

# 从时间保障到人才培养

## —专家解读《关于实施学生体质强健计划的意见》的新意和亮点

新华社北京11月24日电(记者 李嘉 王镜宇)近日,教育部等五部门联合印发《关于实施学生体质强健计划的意见》(以下简称《意见》),提出20条具体举措,从明确中小学生每日体育活动时间、构建学校体育竞赛体系,到畅通体育人才成长通道、建设国家级示范校,全面提升学生体质健康水平。专家表示,这些举措不仅在政策设计上体现了创新和力度,也为体教融合与体育人才培养提供了明确路径。

北京体育大学教育学院副院长刘昕表示,《意见》是对之前有关体教融合、健康中国建设的一系列高位政策的延伸和细化,并结合新时代提出了一些更高标准的目标,有很多新意。

### 强化“2小时”政策目标,充分保障体育时间

此前,《进一步加强中小学生心理健康工作十条措施》等文件已提出全面推行中小学生每天综合体育活动时间不低于2小时,这次的《意见》进一步将中小学生每天综合体育活动2小时全面高质量落实作为阶段性目标明确下来。

“之前2007年《中共中央国务院关于加强青少年体育增强青少年体质的意见》提出每天体育活动时间不少于一小时,到后来提出校内外加起来不少于两小时,现在提出到2027年落实综合活动时间不少于两小时,是逐步的层层递进,对于解决目前学生在校时间运动不足的问题,有了更加精准的干预。”刘昕说。

长沙高新区虹桥小学校长周琳表示,《意见》“充分保障体育时间”的要求戳中一线办学的痛点,“体育时间无刚性保障,‘以体育人’就是空中楼阁”。虹桥小学从课内外、校内外发力,为学生体育时间划定“硬标准”。她介绍,在虹桥小学,每天一节体育与健康课做到了“刚性落实”,“大课间”与“课后服务”则是校内体育时间的重要延伸。此外,《意见》从课程设计、实施形式、内容与负荷等方面,为提升体育教学质量画出了“施工图”。

### 体育竞赛体系勾勒学校体育新样态

刘昕指出:“《意见》提出构建‘定位清晰、层级分明、衔接有序、优质高效’的体育竞赛体系,明确了‘人人有项目、班班有活动、校校有特色、周周有比赛’的校内竞赛体系。如果能够落实,将为学校体育发展勾勒出生机勃勃的新样态。”

她解释说,竞赛对青少年最有吸引力,具有丰富的教育元素。学生可在复杂竞赛场景中运用运动技能,发现运动乐趣,同时竞赛是选拔后备人才的重要平台。“人人有、班班有、周周有的竞赛体系建立后,将形成全新校园体育生态,这本身就是创意十足的新提法。”

刘昕指出,这种体系可对大单元教学、大课间活动及校园体育文化营造带来深刻变革。竞赛如同经纬线,把课内教学、课外活动和体育文化环境串联,通过“穿针引线”实现校内外资源融通。校际及区域竞赛以金字塔结构搭建,可带动区域发展并产生示范与社会辐射效应。

她强调,抓竞赛成为学校体育关键抓手:课内可实现学、练、赛、评一体化,课间与课外活动有明确内容指向,为体育教师提供清晰方向。随着竞赛深入,形成“普及与提高”双轨渠道:群众体育为基础,高级别竞赛为提升,拓宽后备人才选拔口径,让发现人才从教练单方面寻找苗子,转向在学校教育土壤中选拔潜质人才。“这本身就是体教融合的重要体现,也是体教融合希望形成学校体育发展格局。只要竞赛体系真正构建起来,体教融合一定会达到一个新的高度。”

### 畅通育人通道——体育人才培养机制的新突破

刘昕表示,《意见》中提出的“纵向畅通、横向融通、能出能进、转换便捷、规范有序”的体育人才培养机制,是切中当前现实问题的一项关键举措。

她介绍,教育部办公厅近日发布了《关于开展全国示范性特色学校创建的通知》,计划创建体育健康类学校9000所。结合《意见》,她认为,要用好这9000所示范校的引领效应,通过体教融合,特色校和传统校的整合,让后备人才培养有聚焦的平台。

