

如何把握“十五五”时期我国发展面临的国际国内形势

学习规划建议每日问答

新华社北京11月19日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出：“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握发展环境的深刻复杂变化，准确把握国际形势特别是大国关系演变对我国发展的深刻影响。具体可以从以下3个方面把握。

第一，把握好世界百年变局加速演进带来的机遇和挑战。一方面，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。国际力量对比深刻调整，世界多极化在曲折中发展，我国国际影响力、感召力、塑造力不断提升，在国际事务中已经并将继续发挥重要作用；经济全球化虽遭遇逆流，但仍是不可阻挡的历史潮流，将为我国进一步扩大高水平对外开放、畅通国内国际双循环提供空间和机遇；新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入密集活跃期，产业化进程加快，我国在部分领域已形成先发优势，为赢得未来发展先机提供了有利条件；应对各种全球性挑战，迫切需要改革和完善全球治理体系，推动构建人类命运共同体和落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为全球治理贡献“稳”的支撑和“进”的动力，进一步提升我国在全球治理中的话语权。另一方面，我国发展面临诸多外部风险挑战。世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈，少数西方国家固守冷战思维和零和博弈，把我国视为主要战略竞争对手，实施全方位围堵遏制打压，试图迟滞甚至中断我国现代化进程，我国发展的外部环境压力增大。

第二，把握好我国发展具备的诸多优势。具体来讲，我国发展主要有4个方面优势。一是具有中国特色社会主义制度优势，党的全面领导、集中力量办大事、有效市场和有为政府相结合等，是我国高质量发展的坚强制度保障；二是具有超大规模市场优势，消费潜力大、投资空间广、内生动力足以及法治环境和营商环境持续改善，对全球资源要素形成强大吸引力；三是具有完整产业链优势，这是提升经济竞争力、创新力、抗冲击力的坚实根基；四是具有丰富人才资源优势，高素质劳动者、企业家及科技工作者队伍不断壮大，“人口红利”转变为“人才红利”，为经济社会发展源源不断地注入创新创造动能。总的看，我国经济基础稳、优势多、韧性好、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

第三，把握好我国发展面临的矛盾和问题。我国发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。“十五五”时期，要准确把握我国经济社会发展的阶段性要求，针对存在的矛盾和问题，着力寻找新的思路和办法。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。做好“十五五”时期经济社会发展工作，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

部委信息

教育部等五部门印发意见

实施学生体质强健计划

新华社北京11月19日电（记者 王鹏）记者11月19日从教育部获悉，教育部等五部门近日联合印发《关于实施学生体质强健计划的意见》，提出充分保障体育时间，基础教育阶段要统筹课内外、校内外，积极推进中小学生每天综合体育活动时间不低于2小时。

意见要求，要按照规定课时开齐开足体育与健康课程，充分利用课间开展体育活动，鼓励有条件的中小学校上下午各安排一次不少于30分钟有质量的大课间体育活动，鼓励中小学寄宿制学校在保障学生充分睡眠的前提下建立实施早操制度。

针对高等教育，意见提出要严格落实体育课程最低学时要求（本科144学时、高职108学时），推动高校面向三年级以上学生（包括研究生）开设形式多样的体育课程，组织学生每周至少参加

3次有强度的课外体育锻炼。

围绕优化人才培养体系，意见提出，鼓励各地统筹体育运动特色学校和特色班，畅通体育人才成长通道。进一步优化高等学校体育类学科专业布局，适度扩大本科和研究生招生规模。完善学生体育赛事与职业联赛的人才输送机制，为优秀学生运动员进入省队、国家队创造条件，进一步完善优秀运动员多样化升学通道。

在加强师资队伍建设方面，意见提出，探索构建以专职体育教师为主体、体育教练员为辅助、兼职体育教师（教练员）和社会力量为补充的新型体育师资队伍。意见还要求改进体育教师考核评价办法，综合考虑体育课教学质量、学生体质健康水平、指导参赛成绩等方面，开展科学评价。

