

# 如何理解“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位

## 学习规划建议每日问答

新华社北京11月18日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“‘十五五’时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。”这是党中央从我国社会主义现代化的历史进程出发,对“十五五”时期重要地位作出的重大判断。对此,我们可以从以下3个方面理解。

第一,实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。改革开放之初,我们党确定到本世纪中叶基本实现社会主义现代化的目标,此后每个五年规划都围绕这一目标来制定和实施。党的十九大提出到本世纪中叶全面建成

社会主义现代化强国“两步走”的战略安排,综合考虑我国改革开放以来的发展成就和现实条件,将基本实现社会主义现代化的时间提前到2035年。党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国,实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。做好“十五五”时期经济社会发展工作,必须紧紧围绕新时代新征程党的中心任务,锚定到2035年基本实现社会主义现代化的战略目标,逐个领域对标对表、盘点算账,明确思路、完善举措、不懈努力、接续奋斗。

第二,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。从全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,到基本实现社会主义现代化,需要用15年时间、通过实施3个五年规划来完成。其中,“十四五”是开局起步时期,“十五五”是夯实基础、全面发力时期,“十六五”是收官时期。从现在到

2035年仅有10年,基本实现社会主义现代化的时间十分紧迫、任务艰巨繁重。做好“十五五”时期经济社会发展工作,要准确把握“夯实基础”和“全面发力”这两个关键词。“夯实基础”就是要在“十四五”时期实现良好开局的基础上,进一步破解制约高质量发展和现代化建设的深层次矛盾问题,为“十六五”时期基本实现社会主义现代化圆满收官扫清障碍、铺平道路;“全面发力”就是要围绕经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域目标任务,推动经济高质量发展、科技自立自强、全面深化改革、社会文明程度提升、人民生活品质提高、美丽中国建设、国家安全巩固等各方面工作协同并进、取得全方位进展。

第三,“十五五”时期要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。做好

“十五五”时期经济社会发展工作,要立足国际国内形势发生的重大变化,坚持问题导向和目标导向相结合,精准聚焦、牢牢锁定对现代化整体进程牵一发而动全身的重点领域、关键环节,全力以赴、攻坚拔寨。对于需要在“十五五”时期完成的标志性、战略性任务,比如重点领域关键核心技术快速突破、高水平对外开放体制机制更加健全、碳排放达峰、如期实现建军一百年奋斗目标等,要采取有力有效措施,确保圆满完成。对于到2035年需要完成的标志性、战略性任务,比如人均国内生产总值达到中等发达国家水平,实现高水平科技自立自强,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国、健康中国,基本公共服务实现均等化,基本实现国防和军队现代化等,要抓住关键性、决定性因素,把握好节奏和进度,集中力量、加大投入,确保在“十五五”时期取得重大突破和决定性进展。

# 刹歪风！管住“文抄公”

新华社记者 刘硕

继内蒙古、广西、安徽等省份有关部门开展公文抄袭问题整治工作后,贵州省近日通报整治形式主义为基层减负典型问题。向抄文件、凑材料的不良风气“亮剑”,表明了对文件抄袭行为严肃处理的决心,同时也推动形成对“文抄公”的震慑。

公文绝不是“走过场”的工具。抄文件、凑材料等不良习气,暴露出一些干部

责任意识的淡薄与工作作风的虚浮,根子是作风不严不实,本质上是形式主义。文件材料,承载着上传下达、反映实际、部署政策等重要功能。以一些通报的情况看,有的文件与上位文件大篇幅重复,有的文件与上年度文件高度雷同……类似生搬硬套、东拼西凑,用书面调度代替实地调研,套不出指导工作的作用,凑不出政策落地的实效,给基

层增加负担和困难,侵蚀干事创业的良好氛围。作风实,则文风正;作风虚,则文风浮。整治公文抄袭问题,需要斩断错误思想的“根”,管住造假的“手”,构筑防范抄袭的“墙”。要让广大干部树立正确的政绩观,以实干创实绩。风成于上,俗化于下。从深层次看,抄袭文件频发,反映出有的地方文件材

# 做好供热保障 群众温暖过冬

近日,受冷空气影响,宁夏银川迎来大风降温天气。当地供热部门通过热网精准调度、管网立体巡检等举措,保障群众温暖过冬。

图为11月18日,国能宁夏供热有限公司工作人员在银川市金凤区的一位住户家中检测室内温度。该住户所在的小区今年进行了供暖分户改造。

新华社记者 杨植森 摄



夜夜难眠。”这是次罗布所在连队两条巡逻路的真实写照。还有一个让人触目惊心的数字:仅在阿相比拉这条巡逻路上,就有14名官兵长眠于此。

首次踏上巡逻路,次罗布便遭遇危险:途经一处独木桥时,一阵狂风袭来,他脚下打滑跌入冰河,巡逻战友追出十余米才将他救上岸。这次的经历让他深知,戍边光有热血不够,还必须练就过硬本领。

