

# 为什么要保持制造业合理比重

## 学习规划建议每日问答

新华社北京11月23日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“保持制造业合理比重”。这是新形势下坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快建设制造强国,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系的重大战略部署。

保持制造业合理比重是建设现代化产业体系的需要。现代化的工业是现代化产业体系最重要的基础和核心,工业的现代化水平决定了现代化产业体系的水平。新中国成立特别是改革开放以来,在党中央坚强领导下,我国用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,建成规模大、体系全、竞争力较强的产业体系,成为拥有联合国产业分类中全部工业

门类的国家。2024年制造业增加值达到33.6万亿元,占国内生产总值比重为24.9%。我国已连续15年保持全球制造业第一大国地位,创新能力显著增强,产业链供应链韧性和竞争力持续提升,智能化绿色化发展水平不断提高,形成了一批具有全球竞争力的优势产业、优质企业和先进制造业集群,有力推动了现代化产业体系建设。当前,世界百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革加速突破,制造业发展环境面临深刻复杂变化,遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。同时,我国制造业总体上大而不强,正处在由大向强转变的重要关口期。必须坚定不移实施制造强国战略,保持制造业合理比重,发展先进制造业,为现代化产业体系建设提供有力支撑。

保持制造业合理比重是筑牢实体经济根基的需要。制造业是国民经济的重要支柱,是立国之本、强国之基。

把发展经济的着力点放在实体经济上,必须保持制造业合理比重。国际经验表明,随着工业化进程的推进,制造业比重一般在达到峰值后呈下降趋势,但比重过低会带来产业空心化,对增强经济实力、提高抗风险能力造成不利影响。历史上,有些国家由于放松对工业特别是制造业的坚持,陷入经济增长缓慢、收入增长停滞的“中等收入陷阱”。近年来一些发达国家在经历去工业化后,重新推动“再制造业化”,但难度极大。对于我们这样一个拥有14亿多人口的发展中大国来说,建设社会主义现代化国家、发展壮大实体经济,都离不开制造业。

保持制造业合理比重重要树立全社会重视制造业、发展制造业的鲜明导向。制造业合理比重是从全国整体来看的,各地区不宜搞“一刀切”,要根据实际情况因地制宜发展制造业。认真贯彻落实习近平总书记关于制造强国的重要论述和党中央决策部署,要始

终把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持发展制造业的鲜明导向,重视和支持制造业发展。要以建立保持制造业合理比重投入机制为抓手,完善和优化制造业发展环境。要优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未來产业,坚持智能化、绿色化、融合化方向,推动产业体系优化升级,不断提升产业先进性。要统筹内外发展,优化产业布局,促进重点产业在国内有序转移,发展先进制造业集群,引导产业链供应链合理有序跨境布局,保持产业体系完整性。要滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动,提升产业链自主可控水平,有力维护产业安全。要大力发展生产性服务业,促进现代服务业与先进制造业深度融合,推动制造业向产业链价值链高端延伸,提升产业竞争力。要加快建设更多世界一流企业,推动大中小企业协同融通发展,增强制造业发展内生动力和活力。

从『中国游』到『中国购』

# 我国将发力拓展入境消费

新华社北京11月23日电(记者 王雨萧)《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,培育国际消费中心城市,拓展入境消费。

在扩大免签范围、优化离境退税等政策带动下,“中国游”“中国购”热度持续攀升。数据显示,2024年中国人境游客达13190万人次,同比增长60.8%;入境游客总花费942亿美元,同比增长77.8%。

中国国际经济交流中心科研信息部副部长刘向东表示,培育国际消费中心城市,拓展入境消费,将促进国内商业、文旅提质升级,有助于提升城市的国际知名度和影响力。同时,从国际经验看,入境消费能够拉动国内消费和投资需求,为经济增长注入新动力。

2024年,境外旅客入境消费占我国GDP比重约0.5%,而世界主要国家入境消费占GDP比重在1%到3%之间,入境消费增长潜力巨大。

刘向东建议,促进免税店、离境退税商店与文旅资源结合,打造“购物+旅游”特色场景,增强对入境游客吸引力。在入境游热点城市增设市内免税店,开发多语言免税购物App,进一步提升外籍游客消费便利性。

商务部副部长盛秋平表示,商务部将会同相关部门有序扩大单方面免签国家范围,进一步优化退税服务,继续深化国际消费中心城市建设,打造一批国际消费集聚区和入境消费友好型商圈,持续打造多元化消费场景,办好“购在中国”系列活动。

“我们将努力让全球消费者来得更方便、游得更舒心、买得更实惠,感受更加开放包容、多元创新的中国。”盛秋平说。

进出口平衡发展:

## “双轮”并进壮贸易强国“筋骨”

新华社北京11月23日电(记者 邹多为)“十五五”规划建议在部署扩大高水平对外开放时,明确提出“推动进出口平衡发展”。这不仅是我国对贸易顺差持续较快增长现实的针对性回应,更释放出促进外贸提质增效、壮实贸易强国建设“筋骨”的积极信号。

对外贸易向来是拉动经济增长的“三驾马车”之一,出口和进口则像车之双轮。强调“双轮”并进,有何深意?

