

如何理解到二〇三五年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平

学习规划建议每日问答

新华社北京11月22日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出：“到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、综合国力和国际影响力大幅提升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。”其中，“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”是重要标志，对基本实现社会主义现代化至关重要。可以从以下3个方面加深理解。

第一，“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”是基本实现社会主义现代化的重要标志。“中等发达国家水平”是20世纪80年代邓小平同志在勾勒我国基本实现社会主义现代化远景目标时提出的一个概念。1987年党的十三大正式提出经济建设“三步走”的战略，并将第三步战略目标明确为

“到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化”。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，党不断丰富发展“两个一百年”奋斗目标。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，明确提出到2035年基本实现社会主义现代化，这个战略安排把基本实现现代化的时间比原先“三步走”战略设想提前了15年。党的十九届五中全会在展望2035年远景目标时，明确将“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”作为基本实现社会主义现代化的重要标志。党的二十大围绕基本实现社会主义现代化，从8个方面进一步明确到2035年我国发展的总体目标，其中第一个方面就是“经济实力、科技实力、综合国力大幅提升，人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平”。

第二，必须准确把握和合理界定“中等发达国家水平”。目前，国际上对中等发达国家没有明确定义，但主要国

际组织会在年度报告中列出发达国家（地区）名单。其中国际货币基金组织（IMF）的名单应用较广，主要是依据人均国内生产总值（GDP）、人类发展指数（HDI，综合衡量人均国民总收入、人均预期寿命、受教育年限等）等确定。2020年IMF认定的发达国家（地区）有39个，人均GDP普遍超过2万美元，人均GDP最低的希腊为1.76万美元。2024年IMF认定的发达国家（地区）有41个，部分新进入国家人均GDP超过2.5万美元，人均GDP最低的拉脱维亚为2.34万美元。基于发达国家2024年2.34万美元的门槛值，按照2%左右的名义增速逐年调整（2000—2020年发达国家门槛值年均提高2%左右，2020—2024年均提高7.5%左右），预计到2035年发达国家的门槛值将达到2.9万美元左右。考虑到发达国家门槛值调整、国内物价水平和汇率变动等不确定因素，为科学设置我国经济社会发展目标，必须坚持从我国实际出发，准确把握和合理界定人均GDP达到中等发达国家水平的目标要求。大家普遍认为，

应当按2020年提出达到中等发达国家水平时的标准，将人均GDP超过发达国家门槛（2万美元以上）、实现2035年人均GDP比2020年翻一番（2020年不变价）作为达到中等发达国家水平的衡量标准。

第三，我国有条件有能力实现“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”目标。按照到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番（2020年不变价）的远景目标倒算，考虑总人口预计到2035年将年均减少0.20%左右，“十五五”和“十六五”时期GDP需要年均增长4.17%。统筹考虑要素供给、技术进步和制度创新等各项条件，未来10年我国GDP潜在增速完全有条件支撑年均4.17%的增长。只要我们坚持以推动高质量发展为主题，坚持以改革创新为根本动力，加快消除制约高质量发展的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力，充分释放经济增长潜力，推动经济持续健康发展，就完全能够实现到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平的目标。

“脚要踩在大地上。我们干任何事情都有内在规律。”11月6日，在听取海南自由贸易港建设工作汇报时，习近平总书记提出鲜明要求。

脚踏实地，这是中国共产党人一贯的优良作风，是习近平总书记反复强调的干事原则。以科学方法把握规律，以务实作风推进落实，方能逐步实现总目标。

立足一域，放眼全国。党的二十届四中全会后，习近平总书记首次国内考察，先后来到海南和广东，既针对一域提出要求，也为全国发展指明方向。全会擘画发展蓝图、部署战略任务，“切实把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好”，离不开“脚要踩在大地上”的科学思维与清醒认识。

脚踩大地，就要深入一线、掌握实情，科学认识和运用客观规律。

黄土高原上，与群众同吃同住同劳动，洞察真实的农村面貌；在正定，不唯书、不唯上，实事求是反映全县“高征购”问题；在宁德，到任三个月走遍九县，摸清地域特点与资源禀赋；在浙江，基于深入调研省情，提出“干在实处、走在前列”；在上海，大力弘扬求真务实精神，在调查研究上狠下功夫……

一路走来，习近平总书记的为政实践，生动诠释了在调研中读懂基层、把握规律的真谛。

今年以来，习近平总书记身体力行，足迹遍及贵州、云南、上海、河南、山西等地，坚持实事求是原则，深入开展调查研究，为“十五五”规划建议的科学制定把脉定向。

脚踩大地，意味着从现实条件出发，因地制宜、量力而行。

1984年，在论证正定县农业农村经济发展时，习近平同志深入分析了其他地区的经验：河北蠡县依托经商传统发展腈纶纺织，成了摇钱树；浙江温州地区抓住产品生产、商品层次、消费需求之间的缝隙，搞起扣扣生产，占领全国市场。由此，他指出成功关键：“发现和培植自己的摇钱树，抓住各种缝隙，发展自己的经济。”