她表示,这一机制不仅强调体校与中小学之间的横向融通,也明确提出了学生在各级教育体系中“能出能进、转换便捷”,这为体校长期面临的生源不足问题提供了政策支撑。

“体校生源不足的核心问题,源于社会和教育环境的变化。现在升入大学的通道越来越宽,而当学生进入体校,如果在残酷的竞技体育这条路上被淘汰了,付出的人生成本太高。所以能出能进、转换便捷是非常好的。但这一点实施起来比较难,进出转换的机制如何有效落地,另外转换的过程对青少年来说存在学训之间的时间平衡问题。”

刘昕认为,体育人才培养的另一个挑战是打通纵向通道,例如小初高的衔接、示范校和集团校的贯通序列,可以在更系统的层面解决苗子流失问题。

在高校招生方面,刘昕认为,《意见》虽没有打破现有高考体制,但为高水平运动员提供了更清晰的引流机制和成长通道。“近年高水平运动员招生门槛确实提高了,但这是对‘双高’学生(既有文化课能力又具备运动技能的学生)的标准化要求,这有助于保障招生的公平性和培养的质量。”她指出,对于文化课成绩达标的学生,可以选择综合大学非体育专业;对于文化课成绩尚不足的学生,则可以进入体育类专业。这种安排不仅保障了学生的学业发展,也使高水平运动员培养路径更具可持续性。

刘昕强调,这一系列政策的落地,将极大提升青少年体育人才选拔和培养的科学性与系统性。“基础教育阶段普及性竞赛和技能训练的提升,会让整体运动能力水平提高,长远来看,高水平运动员的门槛看似很高,但将随着整体水平提

升而逐渐适应。通过单招严格审核运动资质,保障招生健康,同时把学生引向更匹配的专业通道,这对人才选拔和培养来说是非常重要的机制。”

原河北师大教授、国家健康科普专家赵焕彬表示,《意见》在高校招生上对体育人才给予倾斜,但非简单降低文化课门槛,而是系统化优化,旨在畅通人才培养通道:拓宽入口、打通路径、精准培养,使学生成为既懂体育又精通其他领域的复合型人才。

### 《意见》落实需多方协同、因地制宜

首都体育学院原副校长、中国体育科学学会学校体育分会副主任委员王凯珍强调,《意见》落实要特别关注幼儿园和小学阶段,要把体育教育放到重中之重的地位,重点关注孩子们的体育兴趣培养、基本运动技能学习,让他们从小就爱上体育、掌握1-2项自己喜欢的运动项目技能。

北京咏怀体育研究院院长王兵认为,落实需要多维协同,各级政府和学校要深入研究政策精神,结合本地实际制定配套方案;需要因地制宜、分层分类推进,短期补齐基础短板,中期提升质量,长期实现制度化、常态化、系统化。同时,强化跨部门协同,发挥教育、体育、卫生健康等部门及高校、科研机构合力,鼓励条件优越、改革意识强的地区先行先试,建设国家级示范性学校,为全国提供可推广经验。

王兵强调,“所有措施应以学生身心健康为核心,兼顾普通学生与具备运动潜能的学生,保障改革主体积极性,建立容错纠错和风险防范机制,营造鼓励探索、创新的落地环境。”

刘昕指出,政策公平性和可持续推进至关重要,“政策推出会带来地区、城乡、学校差异性,如智能化设施、微场地等投入会受地方经济和科技水平限制。需顶层设计,对中西部及欠发达地区通过专项计划提供政策和资源倾斜,否则易形成‘马太效应’。”

## 学习规划建议每日问答

新华社北京11月24日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“加快产业模式和企业组织形态变革。”这是抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的重大举措,对于提升产业竞争力、加快发展新质生产力具有重要意义。

