

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 为“四个创建”凝聚民营经济澎湃力量

牟永文

党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的关键节点召开的历史性盛会，为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业擘画了宏伟蓝图。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，是续写“两大奇迹”新篇章的行动纲领，更是引领“十五五”时期高质量发展的科学指南。立足雪域高原，西藏工商联系统深感责任重大，必须将全会精神内化于心、外化于行，奋力谱写社会主义现代化新西藏建设的民营企业家华章。

铸牢共同体根基，做民族团结进步的“践行者”

民族团结是西藏各族人民的生命线，更是民营经济健康发展的基石。全区工商联系统将坚持把铸牢中华民族共同体意识作为主线，团结引领广大民营经济人士在推动高质量发展的同时，主动融入民族团结大局，争做民族团结进步的坚定维护者和积极践行者。

深化思想引领，夯实政治根基。深入实施“四大工程”“六项行动”，持续开展“民营企业永远跟党走”主题教育活动，通过专题宣讲、参观红色教育基地、党建座谈等形式，增强民营经济人士的政治认同、思想认同和情感认同。将铸牢中华民族共同体意识全面融入民营经济人士理想信念教育、社会主义核心价值观培育和企业文化建设全过程，引导广大民企听党话、感党恩、跟党走。

深耕创建实践，拓展融合路径。持续开展民族团结进步模范创建“进机关、进商会、进企业”活动，鼓励企业在招聘、培训、管理中体现民族平等理念，推动各族员工共事共学、共建共享。持续举办“民营经济大讲堂”，邀请专家学者围绕民族政策、中华文化、共同富裕等主题开展讲座，提升企业家的国家意识、公民意识和法治意识。支持民营企业将民族团结元素融入品牌建设与社会责任实践，打造一批示范企业、示范项目。

构筑共同纽带，促进交往交流交融。鼓励企业在搭建跨民族员工交流平台，举办民族节日共庆、文化互鉴等活动，增进情感融合。支持民

工作研究

新时代思想政治工作的核心功能与实践指向

顾乃静

通过卓有成效的工作，推动形成“心往一处想、劲往一处使”的生动局面，为社会主义现代化国家建设汇聚磅礴力量。

坚定信心：彰显优势，激发夺取胜利的精神动力

坚定信心是核心，是保持战略定力、勇毅前行的力量源泉。坚定的信心来源于对历史成就的自信，来源于对发展规律的把握，来源于对光明前景的信念。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定因素增多的时期。越是爬坡过坎、风高浪急，越需要通过强有力的思想政治工作，不断增强人们对国家发展道路的信心、对实现宏伟目标的信心。

系统梳理与广泛宣传党领导人民取得的历史性成就，以脱贫攻坚等具体实践成果，全面展现中国特色社会主义制度的优越性。借助深入浅出的理论阐释，清晰揭示中国式现代化所蕴含的理论逻辑、历史逻辑与实践逻辑，深刻阐明其契合中国实际、具有中国特色、体现中国智慧的独特优势。既实事求是分析当前面临的困难与挑战，又全面把握所具有的有利条件和战略机遇，引导人们保持“不畏浮云遮望眼”的战略清醒和“风雨无阻向前进”的坚定自信，稳步朝着全面建设社会主义现代化国家的宏伟目标迈进。

鼓舞斗志：昂扬精神，汇聚攻坚克难的实践伟力

鼓舞斗志是落脚点，是激发潜能、开创未来的实践要求。人无精神则不立，国无精神则不强。中华民族伟大复兴必然要经历艰苦卓绝的斗争，必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力。思想政治工作的重要职责，就是要激发全体人民的历史主动精神和创造活力，鼓舞百折不挠、攻坚克难的昂扬斗志，将精神力量转化为实践伟力。

要大力弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，深入学习和宣传英雄模范、时代楷模的先进事迹与崇高精神。充分发挥榜样引领作用，以感人故事和崇高精神感召人、激励人、鼓舞人。加强形势任务教育，清晰阐释我们所处的历史方位、肩负的时代使命以及面临的风险挑战，切实增强全民族的忧患意识、责任意识和使命意识。有效保护人民群众干事创业的积极性、主动性与创造性，激发“功成不必在我，功成必定有我”的担当精神和历史主动，积极营造鼓励实干、崇尚奋斗、宽容探索的社会氛围与制度环境。

《条例》的制定和实施，为全面提升思想政治工作科学化制度化规范化水平提供了坚实保障。要不断巩固壮大主流思想舆论，继续用好思想政治工作这一“传家宝”，就一定能为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证和强大精神力量。