此后,次罗布的背包里多了一本笔记本。每次巡逻,他对照地图记录地形地貌、标注危险路段,塌方区、冰缝位置他都摸得一清二楚。“只要次罗布在,大家就格外安心。”这些年,他带领战友40余次闯过“生死”巡逻路,凭借过硬素质一次次化险为夷。

一次,次罗布手持砍刀清理崖壁苔藓时,脚下风化的木梯突然断裂,他顺着斜坡滚落。千钧一发之际,他死死攥住一株杜鹃,才侥幸脱险。“先修梯子,天黑前必须通过!”回到安全区域,他立即与战友一起修缮腐朽的木梯,确认牢固后,再继续前行。

去年8月,暴涨的河水冲毁通往某山口的树桥,带队干部强渡搭桥时不慎扭伤脚踝,任务受阻。次罗布估测河面宽度与自身体能极限,背着绳索奋力一跃,前脚掌刚好落到对岸。顾不上膝盖、手掌剧痛,他迅速拉起绳索,组织战友们安全渡河,继续完成巡逻任务。

今年7月,连队又一次前往阿相比拉,当时雪雨交加,道路异常艰险。次

罗布带领侦察班打头阵:“‘鹰嘴崖’倾角70多度,容易落冰锥,需拉大间距观察通过;‘沼泽地’东侧30米有硬土层,可绕行……”凭借对防区的烂熟于心,他一次次带领队伍避开危险路段,成为连队公认的防区“活地图”。

常年奋战在巡逻路上,次罗布全身23处受伤,5次与死神擦肩而过。“行走在巡逻路上,我们就是祖国最坚固的屏障。”次罗布感慨,把边情摸透、本领练硬,就是对神圣国土最深情的守护。

## 为国争光,扬威国际赛场

作为国际军事比赛中难度层级高、时间跨度长、危险系数大的项目,2018年“厄尔布鲁士之环”国际军事比赛举办的消息传来,次罗布第一时间报名,并从近300名官兵中脱颖而出,成为12名正式队员之一。

集训期间,次罗布每天给训练加码,速度攀岩、定向越野、崖壁救援等15个课目逐项攻坚。赛场上,40公里负重行军中次罗布腰伤复发,但他依然强忍病痛继续冲刺。战友见状多次劝他休息,都被他拒绝。

怀着必胜决心,次罗布以超强度训练锤炼身体并调整到最佳状态,随着一次次的淘汰选拔,他的综合成绩从第7名飙升到第1名。最终,在当年的比赛中,次罗布和战友合力获得3个单项第一、6个单项第二、团体成绩第二的优异成绩。“看到五星红旗在赛场升起,我的一切付出都值得!”次罗布激动地说。

料冗余之弊,搞层层加码、过度留痕,基层减负仍面临梗阻。有的地方和部门“唯材料论”,将抓落实简单等同于“发文件”,用材料的厚度衡量工作的力度,基层极易陷入“以形式主义应对形式主义”的恶性循环。

中办、国办印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》明确要求,“严格控制临时性、配套类、分工委发文”“文件应当开门见山、直奔主题”。坚决破除形式主义,大幅减少文山会海,才能彻底铲除公文抄袭的病灶,让干部将更多精力投入实际工作中,让求真务实的公文成为决策部署的“施工图”、推进发展的“金钥匙”。

(新华社北京11月18日电)

近日,《生态环境监测条例》正式公布,这是我国首部生态环境监测专门行政法规,将于2026年1月1日起施行。条例有何亮点?如何落实条例相关要求?生态环境部11月18日举行吹风会,介绍相关情况。

“条例着力破解制约生态环境监测发展的痛点难点,构建了覆盖全面、权责清晰、监管有力的制度框架。”生态环境部生态环境监测司司长张大伟说。

条例从厘清生态环境监测的实施主体入手,创新性地将其分为公共监测和自行监测两类。张大伟表示,公共监测的实施主体是政府及有关部门,主要目的是履行生态环境保护职责;自行监测的实施主体是负有法定监测义务的企事业单位,制度设计的重点在于规范监测行为。

此外,条例清晰界定了各相关方在监测活动组织实施、数据质量、监督管理等方面的责任义务,首次明确企事业单位建立自行监测数据质量管理制度的法定义务,并引导监测行业从无序扩张转向高质量发展。

