

# 要烟火气也要“诗与远方”

## ——多地探索建设完整社区

新华社“新华视点”记者 宋佳 王优玲 郑钧天

“能遛娃健身，也能看书购物”“一半是生活，一半是邻里”“15分钟就能解决大部分日常所需”……针对社区居民日常生活中的急难愁盼和多元诉求，全国多地正在开展完整社区建设。

作为城市更新行动的重要内容，完整社区建设给市民生活带来哪些变化？“新华视点”记者进行了追踪。

### 生活、生产、生态深度融合的新型社区

在河北省雄安新区贤溪社区，11岁的小学生王怡琳参加了《白洋淀的歌声》话剧表演和演出，73岁的宋宝霞经常和朋友到养老服务驿站唱歌跳舞，一些年轻人也不时在青年夜校做手工、练习瑜伽。

“现在社区生活太方便了。”61岁的郭彦英感叹。她告诉记者，过去“晴天一身灰、雨天一脚泥”，送孩子得骑车三里地，年轻人想娱乐得专门跑县城，如今公园、超市、医院、公交车站等设施一应俱全。

贤溪社区是住房城乡建设部发布的完整社区建设典型案例之一。根据《完整居住社区建设指南》，完整社区是指在居民适宜步行范围内有完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理、健全的社区管理机制，且居民归属感、认同感较强的居住社区。

2023年7月，住房城乡建设部会同有关部门在全国开展106个完整社区建设试点，打造一批完整社区样板。今年8月公布的《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》提出，加快建设完整社区，完善城市社区嵌入式服务设施，构建城市便民生活圈。

位于上海愚园路历史文化风貌区核心区的江苏路社区，人口密集，老房较多。菜场不足、停车充电难、绿地少是居民普遍反映的问题。

增设便捷菜店、助餐、洗衣、维修等各类服务；建设愚园路街区市民中心“一站式”综合服务载体；盘活闲置空间，吸引网红咖啡店、甜品屋、香水手作等百余家长特色小店入驻……江苏路社区打造出一个社区生活、生产、生态“三生融合”的完整社区。

记者在社区所辖愚园路1088弄里打造的“诗和远方”的公共服务集看到，在保留鞋匠铺、裁缝店、修锁铺等便民服务的同时，社区引入时尚设计、艺术展览等元素，让“烟火气”和艺术共享共融。

记者从住房城乡建设部了解到，截至目前，试点社区共建设改造养老、托育、便利店等各类服务设施2000余个，新增机动车停车位2.62万个、社区公共充电设施6200余个，改造公共活动场地和公共绿地约71万平方米。

### 改造与建设围绕“痛点”开展

记者近期走访多地发现，在试点过程中，各地普遍采取“先体检再试点”的路径，因地制宜完善社区服务设施，打造宜居生活环境。

在江苏省南通市崇川区南川园社区，近七成居民楼为2000年前建成，设施配套不足，公共活动空间匮乏一度困扰居民生活。

“有了社区智能管理平台，垃圾桶满溢、消防通道占用、电动车违规入电梯等一系列社区治理难题，得以及时发现、高效处置。”杉板桥社区党委书记陈岚说。

多个试点社区也实现了智能化场景赋能。江苏省常州市新北区江湾社区安装高空抛物监测摄像头、智能烟感等系统，实现“技防+人防”双轨保障；建设社区网格线上平台，社区事务问题响应时效提升至30分钟内。

### 完善设施更瞄准可持续发展

完整社区不仅关注社区的物理空间，也强调社区精神与凝聚力的塑造。记者了解到，作为城市更新行动的重要抓手，完整社区建设将在106个试点基础上，进入扩面提质增效新阶段。

住房城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁表示，在实施路径上，各地将通过开展社区体检，编制专项规划，强化设计引领；在工作重点上，各地将完善社区服务设施、打造宜居生活环境、推进智能化服务、健全社区治理机制；在协同联动上，各地住房城乡建设部门将牵头建立部门协同工作机制，健全多元化投融资方式，推动社区高质量可持续运营。

据了解，浙江、重庆、江西、湖北等22个省份扩大了试点范围，推进打造完整社区建设样板3400多个。

完整社区不仅是服务设施的完善，更需着眼于可持续性发展。记者注意到，各地完整社区建设试点已探索形成一批可复制推广的经验。

在四川省成都市成华区杉板桥社区，25平方米的高清大屏上，1.2平方公里的社区实景尽收眼底。前不久，杉板桥社区内一个垃圾桶出现爆桶，管理人员通过手机端收到自动报警，立即联系附近的环卫工人和微网格员协助处理。

中城市规划设计研究院院长王凯表示，要继续补齐设施建设短板和服务管理短板，并以此为契机推动社区治理机制改革创新；持续推进、高质量推进完整社区建设，筑牢“安居”这一人民群众幸福生活的基点。

