

本报记者 袁海霞 本报通讯员 党紫霞 李佩佩

# 精准改造破难题 精细治理护平安

## ——昌都市住建部门绘就城市民生新图景

本报记者 温凯

“以前一到雨天，楼道里就飘着刺鼻的臭水味，冬天水管还总是冻裂。现在可大不一样了，下水道通了、新增的停车位配备了充电桩，屋顶也加固好了，住着别提多舒心！”昌都市电信小区的居民四郎珠谈起家园的变化，脸上满是幸福的笑容。

这般幸福的蜕变，得益于昌都市住建部门秉持“坚持因地制宜、精准施策”的原则，以保障居民的安全需求和基本生活需求为基石，聚焦提升居民生活的便利度与品质，全力推动昌都市城镇老旧小区改造。昌都市电信小区的排水改造、外墙翻新、屋面防水等工程方面的改造升级，正是昌都市以民生为导向推进城市更新的生动写照。

今年以来，昌都市住建局坚持以人民为中心的发展思想，以党建为引领激活基层治理效能。通过实施管网改造、

完善功能、消除隐患等一系列系统性举措，推动19个老旧小区实现从“面子焕新”到“里子扎实、生活便捷”的华丽转型，让4660余户居民在居住品质和功能配套上实现双提升，群众满意度高达95%以上。

“改造前问需求、改造中齐参与、改造后共评议”，这一由昌都市住建局创新推行的“共商共建”模式，成为破解老旧小区改造难题的“金钥匙”。通过“居民议事会”搭建起沟通的桥梁，精心梳理“改造需求清单”对接民生痛点，引导群众全程参与改造方案设计、施工监督和验收评价。从充电桩点位的科学选址到社区活动中心功能的合理布局，每一项决策都凝聚着居民的智慧与心血。这一模式不仅成功破解了“政府干、群众看”的困境，更为改造后的长效管理注入了源源不断的内生动力。

与此同时，针对昂曲花园、扎曲花园等6个保障性住房小区的697套房屋，昌都市住建局开展专项维修行动，助力群众从“有房住”向“住得好”稳步推进。

住房保障是民生之基。昌都市住建局持续健全住房保障体系，累计建成保障性住房16329套，惠及1.2万户家庭；实施棚户区改造项目119个，让48790户、14.64万群众告别“忧居”。在保障方式上，创新推行“租赁补贴+实物配租”组合模式，将扶恤优待对象、城镇残疾人家庭、环卫工人家庭等特殊群体纳入优先保障范围，累计覆盖低收入家庭、外来务工人员等2321户、4384人，用政策温暖撑起了群众的“安居梦”。

为筑牢城市安全防线，昌都市住建局投入本级资金1308万元，开展城市生命线专项体检，借助管线探测仪、

CCTV管道检测机器人等先进智能设备，对地下管线等关键设施实施无损检测。截至目前，已完成主城区265公里综合管线（涵盖雨水、污水、供水、供电通信等）探测，普查雨算、电力孔等检修井8310个，精准发现并建档各类设施缺陷4513处，完成15.9公里排水管道清淤工作。实现从过去的“被动抢修”到如今的“主动防御”的转变，这一转变彰显了昌都精细化城市治理的显著进阶。

“住建工作连着千家万户的幸福感。”昌都市住建局相关负责人表示。接下来，昌都市将紧紧围绕“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，持续加大住房和市政基础设施投入，以更务实的举措改善民生、优化服务、强化治理，让群众的获得感更加充实、幸福感更可持续、安全感更有保障。

在日喀则市拉孜县锡钦乡，一座融合温泉疗愈与花海景观的特色度假村即将开业。筹备期事务繁杂，财税合规成为企业心头的“头等大事”。开业前要处理的事情千头万绪，我们最担心的就是财税流程是否规范，能不能从一开始就筑牢合规经营的基础。”度假村负责人落追次培坦言道。

对此，国家税务总局拉孜县税务局迅速响应，组建专业团队开展“零距离”实地辅导，现场发放《新办企业合规指引》并逐项解读。“税务人员不仅解答了税务登记、发票开具等实操问题，更提前预警了合同备案等潜在风险点。”落追次培感慨道，“这些专业指导为企业经营系好了合规的‘第一粒扣子’，让我们从开业之初就走稳了规范发展之路。”

近年来，随着“温泉+旅游”模式的兴起，日喀则市温泉产业发展蓬勃。国家税务总局日喀则市税务局立足区域特色，以专业化、精细化税务服务推动“热资源”转化为“热经济”，为高原特色产业发展助力。

在萨迦县萨迦镇卡吾村，海拔4500米的元汤康养温泉完成升级改造后，游客量激增带动发票使用量持续增长。“生意越红火，越要规范经营。”温泉负责人普布卓玛表示，通过电子税务局提交发票额度调整申请后，税务部门当日即完成审核并同步开展专题辅导。国家税务总局萨迦县税务局还为企业提供了针对性的办税辅导，重点解析了住宿服务与康养服务收入确认差异、发票开具规范等问题，同时详细讲解了纳税信用评价指标、信用修复条件及守信激励、失信惩戒机制，为企业提升纳税信用等级提供了有力指导。“高效贴心的办税服务，让我们规范经营的底气更足了。”普布卓玛表示。

