

藏文名称：西藏自治区党委机关报

## 抓住关键环节 突出重点任务

### —二论学习贯彻自治区党委经济工作会议精神

本报评论员

“坚持用习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略统揽西藏工作全局，抓住关键环节、突出重点任务，努力推动高质量发展。”自治区党委经济工作会议深入贯彻中央经济工作会议特别是习近平总书记重要讲话精神，全面对标对表、逐项深化细化，部署了七个方面的重点任务，为我们明确了主攻方向、指出了实践路径。

突出重点、抓住关键环节，必须既讲两点论又讲重点论。经济工作千头万绪，抓住关键，才能纲举目张。自治区党委经济工作会议从“投资

消费”“特色优势产业”“改革攻坚”“保障和改善民生”“协调发展”“美丽西藏建设”“平安西藏建设”七个方面，绘就了明年经济工作的“施工图”。一系列重要任务指导思想明确、推进路径清晰，既把握宏观与微观、聚焦机遇与挑战，又着眼优势与短板、兼顾当前与长远、回应关切与期盼，凸显了西藏努力推动高质量发展的鲜明主题。牢牢把握区党委部署要求，抓准、抓牢、抓好这七个方面的重点任务，就牵住了西藏高质量发展的“牛鼻子”，就能纲举目张、靶向发力，就能以

重点突破牵引带动全局发展，就一定能在高质量发展的新征程上跑出加速度、开创新局面。突出重点、抓住关键环节，必须用好因地制宜这个经济工作的方法论。西藏的发展有其自身特点，聚焦聚力重点任务，走符合西藏实际的高质量发展之路，必然要求重点发展高原特色产业，做大做强高原特色农牧、清洁能源、现代服务、文化旅游、绿色工业、藏医药、高薪数字、边贸物流、通用航空等产业，真正把资源优势转化为发展优势。  
(下转第二版)

2025年12月20日 星期六

乙巳年十一月初一

今日四版

第24189期

中国西藏新闻网网址：<http://www.xzxw.com>

国内统一连续出版物号 CN54—0002

邮发代号 67—1

## 高原闯新路 服务暖万家

### —我区现代服务业绘就高原发展新图景

本报记者 文凤 本报见习记者 胡婉柔

## 2025·西藏九大产业观察

“在京东本地仓购买的商品，从拉萨到林芝、山南等地，均能实现当日达或次日达。到阿里基本就三四天，这速度搁以前想都不敢想！”在京东物流拉萨智能仓工作了4年的洛桑次仁，见证着高原物流从“慢递”到“速达”的蜕变。

如今，70%本地仓订单实现当日达或次日达。变化的背后，是西藏建成自治区级电商公共服务中心，覆盖7市(地)、74个县(区、市)、1130个乡镇的电商服务网，将雪域高原与全国大市场紧紧连在一起。

服务业是现代化产业体系的重要根基，是推动高质量发展的重要支撑。自治区党委、政府高度重视现代服务业发展，提出“推动生产性服务业和生活性服务业统筹发展，构建优质高效的现代服务业新体系”。“十四五”以来，我区聚焦“突出发展特色优势服务业、提升发展生活性服务业、加快发展生产性服务业”核心任务，积极加快推进现代服务业高质量发展，并取得阶段性成效。

数据显示，“十四五”期间，西藏现代服务业增加值年均增长12%，达1501.35亿元，成为拉动经济增长的强劲引擎。

### 政策引路 下好“一盘棋”

走进西藏高原冷链物流港，分割包装好的牦牛肉、冷水鱼、鸡鸭鹅等肉类产品整装待发。“这里配套设施完善、服务专业周到，合作的门店商户越来越多，我们商家的发展信心也越来越足！”入驻冷链物流港的商家唐平，言语间满是对当前发展环境的认可。

作为全区最大、最完善的冷链市场，2021年8月投运的西藏高原冷链物流港不仅补齐了高原冷链物流的短板，更大幅提升了冷链物流标准化、信息化水平，让高原群众的“菜篮子”更丰足、更新鲜。

冷链物流的快速发展，正是西藏政策赋能现代服务业的生动体现。

服务业的蓬勃发展，离不开政策的精准赋能与科学指引。自治区将现代服务业发展纳入战略全局，编制实施《西藏自治区“十四五”时期服务业发展规划》，明确8项核心指标、11个重点行业领域及6项基础工程，为产业发展绘制清晰“路线图”。围绕规划落地，我区先后出台助企纾困、扩大消费、发展夜间经济、农牧区物流体系建设等40余个政策性文件，形成“总体规划+专项政策+实施方案”的政策闭环，为现代服务业高质量发展筑牢坚实根基。

