

# 聚焦民主法治建设 推动人民代表大会制度更好发挥作用

## ——自治区人大工作与理论研究会成立十周年工作综述

本报记者 史金茹

2015年1月12日，西藏自治区人大工作与理论研究会正式成立。十年来，研究会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力构建集理论研究、实践探索、经验交流于一体的有效平台，持续深化对边疆民族地区人大工作规律的认识与实践，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推动全过程人民民主在西藏落地生根、发挥实效，提供了坚实的理论支撑和智力支持。

### 坚持思想引领，理论研究方向持正不偏

十年来，研究会始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循，始终把党的领导全面、系统、深入地落实到工作各方面全过程。

提高政治站位。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终做到忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义，在服务社会主义民主政治的伟大实践中，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

强化理论武装。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以“第一议题”制度及时跟进学习党的创新理论、重要政策文件、

相关法律法规、人大业务知识等，做到学深悟透、融会贯通，以理论上的清醒保持政治上的坚定。

坚持党的领导。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣制度发展态势、经济社会局势、人大工作形势开展研究，重大事项、年度会议、课题研究、交流研讨等做到全过程请示报告，确保研究工作在党的领导下始终朝着正确方向前进。

### 服务中心大局，实践探索重心笃定不移

十年来，研究会始终聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，锚定坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度目标，扎实开展前瞻性、系统性、对策性、应用性探索研究，为自治区人大及其常委会依法履职提供智力支持。

坚持把理论研究与中心工作相结合，以研促干让发展方向更明。保持理论研究的高站位，在《中国人大》《法治时代》等党媒党刊发表《人民代表大会制度是边疆地区治理体系和治理能力现代化的重要支撑》等理论文章，进一步厘清贯彻落实党中央重大决策部署的方向路径。保持理论研究的高标准，依托中国人大制度理论研究会平台，撰写《毫不动摇坚持好 与时俱进完善好

守正创新运行好 稳中求进推动西藏人大工作高质量发展》等文章，在制度探索上以点带面。

坚持把理论研究与重大主题相结合，以研破题让宣传效果更佳。立足理论研究平台，积极参与人民代表大会制度、西藏人大工作成就的宣传，实现“懂人大”和“讲人大”统筹推进。召开纪念西藏自治区人民代表大会设立常委会40周年座谈会，组织开展以纪念自治区人民代表大会成立50周年、自治区人大设立常委会45周年等为主题的征文活动，展现人民代表大会制度优势和全过程人民民主在西藏的生动实践。在西藏民主改革65周年之际，承办“幸福西藏 沧桑巨变”新闻发布会，充分展示人民当家作主的显著成绩。在《人民日报》《法治日报》等中央媒体发表《雪域巨变中全过程人民民主的伟大实践》《60年砥砺前行 60年良法善治》等文章，营造庆祝西藏自治区成立60周年、自治区人民代表大会成立60周年的浓厚氛围。

坚持把理论研究与人大的业务相结合，以研引行让履职效果更优。紧扣“四项职权”，加强理论研究，以理论之“思”破业务之“题”。在有关报刊上发表《增强七个思维能力 稳中求进推动西藏地方立法高质量发展》。统筹立法、监督、代表和自身建设，发表《坚持以



## 数智骑行 燃动高原

近日，2025年“全民健身进商圈”暨西藏线上数智骑行台公开赛在拉萨柳梧万达广场举行。作为首届自行车骑行台挑战赛，此次比赛创新采用“云游戏+虚拟骑行”模式，为选手提供沉浸式竞技体验。

据了解，此次比赛设团队组、个人男子组及女子组，赛道全程10公里。线下活动共吸引86名选手参与。线下活动结束后，线上虚拟赛场将持续开放至2026年12月6日，供全国骑行爱好者随时参与。

图为比赛现场。  
(图片由自治区体育局提供)

## “给啦雅布”红色送教补习班志愿服务项目：

# 为孩子搭建课后成长的温暖港湾

本报记者 王超

## 民生直通车

“老师，我被评为‘市级好学生’了。”2024年的一天，林芝市巴宜区觉木街道沿河社区五年级学生兴巴江措攥着奖状，一路飞奔到“给啦雅布”红色送教补习班，将喜悦第一时间分享给了他的结对老师——大学生志愿者杨泽坤。

