

学习规划建议每日问答

新华社北京11月21日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》紧扣全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排,锚定到2035年基本实现社会主义现代化目标,综合考虑未来发展趋势和条件,从7个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标。这些目标顺应时代要求、符合客观实际,既鼓舞人心又切实可行,是未来5年发展的“指挥棒”和“风向标”。可以从以下3个方面加深理解。

第一,“十五五”时期经济社会发展主要目标设置坚持了系统观念。中国式现代化涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域,追求各方面协调发展、共同进步。到2035年基本实现社会主义现代化目标,是由各领域分目标耦合而成的整体性目标。《建议》统筹考虑“五位一体”总体布局和安全发展要求,与党的二十大提出的到2035年基本实现社会主义现代化的8个方面目标对标对表,明确提出“十五五”时期经济社会发展要实现“高质量发展取得显著成效”、“科技自立自强水平大幅提高”、“进一步全面深化改革取得新突破”、“社会文明程度明显提升”、“人民生活品质不断提高”、“美丽中国建设取得新的重大进展”、“国家安全屏障更加巩固”等7个方面的主要目标。完成好“十五五”时期的这些主要目标,将为到2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第二,“十五五”时期经济社会发展主要目标突出了战略导向。《建议》将“十五五”时期经济社会发展主要目标与到2035年基本实现社会主义现代化、本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国目标贯通起来,聚焦推进中国式现代化的基础支撑和瓶颈制约,力争在打通国民经济循环堵点、破解社会民生痛点、抢占大国博弈制高点等方面取得突破性进展,以五年阶段性目标完成支撑现代化战略接续落实。比如,聚焦现代化建设中的短板弱项,为确保到2035年实现人均国内生产总值达到中等发达国家水平,进入创新型国家前列,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,基本公共服务实现均等化等目标,《建议》明确提出“十五五”时期“经济增长保持在合理区间”、“经济增长潜力得到充分释放”、“新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展”、“重点领域关键核心技术快速突破,并跑领跑领域明显增多”、“基本公共服务均等化水平明显提升”等目标要求。这些目标要求体现了鲜明的战略导向。

第三,“十五五”时期经济社会发展主要目标把握了阶段性要求。“十五五”时期承前启后,是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。《建议》着眼影响现代化阶段性目标实现的突出问题,作出针对性部署。比如,强调完成“社会主义市场经济体制更加完善,高水平对外开放体制机制更加健全”、“碳达峰目标如期实现”、“建军一百年奋斗目标如期实现”等既定目标要求。同时,根据国内外发展环境变化的阶段性特征,《建议》提出反映时代特色的标志性目标。比如,提出“居民消费率明显提高,内需拉动经济增长主动力作用持续增强”目标要求,以体现做强国内大循环的导向;提出“发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破”目标要求,以体现加快新旧动能转换的导向;提出“教育科技人才一体发展格局基本形成”目标要求,以体现提升国家创新体系整体效能的导向;提出“居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步”目标要求,以体现进一步完善收入分配制度的导向;等等。这些目标突出体现了未来5年经济社会发展的阶段性要求。

央企专业化整合再推进

17家单位8组合作项目签约

新华社北京11月21日电(记者王希)中央企业专业化整合再推进:11月21日,17家包括中央企业、地方国有企业、民营企业等在内的单位就8组专业化整合项目开展集中签约,项目涉及新材料、人工智能、检验检测、航空物流等领域。

21日,国务院国资委以“现场+视频”形式举行中央企业专业化整合推进会暨重点项目集中签约仪式。这是记者在此次会议上了解到的信息。

专业化整合是指企业通过资产重组、股权合作、资产置换、无偿划转、战略联盟等方式,打破企业边界,将资源向优势企业和主业企业集中。推进专业化整合工作,对于推动中央企业高质量发展、国有经济布局优化和结构调整意义重大。

来自会议的信息显示,此次签约的专业化整合项目,既聚焦加快关键核心技术突破、壮大战略性新兴产业,持续整合优质资源、推动科技创新和产业创新深度融合,促进新兴产业规模化发展;又围绕优化提升传统产业,发挥各方产业优势,促进重点产业链高质量发展。

