

告别“拎马桶”，人民城市有高度更有温度

——上海下“绣花功夫”持久攻坚城市更新的生动范本

新华社记者

晨曦微露，上海市黄浦区普育东路101弄，已经没了往昔倒马桶刷马桶的声音，静谧祥和。

居民张陆一家三代人，蜗居在18平方米“小梁薄板”房子里近50年，如今拥有带独立厨卫新房子，梦想成真。

办好百姓“关键小事”，以旧居“新颜”换群众“心安”。今年9月，1.4万余户“拎马桶”改造任务提前完成，这场历经30余年、涉及上百万居民的“攻坚战”取得历史性成果。

“只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题，我们就不能安之若素”“城市不仅要有高度，更要有温度”。

习近平总书记高度重视旧区改造和百姓安居工作。在上海工作期间，习近平同志亲自推动百姓居住环境改善，多次强调要将这项造福百姓的实事工程办好。到中央工作后，习近平总书记对此始终牵挂，强调“老旧小区改造直接关系人民群众获得感、幸福感、安全感，是提升人民生活品质的重要工作”。

人民城市人民建，人民城市为人民。

上海坚持以人民为中心，以无卫生设施旧住房提升改造为抓手，从攻坚“如厕难”到改善整体居住环境，从保护历史文脉到打造活力空间，以历史耐心和攻坚魄力，走出了一条超大城市更新与民生改善之路，不仅改写了老上海的生活图景，更成为“人民城市”理念落地生根的生动范本，展现出“人民城市”新的气质、新的活力、新的高度。

攻坚“安居之盼”：为了多1平方米的幸福

“我们的城市不能一边是高楼大厦，一边是脏乱差的棚户区。”

在习近平总书记心中，住房问题是民生问题也是发展问题，关系千家万户切身利益，关系人民安居乐业，关系经济社会发展全局，关系社会和谐稳定。

“以前天不亮就得拎着马桶到公厕倾倒。冬天冻得手发麻，夏天异味环绕，遇上雨天步步难行。”在彭浦新村生活了38年的张翠英，回忆里充满苦涩。

彭浦新村位于上海市静安区，属于上海市中心城区。高楼大厦的现代繁华与简陋室里的“难言之隐”，形成鲜明对比。

拎马桶，何以是昔日数百万上海居民的生活日常？

一方面是老城区最初的基础设施条件和设计不足，另一方面因为当时人口密度大、居住面积小。

上世纪90年代初，上海人均居住面积只有6.6平方米，有数十万户家庭甚至低于4平方米。大部分老旧的石库门建筑在建造之初就没有专门设计卫生间，往往一个弄堂只有一个公共厕所。

上海黄浦区进贤路，一条充满上海风情的商业街，至今依然保留着石库门里的传统建筑风貌。

“拎着马桶，每天跑几趟倒粪站，年纪大了真不行。”住在进贤路138弄、今年84岁的邵宁舜说，“早些年也想过自己装马桶，但是房间只有9.6平方米，个人没有能力做啊。”

彻底消灭“拎马桶”，到底有多难？

难在分散，“拎马桶”现象在上海市下辖的16个区都有分布；难在协调，涉及千家万户，大家的诉求也千差万别；难在技术，本就逼仄的空间要加装卫生间、厨房甚至电梯，简直是“螺蛳壳里做道场”；难在保护，有些老建筑是文物保护点，不能破坏历史风貌……

这是一场系统性、综合性的“大考”，承载了民生期盼，应该怎么干？

上世纪90年代开始，上海启动旧区改造。2007年习近平同志在上海工作时，“旧区改造”成为他关注的一项重点工作。

当年6月，习近平同志来到黄浦区调研时强调指出：“旧区改造一定要坚持推进，不能让老百姓再在这么破旧的房子里生活下去了。”同时叮嘱当地干部，“上海中心城区改善民生的任务仍然繁重而紧迫，要以推进旧区改造为抓手

手，改善群众居住条件和生活质量”。

到中央工作后，习近平总书记仍对旧改工作牵挂于心。2020年8月，在扎实推进长三角一体化发展座谈会上，习近平总书记专门谈及旧改工作：

“长三角区域城市开发建设早、旧城区多，改造任务很重，这件事涉及群众切身利益和城市发展长远发展，再难也要想办法解决。”