2024年,我国货物贸易进出口总额突破43万亿元大关。其中,出口规模达到25.45万亿元,连续8年保持增长,进口18.39万亿元。超7万亿元的贸易顺差广受关注。

何为贸易顺差?简而言之,就是出口额超过进口额。

海关总署相关负责人表示,中国不追求贸易顺差,具体的出口、进口规模和贸易差额是国际供需关系、产业分工、市场竞争等综合因素的结果。

“贸易不平衡问题属于全球共同面临的挑战。这背后既有经济规律的客观存在,也与各国比较优势、宏观经济等因素密切相关。”国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员陈红娜说。

陈红娜表示,立足我国自身发展需

要,强调“进出口平衡发展”,就是为了以进口带动国内消费升级和产业转型,并与贸易伙伴分享发展机遇,从而缓解贸易不平衡矛盾,增强应对主动性。

“十五五”期间,“进出口平衡发展”如何发力?

在业内人士看来,应在推进高水平对外开放进程中,坚持稳定出口与扩大进口相结合。

“要尽量把我们的产品优势,变成企业提升品牌价值和议价能力的坚实基础,把贸易顺差转变为驱动国家发展和提升国民福祉的强劲动能。”陈红娜说。

“推动市场多元化和内外贸一体化”“拓展中间品贸易、绿色贸易”“大力发展服务贸易”“完善跨境服务贸易负面清单管理制度”“有序扩大数字领域开放”……

规划建议中的一系列针对性举措,既通过增强抗冲击和规则适配能力稳定出口,也强化了扩大关键高品质商品和服务进口,为实现“出口稳、进口扩、结构优”提供了保障支撑。

强筋骨壮骨,随着国内需求全方位扩大,自主开放、单边开放有序扩大,迈向贸易强国的步伐必将更加坚实有力。

住房城乡建设部:

## 四方面下功夫持续推进城市更新行动

据新华社合肥电(记者 王优玲 马姝瑞)住房城乡建设部部长倪虹21日表示,城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动,要着力在规划、资金、运营、治理四方面下功夫,因地制宜、探索创新,持续推进城市更新行动。

住房城乡建设部21日在安徽省芜湖市召开全国城市更新工作推进会。倪虹表示,要下功夫编制好城市更新专项规划,建立城市体检与城市更新一体化推进机制,建立完善“专项规划一片区策划一项目实施方案”规划实施体系,做好规划衔接。

他强调,要下功夫建立可持续的城市建设运营投融资体系,统筹用好各类资金,发挥政府资金撬动作用,鼓励金融机构开发金融产品,提供长周期、低利率的信贷支持。

同时,要下功夫建立可持续的运营模式,统筹有效市场与有为政府,加强资源整合,通过功能转换、业态升级、品质提升等方式激活存量价值;并下功夫抓好系统治理和基层治理,发挥好“一委一办一平台”作用,推动“城市管理进社区”“物业服务进家庭”,推进城市治理现代化。

倪虹强调,35个中央财政支持城市要结合实际、创新突破,形成可复制、可推广的经验模式。要建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等房屋全生命周期安全管理制度。

在强化基础保障上,倪虹指出,要加快建立健全与城市高质量发展相适应的政策和制度体系,构建城市更新法规和标准体系,建立统计调查制度,强化数智赋能,提升城市更新信息化水平。

# 中国绿色实践启迪全球可持续发展未来

新华社记者 张海磊

## 焦点时评

当人类文明行至历史的十字路口,全球可持续发展该何去何从?由新华社国家高端智库和习近平生态文明思想研究中心共同撰写的智库报告《携手迈向生态友好的现代化——习近平生态文明思想对全球可持续发展的理论贡献与实践引领》近日以中英文向全球发布。

报告深刻阐明习近平生态文明思

想对全球可持续发展理念的借鉴和超越,系统梳理推动全球可持续发展的中国方案、中国经验、中国倡议,呼吁共建、共创全球生态文明,启迪世界各国携手迈向生态友好的现代化。

习近平生态文明思想深刻把握人类文明演进规律和世界发展变化格局,凝结着对推动全球可持续发展的深邃思考。新时代以来,在习近平生态文明思想指引下,中国走出了一条发展与保护相得益彰、人与自然和谐共生的绿色发展道路。

中国以绿色实践夯实自身高质量

发展根基。坚持以高水平保护推动高质量发展,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,中国成为全球大气质量改善速度最快、全球增绿最多的国家,构建起全球最大、发展最快可再生资源体系,不断激发绿色发展新动能。