“摇钱树”与“缝隙”，正是立足本地资源与条件的发展智慧。

党的十八大以来，精准思维、因地制宜理念贯穿新时代治国理政实践：“乡村要振兴，因地制宜选择富民产业是关键”“发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，要充分考虑现实可行性”“产业发展必须坚持有所为、有所不为，着力培育体现本地特色和优势的现代化产业体系”……

当前，各地各部门正在深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，研究制定本地区、本领域新的五年规划。

此次在广东考察时，习近平总书记强调“科学谋划未来5年的目标、任务和举措”。“科学”二字，核心就在于认清自身优势与家底，谋划适宜的路径。对于广东这一经济大省和发达地区，习近平总书记要求在编制“十五五”规划时要有高站位、大格局，体现走在前、作示范、挑大梁的责任担当。

脚踩大地，意味着“不能邯郸学步，不可任意妄为，不可起浮躁之心”。

围绕脱贫这项长期事业，习近平同志两番时隔近30年的论述，引人深思。

1990年，对于闽东发展，习近平同志叮嘱牢记“欲速则不达”“过犹不及”的道理，克服经济建设中的急躁情绪和短期行为，做长期艰苦的努力。

2019年，在脱贫攻坚关键阶段，习近平总书记强调“脱贫攻坚越到最后时刻越要响鼓重锤”，告诫“决不能搞急功近利、虚假政绩的东西”。

干事创业需要热情与魄力，但蛮干快上，一哄而起、一哄而散，反易招损。

此次在海南，对于即将启动全岛封关的自贸港，习近平总书记强调：“推进海南自由贸易港建设是一项复杂的系统性工程，必须做好长期奋斗准备。”“要科学有序安排开放节奏和进度，加强风险识别和防范，稳扎稳打、步步为营。”

中国式现代化是一项伟大而艰巨的事业，尤需做好长期奋斗准备，“扎实实干、踏踏实实地搞现代化建设”。

党的二十届四中全会擘画了未来五年发展的宏伟蓝图，将蓝图变为美好现实，来不得半点虚浮。唯有脚踩大地，在探索中找规律、在实践中求真知，才能逢山开路、遇水架桥，打开事业发展新天地。

（新华社北京11月22日电）

脚要踩在大地上

新华社记者 严赋憬

谱写“十五五”县域经济高质量发展新篇章

新华社记者 潘晔 唐弢

焦点时评

新华社国家高端智库21日面向全球发布《新时代县域经济学》中英文智库报告。报告指出，县域兴，则市域活、省域富、国家强。作为中国国民经济的基本单元，县域经济是推动高质量发展、促进城乡融合、实现共同富裕的重要力量。

数据显示，截至2024年，全国县域

经济总量已达54万亿元，占全国国内生产总值比重近40%，62个“千亿县”如繁星般照耀中国经济的广阔腹地，展现出蓬勃生机。

县域经济是中国经济的“微观基础”。它为中国超一半人口就业和生活品质提升提供基础和保障，同时承担着扩大内需、畅通循环等重要宏观经济职能，是推动中国经济高质量发展的重要引擎。昆山市、江阴市、张家港市、晋江市、慈溪市、长沙县、义乌市7个“超强县”经济总量均超2000亿元。一个个活

跃的县域经济体，共同构筑起中国经济的强大基础。

县域是培育新质生产力的沃土。

实施创新驱动发展战略，基础在县域，活力在县域。近年来，在县域落户的国家级高新区持续增加，县域产业结构逐步优化，内生动力不断增强。浙江乐清的电气产业通过智能化改造进军欧美高端市场；江苏昆山发展新兴产业，构筑起“2+6+N”产业布局……实践表明，县域经济正成为科技创新的活跃力量。

县域是城乡融合发展的关键纽带。

作为连接城市与乡村的桥梁，县域在促进城乡要素双向流动中发挥着不可替代的作用。四川蒲江将生态“高颜值”转化为经济“高价值”；山东曹县通过电商产业吸引大批人才返乡创业……以县域经济为依托，整合与优化城乡资源配置，促进产业迭代升级，全面提升城乡公共服务水平，将为乡村全面振兴、城乡融合发发展营造有利环境。

面向“十五五”，县域发展迎来新的历史机遇。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出“发展各具特色的县域经济”，为县域经济高质量发展指明方向。以人为本、多元协同、因地制宜、在发展中创新，蓬勃发展的县域经济描绘中国之治壮丽画卷的浓墨重彩，更成为中国式现代化的重要支撑和活力之源。

（新华社北京11月22日电）

导向；协同发力，提升治理透明度与精准性。

“全程手机操作，不用跨国寄文件，不用来回跑，太棒了！”不久前，在杭州萧山区政务服务中心窗口，来自贝宁的投资者从工作人员手中接过了杭州顾苔科技有限公司营业执照，这是杭州市首张由外国自然人通过全程网办、电子签名方式设立的独资企业执照。

如今，各地推动从“企业跑”到“数据跑”“部门协同跑”，简化外资企业办事登记、外籍员工工作许可和居留证件办理流程；成立重点外资项目工作专班，以全生命周期服务推动重大外资项目加速落地……

无论风云变幻，中国坚定扩大高水平对外开放，为外资企业提供投资兴业的沃土，与各国共享超大规模市场机遇。相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来！