政策红利持续释放，进一步增强发展活力。今年7月15日至10月31日，拉萨宇拓路变身“拉萨不夜城”，以“文旅商融合·新业态新场景”为定位打造夜间经济地标，不仅点亮了城市的夜晚，更带动了就业与

消费双提升。“我们就是要打造一张具有拉萨特色的文旅商融合夜间经济名片。”拉萨市商务局负责人李乃轩说。

在日喀则市白朗县，青稞加工厂负责人罗布旦增一直想扩大产能，却苦于资金不足。今年年初，当地银行工作人员主动上门，为他量身定制贷款方案，解了他的燃眉之急。“资金到位很及时，今年加工厂按计划顺利扩大了生产规模。”罗布旦增说。截至2025年5月，针对小微企业融资难的问题，西藏融资担保余额同比增长45%，达到78.99亿元，为众多像罗布旦增一样的创业者送去了“及时雨”。

自治区发展改革委党组成员、副主任马臣琦表示，下一步，自治区现代服务业专项组将围绕国家重大项目培育发展交通物流、工程咨询、金融保险等生产性服务业，结合西藏独特的人文自然风光推动文化旅游、体育康养、商贸服务等生活性服务业。同时，持续优化营商环境，规范市场监管，为自治区现代服务业高质量发展营造良好环境。

### 服务升级 守护“烟火气”

“买菜再也不用跑远路了！”拉萨市文创园区慈觉林街道同心苑社区居民拉桑说，现在每天出门散步时，他都会顺路到社区的生鲜超市采购新鲜食材，不用像以前一样走上好几公里，其他生活用品在附近也能一一购齐，方便极了。

(下转第二版)

今年1—11月樟木口岸进出口货运量8.48万吨

贸易值27.1亿元



图为拉萨海关所属聂拉木海关关员查验过往车辆及货物。

本报通讯员 赵方遒 摄

为了让200户搬迁乡亲能致富，桑日县的干部把主意打到了羊身上——

## 扎嘎沟的草场和牛羊，咋变成了宝贝？

本报记者 孙开远 本报通讯员 侯勇 嘉措

50多岁的金珠益西跟羊打了大半辈子交道。以前他是单打独斗的散养户，“规模小抗风险能力弱，守着青山难见金山”。如今，他成了村里养殖合作社的职业牧羊人，每天挥舞牧羊鞭，收入比以前翻了番。“做梦也没想到，搬了家还能靠养羊致富！”

这一切，都源于乡里想出的妙招。去年，桑日县启动地质灾害搬迁，扎嘎沟5个行政村合并成扎嘎新村，800名村民实现了从“忧居”到“优居”的蜕变，“搬得出，更要稳得住、能致富！”

绒乡党委书记桑且罗布说，干部们琢磨来琢磨去，把主意打到了当地独有的扎嘎山羊身上。

扎嘎沟里的19万亩草场，不能荒！得让它变成羊群的“优质粮仓”。而村民的牛羊，散养收益低，得搞集中饲养。于是，湖南省岳阳市援藏工作组投资

140万元，建起3座标准化养殖场。绒乡创新推出“集中饲养+优先收购”模式，把养殖场承包给养殖能手，还鼓励村民成立合作社。

年轻的“牧羊CEO”吾金旦巴是第一个吃螃蟹的人。他牵头建起合作社，把村民的山羊要么收购、要么入股，集中起来养。“现在村民既能领分红，在家门口养羊赚钱，还能腾出劳动力外出务工，收入比以前高多了！”

为啥偏偏选中扎嘎山羊？

“这羊可真不一般！”绒乡农牧综合服务中心主任洛桑多吉说，“不但肉质鲜嫩没膻味，粪便还能当肥料，循环利用不浪费。”更稀罕的是，扎嘎山羊在高海拔环境里长大，吃的是山里天然无污染的饲草料，基因纯正，是西藏独有的品种，并且羊肉在市场上广受消费者好评。

“草场要守好，羊也要养得科学！”

桑日县农业农村局局长扎西旦增说，牧户按照“以草定畜、畜草平衡”的原则来养，既不浪费草场资源，又能让羊长得壮。

目前全乡已经集中饲养2000多只扎嘎山羊，预计未来5年内能扩大到1万只，产值达到900多万元。

如今再看扎嘎沟，19万亩草场养着扎嘎山羊，标准化养殖场里牛羊兴旺，“党支部+合作社+致富带头人”的模式，让山沟里的资源全活了。桑日县副县长罗布说，接下来还要给扎嘎山羊申请国家地理标志，延伸产业链，让这“白珍珠”变成桑日的闪亮名片。