据了解,此次签约项目主要包括中国石化与东方电气集团、内蒙古乌审旗碳纤维“产业合作+资本运作”项目,中国一汽与卓驭科技智能驾驶领域专业化整合项目,中国一汽与中国五矿电池关键材料领域产业链关键项目,中铝集团与鞍钢产业互联网与数智供应链领域专业化整合项目,南航集团与招商局集团航空物流领域专业化整合项目等。

国务院国资委副主任李镇在会上表示,后续工作中,中央企业要强化组织领导,依法合规操作,严格风险管控,加强交流共享,着眼增强核心功能、提升核心竞争力,以系统性思维、前瞻性谋划、创新性举措,大力推动整合工作,不断提升国有资本的配置和运营效率,放大有经济整体功能,为经济高质量发展作出新的更大贡献。

(上接第一版)

在中国绿色实践的基础上,报告提炼出一套系统完整、科学有效、可供借鉴的生态文明建设经验,即以国家意志推动生态文明理念融入经济社会发展宏观战略,以治理体系变革筑牢可持续发展的制度根基和保障,以科技创新提升可持续发展的内生动能,以天下情怀汇聚可持续发展的全球合力。

当生态危机成为威胁人类生存发展的巨大挑战,建设清洁美丽可持续发展的任务变得更加紧迫。报告呼吁,各国应携手共建清洁美丽可持续世界。站在新的历史起点上,中国

将继续秉持开放包容、合作共赢的原则,以务实行动推动全球可持续发展,携手世界各国共赴生态友好的现代化。

在2025全球熊猫伙伴大会上,报告由新华通讯社总编辑、新华社国家高端智库学术委员会副主任吕岩松主持发布。这是继2024年11月新华社国家高端智库和习近平生态文明思想研究中心在成都发布《让世界读懂美丽中国的“绿色密码”——习近平生态文明思想的中国实践与世界贡献》后,又一对习近平生态文明思想进行阐释的重要智库报告。

如何理解『十五五』时期经济社会发展的主要目标

李强签署国务院令

公布《森林草原防灭火条例》

新华社北京11月21日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《森林草原防灭火条例》(以下简称《条例》),自2026年1月1日起施行。

《条例》旨在有效预防和扑救森林草原火灾,保障人民生命财产安全,保护森林草原资源,维护生态安全。《条例》共6章63条,主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。森林草原防灭火工作应当坚持预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一的工作方针,

坚持协调联动、分级负责、属地为主、科学扑救、快速反应、安全高效的原则。森林草原防灭火指挥机构(机制)负责组织、协调、指导、督促森林草原防灭火工作,政府有关部门按照职责分工做好防灭火工作,森林草原防灭火工作实行地方人民政府行政首长负责制。

二是突出火灾预防。政府有关部门编制森林草原火灾防治方案和应急预案。各类森林草原防灭火队伍

应当建立联防联控联训联战机制。加强防火道、隔离带等基础设施建设,建立森林草原防灭火航空协作机制。严格防火区、防火期和高火险区、高火险期的管理措施,加强日常巡护和防火检查。

三是完善火灾扑救。明确值班制度和火情报告程序,地方各级人民政府接到火情报告后应当立即按照应急预案开展处置工作,国家森林草原防灭火指挥部适时启动应急响应。根据需要

及时设立火场前线指挥部,就近组织相关力量参与扑救,及时解救、疏散、撤离受火灾威胁的群众。

四是做好灾后处置。根据受害森林草原面积和伤亡人数,将森林草原火灾分为一般、较大、重大和特别重大四个等级,规定森林草原火灾调查评估、统计等制度,明确扑救人员的医疗救治、抚恤优待和补贴补助。

此外,《条例》对森林草原防灭火中的违法行为,规定了严格的法律责任。

战略及“一带一路”倡议紧密衔接、互为依托,通过陆海统筹、江河廊道建设,流域治理、区域发展、高水平对外开放有机融合,为构建优势互补、高质量发展的区域经济布局提供了坚实支撑。

江河滋养万物,也涵养精神。穿山越岭、奔流不息的万千江河,淬炼了中华民族坚初不拔的品格。新时代江河战略将“同饮一江水”的传统智慧,转化为“全国一盘棋”的强大驱动力和宏阔布局,为中国式现代化建设和民族复兴伟业不断注入精神力量。这是中国传统生态文化生态智慧的创新发