（作者系中组部第十一批援藏干部、山东大学网络空间安全学院和密码科学与工程学院党委副书记、副研究员）

营企业参与藏药、唐卡、氆氇等民族特色产业开发，推动传统工艺与现代市场对接，拓展线上线下市场空间，在促进经济增长的同时传承中华文化，使企业真正成为推动发展与凝聚人心的“双引擎”。

激活发展新动能，做高原特色的“领跑者”

高质量发展是全会部署的核心主题。西藏民营经济作为推动区域经济增长的重要力量，亟需立足资源禀赋和生态优势，走出一条符合高原实际、彰显地域特色的高质量发展新路。全区工商联系统将充分发挥桥梁纽带作用，引导民营企业在服务国家战略和西藏发展大局中找准定位、主动作为，争做高原特色经济的“领跑者”。

锚定战略方向，做强特色产业。立足国家所需、西藏所能、群众所盼，引导民营企业深耕文化旅游、清洁能源、绿色工业、现代服务业、高原生物、边贸物流等特色优势产业，推动产业链延伸、价值链攀升。围绕国家重大能源项目，鼓励本地企业参与配套工程建设、物资供应、后勤保障等环节，带动建筑、运输、机械服务等中小企业发展。在重大交通基础设施建设中，组织民营企业对接项目指挥部，推动本地建材、物流、劳务企业融入建设链条，实现“家门口就业”与“家门口发展”双赢。

培育新质生产力，激发创新活力。鼓励有条件的企业向智能化、绿色化、融合化转型，加大科技创新投入。支持清洁能源企业开展高原适应性技术研发，提升光伏、风电在高海拔地区的应用效率；推动高原生物企业加强与科研机构合作，发展精深加工技术，延长产业链条，提高产品附加值。依托国家重大工程带来的技术溢出效应，引导民企学习先进管理模式和技术标准，做大做强实体，提升自身竞争力。

融入统一大市场，优化营商环境。全力破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点，持续推进“政企面对面”常态化机制，搭建政府与企业高效沟通平台，及时反映企业诉求，推动政策落地见效。聚焦融资难题，联合金融机构因地制宜创新金融产品，落实好中央赋予的特殊优惠政策，推

动建立信用担保体系，拓宽融资渠道。持续推动落实民营经济促进法，助力营造市场化、法治化、国际化营商环境。同时，积极参与区内内外经贸合作，组织民营企业参加藏博会、进博会、广交会等重大展会，拓展市场空间，提升“西藏制造”“西藏服务”品牌影响力，让西藏民营企业在全国占有“一席之地”。

恪守生态生命线，做美丽西藏建设的“守护者”

保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。绿色发展是西藏民营经济不可逾越的底色，也是实现可持续发展的必由之路。全区工商联系统将始终牢记“国之大者”，引导广大民营企业将生态文明理念融入发展战略和生产经营全过程，争做美丽西藏建设的坚定守护者和积极践行者。

树牢生态理念，强化责任担当。深入学习贯彻习近平生态文明思想，持续开展“绿色发展进商会、进企业”活动，推动绿水青山就是金山银山的理念深入人心。通过组织专题培训、生态警示教育、环保政策宣讲等形式，引导民营企业增强生态敬畏感和绿色发展自觉，坚决摒弃以牺牲环境换取短期经济发展的落后模式，切实把生态保护作为企业生存发展的底线和红线。

创新“两山”实践，推动低碳转型。大力推行绿色、循环、低碳发展模式，支持企业研发应用节能降耗、废弃物资利用等环保技术，特别是在高原生物、天然饮用水、绿色建材等行业推广清洁能源生产。鼓励民营企业参与生态产品价值实现机制探索，发展生态旅游、有机农牧业、林草碳汇开发与交易等新业态。依托西藏丰富的风能、光能资源，支持民营企业参与分布式能源、微电网等清洁能源项目建设，助力国家“双碳”战略在高原落地。

打造绿色标杆，发挥示范引领。联合相关部门，培育一批经济效益、社会效益、生态效益协调统一的绿色示范企业，树立可复制、可推广的绿色发展典型。让广大民营企业在守护雪域高原蓝天碧水净土的同时，实现高质量发展，真正成为建设美丽西藏的中坚力量。

勇担兴边新使命，做固边兴边富民的“奉献者”

