

# 必须做到既“放得活”又“管得好”——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者

通过《行政执法监督条例(草案)》,要求强化全方位、全流程监督,对滥用职权、任性执法等行为严肃追问责,释放弘扬法治精神、规范涉企执法的鲜明信号。

从深入开展市场准入壁垒清理整治行动,到加快场景培育和开放推动新场景大规模应用……一系列举措让市场的“无形之手”更加有效。

“放得活”,并非放任自流、一放了之。

“更好发挥市场机制作用,离不开完善市场规则、优化市场环境。从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争,是‘放得活’的重要内容。”国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说。

秉持“有求必应、无事不扰”的原则,推动市场有效有序、政府有为有度的目标愈加清晰:

浙江完善涉企问题督办协调闭环管理机制,江苏依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式,山东开展民营经济活力提升计划……各地陆续发布的“十五五”规划建议谋新策、出实招,着力激发各类经营主体活力。

“‘放’的目的不是为了摆脱政府,而是要破除影响生产力发展的体制机制障碍,让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用,推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。”张林山说。

## 提升效能 有效规范市场秩序

海南洋浦港,货轮靠泊、集装箱有序装卸。海南自贸港封关在即,港区通关流程进一步优化,“一线”放行更加高效,“二线”监管持续完善。

“海关总署已发布5项政策,海口海关出台12项关级公告、制定13项内部操作规范性文件,与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立。”海关总署自贸区 and 特殊区域发展司司长潘城说。

市场不是万能的,让市场更有效,需要政府更有为。

“管得好”是“放得活”的必要保障,其核心是更好发挥政府作用,规范市场秩序。

党的二十届三中全会《决定》强调,“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出,“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。

从管得“住”到管得“好”,一字之变内涵深刻。这不仅是对更好发挥政府作用提出更高要求,更是治理理念的升华,清晰标注了国家治理现代化进程的新坐标。

上巴塘水电站实现了全容量投产发电。水电站通过鱼道AI识别、机组智能诊断等“数智化”手段,展现出我国水电行业的自主创新路径,为行业智能化转型提供了范例。

此外,我区骨干电网历经跨越式升级,已形成统一电网,青藏、川藏、藏中及阿里联网工程4条“电力天路”贯通全区,覆盖74个县(区、市),历史性地解决了全区人民的用电难题,更为我区从能源自给迈向全国共享打下了坚实基础。

## 惠泽民生:沁润幸福质感

那曲市平均海拔4500米,年平均气温零摄氏度,一年之中供暖季长达7个月之久,“能否温暖过冬”是关乎群众生活品质的大事。

今年,那曲市的供暖工作迎来了重大进展:国内单体供暖面积最大、西藏规模最大的地热泵集中供暖工程“那曲市色尼区南部新城清洁能源集中供暖试

社会主义市场经济是法治经济,法治是“管得好”的重要抓手。近年来,民营经济促进法、公平竞争审查条例等法律法规出台实施,为经营主体依法依规干事创业创造了良好条件。

社会信用制度是市场经济基础制度。今年3月,中办、国办印发《关于健全社会信用体系的意见》,对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

中央经济工作会议明确,明年将“完善新兴领域知识产权保护制度”“完善民营经济促进法配套法规政策”等。

上海金融与法律研究院研究员刘远举表示,这一系列措施坚持在改革中完善法治,确保社会主义市场经济建设于法有据,将推动各方面制度更加成熟定型。

公平竞争是市场经济的核心,只有打破地方保护和市场分割,才能让各类市场主体在全国统一大市场中共同发展。

今年以来,一系列举措加力清壁垒、护公平:《公平竞争审查条例实施办法》发布,坚决破除阻碍要素自由流动的壁垒;新修订的反不正当竞争法,进一步完善了数字经济领域公平竞争规则。

以风险防控守住安全发展底线,是“管得好”的重要保障。

中央经济工作会议指出,坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险,对“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”作出明确部署。

“各地区各部门落实中央决策部署,要把该放给市场和社会的放足、放到位,同时更好维护市场秩序,把该政府管的事管好、管到位,畅通国民经济循环。”中南财经政法大学经济学院院长石智雷说。

## 深化改革 推动“两只手”协同发力

在天津市肿瘤医院空港医院,5个品种13批次临床急需进口药品获得批准,一些患者成功用药——这是天津自贸试验区临床急需进口药品绿色通道的试点成果。

“绿色通道打通临床急需药品进口渠道,提高创新药物可及性,大幅降低患者用药成本。”天津市肿瘤医院空港医院院长郝继辉说,在政策支持下,进口药品审批流程效率更高。

外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革……近年来,自贸试验区一系列试点性、开创性举措立足小切口解决大问题,推动营商环境持续优化。