谢通门县卡嘎镇作为知名康养旅游目的地，聚集了企业、合作社、个体工商户等多元经营主体。面对业态复杂、税源分散等情况，国家税务总局谢通门县税务局实施“动态管理+风险预警”机制，通过定期走访，重点了解温泉各经营主体的收入确认、发票使用等情况，并就住宿、餐饮等不同业务适用的税收政策进行专业指导，帮助各类经营者准确理解并遵守税法规定。

## 林芝市工布江达县

### 推动实现建筑垃圾“变废为宝”

本报巴宜电（记者 刘枫）近年来，林芝市工布江达县以建设“无废城市”为目标，积极探索建筑垃圾资源化高效利用，大力发展战略利用产业，推动绿色发展的社会效益、经济效益和生态效益不断显现。

通过招商引资，工布江达县成立县城清洁再生资源回收利用有限公司，投资470万元实施林芝市首个建筑垃圾回收再利用项目。该项目配备破碎机、二级给料机、洗砂机等设备，让建筑垃圾经“破碎+筛分+分选+水洗”等多项工艺后，制成各种再生建筑材料、装修材料，重新投入市场，既满足县域内建筑原材料需求，又降低企业原材料采购成本，实现建筑垃圾“变废为宝”。

该项目自2024年4月投产以来，日

处理垃圾可达400立方米，累计收集建筑垃圾4.5万立方米，高效利用建筑垃圾3万立方米，生产各类再生材料20万块，并带动15名农牧民群众就近就地长期稳定就业，有效解决了县域内建筑垃圾乱堆乱放、私拉乱用问题，显著提升了县城整体形象和品质，实现了建筑垃圾“无害化、减量化、资源化”处置。

与此同时，该项目通过源头投放精准化、中端运输专业化、末端处置规范化、高效利用无害化的方式，预计每年可为全县节约垃圾填埋堆放土地约4500平方米，节约资源24000吨，有效解决“建筑垃圾围城”环境污染难题，保护现有耕地面积和生态用地，控制和降低建筑垃圾中重金属、化学物质等对土壤、水源和空气造成的污染。

## 拉萨市林周县

### 首座“七彩操场”点亮乡村教育

本报拉萨讯（记者 央金）近日，拉萨市林周县首座美团乡村儿童操场在春堆乡卡东幼儿园顺利落成并投入使用。这座操场由第十一批苏州援藏工作组牵头协调推动，美团携手壹基金及杭州如画共同出资建设，既续写了苏林两地深厚情谊，也在全运会举办之年传递出“运动从娃娃抓起”的美好期许。

新建操场不仅外观靓丽，更兼具减震、沥水、防滑功能，可支持跳马、彩虹伞、迷宫等多种游戏形式，还配备了幼儿园体育综合器材包，同步安排教师培训来支持系统体育教学与户外游戏开展。在有限空间内，这座色彩鲜艳、功能完备的“七彩操场”，为乡村儿童打造了更丰富的运动环境，也为他们铺就了灿烂的“五彩”童年。

## 国家税务总局洛扎县税务局

### 助力清洁能源项目加速“向绿而行”

本报洛扎电（记者 武沛涛）山南市洛扎县雄曲河畔，总装机容量240兆瓦的松布曲水电站建设正酣。作为县域清洁能源产业的重点项目，该项目的推进离不开税务部门全周期精准化的服务护航。

项目筹办初期，西藏景泉建设有限公司在税务部门指导下完成了税务登记与规范建账。“筹办期就打好税务合规基础，远比后期补救成本更低、效果更好。”公司负责人对此深有感触地说。

今年以来，国家税务总局洛扎县税务局深入一线开展调研，围绕企业所得税“三免三减半”，环境保护税优惠以及个人所得税代扣代缴等政策开展定向宣传，并搭建“专人专群”线上咨询渠道，提供精细化办税指引与

“新操场让教师能在游戏中引导孩子学习运动技能、培养团队意识，多样的玩法既丰富了幼儿生活，也拓展了教学手段。孩子们特别喜欢新操场，入园变得更快乐了，非常感谢苏州援藏工作组及各出资方的无私帮助。”卡东幼儿园负责人说。

据悉，“美团乡村儿童操场公益计划”由美团联合壹基金等机构发起。截至目前，该计划已在31个省（自治区、直辖市）建成4249座操场，惠及57.7万名乡村儿童。目前，林周县第二座美团乡村儿童操场正在旁多乡中心幼儿园铺设，预计明年春季启用。今年全运会期间，王梦洁、易思玲、张娜、张雨霏等体育明星加入“冠军家乡公益专项”，以实际行动为家乡孩子助力。

## 办好小微事 做实大民生



近年来，昌都市贡觉县则巴乡始终把“为民办实事”作为乡村振兴的重要抓手，用实打实的举措解决民生难题，让发展成果更多更公平惠及各族群众。

今年以来，达曲村驻村工作队将保障饮水安全列为头等民生实事，投入8.43万元专项资金，通过实施净化水源、维修管道、新建水池、维护水井、加装过滤设施等一系列措施，有效破解了长期存在的饮水难题，让清澈安全的“民生水”流进千家万户。