新时代以来，上海认真遵循习近平总书记重要指示精神，持续加大旧改力度。到2022年7月，上海中心城区全面完成成片二级旧里以下房屋改造3000万平方米，受益居民约130万户，解决了集中成片的“拎马桶”问题。

“致广大”还要“尽精微”！作为一座超大城市，解决碎片化、嵌入式分布在市区角落的“拎马桶”问题尤为艰难，可谓“硬骨头中的硬骨头”。上海全面摸排零星旧改地块、老镇老街等无卫生设施旧住房，2023年最终锁定14082户，并制定了两年完成改造任务的目标，进行最后的拔点攻坚。

小马桶撬动安居大工程。2023年至今，上海完成约38万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改造，完成约85万平方米“小梁薄板”等不成套旧住房改造。推动既有多层住宅加装电梯9176台，实施老旧小区改造4000余万平方米。

“拎马桶”的日子总算到头了，阿拉的生活终于改善了。”彭浦新村回迁居民们幸福之情溢于言表。

下足“绣花功夫”：让“住有宜居”照进现实

习近平总书记指出：“老城区改造要回应不同愿望和要求，工作量很大，有关部门要把工作做深做细”“城市管理应该像绣花一样精细”“通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平”。

解决“拎马桶”问题，看似小事，实则事关“旧区改造”这项“牵一发动全身”的系统工程。上海干部群众始终牢记习近平总书记嘱托，围绕“人”的需求，下足“绣花功夫”，保护与更新并重，将顶层设计一项项落实到“最后一公里”。

因“户”制宜，探索多种改造模式——

在黄浦区老西门街道，社区干部设立了“一户一档”，实行“一楼一策”。有些居民家里装上马桶后，希望再加上扶手等适老化改造；有些居民希望尽可能把下水管道安装在室外。社区干部、居民和施工团队就一起商量设计方案，尽量满足居民需求。

彭浦新村的彭一小区有2110户居民，面积最大的110平方米，最小的只有7.5平方米，不规则房型多达282种，是上海拆除重建改造项目中建筑体量最大、居民户数最多、情况最复杂、改造难度最高的小区之一。

每家每户要增加独立厨卫，还要保持房屋原有面积，兼顾户型与朝向等因素，几千条不同的诉求，愁坏了彭浦新村街道旧改办主任须炳荣。

花了两个月，他带着设计团队一户一户上门测量每个房间、壁橱的面积，

了解居民家庭情况和居住现状。之后又历时1年，设计稿改了几十遍，设计方案最终获得居民普遍认同。282种房型被归并为94种，家家户户如今都有了独立厨卫新房子，梦想成真。

“细绣”空间，惠民生护文脉——

历史文化是城市的灵魂。黄浦老城厢，筑起上海第一道城墙的地方，被视为上海城市的根脉所在。贵州路街坊位于老城厢核心区域，房屋密集且是历史风貌保护区。

“拎马桶”改造中，街坊里云中居民区住在2楼的郭爷叔和王阿姨两家就遇到难题，想安装马桶却不具备排污条件。

为此，云中居民区党总支书记陈峻和改造施工方多次上门勘探，终于摸索出“抽户改造”的方式，将1楼一间房屋置换出去，空出的空间改造成独立卫生间，守住了老建筑的历史韵味。

充分利用天井、晒台、底层扶梯下方空间等，解决卫生设施的空间问题；灵活安装电马桶、“半平方米”马桶等……通过基层创新，上海找到空间约束条件下守护文脉改造的多元解法。

解开“心结”，把实事办实、好事办好——

告别“拎马桶”，表面看是硬件设施改造升级，本质上却是城市治理中一项关乎民心的重大工程。

谈起改造，家家有本难念的经，楼上楼下、隔壁邻居的利益诉求都不一样。有的希望搬迁，有的希望留下；隔壁嫌邻居的马桶正对着他家厨房，楼下嫌楼上的下水管制造噪音……

既要平衡利益，又要凝聚共识，离不开极其耐心细致的群众工作。做百姓的贴心人，把群众的急难愁盼放在心上、落到实处，成为上海做好城市更新最大的“法宝”：

一个个笔记本，记录着百姓期盼——2005年就扎根在彭浦新村搞旧区改造工作的须炳荣，20年来记满了十余个笔记本，装下了每个项目改造的难点痛点、每户居民反映的问题诉求。

