

目录

- 第一章 总则
- 第二章 稳边固边
- 第三章 发展兴边
- 第四章 惠民富民
- 第五章 保障监督
- 第六章 法律责任
- 第七章 附则

第一章 总则

第一条 为了创建国家固边兴边富民行动示范区,促进边境地区边防安全巩固、经济社会发展、边民安居乐业,筑牢国家安全屏障,推进社会稳定和高质量发展,根据《中华人民共和国陆地国界法》等法律、行政法规,结合自治区实际,制定本条例。

第二条 自治区行政区域内开展国家固边兴边富民行动示范区创建活动,适用本条例。

第三条 国家固边兴边富民行动示范区创建,应当坚持中国共产党的领导,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设为主线,坚持新时代党的治藏方略,坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重。

第四条 国家固边兴边富民行动示范区创建,应当推动边境地区基础设施完善、生态环境良好、人口稳步增长、产业发展升级、公共服务提升、社会治理有效,构建固边有能力、兴边有支撑、富民有渠道的发展格局,努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

第五条 国家固边兴边富民行动示范区创建,实行党委统一领导、人大依法监督、政府统筹推进、部门协调联动、社会协同参与的工作机制,科学规划、统筹实施、示范引领、整体推进。

自治区建立健全国家固边兴边富民行动示范区创建工作协调机制,统筹协调创建工作中的重大事项和重要工作。

第六条 县级以上人民政府应当加强对国家固边兴边富民行动示范区创建工作的组织领导,并将创建工作纳入本级国民经济和社会发展规划,所需经费列入本级财政预算。

乡镇人民政府、街道办事处应当按照上级人民政府及其有关部门的要求,做好创建工作,指导、支持和帮助村(居)民委员会开展相关工作。

村(居)民委员会协助人民政府、有关部门做好创建相关工作。

第七条 县级以上人民政府有关部门应当加强发展兴边、惠民安边、团结固边、文化润边、治理强边等的协同配

目录

- 第一章 总则
- 第二章 预防犯罪的教育
- 第三章 对不良行为的干预
- 第四章 对严重不良行为的矫治
- 第五章 对重新犯罪的预防
- 第六章 法律责任
- 第七章 附则

第一章 总则

第一条 为了保障未成年人身心健康,培养未成年人良好品行,有效预防未成年人违法犯罪,根据《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》等法律、行政法规,结合自治区实际,制定本办法。

第二条 自治区行政区域内预防未成年人犯罪及其相关活动,适用本办法。

第三条 预防未成年人犯罪,应当坚持中国共产党的领导,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设为主线,优化未成年人成长环境,教育、引导未成年人树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

第四条 预防未成年人犯罪,立足于教育和保护未成年人相结合,坚持预防为主、提前干预,对未成年人的不良行为和严重不良行为及时进行分级预防、干预和矫治。

第五条 预防未成年人犯罪,在各级党委领导、政府组织下,实行综合治理。

国家机关、人民团体、社会组织、企业事业单位、村(居)民委员会、学校、家庭等应当各负其责、相互配合,共同做好预防未成年人犯罪工作。

第六条 各级人民政府应当履行下列预防未成年人犯罪的职责:

- (一)制定预防未成年人犯罪工作规划并组织实施;
 - (二)组织协调相关部门开展预防未成年人犯罪工作,解决预防未成年人犯罪工作中的重大问题;
 - (三)为预防未成年人犯罪工作提供政策支持和经费保障;
 - (四)对本办法的实施情况和工作规划的执行情况进行检查;
 - (五)组织开展预防未成年人犯罪宣传教育;
 - (六)其他预防未成年人犯罪工作职责。
- 县级以上人民政府应当推动预防

合,按照职责分工,做好国家固边兴边富民行动示范区创建相关工作。

第八条 县级以上人民政府按照国家和自治区有关规定,对在国家固边兴边富民行动示范区创建工作中做出突出贡献的组织和个人给予表彰、奖励。

第二章 稳边固边

第九条 国家固边兴边富民行动示范区创建,应当贯彻总体国家安全观,统筹发展和安全,坚持人民安全、政治安全和国家利益至上有机统一,加强协调配合,合力推进强边固防,促进民族团结进步,建设更高水平的平安西藏。