习近平总书记强调,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、

点项目”二期投运,实现了城区约145万平方米的供暖。那曲市色尼区团结街道居民次仁卓玛坦言,地热供暖替代了烧牛粪、燃煤的老办法,政府还有补贴,生活更省心了。

同样,在昌都市卡若区如意乡桑多村,村民扎西安告别了柴油发电机和牛粪炉,用上了稳定的电力,还新添了冰箱、电动酥油茶机和电视,电力就来自村旁的光伏电站。“日子越过越有盼头了。”扎西笑着说。

发展清洁能源,对于改善农村人居环境、实施乡村振兴战略、建设生态宜居美丽家园具有重要意义。

目前,我区通过开展主电网延伸、农村电网巩固提升工程、薄弱县域补强项目等举措,解决了大量偏远村镇的用电问题,主电网供电可靠率提升到99%以上。

2025年自治区政府工作报告明确提出,坚持生态优先、绿色发展,不断把

点项目”二期投运,实现了城区约145万平方米的供暖。那曲市色尼区团结街道居民次仁卓玛坦言,地热供暖替代了烧牛粪、燃煤的老办法,政府还有补贴,生活更省心了。

同样,在昌都市卡若区如意乡桑多村,村民扎西安告别了柴油发电机和牛粪炉,用上了稳定的电力,还新添了冰箱、电动酥油茶机和电视,电力就来自村旁的光伏电站。“日子越过越有盼头了。”扎西笑着说。

发展清洁能源,对于改善农村人居环境、实施乡村振兴战略、建设生态宜居美丽家园具有重要意义。

目前,我区通过开展主电网延伸、农村电网巩固提升工程、薄弱县域补强项目等举措,解决了大量偏远村镇的用电问题,主电网供电可靠率提升到99%以上。

2025年自治区政府工作报告明确提出,坚持生态优先、绿色发展,不断把

点项目”二期投运,实现了城区约145万平方米的供暖。那曲市色尼区团结街道居民次仁卓玛坦言,地热供暖替代了烧牛粪、燃煤的老办法,政府还有补贴,生活更省心了。

同样,在昌都市卡若区如意乡桑多村,村民扎西安告别了柴油发电机和牛粪炉,用上了稳定的电力,还新添了冰箱、电动酥油茶机和电视,电力就来自村旁的光伏电站。“日子越过越有盼头了。”扎西笑着说。

发展清洁能源,对于改善农村人居环境、实施乡村振兴战略、建设生态宜居美丽家园具有重要意义。

目前,我区通过开展主电网延伸、农村电网巩固提升工程、薄弱县域补强项目等举措,解决了大量偏远村镇的用电问题,主电网供电可靠率提升到99%以上。

2025年自治区政府工作报告明确提出,坚持生态优先、绿色发展,不断把

点项目”二期投运,实现了城区约145万平方米的供暖。那曲市色尼区团结街道居民次仁卓玛坦言,地热供暖替代了烧牛粪、燃煤的老办法,政府还有补贴,生活更省心了。

同样,在昌都市卡若区如意乡桑多村,村民扎西安告别了柴油发电机和牛粪炉,用上了稳定的电力,还新添了冰箱、电动酥油茶机和电视,电力就来自村旁的光伏电站。“日子越过越有盼头了。”扎西笑着说。

发展清洁能源,对于改善农村人居环境、实施乡村振兴战略、建设生态宜居美丽家园具有重要意义。

目前,我区通过开展主电网延伸、农村电网巩固提升工程、薄弱县域补强项目等举措,解决了大量偏远村镇的用电问题,主电网供电可靠率提升到99%以上。

2025年自治区政府工作报告明确提出,坚持生态优先、绿色发展,不断把

点项目”二期投运,实现了城区约145万平方米的供暖。那曲市色尼区团结街道居民次仁卓玛坦言,地热供暖替代了烧牛粪、燃煤的老办法,政府还有补贴,生活更省心了。

同样,在昌都市卡若区如意乡桑多村,村民扎西安告别了柴油发电机和牛粪炉,用上了稳定的电力,还新添了冰箱、电动酥油茶机和电视,电力就来自村旁的光伏电站。“日子越过越有盼头了。”扎西笑着说。

发展清洁能源,对于改善农村人居环境、实施乡村振兴战略、建设生态宜居美丽家园具有重要意义。

目前,我区通过开展主电网延伸、农村电网巩固提升工程、薄弱县域补强项目等举措,解决了大量偏远村镇的用电问题,主电网供电可靠率提升到99%以上。

2025年自治区政府工作报告明确提出,坚持生态优先、绿色发展,不断把

点项目”二期投运,实现了城区约145万平方米的供暖。那曲市色尼区团结街道居民次仁卓玛坦言,地热供暖替代了烧牛粪、燃煤的老办法,政府还有补贴,生活更省心了。

同样,在昌都市卡若区如意乡桑多村,村民扎西安告别了柴油发电机和牛粪炉,用上了稳定的电力,还新添了冰箱、电动酥油茶机和电视,电力就来自村旁的光伏电站。“日子越过越有盼头了。”扎西笑着说。