民政部、金融监管总局发文

加强养老机构预收费监管

新华社北京11月19日电（记者 朱高祥）记者11月19日从民政部获悉，为加强养老机构预收费监管，健全商业银行第三方存管制度，民政部、金融监管总局近日联合印发《养老机构预收费存管工作指引》，就养老机构专用存款账户的开立、变更和撤销、存管资金的使用与退还、资金异常流动情形等作出要求。

指引明确，预收费专用存款账户是指养老机构在商业银行开立的，用于存放、管理向老年人预收的押金、会员费，以及按照规定留存的风险保证金的专用账户。养老机构撤销专用存款账户的，应当预先向负责监管的民政部门报告存管资金处置等方案，自报告之日

起，不得再向老年人收取押金、会员费。

在存管资金的使用方面，指引要求，养老机构原则上通过存管银行收取押金、会员费。通过其他支付机构或者现金收取的，应当于收取当日（最晚次日）划转或者存入专用存款账户；存管资金用于支付突发情况老年人就医费用的，存管银行可以容缺办理，养老机构应当于老年人就医后7个工作日内补齐相关佐证材料。

指引还要求，对符合养老服务协议约定和相关规定应当退费的，养老机构应当及时向存管银行提交退费申请。存管银行核对相关信息后，应当于退费申请提交当日（最晚次日）按原渠道一次性退还剩余费用。

努力推动美丽中国建设取得新的重大进展

——访生态环境部党组书记孙金龙

新华社记者 高敬

贯彻落实党的二十届四中全会精神权威访谈

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》就“十五五”时期生态文明建设和生态环境保护作出重大部署，明确提出美丽中国建设取得新的重大进展。

如何贯彻落实相关部署？下一步美丽中国建设将从哪些方面重点发力？记者采访了生态环境部党组书记孙金龙。

为“十五五”全面推进美丽中国建设指明前进方向、提供根本遵循

问：《建议》设专章部署“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”，这一战略安排具有什么意义？

答：《建议》将“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”作为“十五五”时期经济社会发展的一项重大战略任务，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设一以贯之的高度重视和战略谋划，为“十五五”时期全面推进美丽中国建设指明前进方向、提供根本遵循，具有重大而深远的意义。

这是厚植中国式现代化绿色底色的必由之路。我国作为14亿多人口的发展中大国，要整体迈入现代化，走西方以资本为中心、物质主义膨胀、先污染后治理的现代化发展道路是行不通的。美丽中国建设事关如期实现第二个百年奋斗目标，必须贯穿到中国式现代化全过程。要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化，让中国式现代化的绿色底色更亮、更足。

这是实现高质量发展的应有之义。高质量发展是绿色发展成为普遍形态的发展。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，是美丽中国建设的战略路径。必须加快发展方式绿色转型，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

这是满足人民日益增长美好生活

需要的内在要求。随着我国经济社会发展和人民生活水平的提高，优美生态环境成为人民对美好生活向往的重要内容。提供更多优质生态产品以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，是美丽中国建设的重大任务。必须持续改善生态环境质量，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

这是共建清洁美丽世界的中国贡献。美丽中国建设既是中国以自身努力推动解决全球环境问题的重要行动，也是为其他国家推进生态环境治理和可持续发展提供的重要借鉴。必须秉持人类命运共同体理念，以美丽中国建设引领全球环境治理进程，为实现绿色低碳可持续发展贡献中国智慧和中国力量。

美丽中国建设迈出重大步伐

问：新时代美丽中国建设主要取得了哪些重要成效？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对美丽中国建设作出一系列重大战略部署，推动生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

生态环境持续改善，有力支撑高质量发展。持续深入打好污染防治攻坚战。与10年前相比，全国重点城市PM_{2.5}平均浓度累计下降56%，重污染天数减少92%；全国地表优良水体比例从64.1%提高到90.4%，地级及以上城市黑臭水体基本消除，创造了最大发展中国家在经济快速发展同时有效保护生态环境的成功实践。

绿色低碳转型步伐加快，积极塑造发展新动能。建成全球规模最大的清洁能源供应和清洁钢铁生产体系。构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，新能源汽车产销量连续10年居全球首位，绿色低碳产业成为经济增长新引擎、外贸发展新动能。