上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰等专家建议，结合社区人口结构与规模，开展社区环境适老、适幼性能评估，形成问题清单，合理规划完整社区服务设施网络，补齐养老、托育、停车、充电、公共活动场地等短板。同时，可通过引入专业化的物业服务、社区托管、居民自管等方式，广泛吸引社会力量参与完整社区建设，实现精细化、智能化服务。

（新华社北京11月26日电）

### 学习规划建议每日问答

新华社北京11月27日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“实施服务业扩能提质行动”。这对于提高服务业发展能力和水平、加快建设现代化产业体系具有重要意义。

实施服务业扩能提质行动是促进服务业优质高效发展的重要举措。党的十八大以来，我国服务业发展成效显著，服务业增加值由2012年的24.5万亿元提升至2024年的76.6万亿元。2024年，我国服务业增加值占国内生产总值的比重为56.7%，对国民经济增长的贡献率为56.2%，继续发挥我国经济增长的主力军作用；服务业就业人员占全国就业人员的比重为48.8%，吸纳就业的主渠道作用突出。但同时，也面临优质服务供给总体不足、创新能力有待进一步提升、开放程度不够等问题，与高质量发展要求仍存在一定差距。实施服务业扩能提质行动，着力解决服务业发展中面临的突出矛盾和问题，进一步深化改革、扩大开放、强化监管、促进创新，有利于提升服务业发展质效，加快推动服务业高质量发展。

实施服务业扩能提质行动要坚持扩大有效供给与提升发展质效并重。坚持目标导向和问题导向相结合，在“四个着力提高”上下功夫、求突破。一是着力提高供给质量。以满足现代化产业体系建设和各行各业转型升级需求为目标，加快发展生产性服务业。以满足人民日益增长的美好生活需要为目标，全面提高生活性服务业供给能力和水平。二是着力提高产出效率。服务业是国民经济第一大产业，就业人员占比高，服务业的产出效率对我国经济增长的影响不断凸显。不断提高服务业产出效率，是促进经济高质量发展的内在要求。三是着力提高创新能力。服务业的创新能力集中体现为服务业经营主体创新创业的能力和活力。服务业涉及行业领域广泛，经营主体量大面广。构建优质高效的服务业新体系，必须培育发展一批具有创新活力的经营主体，特别是要壮大一批服务业龙头企业、平台型企业，带动服务业全产业链提升创新能力。四是着力提高开放水平。形成更高水平的开放型服务业新体制，在更广范围、更深层次上充分利用国内国际两个市场、两种资源，增强整合利用全球服务资源的能力，提升服务业国际竞争力。

把握好实施服务业扩能提质行动的重点任务。要进一步扩大服务业开放，对接国际高标准经贸规则，扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域。完善服务业监管治理，健全服务业数据安全保护管理制度，完善服务业消费者权益保障制度，创新适应服务业新业态新模式的监管方式。完善支持服务业发展政策体系，强化要素保障，统筹用好相关财政资金，积极吸引社会资本，综合运用金融支持工具，共同支持服务业发展。扩大优质经营主体，在服务业重点领域遴选培育一批具有国际竞争力和影响力的领军企业，加大对中小企业的培育力度，促进专精特新中小企业加快发展。推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，分领域研究制定推进方案，全面提升信息传输、软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业等发展水平。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，加强服务基础设施布局建设，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，提升公益性、基础性服务业供给能力和水平。提高融合化发展水平，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。加强服务标准和质量品牌建设，推动服务业数字化发展。

### 社会广角

#### 云南：

### 立法规范民宿业发展

据新华社昆明11月26日电（记者严勇 王贤思）记者26日在云南省十四届人大常委会第二十次会议上获悉，云南省人大常委会11月26日审查批准《大理白族自治州民宿管理和促进条例》，这是云南省首次以立法形式规范民宿产业发展。条例自2026年1月1日起施行。

条例对民宿的开办、经营、管理、发展等进行明确，在民宿与文化传承、生态保护及社会协调发展等方面做出规定。

文化传承方面，条例明确，位于历史文化名城、名镇、名村、街区以及传统村落保护范围内的民宿，其建筑

层高、建筑风貌等应当符合相关法律法规和保护规划；涉及文物保护利用的，应当符合文物保护法律法规的规定。民宿在建筑设计、空间布局、装修装饰、景观营造等方面，应当体现地域特色文化，保持房屋建筑风貌与当地风貌、景观环境相协调。条例旨在通过上述要求推动民宿发展与大理州的地方文化、历史文化相互融合，更好促进文物保护与传承发展。

民宿立法是大理州旅游业高质量发展的需要。随着旅游业从粗放式扩张转向精细化运营，民宿作为核心载体，其规范化管理已成为产业升级的突破口。

### 塞上江南 冬日花香



近日，宁夏银川市兴庆区各花卉基地的玫瑰、康乃馨、蝴蝶兰竞相绽放，工人忙着养护、采摘和包装花卉，供应市场。近年来，银川市兴庆区依托光照资源优势，发展特色花卉产业，通过建成农业高科技智慧示范园，提升花卉冬季生产能力。目前，兴庆区花卉种植面积7000余亩，带动4000余名农户就业，形成鲜切花、盆栽、绿化观赏苗木三大品种产业链，花卉产业年产值约1.6亿元。