第十条 自治区践行社会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化,开展爱国主义教育,增强人民群众的国家观念和国土安全意识,增进人民群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,构筑中华民族共有精神家园,做神圣国土守护者、幸福家园建设者。

第十一条 自治区加强各民族交往交流交融促进工作,全面推广普及国家通用语言文字,大力宣传各民族守望相助、手足情深、爱国守边的先进典型,加强边境地区互嵌式社会结构和社区环境建设,推动各民族共同创造美好生活、共同守卫祖国边疆。

第十二条 自治区加强边境管理,统筹国(边)界管理、巡边固边、军事设施保护、边境综合治理,建立健全市区县乡村五级联动机制,整合人防、物防、技防资源,构建信息化、智能化防控体系,提升稳边固边能力。

第十三条 公安机关、移民管理机构按照有关规定,加强进出边境管理区人员、交通运输工具的检查以及边境地区治安、户籍管理和流动人口服务管理;防范查处非法出入境活动,侦办妨害国(边)境管理违法犯罪案件。移民管理机构依法组织实施出入境边防检查、边民往来管理和边境地区的边防管理。

商务、交通运输、市场监管等其他有关部门按照各自职责依法行使职权,开展边境管理相关工作。

第三章 发展兴边

第十四条 自治区统筹资源配置,加强护边员队伍建设和管理,完善与边境管理相适应的护边员额保障体制,建立健全护边员使用、管理、培训和考核机制与保障、抚恤优待机制,增强边境地区综合管控力度。

第十五条 边境地区县级以上人民政府应当加强基层治理体系和治理能力现代化建设,坚持和发展新时代“枫桥经验”,强化网格化服务管理和群防群治力量建设,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制,拓宽参与基层治理渠道,加强城乡社区综合治理,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第十六条 边境地区县级以上人民政府应当完善公共安全体系,加强防灾减灾、安全生产、公共卫生和食品安全等方面工作,推进应急避难场所、物资储备基础设施建设,全面提升安全保障和应急管理能力。

第十七条 边境地区人民政府应当加强国防教育工作,完善双拥工作机制,深化“五共五固”活动,建设边境党建红色教育基地,增强人民群众的国家意识、国门意识、国防意识。

公民、组织应当支持和配合边防执勤、管控活动,为其提供便利条件或者其他协助。

第十八条 边境地区县级以上人民政府应当建立健全军地军事设施保护

教育、心理、社会工作者等方面的专家组成,研究确定专门学校教学、管理等相关工作,建立科学、独立、第三方参与的评估机制。

第十一条 县级以上人民政府对预防未成年人犯罪工作有显著成绩的组织和个人,给予表彰和奖励。

西藏自治区人民代表大会常务委员会公告〔2025〕13号

《西藏自治区国家固边兴边富民行动示范区创建条例》已由西藏自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议于2025年11月28日通过,现予公布,自2026年1月1日起施行。

西藏自治区人民代表大会常务委员会
2025年11月28日

第十四条 自治区统筹资源配置,加强护边员队伍建设和管理,完善与边境管理相适应的护边员额保障体制,建立健全护边员使用、管理、培训和考核机制与保障、抚恤优待机制,增强边境地区综合管控力度。

自治区探索建立高海拔、自然资源匮乏、条件艰苦、守边护边任务艰巨的边境地区边民特殊补助制度。

第十五条 边境地区县级以上人民政府应当加强基层治理体系和治理能力现代化建设,坚持和发展新时代“枫桥经验”,强化网格化服务管理和群防群治力量建设,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制,拓宽参与基层治理渠道,加强城乡社区综合治理,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第十六条 边境地区县级以上人民政府应当完善公共安全体系,加强防灾减灾、安全生产、公共卫生和食品安全等方面工作,推进应急避难场所、物资储备基础设施建设,全面提升安全保障和应急管理能力。