小小卷尺，量出为民情怀——杨浦区定海路街道居民区党总支书记周兴安和联合工作组，随身带一把卷尺，走到哪量到哪。“我们精打细算，就是要算出安装马桶的‘1平方米’”。

“这么多年来，大家在实践中提炼出党员带头、邻里劝说、将心比心等工作方法，说一千道一万，就是把老百姓放在最重要位置这个‘心法’。”黄浦区小西门居民区党总支书记顾佳怡感慨良多。

共建成共享：人民城市绘就幸福图景

习近平总书记强调：“城市的核心是人。”

2019年11月，习近平总书记在上海考察时指出，“城市是人民的城市，人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求”。

习近平总书记提出的人民城市理

念，深刻回答了城市建设发展依靠谁、为了谁的根本问题，也提出了建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题。

在城市更新过程中，上海基层工作者以不同方式不断拓展共建共治共享的城市治理新路径。居民们不仅是受益者，也是重要的“参与者”和“设计师”。人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享——“人人”二字，彰显人民城市应有之义。

蕃瓜弄是上海不成套“小梁薄板”房屋集中的老旧小区。为了更好凝聚共识，当地累计召开“一户一方案”讨论会26场，通过征集居民意见，设计出47种回搬房型方案。

在杨浦区黄兴路1039弄城市更新项目中，通过“人人议事厅”、政协委员工作站、“三师三顾问”协同制度等举措，把人民群众的“金点子”转化为方案优化的“金钥匙”。

坚持“把最好的资源留给人民”。上海城市更新涵盖了危棚、简屋、二级旧里以下房屋等诸多类别，不仅解决成片旧改“老大难”，还陆续推出一江河、15分钟社区生活圈等鲜活样板。

按照上海市委市政府的规划，到2025年底，上海将基本完成“小梁薄板”房屋的改造任务，到2027年底全面完成改造，2032年前完成所有不成套职工住宅的改造工作。

如今上海的清晨，老弄堂里再也听不到倒马桶的声响。这“多1平方米”的幸福蜕变，正是中国式现代化中民生温度的鲜活注脚。

城市是现代化的重要载体，承载着人民对美好生活的向往。

党的十八大以来，全国累计改造30多个老旧小区，惠及1.3亿多城镇居民。

今年7月，中央城市工作会议部署了一个“优化、六个建设”，其中之一就是“着力建设舒适便利的宜居城市”。8月印发的《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》提出，稳步推进城中村和危旧房改造，支持老旧住房自主更新、原拆原建。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新、建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

北京“抢出”绿地造“森林”，为居民打造“出门见绿”的生态福祉；福州持续打响内河环境整治攻坚战、系统战，全部消除城区内黑臭水体，形成“百里水岸福道”……

更多的城市将目光投向那些容易被遗忘的角落，让散落在文保建筑、厂房、老宿舍里的问题，成为民生工程发力点，撬动公共空间升级、历史风貌延续。

走出一条中国特色城市现代化新路子。城市更新，久久为功！神州大地上，一座座城市正以实际行动践行人民城市理念，让城市更美、人民更暖！

（新华社上海11月20日电 记者 王永前 陈芳 齐中熙 姚玉洁）

习近平总书记提出的人民城市理

告别“拎马桶”是民生“大文章”

新华社记者 郑钧天 孙青

现代化的本质是人的现代化。一个城市的温度，就在一点一滴的民生攻坚中提升。

随着最后万余户居民家庭告别“拎马桶”，上海推进无卫生设施旧住房提升改造迎来历史性时刻。作为一座超大城市，上海不嫌琐碎、不弃微末，连续30多年聚力推进城市更新，深刻彰显人民城市理念，生动展现现代治理智慧。

城，所以盛民也。一面是高楼大厦林立，一面是部分弄堂住房老旧局促，居民需拎着一只只木桶如厕，成为常年横亘的一道槛。何以让百姓安居无忧？上海拿出“螺蛳壳里做道场”的精细功夫，直面设施结构复杂、居民意见

