

# 以实际行动推动高质量发展取得新成效

## ——中央经济工作会议激励广大干部群众踔厉奋发开新局

新华社记者

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话。

连日来,各地干部群众认真学习领会中央经济工作会议精神。大家表示,要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,踔厉奋发、团结实干,准确把握明年经济工作部署要求,不断巩固拓展经济稳中向好势头,把各方面优势转化为高质量发展的实际效能,以实干实绩推动实现“十五五”良好开局。

### 提振信心 汇聚奋进力量

北部湾畔,平陆运河马道枢纽的施工建设火热。新中国成立以来第一条通江达海的运河工程已进入通航“倒计时”阶段。

“过去一年,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,经济社会发展主要目标将顺利完成,为我们注入强大信心和动力。”第一时间学习了中央经济工作会议精神,平陆运河集团董事长王君耘深受鼓舞。他表示,将全力冲刺2026年底建成通航目标,着力构建以运河为纽带的多式联运体系,努力把平陆运河建设成为服务新发展格局、促进高水平对外开放的标志性工程。

外贸企业西格迈股份有限公司总裁蒋木林对会议提出的“必须以苦练内功来应对外部挑战”感受颇深:“今年是外贸企业开顶风船的一年,得益于政府一系列稳外贸举措,公司出口订单量和发货量实现双增长,产品销往全球100多个国家和地区。我们将苦练内功,持续加大自主研发创新力度,以更优质的产品和服务赢得多元化市场的青睐。”

四川资阳安岳县柠檬种植面积和产量均占全国70%,被誉为“中国柠檬之乡”。目前,全县所有乡镇和街道均建有规模化种植基地,柠檬常年产量达60万吨,带动30多万亩果农持续增收。

“中央经济工作会议提出推动县域经济高质量发展,我们围绕柠檬做好特色产业文章,在延长产业链、提升附加值、挖掘培育新消费点等方面持续发力,未来安岳柠檬一定会卖得更好,品牌叫得更响。”安岳县柠檬产业发展中心负责人田景华说。

今年是“十四五”规划收官之年。过去5年,面对国内外形势深刻复杂变化,我国经济有效应对各种冲击挑战,展现强大韧性和活力。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示,在总结近年工作实践基础

上,此次会议提出“五个必须”,体现了我们党对经济工作的规律性认识不断深化,进一步丰富和发展了习近平经济思想,为做好经济工作提供了新的重要遵循。坚定信心、用好优势、应对挑战,把会议部署切实贯彻落实到经济工作各方面,一定能够不断巩固拓展经济稳中向好势头,实现“十五五”良好开局。

### 明晰方向 把握发展主动

冰雪琉璃,银装素裹。位于吉林省吉林市的中旅松花湖度假区雪道上,来自天南海北的滑雪爱好者尽情飞驰,腾起阵阵雪雾。

“新雪季以来,我们接待游客超20万人次,带动周边住宿餐饮营收增长超40%。”中旅松花湖度假区市场营销总监黄钟锐说,中央经济工作会议提出扩大优质商品和服务供给,度假区将大力创新消费场景,围绕冰雪主题打造雪地跨年等50余场特色活动,大力引入餐饮、文创等多元业态,为游客提供更好的冰雪消费体验。

会议提出“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”,让北京市科委、中关村管委会主任张继红感到振奋的同时,也深感重任在肩:“我们将在深化区域协同创新、联合开展科研攻关、促进科技成果转化等方面发挥引领作用,加快推进雄安新区中关村科技园、天津滨海一中关村科技园等共建园区建设,促进三地协同创新不断走深走实。”

绿色是高质量发展的鲜明底色。会议提出,深入推进重点行业节能降碳改造。在晋控电力塔山发电山西有限公司生产区,汽机房干干净净,电动给水泵经过低碳技术改造,可以降低电泵厂用电率0.3%,年节约燃煤约5500吨。

“中央经济工作会议为我们指明了逐‘绿’前行的发展方向。”晋控电力塔山发电山西有限公司发电运行部负责人袁国生说,近年来,企业依托智慧电厂平台进行燃烧优化和智能喷氨改造,供电煤耗进一步降低。未来将继续积极响应“三改联动”,在设备改等方面发力,推动关键工艺流程低碳化改造。