民营企业在边境地区的发展，关乎民族团结、社会稳定与边防巩固，是实现西藏长治久安和高质量发展的重要支撑。全区工商联系统将积极引导民营企业切实履行新时代民营企业的社会责任与国家担当，踊跃投身固边兴边富民实践，争做神圣国土守护者、幸福家园建设者。

深耕边境热土，拓展产业布局。深入实施“万企兴万村”行动和“百企连百村”助边行动，鼓励和支持民营企业向日喀则、阿里、林芝、山南等边境地市延伸发展。引导企业结合当地资源禀赋，投资建设特色种植养殖基地、民族手工业工坊、边贸仓储物流中心、边境经济合作区配套项目等，推动形成“一村一品、一县一业”产业格局。特别是在吉隆、樟木、普兰等重要口岸地区，支持民营企业参与边贸通道建设、跨境物流等新业态，扩大边境互市贸易，助力打造沿边开放新高地。

开展结对帮扶，增进边民福祉。工商联执委以上企业要主动与边境一线村建立结对帮扶关系，优先吸纳结对村农牧民、守边群众就地就近就业，开展技能培训、岗位对接和创业扶持，实现“一人就业、全家稳边”。推动民营企业参与边境村镇基础设施建设，完善商流商贸、快递配送、冷链仓储等配套服务，提升边民生活便利度和幸福感。支持企业参与边境村居环境整治、清洁能源替代、数字乡村建设，改善边境群众生产生活条件。

厚植家国情怀，彰显民企担当。大力弘扬新时代企业家精神，组织民营企业积极参与光彩事业、公益慈善活动，在教育帮扶、医疗援助、困难救助等方面持续发力。通过设立“守边护边关爱基金”，慰问戍边家庭、捐赠应急物资等方式，支持边民安心守边、幸福生活。持续选树“强边富

民示范企业”，讲好民企兴边故事，激励更多企业投身边疆建设，筑牢富民兴边、稳边固防的社会根基。

当好暖心“娘家人”，做“两个健康”的“护航者”

新征程呼唤新担当，全区工商联系统将始终坚持以服务民营经济高质量发展和民营经济发展人士健康成长为主线，紧扣“政治建会、团结立会、服务兴会、改革强会”总要求，持续加强自身建设，全面提升履职能力，努力打造让党委放心、让企业信赖、让群众满意的桥梁纽带和坚强阵地，切实当好“两个健康”的坚定推动者与忠实护航者。

强化政治引领，把稳思想之舵。始终把“政治建会”作为根本原则，深入学习贯彻习近平总书记在西藏视察时的重要讲话精神和关于民营经济发展的重要论述，引导广大民营经济人士深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续开展理想信念教育实践活动，推动党的创新理论进商会、进企业，不断增强听党话、感党恩、跟党走的思想自觉和行动自觉。

提升服务效能，增强履职本领。聚焦民营企业在融资、用工、技术创新、市场拓展等方面的现实困难，深入开展“大走访、大调研”行动，精准掌握企业诉求，形成一批有分量、可操作的调研报告，为党委、政府科学决策提供有力支撑。持续推动“企面对面”“银企对接会”等机制常态化，当好政策“宣讲员”、企业“代言人”和问题“协调员”。

涵养清风正气，锻造过硬队伍。持之以恒推进全面从严治党，巩固拓展主题教育成果，严明政治纪律和政治规矩，打造一支政治坚定、业务精通、作风优良、清正廉洁的工商联干部队伍。坚决反对形式主义、官僚主义，营造风清气正、干事创业的良好政治生态，为服务西藏民营经济高质量发展提供坚强组织保障。

宏伟蓝图已绘就，砥砺奋进正当时。西藏工商联将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结带领全区广大民营经济人士，以党的二十届四中全会精神为指引，聚焦“四件大事”，聚力“四个创建”，在推进中华民族共同体建设、服务高质量发展、守护高原生态、助力固边兴边富民的伟大实践中勇担重任、再立新功，为建设社会主义现代化新西藏贡献民营经济澎湃力量！

（作者系自治区党委统战部副部长、工商联党组书记）

学习贯彻党的二十届四中全会精神

共同富裕视域下低收入群体社会权益的实现途径

楼俊超

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，为未来五年我国发展擘画了宏伟蓝图。其中，“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”被确定为“十五五”时期经济社会发展的指导思想之一。