“给啦雅布”红色送教补习班志愿服务项目是西藏农牧大学志愿者团队携手沿河社区，针对社区外来务工人员子女及辖区困难家庭青少年打造的基层教育帮扶志愿服务项目，如今已成为连接社区、高校与居民的纽带。

“‘给啦雅布’在藏语中意为‘好老师’。”杨泽坤说，这是我们对孩子们的庄严承诺——用志愿服务的赤诚、爱与责任，做他们成长路上的好老师。

由于爸爸常年在外务工、父爱缺

失，刚进补习班的兴巴江措不爱说话、比较敏感、成绩平平。

杨泽坤与兴巴江措“一对一”结对。无数个夜晚，杨泽坤细心辅导兴巴江措功课，课余陪他聊天、做手工、运动。渐渐地，杨泽坤成了兴巴江措最依赖的人。

每天课前，兴巴江措总会静静等候，见到杨泽坤就立刻牵起他的手，一起走进教室；课后，杨泽坤也总会牵着兴巴江措的小手，亲自将他交到家长手中。“他的一些事情可能不会对他爸爸妈妈说，但会跟我分享。”杨泽坤笑着说。

“我们的补习课每天晚上8点半就结束了，但补习班的灯总会为他俩亮很久。”沿河社区社工李雪荣回忆道。

慢慢地，男孩眼里有了光，成绩稳步提升。

“以前总担心孩子独自在家，现在他在补习班既能学好功课，性格也开朗了，杨老师真是帮了大忙！”兴巴江措的

妈妈次仁拉宗对杨泽坤由衷地认可。

兴巴江措的变化，是该项目成效的一个缩影。

四年来，项目累计组织300余名大学生志愿者接力奉献，开展1200余场辅导活动、60余场特色活动，200多名孩子在这里收获了成长，学生学业进步率达81%，5名孩子获评“五好学生”，远超预期目标。作为林芝市巴宜区首个助教项目，其可复制的基层教育帮扶模式，为其他社区提供了实践参考。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）指出，健全学校家庭教育协同育人机制。

“《建议》指出，统筹义务教育优质均衡发展。有效降低家庭生育养育教育成本。”在2025年自治区志愿服务项目大赛暨第三屆文明实践志愿服务项目大赛决赛现场，“给啦雅布”红色送教补习班志愿服务项目主讲人李雪荣说，

用好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，加大逆周期和跨周期调节力度，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局而凝心聚力、克难奋进。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。做好明年经济工作，各地区各部门要增强大局观、执行力，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，结合实际、因地制宜抓好落实。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，

“四个机关”建设为引领 推动新时代人大自身建设向纵深发展》等系列文章，推动理论与研究与业务工作同频共振。坚持“立宣结合”，围绕新制定和修改的地方性法规，撰写普法文章进行解读，推动法规从“文本”走向“实践”。

### 注重自身建设，履职能力标杆挺立不降

十年来，研究会着眼新时代新征程新要求，完善机构设置和运行模式，加强工作机制和平台建设，努力开创人大制度理论研究工作新局面。健全工作机制，建立研究课题的选题立项、课题管理、合作研究、成果转化和报送验收等全链条工作机制，落实年度报告和年审制度，推动研究会运行规范有序。加强队伍建设，组织会员参加各类研讨会和网络公开课、直播课，不断提升理论素养和实践能力。搭建交流平台，邀请专家学者参与课题研究、成果评审、研讨调研，形成研究合力。

面对新形势新任务新要求，研究会将持续提升学术研究之潜功、理论阐释之显功、建言献策之实功，以更加昂扬的姿态、更加扎实的作风、更加丰富的成果，为毫不动摇坚持好、与时俱进完善好、守正创新运行好人民代表大会制度贡献更多智慧与力量。

## 姜文鹏在林芝市巴宜区宣讲调研时强调 更好发挥全面从严治党的引领保障作用 确保党的二十届四中全会精神在西藏落地生根、开花结果

本报拉萨12月11日讯(记者 赵文慧)12月9日至10日，自治区党委常委、纪委书记、监委主任姜文鹏到联系点林芝市巴宜区宣讲党的二十届四中全会及自治区党委十届九次全会精神，对群众身边不正之风和腐败问题集中整治、“三化”建设年行动等工作进行调研督导。