第一,新一轮科技革命和产业变革推动产业模式和企业组织形态加快变革。当前,新一轮科技革命和产业变革加速突破,呈现技术创新快、融合赋能快、产业升级快的突出特点。以人工智能等为代表的新技术加快突破,技术创新成果应用加快,科技创新与产业化应用周期显著缩短,推动产品、装备、工艺、管理、服务向数字化、网络化、智能化发展,正在改变科技创新范式,重塑企业组织形态,不断催生新产业、新业态、新模式。世界各国主要工业化国家不断强化对人工智能、新能源、生物制造、第六代移动通信等发展的战略布局,加强政策支持,加快技术创新突破,强化新技术应用,大力发展战略新兴产业,加快抢占新一轮科技革命和产业变革的制高点。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国抓住新一轮科技革命和产业变革机遇,强化战略引领,加强科技创新和产业创新,产业模式和企业组织形态变革加快,有力推动传统产业改造升级、新兴产业发展壮大、未来产业前瞻布局。“十五五”时期,必须继续抓住机遇,加快推动产业技术变革和优化升级,推动产业模式和企业组织形态变革。

第二,促进产业提质升级迫切需要加快产业模式和企业组织形态变革。推动产业高质量发展、促进产业提质升级,必须坚持科技创新,加快运用新技术、新材料、新装备、新工艺改造提升传统产业,发展新兴产业,依靠创新和技术进步驱动产业升级。关键是要牢牢把握新一轮科技革命和产业变革方向,促进新一代信息通信技术与制造业融合发展,运用数智技术全链条改造提升制造业,推动产业模式和企业组织形态变革。党的十八大以来,我国以信息化和工业化融合为主线,以智能制造为主攻方向,加快制造业数智化转型取得显著成效。截至2025年8月底,培育具有一定影响力的工业互联网平台超过340家,重点平台连接设备超过1亿台(套),工业互联网实现41个工业大类全覆盖,成为支撑产业转型升级的重要基础设施。建成7000余家先进级和230余家卓越级智能工厂;平台化设计、智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸等新模式新业态蓬勃发展。产业数智化转型驱动产业模式和企业组织形态变革,提高了企业研发设计、生产制造、管理服务全链条创新能力和水平,大幅降低资源能源消耗水平,有力推动生产效率提升和产业提质升级。

第三,培育发展新质生产力需要加快产业模式和企业组织形态变革。近年来,科技创新和产业创新融合步伐加快,人工智能等数智技术与制造、能源、材料、生物等领域深度融合,不断催生新产业新业态,客观上要求产业模式和企业组织形态变革。加快产业模式和企业组织形态变革,有利于及时将科技创新成果应用到具体产品和产业链上,推动产业深度转型升级,大幅提升产品和服务附加值,加快产业向价值链高端迈进,构建以高端产品和优质服务为核心的供给体系;有利于加快形成数字化、网络化、平台化的产业组织方式,促进创新资源配置和组织流程从以生产者为中心向以消费者为中心转变,形成产业发展和市场需求导向的创新体系,促进设备资源、技术人才、社会资本等生产要素高效精准配置,促进新质生产力发展。

## 中央空管办发文

### 加强规范低空管理系统建设

据新华社北京11月24日电(记者 叶昊鸣)记者11月24日从中央空管办获悉,中央空管办日前制定出台《国家级和省、市级低空飞行综合监管服务平台功能要求(1.0版)》《国家级和省、市级低空飞行综合监管服务平台信息交互规范(1.0版)》,对低空管理系统建设加强规范。

据中央空管办有关负责人介绍,根据上述文件,中央空管办将统一空域管理、飞行信息、飞行服务等模块接口,规范飞行申报、告警、联动处置等功能要求,全面加强全国低空飞行活动动态监管与服务。同时,组织各地区空管协调委,各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团相关人员专题培训,系统提升规划、建设、运行、管理能力,推动低空管理系统建设向“规范有序、安全可控”的高质量发展新阶段转变。