中国以绿色实践推动完善全球环境治理体系。批准或签署多项与生态环境相关的多边公约或议定书,以元首外交为引领,推动生态环境治理国际合作多点开花……中国坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系,以实



## 120余家品牌亮相

## 2025非遗品牌推广周

11月23日,2025非遗品牌推广周启动仪式在云南省大理市举行。本次推广周集中展示了来自全国各地富有特色、具有较高知名度和影响力的120余家非遗品牌。

图为11月23日,下关沱茶制作技艺展台的工作人员在2025非遗品牌推广周上制作沱茶。

新华社记者 胡超 摄

# 税收数据显示:『十四五』期间京津冀绿色转型深入推进

新华社北京11月22日电(记者 刘开雄)记者11月22日从国家税务总局获悉,从最新税收数据看,“十四五”期间,京津冀地区企业、产业、能源、交通绿色转型深入推进,有效促进空气质量持续向好。

税收数据显示,2021年至2025年前9个月,京津冀企业因大气污染物达标减排共享受减征环境保护税16.3亿元,京津冀企业每万元GDP相应承担的大气污染物环境保护税成本由18.6元下降至17.6元,企业绿色转型成效明显。

在区域产业结构优化方面,增值税发票数据显示,京津冀地区高能耗、高排放的行业销售收入占制造业企业销售收入的比重从2021年的40.6%降至2025年前9个月的34.4%。此外,机动车发票数据显示,京津冀地区新能源汽车销量占汽车销量的比重由2021年的13%增至2025年前9个月的45.8%,区域交通结构向绿向好。

随着企业降碳减排成效显现,产业、能源、交通运输结构持续优化升级,京津冀地区空气质量明显改善。中央财经大学副校长陈斌开认为,这充分体现了“政策引导+税收调节+多领域协同”的治理成效。企业、产业、能源、交通等领域绿色转型协同发展,构建了全方位的污染防治体系。这种治理模式为全国跨区域生态环境治理提供了可借鉴的经验。

国家税务总局有关司局负责人表示,税务部门将配合生态环境部门落实好京津冀及周边地区大气污染防治提质增效行动方案要求,更好发挥环保税及相关税收政策调节作用,进一步助力京津冀及周边地区环境空气质量改善。

## 我国森林可持续经营试点取得积极进展

新华社南宁11月23日电(记者 吴思思)记者从11月22日在广西南宁召开的全国森林可持续经营试点总结现场交流会上获悉,全国森林可持续经营试点工作在森林经营方案、技术路径、经营模式、机制创新、科技支撑等方面取得了积极进展,在促进森林质量提升方面取得了初步成效。根据样地监测显示,经过森林经营的林分林木胸径年生长量增加43%以上、公顷蓄积年生长量增长近40%,混交林比例提高了8.5个百分点,树种丰富度与生物多样性明显提升。

为着力提升森林质量,更好发挥森林“四库”功能,2023年国家林草局制定《全国森林可持续经营试点实施方案(2023—2025年)》,在全国启动开展森林可持续经营试点工作。三年来,全国试点及面上累计实施森林经营4049万亩。通过实施森林可持续经营,进一步优化完善了有关管理政策,推进了林木采伐管理等一系列改革举措,有效促进了森林结构优化调整和森林生态系统正向演替,森林服务功能进一步增强。同时,试点建设带动地方财政及经营主体投入

9.5亿元,通过抚育间伐材及剩余物利用、发展林下经济等产生经济效益78.6亿元,为林场职工和林农增加劳务收入105.2亿元,有效促进了林区就业和林农增收。

国家林草局负责人表示,对标新形势新任务,“十五五”期间,林草部门将坚持统筹谋划、一体推动科学保护、系统治理、合理利用,全面推进森林可持续经营,精准提升森林质量,在优化生态系统的同时,充分释放多功能利用空间。要突出规划引领,科学构建森林可持续经营空间格局。要以生态保护红线管控为遵循,以功能管理为主导,强化功能分区,因地制宜,因林施策,实行差异化保护和利用。要注重分层经营、立体利用,不断完善森林经营政策措施,激发经营主体动力,充分发挥森林多种功能与综合效益。

据了解,广西作为林业资源和产业大省,以森林可持续经营为核心,以改革创新为动力,以占全国5%的林地面积极生产了全国40%的木材,在全国率先实现林业年综合产值超万亿元,为推动广西经济社会高质量发展注入了绿色动能。



11月23日,第二十二届中国国际半导体博览会在北京开幕。本届博览会通过重大活动、专题会议、主题论坛及配套活动,构建覆盖半导体全产业链的交流合作平台,促进半导体产业链协同发展。

图为11月23日,观众在博览会现场参观。

新华社记者 潘旭 摄