分歧等种种困难，以拆除重建、户内加装等多元解法，实现了民生改善和历史风貌保护的双赢。

不止于多一平方米的幸福，上海聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，持续加大民生投入，通过老旧小区改造、“城中村”改造等，不断提升居民生活品质。一个个“方寸之地”的改造，让老弄堂焕发新生机；一个个“口袋公园”的建设，让人们转角即遇诗画。上海用实践印证，现代化城市不仅要有高度，更要有温度。

城市是人民的城市，人民城市为人民。中国大地上，690多座城市星罗棋布。城市发展已经由大规模增量建设，转向存量提质改造和增量结构调整并

重。

党的二十大报告提出实施城市更新行动，今年国家又下发文件，明确提出推进城镇老旧小区整治改造等8项重点任务。一系列部署旨在不断补齐短板弱项，让城市更宜业宜居、让人民生活更幸福。

城市的核心是人。必须坚持以人民为中心，以科学方法，兼顾大与小、建与管、古与今；下绣花功夫，把城市治理的各项工作做深做细做到位。一切着眼于便民、利民、安民，将千家万户的小目标融入城市发展的大蓝图，写好城市更新的大文章，让创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市点亮万家灯火。

（新华社上海11月20日电）

“保护与发展”的平衡问题、“能力与任务”的匹配问题、“协同与联动”的衔接问题。要聚焦重大改革，激活内生动力，大胆探索可复制、可推广的经验，让改革之花在高原结出硕果。要求真务实，协同发力，在重大项目上要“统得深”、在体制机制上要“统得顺”、在政策标准上要“统得准”、在任务落实上要“统得实”，确保各项目标不折不扣落到实处。

会议以视频形式召开。

学习规划建议每日问答

新华社北京11月20日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》总结新时代以来党领导经济社会发展实践经验，把握当前和今后一个时期我国发展面临的形势任务，提出“十五五”时期经济社会发展必须遵循“六个坚持”的重大原则。准确领会和把握这些重大原则，对于确保“十五五”规划顺利实施并取得成功具有重大意义。

第一，关于坚持党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本保证。党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

第二，关于坚持人民至上。坚持人民至上是我们党的根本政治立场，是我国经济社会发展的根本价值取向。党中央提出到2035年基本实现社会主义现代化的目标，其中一个重要方面就是人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。“十五五”时期，必须牢牢把握共同富裕本质要求，以满足人民日益增长的美好需要为根本目的，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义。既注重在发展中保障和改善民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，又坚持惠民和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

第三，关于坚持高质量发展。高质量发展体现了我国发展阶段特征，是做好当前和今后一个时期经济社会发展工作的根本要求。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求我们必须以新发展理念引领发展，按照创新、协调、绿色、开放、共享要求谋划和推动发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长；因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级；加快构建新发展格局，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，以国内循环的稳定性对冲国际循环的波动性；统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动；做优增量、盘活存量，全面提高资源配置效率，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

第四，关于坚持全面深化改革。改革是推动我国经济社会发展的根本动力。新时代以来特别是“十四五”时期经济社会发展实践充分证明，唯有全面深化改革，才能更好践行新发展理念，破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。“十五五”时期，破解高质量发展深层次矛盾问题的“解题之钥”在深化改革，应对各种风险挑战的“治本之方”也在深化改革，必须把“十五五”规划实施同党的二十届三中全会关于进一步全面深化改革部署落实统筹起来，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，着力完善社会主义市场经济体制、健全高水平对外开放体制机制，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

第五，关于坚持有效市场和有为政府相结合。处理好政府和市场关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，是发展社会主义市场经济必须解决好的重大课题。党的十八大以来，我们坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，减少政府对资源直接配置和对微观经济活动直接干预，提高资源配置效率和公平性，推动现代市场体系加快形成，各类经营主体活力和创造力不断激发。同时，统筹有效市场和有为政府仍面临许多现实挑战。“十五五”时期，必须更好发挥“两只手”作用，一方面完善市场规则制度，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，把政府不该管的事交给市场，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系；另一方面着力提升政府服务和监管水平，建设法治经济、信用经济，打造市场化