姜文鹏指出，党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议。各级党委要深入学习贯彻党的二十届四中全会及自治区党委十届九次全会精神，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，更好发挥全面从严治党的引领保障作用，确保党的二十届四中全会精神在西藏落地生根、开花结果。

姜文鹏强调，要坚持“两个责

任”抓纲带目，推动主体责任、第一责任人责任、监督责任等同向发力，层层压实管党治党政治责任。要持续完善党中央重大决策部署落实机制，牢固树立正确的政绩观，认真谋划本级“十五五”规划。纪检监察机关要强化政治监督，确保上下贯通、执行有力。要坚持正风肃纪反腐贯通，巩固拓展学习教育成果，深化风腐同查同治，一体推进“三不腐”，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。要坚持严管厚爱结合、激励约束并重，全面加强党员干部的教育监督管理，以正确用人导向引领干事创业导向。纪检监察机关要精准运用“四种形态”，严格落实“三个区分开来”，激励干部担当作为。

## 昌都市“十五五”规划《建议》审议通过

本报昌都12月11日电(记者 温凯 贡秋曲措)记者从12月11日召开的中国共产党昌都市第二届委员会第十五次全体会议上了解到，《中共昌都市委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议(草案)》(以下简称《建议》)正式审议通过。

《建议》提出，“十五五”时期，昌都经济社会发展的主要目标是，党建引领保障作用充分彰显，团结稳定的政治和社会局面持续巩固，高质量发展取得显著成效，美丽昌都建设取得重大进展，助力强边固防展现新作为，人民生活品质不断提高，科技赋能经济发展水平大幅提升，党员干部奋勇争先干事创业的斗志更加昂扬。

《建议》分领域部署了“十五五”

时期昌都经济社会发展的重点任务和落实举措；深入推进中华民族共同体建设，巩固团结稳定的政治和社会局面，加快构建现代化产业体系，夯实高质量发展根基，持续完善现代化基础设施体系，为经济社会高质量发展提供支撑保障，坚持科技创新赋能高质量发展，不断催生新质生产力，积极融入全国统一大市场，主动服务新发展格局，优化区域经济布局，增强高质量发展整体效能，坚定不移深化改革开放，为高质量发展注入强劲动能，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，提高城乡协调发展水平，持续提升群众获得感和幸福感，始终坚持生态优先、绿色发展，着力建设美丽昌都，提升强边固防支撑保障能力，助力边境地区现代化。

## 高原短波

### 林芝市举办第二届高中德育论坛

本报巴宜12月11日电(记者 刘枫)近日，为期2天的林芝市第二届高中德育论坛在林芝市广东实验中学开幕。来自日喀则市江孜高级中学、林芝市第一中学、林芝市第二高级中学等学校的德育骨干及优秀班主任齐聚一堂，共同探讨教书育人之道。

本次论坛旨在搭建校际德育工作交流平台，实现优质教育资源共享，持续推动德育工作创新提质。

### 山南市加查县综治中心

## 构建社会治理新格局

本报加查12月11日电(记者 武沛涛)今年以来，山南市加查县综治中心坚持和发展新时代“枫桥经验”，通过整合资源、创新机制、情法融合，构建起矛盾多元化解的新格局，让和谐稳定理念深深扎根群众心中。

自今年5月加查县综治中心投入运行后，通过整合法院、信访、司法等6个部门资源，集信访接待、矛盾调解、公共法律服务等功能于一体，实

现群众解决矛盾纠纷“只进一扇门，解决万家事”。据统计，自中心运行以来，已累计化解矛盾纠纷78件，调解成功率达97.2%，纠纷化解周期平均缩短60%。

此外，加查县综治中心通过“常驻+轮驻+随驻”机制，形成“多中心合一、一中心多用”的协同治理平台。出台《规范化建设工作指引》等12项制度，明确“受理一分流一调处一督办一归档”闭环流程。

## 中央经济工作会议在北京举行

(上接第一版)

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记

处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。