

在接续奋斗中谱写中国式现代化新篇章

西藏自治区中国特色社会主义理论体系研究中心

学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会是在我国“十四五”规划即将圆满收官、“十五五”规划即将开启的关键节点召开的一次重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，为续写“两大奇迹”新篇章、开创中国式现代化建设新局面指明了前进方向。我们要把学习贯彻好党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位、重大原则和战略任务等，紧密结合西藏实际，扎实做好经济社会发展各项工作，奋力推进社会主义现代化新西藏建设。

准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位

观大势，顺大势，行大道。党的二十届四中全会对于“十五五”时期的历史方位进行了精准定位，明确指出：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。”

即将收官的“十四五”，是我国全面建成小康社会之后，乘势而上向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就，用“极不寻常、极不平凡”形容这段历程。五年来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国在经济、科技、社会等各个领域都取得了举世瞩目的成就，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性好、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。鉴于这样的形势和优势，全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确把握未来五年我国发展大势，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险，集中力量办好自己的事，继续把中国式现代化的宏伟事业推向前进。

党的二十大确定了新时代新征程党的中心任务，作出了全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排。全会把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，对未来五年经济社会发展作出系统谋划和战略部署。我们要围绕中心任务、牢记初心使命，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大原则

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键五年，也是在国际格局深刻调整、国内发展深刻变革背景下，构筑新发展优势、赢得未来发展主动权的攻坚时期。全会明确提出“十五五”时期经济社会发展必须遵循的六项原则，这些原则根植于我们党领导社会主义现代化建设的伟大实践，是习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓体现，是确保中国式现代化航船劈波斩浪、行稳致远的科学指引。

坚持党的全面领导。这是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，把党的领导贯穿于经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持人民至上。这是我们党的根本立场，是我国经济社会发展的根本价值取向。要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义。既注重在发展中保障和改善民生，解决好人民群众急难愁盼问题，又坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，在满足民生需求中拓展发展空间，

推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。这是做好当前和今后一个时期经济社会发展的根本要求。“十五五”时期，我国经济社会发展进入关键期，只有坚定不移推动高质量发展，加快培育新质生产力，做强国内大循环、畅通国内国际双循环，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，才能突破发展瓶颈、塑造竞争新优势，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。这是推动我国经济社会发展的根本动力。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。“十五五”时期，国际形势演化和发展阶段转变对我国的影响更加深远，面临的改革任务更为复杂艰巨。只有坚持改革增动力、向开放要活力，勇于破除深层次体制机制障碍，才能不断解放和发展社会生产力，应对前进道路上的风险挑战。

坚持有效市场和有为政府相结合。这是发展社会主义市场经济必须解决好的重大课题。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一开放、竞争有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。这是我国经济社会发展的内在要求，是确保社会生机勃勃又井然有序的根本途径。“十五五”时期，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，统筹发展和安全任务更加艰巨。必须把统筹发展和安全摆在更加突出位置，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险挑战，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

全面理解“十五五”时期经济社会发展的战略任务和重大举措

“十五五”时期作为基本实现社会主义现代化这一宏伟目标承上启下的关键五年，全会提出了这一时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅提升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。全会围绕未来五年经济社会发展的主要目标，从12个方面部署了战略任务。

建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。全会明确强调，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，保持制造业合理比重。根据国家统计局数据，2024年我国制造业占GDP比重约为24.9%，制造业增加值占全球比重已接近30%，总体规模连续15年保持全球第一。但也要意识到，大而不强、全而不优的结构性矛盾依然突出，关键领域仍存在卡脖子风险。“十五五”时期，国家将全面推进产业智能化、绿色化、融合化转型，构建以先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系。

加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。全会把科技自立自强置于国家发展全局的核心位置，强调以“高水平科技自立自强”引领新质生产力的发展。要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点。加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进建设数字中国建设。

建设强大国内市场，加快构建新发展格局。外需不稳定，内需是我们发展的压舱石，而内需中消费又是主引擎。全会提出，坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。社会主义市场经济是中国特色社会主义的重要支柱。全会强调，坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。开放是人类文明进步的重要动力，是世界繁荣发展的必由之路。全会进一步强调，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。农业农村现代化关系中国式现代化全局和底色，是需要优先补上的最大短板。全会强调，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强

农惠农富农政策效能。

优化区域经济布局，促进区域协调发展。统筹区域协调发展从来都是一个重大问题。全会强调，发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进行以人为主的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。全会强调，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。全会强调，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。全会强调，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化，加快建设新型能能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。全会强调，坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。国防和军队现代化进程必须同国家现代化进程相适应，军事能力必须同国家战略需求相适应。全会强调，贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军、边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