搬迁不是终点，而是新生活的起点。扎嘎沟的乡亲们没想到，曾经让人牵挂的草场和牛羊，如今成了致富的宝贝疙瘩，沿着这条“羊”光大道，乡亲们的日子一定会越过越红火！

嘎玛泽登主持召开自治区政府常务会议贯彻落实自治区党委经济工作会议精神 研究自治区“十五五”规划《纲要草案》、《政府工作报告(送审稿)》等文件

本报拉萨12月19日讯(记者 唐启胜)

18日，自治区党委副书记、自治区主席嘎玛泽登主持召开自治区政府常务会议，传达学习自治区党委经济工作会议精神，研究政府系统贯彻落实举措及自治区“十五五”规划《纲要草案》、《政府工作报告(送审稿)》、《西藏自治区2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案报告(送审稿)》、《关于西藏自治区2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告(送审稿)》等文件。

局之年，起草好完善好明年政府工作报告意义重大。要切实把思想和行动统一到自治区党委对全区经济形势的科学判断上来，对标对表自治区党委经济工作会议部署要求，广泛凝聚共识、加强系统谋划、强化统筹衔接，确保制定的各项政策、推进的各项事业，都符合中央精神、契合西藏实际、顺应人民期盼。

会议指出，就业是民生之本，技能是立业之基。要坚持有效市场与有为政府相互促进、就业导向与产业需求

统筹兼顾、培训效果与技能评价提质增效的原则，突出关键领域、重点群体，高质量开展大规模职业技能提升培训，促进劳动者技能就业、技能增收、技能乐业。

会议强调，要锚定目标任务，加快推进今年既定工作任务落实，全力打好年度“收官战”。要严格落实过紧日子要求，持续提升资金使用效益，确保把宝贵的资金用在刀刃上。要抓好安全生产、冬季供暖、困难群众帮扶等工作，提升欠薪治理效能，确保社会大局持续和谐稳定。要提前谋划明年一季度工作，为实现经济“开门红”奠定坚实基础。

会议还研究了其他事项。

西藏新修订预防未成年人犯罪法实施办法将于明年1月1日起施行

本报拉萨12月19日讯(记者 杨小娟 次仁片多)

近日，自治区十二届人大常委会第二十次会议表决通过新修订的《西藏自治区实施<中华人民共和国预防未成年人犯罪法>办法》(以下简称《办法》)，该办法将于2026年1月1日起施行。

据了解，原《办法》于2016年1月1日起正式施行，对保障我区未成年人健康成长、有效预防未成年人犯罪发挥了重要作用。随着我区经济社会的发展，未成年人违法犯罪出现新情况、新特点，预防未成年人犯罪工作也随之面临着新问题、新挑战，加之需要与新修订的《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》进行衔接，确保法律规定在我区得到有效贯彻落实，自治区人大常委会在广泛征求意见建议的基础上

上，对《西藏自治区实施<中华人民共和国预防未成年人犯罪法>办法》进行了修订。

修订后的《办法》共7章40条，明确预防未成年人犯罪应当坚持中国共产党的领导，增加预防未成年人犯罪的基本要求、信息共享机制，完善预防犯罪教育的内容，从国家机关、社会、学校和家庭等方面明确了各方职责，同时健全完善干预不良行为、矫治严重不良行为、预防重新犯罪的措施，优化了总体结构。

“此次修订聚焦我区预防未成年人犯罪工作中存在的突出问题和薄弱环节，有针对性地完善相关制度和措施，着力解决实际问题，增强法律法规的可操作性和实效性。”自治区人大常委会法制工作委员会相关负责人表示。

我区查明旅游资源5.8万余处

本报拉萨12月19日讯(记者 郑璐)

近日，记者从自治区旅游资源普查成果评审会获悉，西藏自治区旅游资源普查工作自2023年8月正式启动以来，历时两年多时间，对全区七市(地)74个县(区、市)进行全域覆盖式普查，取得丰硕成果：共查明旅游资源5.8万余处，新发现新认定旅游资源3.1万余处，评定五级旅游资源944处、四级旅游资源2372处、三级旅游资源10202处。

自治区文化和旅游厅相关负责人介绍，此次普查工作采取自治区统筹、市(地)指导、县(区、市)主体实施的三级联动方式，历经前期筹备、全

面推进、成果集成三个阶段，累计动员近4000人参与。在资源普查的基础上，筛选西藏重要的具有代表性的特色资源，开展边境旅游、高原康养、高原生态、文化旅游专项研究，制作《西藏典型旅游资源画册》《西藏优质旅游资源宣传片》，形成中国精品级旅游资源推荐名录(西藏)，最终集成基础成果维度、应用成果维度、展示成果维度和信息成果维度“四维一体”的成果体系。该系列成果为全区旅游资源保护利用与科学管理、政府规划、文旅产业高质量发展提供了决策依据和数据支撑。

学习贯彻党的二十届四中全会精神宣传标语

加快构建高水平社会主义市场经济体制