开展监测服务的技术服务机构是生态环境监测的重要力量。条例明确,从事检验检测活动的技术服务机构,应当依法取得检验检测机构资质认定。

如何加强生态环境监测机构资质管理?国家市场监督管理总局认可与检验检测监督管理司副司长张磊柱表示,针对生态环境监测机构存在能力要求不足、“内卷式”竞争等问题,市场监管总局联合生态环境部对《检验检测机构资质认定生态环境监测机构评审补充要求》进行了修订,将于近期出台。

规范涉企检查、提升监管质效是优化营商环境、激发经营主体活力的重要举措。条例明确,鼓励运用非现场检查、遥感监测等非接触式技术手段,推动监管更加高效、更有温度。

“随着现代监测技术的进步,我们结合环境质量监测和卫星遥感等数据,通过无人机、走航车等非接触技术手段开展监督监测,尽可能做到‘不企’‘零打扰’。”张大伟说。

数据弄虚作假是生态环境监测领域的“顽疾”。条例从保障生态环境监测数据质量出发,着力完善防范和惩治监测数据造假的制度机制,对参与监测数据弄虚作假的单位和个人,规定了严格严密的法律责任。

加强对技术服务机构的处罚力度。条例对技术服务机构弄虚作假行为,既设置了罚款处罚,也有禁业规定,还规定了吊销资质,防止“换马甲”逃避制裁。

实施“双罚”,构建完整责任链条。生态环境部法规与标准司司长赵柯告诉记者,条例分别明确了对“委托方”排污单位,以及“受托方”技术服务机构的法律责任,力求破除排污单位推卸责任、技术服务机构“包合格”的潜规则。既罚单位,又罚负责人员,破除让具体工作人员当“替罪羊”的侥幸。

部门联动,明确了监测设备生产单位的责任。有些生产厂家故意在监测设备上设置便于篡改、伪造监测数据的“后门”。依据条例,生态环境部门可以将该设备有关情况以及其生产者、销售者向社会公布,并通报市场监督管理部门,多部门合力打击造假。

对生态环境监测机构进行事中事后监管十分必要。张磊柱表示,将配合生态环境部门,从压实机构主体责任、加强信息通报交流、组织联合监督检查、强化失信联合惩戒等方面,进一步强化对生态环境监测机构的监督管理。

下一步,我们将认真学习贯彻全会精神,以生态环境监测条例出台为契机,持续完善生态环境监测制度,为美丽中国建设提供更加有力的监测支撑。”(新华社北京11月18日电)

## 社会广角

# 内蒙古5年完成防沙治沙6688万亩 占全国治理面积的40%以上

新华社呼和浩特11月18日电 (记者 李云平)记者从内蒙古自治区林草局获悉,在最近5年间,内蒙古累计完成防沙治沙6688万亩,占全国治理面积的40%以上,进一步筑牢我国北方重要生态安全屏障。

内蒙古是全国荒漠化和沙化土地最为集中、危害最为严重的省区之一,境内分布有巴丹吉林、腾格里、乌兰布和、库布其四大沙漠和毛乌素、浑善达克、科尔沁、呼伦贝尔四大沙地,生态治理任务艰巨。

据介绍,内蒙古把防沙治沙作为筑牢北方生态屏障的重要工作,在工程融合、社会参与、联防联控、产业带动等方面创新机制,走出一条重点区域综合治理、以水定绿科学治理、创新模式高效治理、强化保护系统治理、发展产业协同治理的新途径,生态建设取得明显成效。“十四五”期间,内蒙古累计完成生态建设任务

1.23亿亩,其中防沙治沙6688万亩。内蒙古坚持统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,探索防沙治沙多元化投入机制,设立自治区防沙治沙基金,持续加强与公益组织合作进行防沙治沙。健全完善防沙治沙激励约束机制,鼓励各地积极探索推广“先建后补”“先招后补”“以工代赈”等模式,切实把社会各界力量调动到防沙治沙工作中来。内蒙古以防沙治沙为主攻方向,加大新技术新机械使用,深化区域合作联防联控,统筹做好各类要素保障,充分运用光伏治沙、以路治沙等新模式,全力打好打赢“三北”工程攻坚战。

2024年内蒙古森林覆盖率达21.98%,较2021年提高1.19个百分点;草原植被盖度持续稳定在45%以上,湿地面积稳定在7000万亩左右,生态安全屏障功能得到持续巩固。

# “绿色黄金”富民增收



云南省保山市地处高黎贡山区域,当地自然条件适宜山葵生长。近年来,当地政府着力推进山葵标准化、规模化种植,为山区创造产业发展机遇,助力农民增收。

图为11月18日,工人在云南省保山市隆阳区板桥镇的保山市山葵实业开发有限责任公司加工车间内初加工山葵叶柄。

新华社记者 王冠森 摄

首部生态环境监测专门行政法规公布,有何亮点?

新华社记者 魏弘毅 高敬