展,也是马克思主义自然辩证法的生动实践。

为了人民,依靠人民;尊重自然,利用自然。新时代江河战略在支撑中国经济社会高质量发展的同时,也将为全球大江大河流域治理与可持续发展贡献成功范例。

(新华社南京11月21日电)

江河恒久奔流,文明永续向前

新华社记者 王立彬

走廊、经济走廊、文化走廊。让河流生机盎然、流域生态优美,对美丽中国建设意义重大。以大江大河为依托,统筹推进流域、区域高质量发展,是加快构建新发展格局、推动高质量发展的重要抓手。深入挖掘江河文化蕴含的时代价值和

精神实质,传承弘扬中华文明,对推动构建人类文明新形态意义尤为深远。

绿水青山就是金山银山。新时代江河战略立足新发展阶段,坚持山水林田湖草沙一体化系统治理,推动发展理念变革。“共抓大保护、不搞大开发”“共同抓好大保护,协同推进大治理”等重要论

断,确立生态优先、绿色发展的鲜明导向,推动经济结构优化,倒逼产业转型升级,实现生态环境保护与经济社会发展的良性互动。岸绿河清、鱼翔浅底,一条条河流恢复生机,成为民心河、幸福河。

高质量发展是新时代的硬道理。新时代江河战略通过创造性地将江河治理与区域发展深度融合,推动上中下游协同、东中西板块互动,破解东西不平衡、南北有差异、城乡存差距等结构性矛盾,促进了生产要素在更广阔空间内的优化配置。新时代江河战略与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等重大区域发展



我国成功发射通信技术

试验卫星二十一号

图为11月21日18时55分,我国在西昌卫星发射中心使用长征三号乙运载火箭,成功将通信技术试验卫星二十一号发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。

新华社发(王胤杰 摄)

深化零基预算改革：

让资金更好花在紧要处

据新华社北京11月21日电(记者 申铖 潘晔)“十五五”规划建议明确“深化零基预算改革”。这场从“零”开始的改革,将进一步提高财政资金使用效益,将宝贵的“真金白银”更好用在刀刃上、紧要处。

何为零基预算?

简单来说,可理解为从“零”开始编制预算,是指在预算编制时不考虑以往预算安排基数,而是结合实际情况和财力状况,对各项支出逐项审核后,按照轻重缓急安排支出的预算编制方法。

在传统模式下,财政预算编制一般会参考以往的水平,常常会上年支出为基数来进行增减调整。然而,在实践中,这种模式会导致一些地区和部门出现资金分散、支出固化、资金使用效益不够高等问题。

“零基预算改革,将有力打破基数观念和支出固化格局,促进财政资源和预算统筹,让财政资金效率得到进一步提高。”中国财政科学研究院院长杨志勇说,从国内外实践看,零基预算更多体现为运用这一理念完善预算管理,并不是全部从“零”开始编制预算。

近年来,我国发展环境面临深刻复杂变化,推动高质量发展需要更为坚实的财政保障。国家治理现代化也对财政管理提出更高要求。深化零基预算改革,就是进一步向财政资金要效益、向政府治理要效能。

在业内人士看来,零基预算改革,不仅涉及财政部门,还牵涉使用财政资金的各地方各部门,需要“刀刀向内”,也需要“啃硬骨头”。

作为深化财税体制改革的一项重要内容,党的二十届三中全会已围绕零基预算改革作出部署。近年来,从中央到地方,这一改革已有不少积极探索和进展。

财政部等16个中央部门率先开展零基预算改革试点,加强项目梳理、评审、优化,推动打破支出固化格局;四川运用零基预算理念,建立年度保障事项清单,明确支出安排序列……

在江苏,深化零基预算改革方案于2024年印发,着力构建保必保、该压尽压、讲求绩效的预算分配机制。“我们坚持预算一个‘盘子’、收入一个‘笼子’、支出一个‘口子’,坚持破基数、强统筹、提质效,以一系列务实举措全面深化零基预算改革。”江苏省财政厅预算处相关负责人说。