第十七条 边境地区人民政府应当加强国防教育工作,完善双拥工作机制,深化“五共五固”活动,建设边境党建红色教育基地,增强人民群众的国家意识、国门意识、国防意识。

公民、组织应当支持和配合边防执勤、管控活动,为其提供便利条件或者其他协助。

第十八条 边境地区县级以上人民政府应当建立健全军地军事设施保护

西藏自治区人民代表大会常务委员会公告〔2025〕14号

《西藏自治区实施〈中华人民共和国预防未成年人犯罪法〉办法》已由西藏自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议于2025年11月28日修订通过,现予公布,自2026年1月1日起施行。

西藏自治区人民代表大会常务委员会
2025年11月28日

西藏自治区人民代表大会常务委员会公告〔2025〕14号

《西藏自治区实施〈中华人民共和国预防未成年人犯罪法〉办法》已由西藏自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议于2025年11月28日修订通过,现予公布,自2026年1月1日起施行。

西藏自治区人民代表大会常务委员会
2025年11月28日

教育、心理、社会工作者等方面的专家组成,研究确定专门学校教学、管理等相关工作,建立科学、独立、第三方参与的评估机制。

第十一条 县级以上人民政府对预防未成年人犯罪工作有显著成绩的组织和个人,给予表彰和奖励。

第二章 预防犯罪的教育

第十二条 国家机关、社会、学校和家庭,应当对未成年人加强社会主义核心价值观教育、爱国主义教育、民族团结进步宣传教育、反分裂斗争教育、新旧西藏对比教育等,开展与预防犯罪相关的道德教育、法治教育、生命教育、心理健康教育、性健康教育、禁毒教育,提高未成年人识别、防范和应对不法侵害的意识和自我管控能力。

第十三条 未成年人的父母或者其他监护人对未成年人的预防犯罪教育负有直接责任,不得拒绝或者怠于履行监护职责。未成年人的父母离异或者长期分居的,应当相互配合做好未成年子女子的预防犯罪教育。

未成年人的父母或者其他监护人应当履行下列教育义务:

- (一)树立优良家风,引导未成年人养成良好品德和行为习惯,为未成年人创造良好的家庭环境;
- (二)学习相关法律知识,培养未成年人的法治意识和是非观念,教育未成年人加强民族团结,维护祖国统一;
- (三)与未成年人保持沟通、交流,

掌握未成年人生理、心理特点和成长规律,发现未成年人心理或者行为异常的,应当及时了解情况并进行教育、引导和劝诫;

(四)配合教育部门、学校以及相关社会组织开展的预防未成年人犯罪工作,主动参与学校等组织的家庭教育指导和实践活动,积极配合学校开展法治教育、学生欺凌防控等工作;

(五)教育和引导未成年人收听、收看、阅读健康向上的文化产品和网络信息,监督未成年人使用网络的时间和内容,预防和干预未成年人沉迷网络。

第十四条 教育行政部门、学校应当将预防犯罪教育纳入学校教学计划,指导教职员工结合未成年人的特点,采取多种方式对未成年学生进行有针对性的预防犯罪教育。

教育行政部门应当将预防未成年人犯罪的法律知识和心理学知识纳入教师继续教育内容,并将预防犯罪教育的工作效果纳入学校年度考核内容。

教育行政部门应当会同有关部门建立学生欺凌防控和处置机制。

第十五条 学校应当依法履行教育管理职责,做好下列预防未成年人犯罪工作:

- (一)配备从事法治教育的专职或者兼职教师,并可以从司法和执法机关、法学教育和法律服务机构等单位聘请具有预防未成年人犯罪工作经验的人员担任法治副校长、校外法治辅导员,协助学校制定并实施预防犯罪

西藏自治区实施《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》办法

(2015年9月23日西藏自治区第十届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过 2025年11月28日西藏

自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议修订)

西藏自治区人民代表大会常务委员会公告〔2025〕14号

《西藏自治区实施〈中华人民共和国预防未成年人犯罪法〉办法》已由西藏自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十次会议于2025年11月28日修订通过,现予公布,自2026年1月1日起施行。