在横琴,来自澳门的青年设计师们正在紧锣密鼓地完善新一批吉他设计稿,完成生产后,这些吉他将销往全球各地。

“我们将全力落实中央经济工作会议关于‘加强重点城市群协调联动,深化跨行政区合作’的要求。”广东省横琴办主任聂新平表示,横琴将进一步深化“澳门平台+国际资源+横琴空间+成果共享”的产业联动模式,与粤港澳大湾区城市群协同构建

(新华社北京12月14日电)

(上接第一版)  
2024年,嘎拉村人均可支配收入突破4万元,全村总收入1402万元,村集体经济收入700万元。

阿里狮泉河畔,昔日当作烧火材料的灌木,如今成为锁住风沙的“生态卫士”,更是群众增收的“致富树”。苗圃基地里,红柳、班公柳郁郁青青,染绿了戈壁荒滩,也让群众的腰包跟着鼓了起来。

2018年6月,西藏实施极高海拔生态搬迁项目,人退草进,以自然保护保护区为主体的自然资源保护体系逐渐形成,珍稀濒危野生动植物物种和典型生态系统得到有效保护。“它们才是这片土地的主人,把藏北高寒草原还给它们,让它们更好地生存”成为牧民们的共识。

保护生态环境,不仅要有人的理念革新,更要有可持续的制度安排。

纵观全区,党的十八大以来,随着国家生态文明建设的不断推进,西藏生态文明建设相关政策和法规日益完善,生态文明制度体系逐步健全。

生态环境领域法律法规标准体系不断完善。制定出台《西藏自治区实施<中华人民共和国青藏高原生态保护法>办法》《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》,修订《西藏自治区环境保护条例》,颁布实施《西藏自治区水污染防治条例》《西藏自治区冰川保护条例》等一系列法律法规,为坚持用法治力量守护高原生态提供了坚强保障。

西藏日喀则、拉萨、山南、林芝四市人大常委会共同制定雅鲁藏布江保护条例;组建七市地生态环境监测中心,并具备常规监测能力,初步构建了覆盖全区的生态环境监测网络……

雅鲁藏布江奔腾不息,保护和发展的雄浑交响绵延不绝。

### 从“荒山秃岭”到“开窗见绿”

冬日的拉萨南山公园,漫山油松苍翠挺拔,绿意盎然。拾级而上,俯瞰拉萨城全景,旖旎风光尽收眼底。

很难想象,十年前,这里还是一片缺林少绿的荒山秃岭。

在前期试点基础上,2021年,西藏以“敢教日月换新天”的气魄,启动西藏规模最大的营造林建设工程——南北山绿化工程。

工程以拉萨河为主线,东西绵延近200公里,涉及拉萨、山南9县区35个乡镇。

南北山工程建设区是西藏人口最密集的区域,提升了这里的生态环境质量,就满足了100余万人对美好生态环境的需求。

曾几何时,“大风一起不见家”是沿线群众饱

受风沙之苦的真实写照。

“小时候,整个村庄都看不到几棵树,大风吹过,家门口总是堆积起厚厚的一层沙,怎么也扫不干净。”山南市扎囊县桑耶镇居民索朗次仁对曾经黄沙漫天的日子记忆深刻。

如何让群众告别风沙侵扰、拥抱绿色家园?这道关乎民生福祉的生态考题,亟待破解。

答案藏在扎根荒山的每一棵树苗里。

高原气候寒冷、土壤瘠薄,年蒸发量是降水量的数倍;道路不通,运送树苗只能靠人背马驮;水电设施匮乏,成为工程推进的“拦路虎”……

道阻且长,行则将至。

筛选油松、江孜沙棘等适生树种,用无人机运苗、推广智能节水灌溉等技术,让苗木成活率达85%以上……

四年间,1.2亿余株苗木让近100万亩荒山披绿,漫山遍野的绿意向全国展示了国土绿化的成功经验。

如今,这样的生态奇迹在雪域高原遍地开花。

“两江四河”造林绿化工程,让昔日戈壁荒原“林成片、田成方、路成网、渠成系”的新格局;

雅江中游绿色生态长廊蜿蜒数百里,铸就高

原儿女与风沙抗争、与自然共生的绿色丰碑;

羌塘草原600万亩退化草场的修复治理,让辽阔草原再现水草丰美、万物安和之景。

……

数据见证实效。2021年至2024年,西藏累计完成退化草原生态修复超2518.73万亩,治理鼠虫毒草害727.96万亩,沙化土地治理248万亩,治理水土流失面积1387.21平方公里。

