资促进体制机制改革、制定能源强国建设规划纲要……围绕重点领域和关键环节提出的一揽子新举措，重点清晰、思路明确。

下好先手棋、打好主动仗，要把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些。统筹发展和安全，任何时候都必须紧紧抓在手上。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则之一，中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。围绕粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等部署的一项项具体措施，坚持底线思维、强化忧患意识，更好推动在发展中固安全、在安全中谋发展。

中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说，把优势巩固拓展开，进一步夯实韧性，把瓶颈制约破除掉，进一步增进动力，把短板弱项补起来，进一步筑牢根基，将为“十五五”时期经济社会发展打下坚实基础。

把握主动：在稳扎稳打中推进高质量发展

12月5日上午，一趟载有太阳能光伏组件、汽车零配件等货物的海铁联运班列缓缓从上海芦潮港集装箱中心站开出，上海海铁联运年度业务量首次跨过百万标箱大关。

“多式联运，一单到底”。加快构建现代物流体系，才能支撑起流动的中国，畅通经济发展的“筋络”。

以历史主动精神克难关、战风险、

迎挑战，归根结底在于实干。越是在经济发展的关键时刻，越要把握好大势、节奏，稳打稳扎，稳健向前。

连日来，贯彻落实中央经济工作会议精神，多部门开列2026年重点任务清单：

国家发展改革委明确，加快放宽服务消费的限制，加快出台实施首发经济、赛事经济等领域提振消费的政策；工业和信息化部部署深入实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案，全力稳住工业基本盘；财政部明确用好用足各类政府债券资金，发行超长期特别国债……一系列举措精准对招、靶向发力。

立足实际突出重点，各地密集谋篇“十五五”，新画卷渐次展开：

浙江聚焦推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展，明确一系列重点任务；河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”；陕西明确“做强做优现代能源产业集群”……

坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题，推动经济更多转向内生增长。

从部署10地区开展要素市场化配置综合改革试点，到印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，再到推进跨区域跨流域大通道建设，改革举措更精准、更聚焦，努力破解大市场建设卡点、新质生产力堵点、区域协调发展痛点。

12月5日，长赣高铁江西段首座隧道莲花隧道开工；12月16日，中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑；12月18日，秦沈高速建昌至松岭门段项目巴什罕枢纽互通、上店大桥、松岭门枢纽互通三个控制性工程开工建设……重点项目建设蹄疾步稳。着力扩大有效投资，为经济增长不断注入动力。

中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，具有“集中力量办好自己的事”的坚实底气。近期，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等分别上调2025年中国经济增速预期，进一步凸显对中国经济稳中向好、长期向好的趋势的认同。

锚定方向，坚定信心，坚持做更好的自己。“十五五”将启，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在练好

内功、固本兴新的接续奋斗中，中国式现代化必将扎实向前推进。

（新华社北京12月19日电）

如何理解大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融

学习规划建议每日问答

新华社北京12月20日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出：“大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。”这是新时代党中央对金融更好服务实体经济作出的战略部署，是顺应经济社会高质量发展的战略需要，是深化金融供给侧结构性改革的重点举措。

规定根据不同领域、场景分类施策。根据规定，采取无员值守、机具设备等自助服务模式，以及采用“一卡通”结算、进行统一管理的园区、厂区、景区、学校等场所，经营主体应在醒目位置标识支付方式，现金收取转换方式及服务联系电话。

此外，充分考虑老年人、残障人士、境外人士办理现金业务的需求和习惯。规定还指出，银行需建立现金服务应急保障机制，针对突发情况及特殊群体的现金需求，保障现金供应，优化窗口服务、维护营业网点秩序。

X”制度框架、统计考核和政策工具体系，夯实跨部门协调机制和数字基础设施支撑，深化信贷、债券、股权等市场改革创新，不断提升金融“五篇大文章”服务质量。截至2025年6月末，金融“五篇大文章”贷款余额105.7万亿元，占各项贷款的比重达到38.8%，同比增长14%，增速比各项贷款高7.2个百分点；金融“五篇大文章”债券余额达6.3万亿元，较2024年末增长12.8%；A股科创板、创业板总市值突破20万亿元，上市的专精特新企业超过1900家。

但也看到，受制于内外部多种因素，金融服务在适应性、可持续性和精准性上还不完全适应科技创新、绿色转型、民营小微、养老服务、数字经济等发展要求。金融“五篇大文章”领域高度细分，主体小而分散，金融机构的内部机制、人才队伍和产品服务还不完全适应，专业性不足。科创领域具有高度不确定性，民营企业客户行为识别难，小

微、绿色、制造业等领域贷款基数已经比较高，企业承贷空间收窄，制约金融支持的稳定性和可持续性。信息共享、风险分担、产业标准等配套机制虽然在逐步健全，但作用发挥不够，影响金融资源配置效率和支持效果。

下一步，需要完善政策体系，强化正向激励，提升服务能力，进一步增强金融支持的强度、可持续性和专业化水平。

第一，进一步完善顶层制度设计。科技金融方面，构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。绿色金融方面，发展绿色金融市场和碳市场，强化信息披露为基础的市场约束机制，统筹对绿色发展和低碳转型的支持。普惠金融方面，完善融资支持政策，加快建设对民营和小微企业敢贷愿贷能贷会贷长效机制，全面加强

民营小微、乡村振兴、民生就业等领域金融服务。养老保险方面，加力服务多层次、多支柱养老保险体系发展，强化银发经济融资支持。数字金融方面，加强金融机构数字化转型和数字经济发展服务，完善数字金融治理。第二，强化对金融机构的正向激励。科学设计、精准实施再贷款等结构性货币政策工具，研究建立金融“五篇大文章”综合考核评价制度，加大专项金融债券发行，引导金融机构加大对信贷资源投入和优化信贷结构。加强金融政策与科技、产业、财政等政策协同，健全标准体系和信息共享、融资对接等支持配套机制，优化金融“五篇大文章”领域贷款风险分担机制，发挥政府性融资担保体系增信分险作用。

第三，全面提升金融服务专业能力。推动各类金融机构分工协作，实现差异化、特色化、专业化经营发展。深化“五篇大文章”金融服务能力提升工程，完善金融机构内部激励约束机制，建设专业人才队伍，丰富特色金融产品，提升风险评估能力和金融服务的技术水平。深入推进科创金融改革试验区建设，发展适应高新技术领域特点的金融产品。安全稳妥有序推进金融领域人工智能应用。