在卫通村，40余户群众的住房沿狭长河道东侧依次排列。受地理环境限制，村民日常出行需绕行上游便桥，不仅给生产生活带来不便，也存在安全风险。卫通村驻村工作队利用“为民办实事”经费6.9万余元，为该村新建了一座便桥，有效缓解了群众“出行难”问题。

与此同时，哈池村驻村工作队投入76650元“为民办实事”经费，为该村安装了35盏路灯，改善了村民夜间出行条件。如今，一盏盏路灯不仅照亮了村道，更点亮了村民的幸福生活。

▲则巴乡第二小学的学生开心地走在驻村工作队新修建的便桥上。

▲则巴乡达曲村干部与群众一起清理水池。

本报记者 平措郎加 摄

## 阿里地区改则县：

### 为劳动者撑起“安薪伞”

图/文 本报记者 周辉 永青



“接到当事人调解请求后，综治中心高度重视，立即启动多元共治矛盾纠纷联调机制，高效推进调解工作，全力化解劳资矛盾。”改则县综治中心主任平措旺久介绍说。针对反映的薪资

近日，阿里地区改则县综治中心联合各入驻部门协同发力，成功调处一起劳务薪资纠纷案件，帮助4名农民工拿到了劳务薪资96354元，维护了劳动者的合法权益。

拖欠、核算争议等问题，综治中心快速响应接诉，按照“依法依规、互谅互让”的调解原则，第一时间对接用工方与4名农民工，梳理工资明细、核实用工事实，搭建双方沟通桥梁，耐心讲解劳动保障、根治欠薪等相关规定，引导双方达成了共识。

时值年尾，确保农民工及时足额拿到工资，切实维护农民工合法权益，是一项重大的民生工作。改则县以综治中心为总牵头，统筹公安、检察、法院、司法、信访、住建、人社等部门力量，加强组织领导、强化责任机制，扎实做好农民工欠薪治理工作。

改则县作为县域社会治理“神经中枢”，紧盯重点行业欠薪问题和欠薪隐患，畅通农民工维权渠道，建立“一站式受理、一盘棋统筹、一揽子调处”工作机制，设立专项服务窗口，统一受理农民工欠薪诉求，实现“只进一扇门、最多跑一地”。同时，健全“受理登记、分流交办、跟踪督办、反馈回访”全流程闭环体系，对普通欠薪纠纷快速分流处置，对疑难复杂案件启动多部门联合调

处，运用“联合式”“专家门诊”等调处模式攻坚化解，确保欠薪问题高效处置、不留死角。

各部门协同联动中，各相关单位各司其职，形成合力。人社部门聚焦工资支付核心环节，全面核查涉欠薪项目工资支付明细、用工备案等资料，精准锁定欠薪金额、责任主体及纠纷症结，同步开展劳动保障监察，依法向涉事企业下达整改通知，督促落实工资支付义务，从源头厘清纠纷责任边界。住建部门则紧盯在建工程项目，全面排查工程款拨付、农民工工资专用账户落实情况，严厉整治挂靠承包、工程款拖欠等突出问题，督促建设单位、施工企业规范工资支付流程，从项目管理端防范欠薪风险，同时配合专班梳理工程款项结算情况，助力疑难欠薪案件快速化解。

构建起“中心牵头、部门协同、上下联动、闭环落实”的工作格局。下一步，改则县将深化源头治理，常态化开展在建项目欠薪隐患排查，督促企业落实用工主体责任，健全农民工工资支付保障长效机制，从根源减少欠薪问题发生。优化联动机制，进一步完善部门协同、快速响应工作流程，提升欠薪纠纷调处效率与专业化水平，实现矛盾纠纷早发现、早介入、早化解。同时，强化法治宣传，开展农民工权益保障政策法规宣传活动，引导企业诚信守法经营，提升农民工依法维权意识，共同营造“不欠薪、敢维权、会维权”的良好氛围。

今年以来，国家税务总局洛扎县税务局深入一线开展调研，围绕企业所得税“三免三减半”，环境保护税优惠以及个人所得税代扣代缴等政策开展定向宣传，并搭建“专人专群”线上咨询渠道，提供精细化办税指引与

远程实时辅导，确保企业财务人员懂政策、会操作，着力打通政策落地“最后一公里”。

“税务干部主动上门服务，不仅为我们解答劳务合同疑问，还系统讲解了优惠政策适用与申报流程，为我们合规经营、诚信纳税奠定了坚实基础。”公司负责人说。

据悉，松布曲水电站总投资32.33亿元，预计2027年底首台机组投产，届时将与风电、光伏等协同运行，进一步优化洛扎县区域能源结构。下一步，国家税务总局洛扎县税务局将坚持以企业需求为导向，通过靠前服务、深化政策落实、强化部门协作与快速响应机制，持续优化税收营商环境，以“税务担当”全力护航地方经济绿色转型。