草原综合植被盖度稳中有升,森林覆盖率提高至12.54%,湿地保护率稳定在68.75%,河湖健康率100%;雅鲁藏布江、怒江等主要河流及流域重要城镇的河流水质均达到II类标准;珍稀野生动物种群呈现恢复性增长。

全区建立自然保护地97个,超50%的国土面积划入生态保护红线,以国家公园为主体、保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地新体系初步形成。

而破解这些高原生态修复难题的底气,与筑牢生态安全的系统保护实践,离不开长期以来科学考察的坚实支撑。

2025年11月19日,第二次青藏科考成果综合集成应用发布会在拉萨召开。结果显示,科考取得亚洲水塔变化与影响、碳汇功能和潜力、生

态系统与生物多样性变化、人类高原适应与绿色发展等世界级原创成果,为一体化保护修复提供了科学指引。

第二次青藏科考查明,青藏高原生态系统年碳汇约1.2至1.4亿吨二氧化碳,占全国生态系统年碳汇的10%至16%。碳盈余超过6500万吨/年,彰显了系统保护的科学价值与实践意义。

如今的西藏,“绿色版图”持续扩大,生态韧性日益增强。

### 从“生态优势”到“发展优势”

绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。

今年的西藏自治区政府工作报告指出:“坚持生态优先、绿色发展,不断把绿水青山的颜值转化为金山银山的价值。”

转化的关键,在于找准科学路径。

西藏是国家重要清洁能源基地,水能、风能、太阳能资源得天独厚,开发潜力巨大。

立足这一优势,西藏构建起以新能源为主导的清洁能源体系,打通了生态优势转化为发展优势的关键路径。

坐落于山南市桑日县雅江河谷的桑日光伏电站,700亩土地上6.1万片光伏板整齐排列,在高原年均超3000小时的充足日照下泛着粼粼波光,宛如一片“蓝色光海”。

“高原辐照度比平原高出不少,我们电站单日最高发电量能达到17万度,足够4000多户家庭用一天!”电站安全专工郎珠介绍。

依托川藏联网工程,这里的绿电7毫秒即可跨越2000公里送达成都。而上方发电、下方牧草的“牧光互补”模式,也实现了生态效益与民生价值的双向赋能。

西藏清洁能源发展势头正劲,绿色动能正持续扩散。

随着青藏联网、川藏联网、藏中联网、阿里联网4条“电力天路”先后建成,以及新一轮农网改造升级,西藏电力消费和经济发展愈加活跃。数据显示,2025年1至7月,西藏全社会用电量97.73亿千瓦时,同比增长13.33%,增速位居全国第一。

向“绿”而行,产业升级动能强劲。

文旅产业呈现出蓬勃发展趋势。依托独一无二的自然风景、丰富多彩的人文资源,西藏旅游已经实现了从“点状观光”到“全域旅游”的质变,传统景点布达拉宫、大昭寺依然闪耀,更

# 如何理解加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督

## 学习规划建议每日问答

新华社北京12月14日电

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出:“强化产权执法司法保护,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。”查封、扣押、冻结作为国家公权力对财产权实施的强制性限制措施,是我国强制措施体系的重要组成部分。强化产权执法司法保护,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督,有利于依法平等保护各种所有制经济产权,防止和纠正利用行政、刑事手段不当干预经济纠纷,对于持续优化法治化营商环境、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。党的二十届三中全会《决定》明确提出“加强产权执法司法保护”,“完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度”,《建议》又进一步提出“加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督”,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对这项工作的高度重视。

加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督,是防止权力滥用,健全制约监督体系的必然要求。对物强制措施的不当适用甚至滥用,特别是当权利人寻求救济渠道不畅或效果不及预期时,极易引发公众对司法公正的质疑,侵蚀社会公众对法律体系的信任基础。

对物强制措施涉及重大财产权益,执行过程若缺乏透明度和有效监督,也容易滋生腐败问题。总体上看,当前对物强制措施以内部监督为主,行政诉讼、控告申诉、行政复议等司法监督途径发挥

作用有限。因此,有必要适度引入司法审查机制,从源头上保障对物强制措施依法规范适用。从域外

情况看,无论是英美法系还是大陆法系的主要国家,针对查封、扣押、冻结等限制财产权利的强制措施,普遍建立了事前司法审批制度。基于我国司法职权配置和国情实际,建立具有中国特色的对物强制措施司法监督制度,有利于彰显我国强化产权执法司法保护的态度和决心。