面向“十五五”，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，我国经济社会发展必定续写新辉煌，中国式现代化建设必定开创新局面，人民生活水平必定跃上新台阶。我们要自觉把西藏工作置于党和国家工作大局中研究思考、谋划推动，统筹服务国家战略与兼顾自身发展，加强与国家“十五五”规划的衔接，科学谋划、高质量编制我区“十五五”规划，努力把习近平总书记为西藏擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

（执笔：土多旺久，自治区党委党校经济学教研部）

党的创新理论大众化

正确处理外部约束和内生动力的关系

任何事物的发展变化都是由内因和外因共同作用的结果。习近平总书记深刻指出，推进生态文明建设，离不开强有力的外部约束，同时要激发全社会共同呵护生态环境的内生动力。外部约束和内生动力体现了外因与内因辩证统一、相互联系、相互转化的要求，为我们构建“内外兼修”的长效机制提供了科学指引。

欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。加强西藏生态文明建设，不仅是西藏自身发展的需要，更是国家战略层面的要求。党的十八大以来，随着国家生态文明建设的不断推进，我区生态文明建设相关政策和法规日益完善，生态文明制度体系逐步健全。推出出台青藏高原生态保护法，修订《西藏自治区环境保护条例》，颁布实施《西藏自治区水污染防治条例》《西藏自治区冰川保护条例》等一系列法律法规，构建美丽西藏建设“1+8”制度体系，为守护高原生态提供了坚强法治保障。同时，加大执法力度，严厉打击各类违法排污、破坏生态环境的行为，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，让法律真正成为保护生态环境的有力武器。

生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，优美的生态环境符合人民对美好生活的向往。习近平总书记强调，希望全社会行动起来，做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者。在雪域高原这片神奇的土地上，生态保护与经济发展相互交融，人与自然和谐共生。这里的人们深知大自然的宝贵与生态脆弱，因此他们尊重自然、顺应自然，世代守护着这片净土。要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，弘扬生态文明理念、培育生态文化，让绿色低碳生活方式成风化俗，让人民群众在美丽家园中共享自然之美、生命之美、生活之美，不断激发内生动力，形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。

外部约束是充分激发内生动力的保障，内生动力是外部约束得以实施的基础。生态环境保护既靠他律，也靠自律。深入学习贯彻习近平生态文明思想，必须准确理解和把握外部约束和内生动力的科学内涵，正确处理好两者关系，始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力，同时激发全社会共同呵护生态环境的内生动力，加快推进生态文明建设，推进人与自然和谐共生的现代化，共同书写美丽西藏新篇章。（许小娟）

聚焦“四件大事”聚力“四个创建”奋力推进普兰长治久安和高质量发展

李平

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作，习近平总书记亲自为西藏工作把舵定向、谋篇布局，多次发表重要讲话、作出重要指示批示，提出并系统阐述了新时代党的治藏方略，为西藏工作提供了根本遵循。普兰县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的指示要求和新时代党的治藏方略，团结带领全县各族干部群众牢记嘱托、感恩奋进，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，推进实施“四城四高四中心”发展战略，奋力推进普兰长治久安和高质量发展，努力谱写中国式现代化普兰新篇章。

坚定不移维护和谐稳定，夺取“稳定之城”新胜利。抓好边疆民族地区工作必须坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持把维护稳定作为第一位的工作任务，确保社会和谐、宗教和睦、民族团结，不断筑牢国家安全屏障。近年来，普兰县坚持维护社会稳定不放松，平安创建持续推进，网格化治理机制更加完善，藏传佛教中国化有序推进，民族团结成效明显，意识形态常抓不懈，重点领域安全稳定，成功创建国家民族团结进步示范单位2个、自治区级8个，巩固了安定和谐的社会局面。我们要持续深入贯彻落实新时代党的治藏方略，聚焦推进“稳定之城”，坚持警钟长鸣、警惕常在，坚持总体国家安全观，坚定不移抓细维护稳定工作，围绕应对未来关键斗争，健全各类方案预案，强化重点管控，优化网格管理，常态化开展扫黑除恶、反诈宣传、纠纷调解、安全检查等工作，不断推进基层治理