西藏自治区人民代表大会常务委员会
2025年11月28日

教育、心理、社会工作者等方面的专家组成,研究确定专门学校教学、管理等相关工作,建立科学、独立、第三方参与的评估机制。

第八条 村(居)民委员会在乡镇人民政府(街道办事处)指导下,开展以下预防未成年人犯罪工作:

- (一)积极开展有针对性的预防未成年人犯罪宣传活动;
- (二)组织、引导网格员、社会组织等参与预防未成年人犯罪工作;
- (三)协助公安机关维护学校周边治安秩序;
- (四)协助司法机关以及有关部门对接受社区矫正、刑满释放和解除矫正的未成年人做好安置帮教工作;
- (五)实时掌握本辖区内未成年人的监护、就学、就业、流动等情况;
- (六)预防未成年人犯罪的其他工作。

第九条 自治区鼓励、支持和指导社会工作服务机构、志愿服务组织等社会力量依法参与预防未成年人犯罪相关工作,为未成年人提供心理干预、行为矫治、法律援助等专业服务,并加强监督。

第十条 自治区人民政府应当将专门教育发展和专门学校建设纳入经济社会发展规划和教育发展规划,统筹专门学校规划布局和建设。县级以上人民政府成立专门教育指导委员会,根据需要合理设置专门学校。

专门教育指导委员会由教育、民政、财政、人力资源社会保障、公安、司法行政、人民检察院、人民法院、共产主义青年团、妇女联合会、关心下一代工作委员会、专门学校等单位,以及法律、

(边)防公路网络,提升边境地区路网密度和通达深度。

第二十三条 边境地区县级以上人民政府及其有关部门应当加快能源规划和建设,优化清洁能源布局,落实涉边重大水电规划项目,加快电力联网,强化电网末端电源支撑,大力推进供电设施建设和改造升级,巩固提升农村电网,推动主电网覆盖边境地区,加大成品油、天然气运储设施建设,建设多能互补、军地共享的综合能源体系;加大对战略性矿产资源勘查、开采、储备等的支持力度,推进绿色矿业和资源加工业发展。

第二十四条 边境地区县级以上人民政府及其有关部门应当完善水利基础设施体系,建设农村供水、重点水源、防汛抗旱减灾等工程,强化水资源调配能力、供水保障能力和防灾减灾抗灾能力。

第二十五条 边境地区县级以上人民政府及其有关部门应当加强通讯网络基础设施集约建设,提升无线通信网络覆盖水平,强化重点工程安全、地质灾害、森林草原防火、边境防控等监测预警基础设施建设,推动国土空间、地理、气象等多渠道信息数据资源建设和智能化综合应用。

第二十六条 边境地区县级以上人民政府及其有关部门应当加强边境城镇和农村基础设施建设,加大供水排水、污水处理、环境卫生等市政基础设施建设,实施村容村貌整治、垃圾收运处置等民生工程,推进边境地区新型城镇化建设。加强边境乡镇、村(居)规划建设,优化村镇功能布局,建设边境地区高原和美乡村。

第二十七条 边境地区县级以上人民政府及其有关部门应当结合实际,优先发展符合边境地区特点和生态环境保护要求的产业,推动产业园区、生产基地、开放平台等建设,加强科技成果转化,提升产品附加值,培育壮大符合产业政策、环保标准和辐射带动作用强的产业和企业。

第二十八条 边境地区县级以上人民政府及其农业农村、林业和草原、自然资源等有关部门应当结合资源禀赋,加快高标准农田建设,加大畜种改良和林

草保护工作力度,提高农牧业技术推广服务水平,提升粮食生产能力,发展绿色生态产业,不断健全边境地区现代农牧业产业体系。

第二十九条 边境地区县级以上人民政府及其文化和旅游等有关部门应当加强文旅基础设施规范化、标准化建设,因地制宜发展红色、民俗、乡村、生态等相关文化和旅游产业,挖掘、保护、开发利用民族团结进步教育文化资源和文物古迹,促进边境文旅产业融合发展。