发展清洁能源,对于改善农村人居环境、实施乡村振兴战略、建设生态宜居美丽家园具有重要意义。

新华社北京12月18日电 国务院办公厅日前印发《关于全链条打击涉烟违法活动的意见》(以下简称《意见》),提出一系列针对性政策举措,解决烟草制假、售假、走私等突出问题,持续净化烟草市场环境,切实维护国家利益和消费者权益。

《意见》要求,聚力打击烟草境外制假走私入境。加强与有关国家执法协作,严厉打击境外假冒中国烟草品牌行为,坚决查处流入、流经我国的非法烟草。加强海陆联动执法协作,精准打击海上烟草走私活动。强化陆路边境和口岸涉烟问题综合整治,严厉打击各种形式的烟草走私活动。加强各类特殊区域涉烟治理,严禁以过境运输、转口贸易、转关贸易等方式侵犯知识产权和走私、变相走私烟草。加强进出境运输工具和国际邮包涉烟风险管控,依法查处利用进出境运输工具工作人员携带和跨境电商物流、国际邮包等渠道走私烟草行为。

《意见》要求,高压严打境内涉烟违法活动。斩断烟草制假原辅材料及烟草机械供应链,加强烟草制假源头治理,严防严控烟草制假转移扩散。严查非法储存、运输、寄递涉烟产品,整治持有烟草专卖零售许可证非法经营涉烟产品,严厉打击售卖各类违法涉烟产品行为。清理整治互联网违法销售涉烟产品。全方位加强电子烟监管,严厉查处非法生产、批发、运输、销售电子烟和电子烟出口回流等违法活动。严禁未经许可生产销售口含烟、尼古丁袋、烟膏等含有烟草、烟碱成分的涉烟产品,严厉打击非法制售空管烟、茶烟、花烟等外观形状、使用方式、主要功能与烟草类似的产品和简易制烟机械等行为。

《意见》提出,强化打击涉烟违法活动的支撑保障。完善烟草行业垂直管理体系,健全部门间委托执法工作机制,强化烟草专卖行政执法与刑事司法有效衔接。强化专业执法力量,加快执法队伍规范化专业化建设。加强执法监督,全面推进严格规范公正文明执法。

《意见》强调,各地区各有关部门要高度重视打击涉烟违法活动,全面履行打击涉烟违法活动的属地责任和监管职责,确保打击涉烟违法活动各项工作全链条有机衔接、各项任务措施落地见效。

## 如何理解增强财政可持续性

### 学习规划建议每日问答

#### 第二,加强财政资源和预算统筹,提升财政资源配置效率。

加强财政科学管理,全面提升财政管理的系统化、精细化、标准化、法治化水平。加强财政资源和预算统筹,逐步把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。完善国有资本经营预算和绩效评价制度。健全财政可承受能力评估机制,制定出台重大政策或决定实施重大政府投资项目前,要按规定进行财政承受能力评估,确保政策和项目符合实际,财力可承受、能落实。

第三,优化财政支出结构,增强财政政策效能。深化零基预算改革,统一预算分配权,优化财政支出结构。坚持“小钱小气、大钱大方”,健全应保必保、该省省省、有保有压、讲求绩效的预算分配机制,打破支出固化僵化格局。不该花的钱坚决压减,该花的钱切实足额保障。加强民生支出政策管理,完善财政支持体制机制,强化政策评估。建立项目动态评估清理机制,加强项目全过程管理。优化重大产业基金运作和监管机制,更好发挥政府投资资金作用,确保资金投向符合国家战略要求。

第四,强化财政运行和资金监管,更好发挥财政资金效用。加强预算绩效管理,完善管理体系和工作机制。强化项目全过程绩效评价。加强公共服务绩效管理,强化事前功能评估和绩效评价结果应用。强化年度预算对执行的约束,压实预算单位依法执行预算的主体责任,预算一批批准非法定程序不得调整,严禁超预算、无预算安排支出。严格落实党政机关习惯过紧日子要求,严控一般性支出。加大财力下沉力度,兜牢兜实基层“三保”底线。强化对资金使用的全链条动态监测,提升资金使用效益。加强财会监督,加大财政监管和问责力度,规范市场经济秩序。

第五,有效防范化解风险,增强经济社会发展后劲。建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制,分类推进融资平台改革转型。增强养老保险制度长期可持续性,强化医疗保险基金保障能力,健全社保基金保值增值和安全监管体系。



12月17日上午10时,第二十七届哈尔滨冰雪大世界正式开园迎客。园区占地面积达120万平方米,总用冰用雪量突破40万立方米,以历届之最的规模,打造一座冰天雪地的“童话世界”。