这名负责人介绍,规范低空管理

系统建设,要坚持严控风险,一体打造低空空管、联合监管等核心功能,完善航空器登记、人员资质认证、用空审批、电子围栏等监管功能,实现对有人与无人驾驶航空器、国家与民用航空器的统一管理与防控;坚持全国一体,按照“国家—地区(省)一市”三级构想,体系设计全国统一的一体化平台架构,实现“一窗受理、一网通办”和“全过程监管”;坚持数据共享,通过跨部门的统一数据底座,纵向贯穿国家、省、市级平台,横向连接网信、发展改革、工信、公安、自然资源、应急管理、市场监管、气象、民航等部门有系统关系,实现飞行信息按需共享、飞行活动联动监管;坚持科技赋能,推动人工智能与低空管理深度融合,增强基于大数据、大模型的空域规划、航迹预测、冲突预警、计划审批、飞行调配等能力,拓展有人/无人驾驶航空器监管服务新模式。

## 工业和信息化部印发通知

### 启动创建国家新兴产业发展示范基地

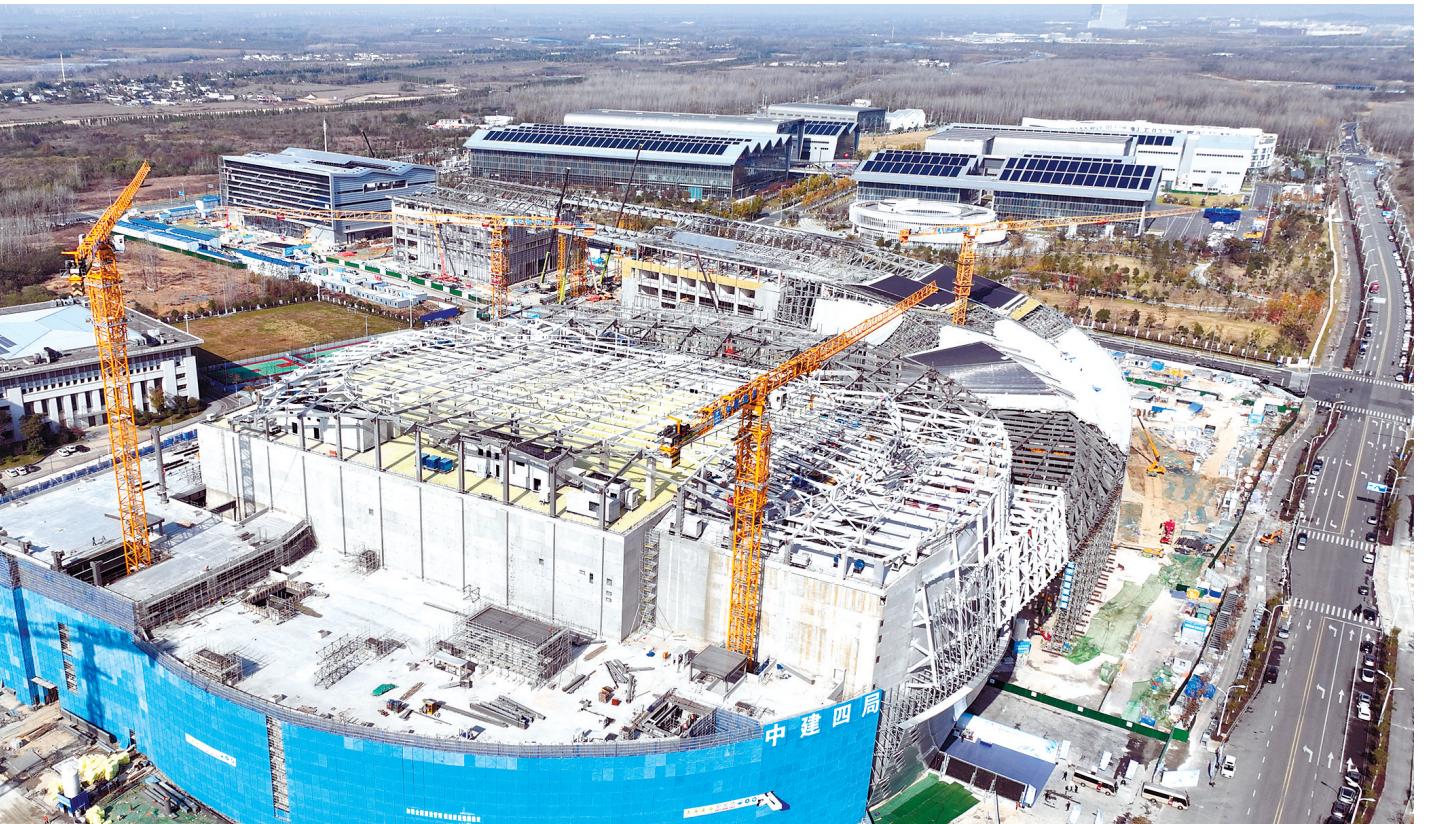
新华社北京11月24日电(记者 周圆)记者24日获悉,工业和信息化部日前印发通知,启动国家新兴产业发展示范基地创建工作,并提出到2035年,创建100个左右园区类国家新兴产业发展示范基地、1000个左右企业类国家新兴产业发展示范基地。