加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督,需要多维度、全链条构建严密高效的制约监督体系。在强化内部制约机制、完善执法机关内部审批制度和程序的同时,要强化外部制约监督,以司法监督督促相关执法机关规范执法行为。要加

强监察执法、行政执法与刑事司法的制度衔接,明确不同阶段查封、扣押、冻结措施适用规则。要健全检察机关对强制措施法律监督机制,加强检察机关与相关机关办案衔接和配合制约。深化推进以审判为中心的诉讼制度改革,把对涉案财物进行调查作为庭审的重要内容、独立环节,对查扣财物及其孳息的权属、来源、去向、收益等进行全面调查,确保涉案财物的处置经得起法律的检验。要优化过程监管,建立跨部门信息共享平台,建立覆盖全阶段、各环节的涉案财物信息监管机制。要畅通救济渠道,赋予公民、法人充分的救济权利,明确当

事人对审查程序的启动权、申辩权和赔偿权,构建完善的监督救济制度体系。



12月14日,“踏冰逐雪 相约草原”第十二届全国大众冰雪季(内蒙古分会场)启动仪式在呼和浩特市马鬃山滑雪场举行。

这是在马鬃山滑雪场拍摄的启动仪式上的表演(无人机照片)。

新华社记者 李志鹏 摄

# 大美西藏阔步前行

多“藏在深闺”的资源被逐步唤醒——藏东冰川、珠峰大本营等新产品蓬勃兴起。

——绿色工业加速转型。2个“零碳提锂”综合能源项目成功入选国家绿色低碳示范工程;2021年至2024年,全区累计培育国家级绿色工厂17家,绿色工业园区1家,藏青工业园区被认定为第十批国家新型工业化产业示范基地。

——数字经济与绿色产业深度融合。自治区及七市(地)大数据中心全部建成运行;西藏首个大规模智算中心“雅江1号”开服运营,高原低硫、低湿、低温、低氧的独特气候,成为发展数字经济产业的优势。

——生态赋能特色优势产业。“绿色有机”成为“藏字号”产品的优势招牌,到2025年,全区累计认证绿色食品、有机农产品、地理标志和名特优新农产品总数达514个,高原特色产业的含金量、含新量不断提升。

西藏要颜值,更要品质。

目前,以循环经济、可再生能源、特色产业为特点的绿色发展模式已在西藏初步建立,西藏绿色发展水平不断提高。

实践证明,生态优势越突出,越要走绿色发展之路,越要让“绿色”成为高质量发展的核心引擎,让生态优势源源不断转化为发展优势,为西藏高质量发展注入持久绿色动能。

### 从“生态美”到“百姓富”

守住“绿水青山”是为了百姓,赚得“金山银山”同样是为了百姓。

绿水青山就是金山银山,最终要体现在人民群众的获得感、幸福感、安全感上。

唯有让“绿”可造血、能致富,生态保护才具有持久动力。

全国“最美生态护林员”多贡,家住昌都市芒康县红拉山脚,这里也是滇金丝猴国家级自然保护区,巡山护林是他的日常工作。

每日晨曦,他便揣上糌粑、背起巡护工具出发,在坡度超70度的陡峭山路上手脚并用攀爬,穿越密林、跨过溪流,排查火灾隐患、制止偷伐行为,即便在巡山时与熊擦肩而过,也会因野生动物增多而倍感欣慰。

这份以山为家、以林为伴的坚守,不仅让红拉山的绿意更浓,也让多贡一家迎来了新生。家中4人先后走上生态护林岗位,仅生态岗位年增收就达1.4万元,加上林下采菌、退耕还林等收

益,昔日的建档立卡贫困户稳稳过上了好日子。

多贡的故事,是西藏生态保护与民生改善同频共振的缩影。

“2021年至2024年,西藏累计落实生态岗位补助资金62.45亿元,年均为农牧民提供44万个生态岗位,让群众吃上‘生态饭’,这正是生态保护与民生改善相统一的生动实践。”在2025·中国西藏发展论坛“保护世界屋脊绿色家园”专题论坛上,斯里兰卡驻华参赞尼兰卡·帕里帕纳对这一举动赞不绝口。</