图为12月17日,游客在哈尔滨冰雪大世界园区体验“超级滑梯”(无人机照片)。新华社记者 谢剑飞 摄

#### (上接第一版)

自2015年实现首次外送以来,“藏电外送”已覆盖上海、北京、湖南、江苏等十余个省市,区域能源协同发展取得重要进展。2025年,全区清洁能源外送电量累计达到63.32亿千瓦时。

“西藏清洁能源的大规模开发,不仅满足了本地需求,产生了显著经济效益,更在我国能源结构转型和碳中和进程中扮演着日益重要的角色。”自治区能源局党组书记、局长梅方权表示。

今年,青藏直流二期扩建工程正式投运,将青海与西藏之间的输电能力提升了一倍,达到120万千瓦。这条电力通道,在丰水期可将西藏富余水电外送,枯水期则能引电入藏,有效保障了能源供需平衡,使西藏的“绿电”价值在更广阔的市场中得以实现。

今年7月,位于西藏芒康县与四川巴塘县交界的金沙江干流上的华电金

“市场配置资源是最有效率的形式。做到‘放得活’,关键是充分发挥市场决定性作用,加快建设高标准市场体系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

厘清权责边界,更好发挥市场作用。行政审批的“减法”,换来市场活力的“加法”。

日前召开的国务院常务会议审议

“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”,是其中重要内容。

习近平总书在会议上强调,“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍,“管”的本质要求是建设法治经济。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

习近平总书的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

## 凝心聚力绘蓝图 奋发有为开新局

#### (上接第一版)

党的十八大以来,西藏金融组织体系实现从“单点覆盖”到“全域贯通”的跨越式发展,构建了较为全面的金融市场格局,金融供给能力大幅提升。西藏金融监管局党委书记、局长石富覃表示,金融监管系统将认真落实会议精神,做好金融“五篇文章”,强监管,防风险,促进高质量发展,勇担金融责任使命,着力提升金融服务与监管效能,谱写新时代高原经济高质量发展新篇章。

会议强调做大做强现代服务等九大产业、优化营商环境、推动民营经济发展。让阿里地区普兰县创业大学生曲吉卓玛深有感触,她说:“今年6月,我想在噶尔县狮泉河镇开一家咖啡馆,办执照那天,我本来做好了跑几趟的准备,没想到在地区政务服务大厅一次就办好了所有手续,这样的营商环境,让我们创业者更敢闯、更敢干!”

昌都光宇利民药业有限责任公司是一家集藏成药生产、销售、开发与藏药材贸易服务于一体的综合

性企业。公司行政总监扎西顿珠表示,将紧紧围绕会议部署要求,立足特色继续深耕藏医药行业,加大藏药材种植、研发投入,做好传统藏药配方的现代化转化,提升产品质量与市场竞争力,积极拓展区内外销售渠道,加强与上下游企业的协同合作,在实现自身发展的同时为西藏特色产业、人民群众的身心健康贡献更多力量。

会议强调,要坚持因地制宜,大力发展特色产业。国家税务总局上海市税务局党委书记、局长徐玉彬表示,围绕会议精神,山南税务系统将聚焦特色产业升级、重大项目建设等,进一步深挖税收数据与宏观经济指标的关联规律,建立全市重点税源企业、大型项目动态监控档案,开展“一企一策”税源培育和跟踪服务,通过线上精准推送与线下入户辅导相结合的方式,确保税收政策红利精准“落袋”,全面为山南市经济高质量发展作出贡献。

(记者 苏显丰 李梅英 王超 袁海霞 索朗琼珠 刘琳琳 永青 贡秋曲措 平措郎加 武沛涛)

#### (上接第一版)

不仅如此,洛隆县还建立了“提一议一办一评”四步议事机制,形成“群众提事、多方议事、联动办事、公开评事”的闭环管理,让村民从以往的“发牢骚”转变为“共商共议”;通过“组织指导—乡镇党委配合—村级党组织参与—网格员小组实施”的四级组织体系,整合驻村工作队、村“两委”、网格员、致富带头人等力量,组建148支党员志愿服务队。通过这些举措,共收集处理涉及生态保护、基础设施等方面的意见问题214个,响应率提升至95.4%以上,问题办结率达98.5%以上,实现了“收集—商议—办结”的全程闭环。

如今,在洛隆县的乡村里,“庭院议事屋”已成为基层治理的鲜活载体和传播党的创新理论的重要窗口。从解决暖棚育苗的“小事”到推进村道硬化的“实事”,再到学习宣传贯彻路线、方针、政策的“要事”,一个个民生难题在小院中化解,一项项国家战略部署在小院中落地生根,实现了“小院落”撬动“大治理”,让基层治理的根基在群众的支持与参与中愈发牢固。

群众的事自己说了算