（新华社北京11月22日电）

准入又准营！塑造吸引外资新优势

新华社北京11月22日电（记者 谢希瑶）“十五五”规划建议提出，落实好“准入又准营”，明确“缩减外资准入负面清单，促进外资境内再投资”“全面落实国民待遇，推进数据高效便利安全跨境流动”等系列举措，加力塑造吸引外资新优势。

进一步吸引外资，为何要强调“准入又准营”？

新时代以来，我国坚定推进高水平对外开放，持续降低外商投资准入“门槛”，但仍需破解市场准入中“大门开，小门不开”的一些具体问题。比如，牌照许可与标准认证的本土

化、数据跨境流动的合规性、政府采购与市场竞争的公平性等，都可能成为外资企业“准入”到“准营”之间的重重关卡。

发展出题目，改革做文章。

近日，受益于合格境外投资者资格审批与开户“一件事”启动，证监会批复华福国际资产管理有限公司、方法量化亚太私人有限公司的合格境外投资者资格，从11月4日接收材料、当日受理到7日办结，刷新了外资入市审批的速度纪录。后续这样的审批效率有望成为外资入市的新常态。

点滴变化中，越来越多外资企业正

实现从“准入”到“准营”的无缝衔接。

制造业外资准入限制清零，扩大服务业领域开放试点；加快推进全国统一大市场建设，推动解决所有制歧视、地方保护等问题；提升知识产权保护水平，连续修订商标法、专利法、反不正当竞争法……

面对国际经济环境的“逆风”和“回头浪”，中国坚定推动贸易和投资自由化便利化，打造市场化法治化国际化一流营商环境，让外资企业愿意来、留得住、发展好。

落实好“准入又准营”，关键在于转变观念，从政府供给导向转向企业需求

为导向；协同发力，提升治理透明度与精准性。

“全程手机操作，不用跨国寄文件，不用来回跑，太棒了！”不久前，在杭州萧山区政务服务中心窗口，来自贝宁的投资者从工作人员手中接过了杭州顾苔科技有限公司营业执照，这是杭州市首张由外国自然人通过全程网办、电子签名方式设立的独资企业执照。

如今，各地推动从“企业跑”到“数据跑”“部门协同跑”，简化外资企业办事登记、外籍员工工作许可和居留证件办理流程；成立重点外资项目工作专班，以全生命周期服务推动重大外资项目加速落地……

无论风云变幻，中国坚定扩大高水平对外开放，为外资企业提供投资兴业的沃土，与各国共享超大规模市场机遇。相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来！

（新华社北京11月22日电）

国家互联网信息办公室、公安部

拟对大型网络平台个人信息保护作出规定

新华社北京11月22日电 为规范大型网络平台个人信息处理活动，保护个人信息合法权益，促进平台经济健康发展，国家互联网信息办公室、公安部起草了《大型网络平台个人信息保护规定（征求意见稿）》，于22日向社会公开征求意见。根据征求意见稿，大型网络平台服务提供者应按照法律法规有关规定指定个人信息保护负责人，并公开个人信息保护负责人的联系方式。

对大型网络平台的认定，征求意见稿提出，主要考虑的因素包括：注册用户5000万以上或者月活跃用户1000万以上；提供重要网络服务或者经营范围涵盖多个类型业务；掌握处理的数据一旦被泄露、篡改、损毁，对国家安全、经济运行、国计民生等具有重要影响。

征求意见稿指出，大型网络平台服务提供者应当为个人行使查阅、复制、更正、补充、删除、限制处理其个人信息，或者注销账号、撤回同意等权利提供便捷的方法和途径。

财政部、中国人民银行发布通知

储蓄国债（电子式）将纳入个人养老金产品范围

新华社北京11月22日电（记者 申铖）为支持多层次多支柱养老保险体系发展，财政部、中国人民银行日前发布通知，明确储蓄国债（电子式）纳入个人养老金产品范围有关政策。

根据通知，自2026年6月起，个人养老金储蓄国债（电子式）业务开办机构开办个人养老金储蓄国债（电子式）业务，即为在本机构开办个人养老金资金账户的养老金投资者，提供购买储蓄国债（电子式）的相关服务。

所称个人养老金储蓄国债（电子式）业务开办机构，是指符合金融监管部门规定开办个人养老金业务的储蓄国债承销成员；所称养老金投资者，是指通过个人养老金资金账户购买储蓄国债（电子式）的个人养老金参加人。

此外，通知称，开办机构应当通过已开通的储蓄国债业务办理渠道（含柜面和手机银行、网上银行等电子渠



眼下正值山东省荣成市鲍鱼南下福建转场季，养殖工人将一笼笼鲍鱼从海中捞出，装船发往福建。为应对冬季低温、夏季高温的养殖难题，荣成市和福建省多地开展鲍鱼南北转场、冬夏对调养殖合作，鲍鱼成活率提高至90%以上。

图为11月21日，在山东省荣成市爱伦湾海洋牧场，养殖工人将鲍鱼从海中捞出，装船发往福建（无人机照片）。

新华社发（李信君 摄）