第三十条 边境地区口岸所在地县级以上人民政府及其有关部门应当加快开放合作平台和智慧口岸建设,推动贸易合作、服务管理,优化通关流程,降低通关成本,提升口岸安全、综合服务能力和便利化水平。

第三十一条 边境地区县级以上人民政府及其有关部门应当加强统筹协调、优化措施,有序开放传统边民互市贸易,建设边民互市贸易场所,逐步扩大边民互市贸易进口商品范围和规模,引导互市贸易向规范化、可持续化、多元化方向发展。

第三十二条 边境地区县级以上人民政府及其发展改革、商务等部门应当持续优化营商环境,拓宽招商引资渠道,创新招商引资方式,加大招商引资力度,强化政策协同、资金投入、技术支撑、人才培养。

第三十三条 边境地区县级以上人民政府及其发展改革、商务等部门应当加强物流基础设施建设,完善电子商务运营体系,优化物流网络布局,培育壮大边境地区电子商务市场,提升边境地区物流服务能力。

第四章 惠民富民

第三十四条 国家固边兴边富民行动示范区创建,应当贯彻以人民为中心的发展思想,完善边境地区社会保障体系,健全社会保险、社会救助、社会福利、优抚安置等社会保障制度,全面提升社会保障能力和基本公共服务水平。

第三十五条 自治区人民政府及其有关部门加大对边境地区财政转移支付力度,大力发展教育、就业、医疗、住房、养老、文化等社会事业,不断加强社会保障工作,有效提升公共服务水平,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第三十六条 边境地区县级以上人民政府及其有关部门应当加大教育投入,优化教育资源配置,发展基础教育,改善边境地区办学条件,引导优质学校到边境地区开展共建帮扶活动,提升边境地区办学、教学水平。(下转第四版)

第十八条 未成年人的父母或者其他监护人发现未成年人有不良行为的,应当及时制止、批评管教,但不得实施家庭暴力和虐待行为。

未成年人的父母或者其他监护人在干预未成年人不良行为时遇到困难的,可以向有关部门、学校、村(居)民委员会或者社会组织等寻求帮助,相关机构或者组织应当及时提供帮助。

第十九条 学校发现未成年学生有不良行为的,应当及时制止和纠正,加强管理教育,不得歧视,并将情况通报监护人,责令监护人加强家庭教育;对拒不改正或者情节严重的,学校可以采取训导、专题教育、心理辅导与行为干预等管理教育措施,或者可以根据情况给予处分。

第二十条 有关社会组织、单位、公民发现未成年人无故夜不归宿、离家出走、流落街头、出入未成年人不宜进入的场所,以及旷课、逃学在外等情形,可以予以劝阻、教育,并联系其父母或者其他监护人、所在学校;必要时可以向公安机关报告。

村(居)民委员会发现本辖区内未成年人有不良行为的,应当及时制止,并督促其父母或者其他监护人依法履行监护职责。

第二十一条 网信、公安等部门应当加强对未成年人网络保护工作的监督检查,督促网络平台落实未成年人模式、实名认证、内容分级等防护要求;监督网吧、电竞酒店等场所禁止未成年人进入,防止未成年人沉迷网络。

任何组织或者个人发现网络产品、服务含有危害未成年人身心健康、可能诱发未成年人犯罪的信息,有权向网信、公安等部门举报。

第四章 对严重不良行为的矫治

第二十二条 本办法所称严重不良行为,是指未成年人实施的有刑法规定、因不满法定刑事责任年龄不予刑事处罚的行为,以及严重危害社会的下列行为:

- (一)宣扬分裂主义、支持分裂势力或者歪曲、诋毁国家民族宗教政策等危害国家安全行为;
- (二)结伙斗殴,追逐、拦截他人,强拿硬要或者任意损毁、占用公私财物等寻衅滋事行为;
- (三)非法携带枪支、弹药或者弩、匕首等国家规定的管制器具;
- (四)殴打、辱骂、恐吓或者故意伤害他人身体;

(下转第四版)