体系和治理能力现代化，深化铸牢中华民族共同体意识教育和“三个意识”教育，着力在创建全国民族团结进步模范区中争先进步。

坚定不移推动经济发展，开创“发展之城”新局面。抓好边疆民族地区工作必须坚持以推动高质量发展为主题，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持“三个赋予一个有利于”总要求，坚持稳中求进工作总基调，因地制宜、量力而行、尽力而为，奋力推进高原经济高质量发展。近年来，普兰县开拓奋进不懈怠，推进实施供暖供水、市政功能、道路交通、水库水利、电网改造、通信通讯等一批基建项目和民生项目，普兰机场正式投入使用，唐嘎边贸市场建成运营，城乡基础设施建设取得新进展，文旅、边贸等特色优势产业恢复蓬勃发展趋势，推进高原经济高质量发展的信心和底气空前强大。我们要坚持以习近平生态文明思想为指导，聚焦推进“生态之城”，坚持生态保护第一，严格执行国土空间规划和用途管制，继续打好打赢污染防治攻坚战，科学开展大规模国土绿化行动，持续抓好生态保护修复，狠抓中央、自治区环保督察反馈问题整改落实工作，健全完善生态文明建设制度机制，大力实施生态富民工程，认真落实河湖长制、林长制责任，着力在创建国家生态文明高地中争先锋。

坚定不移推进环境保护，取得“生态之城”新成绩。抓好边疆民族地区工作必须牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走科学、生态、节俭的

绿色发展之路，努力建设人与自然和谐共生的现代化。近年来，普兰县坚持“两高一低”项目零引进、零审批，建立健全植绿护绿长效机制，巩固绿色长廊、营造林等造林绿化成果，全面推进“厕所革命”、垃圾分类、污水治理”三大行动，建成投运污水收集管网、垃圾填埋场、污水处理厂等一批环境基础设施，空气质量优良率稳定在99%以上，主要河湖水质均达到或优于Ⅲ类标准，土壤环境总体保持稳定，各项生态惠民政策覆盖率、资金执行率达到100%，全面建成自治区级生态文明建设示范县、乡镇、村（社区）。我们要坚持以习近平生态文明思想为指导，聚焦推进“生态之城”，坚持生态保护第一，严格执行国土空间规划和用途管制，继续打好打赢污染防治攻坚战，科学开展大规模国土绿化行动，持续抓好生态保护修复，狠抓中央、自治区环保督察反馈问题整改落实工作，健全完善生态文明建设制度机制，大力实施生态富民工程，认真落实河湖长制、林长制责任，着力在创建国家生态文明高地中争先锋。

坚定不移巩固边境建设，实现“强边固城”新进展。抓好边疆民族地区工作必须坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，大力推进兴边富民、稳边固边，着力构筑起党政军警民合力强边固防的钢铁长城。近年来，普兰县聚焦优势产业、集中优势资源、加大项目投入，加快推进兴边富民中心城镇建设，不断完善边境基础设施，有序推进智慧边防建设，严格落实边境群众补助政策，不断推进边境地区产业融合发展，边境群众生产生活条件得到进一步改善。我们要深入学习

贯彻习近平总书记关于边疆治理的重要论述，聚力推进“强边固城”，加强边防建设、边境地区经济社会发展，提升边境安全保障能力，积极对接推进智慧边防建设，促进军民融合深度发展，全力推进边境基础设施军地共建共用，大力发展战略性新兴产业，严格落实边民补助、护边员补助等政策，深化国防教育和“五共五固”工作，切实让边境地区群众腰包鼓起来，生活富起来、爱国守边意识强起来，不断完善党政军警民合力强边固防体制机制，确保边防巩固、边境安全，着力在创建国家固边兴边富民行动示范区中争先。

坚定不移从严管党治党，增强基层党建的引领力。抓好边疆民族地区工作必须全面贯彻落实新时代党的组织路线，深入推进行政机关、事业单位、国有企业、社会组织等基层党组织建设，坚持把党的领导贯穿于基层治理全过程，不断增强基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力，确保基层党组织在党的领导下高效运行。近年来，普兰县深化全面从严治党，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉，推动各项工作始终沿着正确的政治方向不断前进，基层党组织更加坚强有力，干部队伍更加担当作为，党风政风更加正气充盈，风清气正的政治生态得到不断巩固和拓展。我们要持续深入贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，全面加强基层党的建设，深化“时代先锋·魅力普兰”党建品牌创建，坚持凭实力用干部、以实绩论英雄，大力实施基层党建“红色信仰”领边、“红色创富”兴边、“红色堡垒”固边、“红色细胞”守边、“红色教育”爱边行动，持续抓党建促乡村振兴、促基层治理，整顿软弱涣散基层党组织，坚持严的基调不放松，上下一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，切实提升基层党组织整体水平，不断巩固党的执政地位、夯实党在普兰的执政根基。

（作者系阿里地区政协副主席、普兰县委书记）