图为11月25日，在位于宁夏银川市兴庆区大新镇的农业高科技智慧示范园内，工人在采摘康乃馨。

### 如何理解实施服务业扩能提质行动

### 学童健康成长

山东省济南市市中区教体局近年来将美育工作纳入学校人才培养全过程，鼓励各校开展丰富多彩的课外艺术社团活动，并通过“家校社共育”打造“0531少年制造”美育IP，让学生们在美育浸润中增强艺术素养，提升感受美、表现美、鉴赏美、创造美的能力。

图为11月26日，在济南市市中区经成小学，音乐老师王桂月在指导经成之声合唱团的学生排练节目。

新华社记者 郭绪雷 摄

（上接第一版）

全会强调，“十五五”时期西藏经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，充分发挥比较优势，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，为西藏长治久安和高质量发展奠定更加坚实的基础，确保与全国一道基本实现社会主义现代化。

全会提出，要深入推进中华民族共同体建设，铸牢中华民族共同体意识，系统推进藏传佛教中国化，弘扬和践行社会主义核心价值观，提高社会治理体系和治理能力现代化水平，提升公共安全治理能力，巩固团结稳定的政治和社会局面。

全会提出，要加快构建高原现代化产业体系，培育壮大主导支柱产业，优化提升特色惠民产业，加快培育新兴产业和未来产业，推动现代服务业优质高效发展，夯实高原经济高质量发展基础。

全会提出，要加快构建现代化基础设施体系，加强现代化综合交通运输体系建设，构建高原现代物流枢纽网，加快建设新型能源基础设施，建设现代化水网，推进新型基础设施建设，增强基础设施安全保障能力，强化经济社会高质量发展重要支撑。

全会提出，要坚持科技创新驱动，推进科教协同创新发展，打造青藏高原区域科技创新高地，大力实施人才强区

战略，因地制宜发展新质生产力。

全会提出，要积极扩大有效需求，大力提振消费，积极培育消费新业态新模式，扩大有效投资，进一步提高政府投资效益，全面融入全国统一大市场，主动服务和融入新发展格局。

全会提出，要优化区域经济布局，围绕服务国家重大战略和重大工程，立足各地资源禀赋、产业基础和比较优势，突出区域发展功能，提升国土空间基础支撑能力，促进区域协调发展。

全会提出，要坚定不移深化改革开放，加快重点领域改革，优化完善开放格局，加强区域合作，提升园区发展水平，增强经济社会发展动力活力。

全会提出，要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，扎实推进以人为核心的新型城镇化，推进城乡融合发展，加快农业农村现代化，提高城乡协调发展水平。

全会提出，要持续保障和改善民生，促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意教育，大力发展战略性新兴产业和文化产业，全面推进健康西藏建设，健全社会保障体系，促进人口高质量发展，扎实推进共同富裕。

全会提出，要加快建设美丽西藏，健全生态文明建设制度机制，加强生态保护和系统修复，推动经济社会发展绿色转型，筑牢国家生态安全屏障。

全会提出，要加快推进边境地区现代化建设，一体推进边境地区规划建设发展，完善边境治理体系，为建设繁荣稳定的祖国边疆贡献力量。

全会强调，要凝聚各方面智慧力

量，坚持和加强党的全面领导，推进社会主义民主法治建设，坚持依法治藏，健全规划制定和落实机制，确保实现“十五五”规划目标。

全会分析了当前形势和任务，强调要认真贯彻落实自治区党委十届九次全会精神，及时将各项安排部署宣传到基层群众之中，扎实推进各项重点任务落地见效，科学制定自治区“十五五”规划纲要。要努力实现全年经济社会发展目标任务，加强经济运行统筹和调度，实现“十四五”顺利收官，为“十五五”开局打下良好基础。要做好保障和改善民生工作，解决好人民群众急难愁盼问题。要抓好安全生产和维护社会稳定工作，加强重点领域安全隐患排查整治，高度重视矛盾纠纷排查工作，依法打击各类违法犯罪。

全会按照《中国共产党章程》和《中国共产党地方委员会工作条例》规定，决定递补自治区党委候补委员德吉为自治区党委委员。

全会审议并通过了《中共西藏自治区纪律检查委员会关于旦巴旺久严重违纪违法问题的审查报告》，对自治区党委常委会给予旦巴旺久开除党籍处分的决定予以追认。

全会号召，全区各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德、拼搏进取，扎实推进西藏长治久安和高质量发展，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏而不懈奋斗！

全会号召，全区各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德、拼搏进取，扎实推进西藏长治久安和高质量发展，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏而不懈奋斗！

新华社记者 杨植森 摄