实现共同富裕的目标，要正视和重视低收入群体的现实困境，应通过打造良好的制度环境，从经济发展、制度设置、社会引导等多方面入手，优化低收入群体的收入水平和生活条件，提升他们的生活预期，同时开辟更多保障社会权益的途径。要构建系统性的长效支持机制，在经济层面推动高质量发展与普惠性政策双轨并行，着力拓宽就业渠道、完善技能培训班体系；在制度设计上构建公平包容的社会保障网络，强化税收调节功能与基本公共服务均等化供给；在社会治理中建立正向激励机制，通过舆论引导消除发展壁垒，培育多元主体参与的帮扶生态。既通过精准施策改善低收入群体物质生活条件，又依托机会公平机制激发内生发展动能，最终构建起覆盖全民、贯穿全生命周期的权益保障体系，由此形成“增收—保障—发展”的良性循环。

第一，实施低收入群体就业优先政策。就业是最基本的民生，也是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社会稳定的重要保障，更是实现共同富裕的关键路径。低收入群体实现社会权益的根本在于增加收入，而增加收入的最主要来源是实现就业。通常来说，在中国当前的经济社会环境下，一个人拥有稳定的工作，收入水平就会高于低收入群体的界定标准。当前，就业总量压力依然存在，劳动力需求与供给不匹配，招工难和就业难并存成为现阶段就业领域的主要矛盾。因此，应构建就业保障三重赋能机制：其一，完善就业优先政策“工具箱”，打造“岗位雷达”大数据平台，实现人岗精准对接，破除供需信息壁垒；其二，推进户籍社保一体化改革，建立全国统一劳动力要素市场，让劳动力资源突破地域限制高效配置；其三，健全相关法律法规体系，建立企业用工信用评价机制。通过职业技能培训终身制、创业扶持倍增计划、灵活就业保障机制等创新举措，形成“技能培育—就业匹配—权益维护”的完整闭环，有力促进低收入群体充分就业，切实筑牢共同富裕的民生根基。

第三，推进基本公共服务均等化，构建“机会公平—能力提升—社会保障”的治理框架。基本公共服务均等化是指全体公民都能公平可及地获得大致均等的基本公共服务，其核心是促进机会均等，重点是保障人民群众得到基本公共服务的机会。这一系统工程需要从资源配置、机会保障、内生动力激发等多维度协同推进，构建起覆盖全生命周期的民生保障网络。首先，科学界定公共服务市场化边界，建立公共服务均衡配置机制。基本公共服务的市场化应受到合理限制，通过建

立财政投入动态调整机制，重点向县域经济薄弱地区、农村偏远区域倾斜资源配置。要加大惠民方面的公共投入力度，让低收入群体“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”。其次，畅通低收入群体向其他社会阶层流动的渠道，构建开放型社会流动通道。深化人事制度改革，建立以能力为导向的选拔机制。对于企事业单位，尤其是公共部门相关的聘用工作，应适当放宽合规求职者的准入标准，减少不合理限制，同时，规范招聘流程，确保公开、公正、透明。再次，构建一套精准识别低收入群体及其家庭的监测机制，并据此制定和实施具有针对性的激励政策，完善精准识别与赋能体系。这些政策旨在激发低收入群体通过勤劳实现自我提升的内在动力，并在社会中为他们提供合理数量的工作岗位。最后，健全社会保障体系，保障低收入群体的民生权益。完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，在低收入群体面临经济困境时，有关部门应提供合理援助以保障其基本生活和基本权利。

第四，健全低收入群体社会融入的福利体系，营造尊重多元劳动群体的社会氛围。促进低收入群体的社会权益提升，不仅要改善其收入水平等物质条件，更要增强其思想和心理层面的归属感，使其无论身处何种职业岗位，都能获得社会认同和尊重。在物质层面，要通过经济发展和制度改革使低收入群体增收减负，例如，建设一批供给给低收入人群的廉租房等。同时，政府可在乡村和社区设立技能培训班或帮扶中心，开展集体性学习培训和沟通对话，提升低收入群体的技能水平与自信心。通过宣传号召、优惠政策等各项激励举措，支持企业商户为低收入群体提供就业岗位和帮扶措施。在精神层面，营造“用教育获取知识，用知识赚取财富”的优良风气，推动社会整体向开放与包容发展。创造更多机会，鼓励低收入群体尝试参加社会劳动，融入社会生活。通过多种形式，宣传劳动的重要性和价值，让低收入群体的劳动者队伍在社会中得到更多的尊重和认可。

本文系国家社会科学基金项目“数字经济时代的全球化问题研究”(24FBSB036)阶段性成果。

（作者单位：浙江大学马克思主义学院）