《国家新兴产业发展示范基地创建活动工作方案》明确,示范基地创建工作将面向2035年和“十五五”时期国家发展战略,聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、生物、高端装备、智能网联新能源汽车、绿色环保、低空装备、航空航天等新兴产业重点领域。

工作方案提出,示范基地包括园

区和企业两类。示范园区着力推动主导产业集群化规模化高端化发展,增强关键共性技术供给能力,提高科技成果转化为产业化水平,探索适应新兴产业发展需要的管理方式等。示范企业着力加强产品开发,加强关键核心技术攻关和重大原创技术突破,发展新业态新模式,推动应用场景创新等。

据悉,示范基地创建期为2年。创建期满后,工业和信息化部将统一组织对创建对象进行评估验收,审查创建工作提出的重点任务和考评指标目标完成情况,形成评估验收结果。



## 我国启动聚变领域国际科学计划

11月24日,在位于安徽合肥未来大科学城的紧凑型聚变能实验装置(BEST)主机大厅,中国科学院“燃烧等离子体”国际科学计划正式启动并面向国际聚变界首次发布BEST研究计划,聚力点燃“人造太阳”。

根据国际科学计划,中国科学院合肥物质科学研究院等离子体物理研究所将面向全球开放包括BEST在内的多个核聚变大科学装置平台,设立开放科研基金、资助高频率专家互访交流。来自法国、英国、德国等十余个国家的聚变科学家共同签署《合肥聚变宣言》,该宣言倡导开放共享与合作共赢精神,鼓励各国的科研人员到中国开展聚变合作研究。

图为11月24日拍摄的紧凑型聚变能实验装置(BEST)建设现场(无人机照片)。

新华社记者 周牧 摄

## “十四五”期间全国供销合作社系统销售总额年均增长8.6%

新华社北京11月24日电(记者 韩佳)“十四五”期间,全国供销合作社系统销售总额年均增长8.6%。

这是记者从24日在北京举行的中华全国供销合作社第八次代表大会上

获悉的。

中华全国供销合作总社有关负责人说,“十四五”期间,社有企业营业收入超亿元的有1472家,其中29家超100亿元、比2020年增加15家,社有企业支

撑的经营服务体系更加坚实有力。

该负责人还表示,全系统服务大局作用不断显现。目前,全系统化肥供应量占全国七成,承担约五成国家化肥商业储备任务和八成省级储备任务,年农

重要性。

两国元首还谈及乌克兰危机。习近平强调,中方支持一切致力于和平的努力,希望各方不断缩小分歧,早日达成一个公平、持久、有约束力的和平协议,

从根源上解决这场危机。