生态系统质量稳步提升，进一步筑牢长治久安生态根基。深入推进重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%，90%的陆地生态系统类型和74%的重点保护野生动植物种群得到有效保护。森林覆盖率提高到25%以上，全民“绿色财富”不断积累。

生态系统质量稳步提升，进一步

续增强发展内生动力。生态文明载入党章和宪法，推动生态环境法典编纂，制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规，出台几十项涉及生态文明的改革举措。特别是中央生态环境保护督察制度成为夯实生态文明建设政治责任的重大制度创新。中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

对全球环境治理贡献彰显，充分展现负责任大国担当。作出碳达峰碳中和庄严承诺，对外宣示到2035年国家自主贡献。推动达成具有里程碑意义的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，启动昆明生物多样性基金。深入推进绿色“一带一路”建设，持续开展应对气候变化南南合作，我国成为世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。

“十五五”生态环境保护工作迎来新的重要机遇

问：“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，生态环境保护将面临怎样的形势？

答：“十五五”时期是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期，生态环境保护面临新的挑战。一是生态环境质量持续改善难度加大。二是统筹发展和保护的压力进一步增加。三是生态安全风险依然突出。四是全球环境与气候治理挑战加剧。

同时要看到，“十五五”时期我国生态环境保护工作迎来新的重要机遇。一方面，我国经济发展底盘稳、韧性足，拥有全球最完备的产业体系，关键核心技术攻关加快推进，超大规模市场和创新驱动相互促进、良性循环，形成长期稳定发展的强大引擎，为推进生态环境高水平保护提供有利条件。

另一方面，我国绿色生产力快速发展、新旧动能转换升级、城镇化发展质量提升、科技创新厚积薄发，绿色转型步伐将进一步加快。“十五五”时期如期实现碳达峰，将扭转化石能源等资源消耗和污染物排放刚性增长的趋势，有力推动生态环境质量持续改善。

五方面发力推动美丽中国建设

问：“十五五”时期推动美丽中国建设，生态环境部将重点从哪些方面发力？

据新华社北京电（记者 周圆）《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

制造业是我国经济命脉所系，是立国之本、强国之基。2024年我国制造业增加值达到33.6万亿元，占国内生产总值比重约为24.9%，我国已连续15年保持全球制造业第一大国地位，创新能力显著增强，产业链供应链韧性和竞争力持续提升，智能化绿色化发展水平不断提高，有力推动了现代化产业体系建设。

“保持制造业合理比重，是新形势下坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设制造强国，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系的重大战略部署。”中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所工业室主任徐建伟说，当前制造业发展环境面临深刻复杂变化，国际上不确定因素较多、科技产业竞争日趋激烈，我国制造业正处在由大向强转变的重要关口期，必须坚定不移实施制造强国战略，保持制造业合理比重。

《建议》聚焦制造业发展作出多项部署，如“强化产业基础再造和重大技术装备攻关”“滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动”“促进制造业数字化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造”等。

徐建伟认为，保持制造业合理比重的关键，是要确保制造业在增长速度上与我国经济发展阶段相适应。在实际发展中，要树立全社会重视制造业、发展制造业的鲜明导向，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，建立健全投入增长机制，推动产业深度转型升级，培育和发展新生产力，实现质的有效提升和量的合理增长。



全国冬小麦播种过九成

记者11月19日从农业农村部获悉，据农情调度，截至11月18日，全国冬小麦播种过九成，其中黄淮海近九成半。

图为11月19日，农民驾驶播种机在江苏省兴化市陈堡镇蒋庄村田间播种冬小麦（无人机照片）。

新华社发（周社根 摄）

（上接第一版）

二是“风化—碳效应”：高原南部隆升→亚洲季风增强、侵蚀作用加剧→化学风化和有机碳埋藏增强→陆地固碳增强、大气CO₂降低→全球变冷和冰

盖扩张。

更有意思的是，这个过程还影响了生物演化—现代非洲萨瓦纳动物群源自高原东北缘（约800万年前），北极动物群成员也起源于青藏高原（约600万年前）。

方小敏透露，下一步的工作就是要精确重建这一过程，并通过数值模拟验证“三极联动”假说，这对于理解当前全球变暖背景下地球系统的响应也有重要启示意义。

保
持
制
造
业
合
理
比
重