

坚持有效市场和有为政府相结合 推动建设强大国内市场

——访国家市场监督管理总局党组书记、局长罗文

新华社记者 赵文君

贯彻落实党的二十届四中全会精神权威访谈

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)明确要求坚持有效市场和有为政府相结合,对建设强大国内市场作出明确部署。

贯彻落实《建议》部署,如何理解和把握“十五五”时期纵深推进全国统一大市场建设?如何充分激发各类经营主体活力?如何在推动高质量发展上作出更大贡献?新华社记者采访了国家市场监督管理总局党组书记、局长罗文。

纵深推进全国统一大市场建设

问:如何理解和把握“十五五”时期纵深推进全国统一大市场建设?

答:纵深推进全国统一大市场建设,是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策部署。《建议》对“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”作出重要部署。市场监管部门要深刻把握纵深推进全国统一大市场建设的基本要求,准确把握未来5年建设全国统一大市场的主攻方向,扎实有效推动各项任务加快落实。

比如,针对部分领域市场准入质量不高和企业注销难、清算难、迁移难等问题,市场监管部门将围绕统一市场基础制度规则,深化注册资本认缴登记制度改革,探索和完善经营主体强制退出和另册管理制度,进一步统一经营主体登记管理制度,同步完善社会信用和事中事后监管制度,统筹促进经营主体量的增长和质的提升,推动经营异常企业有序退出市场,切实增强市场活力。

又如,针对部分地方政府以行政权力干预扭曲市场机制的问题,市场

监管部门将围绕破除地方保护和市场分割,加快提高公平竞争审查能力,在各类政策文件出台之前加大审查力度,从源头防止不当市场干预行为;健全滥用行政权力排除、限制竞争治理规则,推动消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒;积极推进全国统一大市场建设立法,进一步规范地方政府经济促进行为。

再如,针对部分领域出现的“内卷式”竞争问题,市场监管部门将围绕维护良性竞争市场秩序,加强反垄断和反不正当竞争执法,坚决纠治利用市场优势地位挤压其他经营主体发展空间等行为,优化经营者集中反垄断审查规则,更好引导和规范投资并购行为;加强对企业过度低价竞争的合规引导和监管规范,深入治理假冒伪劣、虚假宣传、低价倾销、违法广告等突出问题,推动形成优质优价、良性竞争的良好格局。

充分激发各类经营主体活力

问:市场监管部门作为各类经营主体最直接的服务者和守护者,“十五五”时期如何充分激发各类经营主体活力?

答:经营主体是市场机制运行的微观基础,其活力高低、结构优劣、成长快慢,是衡量经济发展水平的重要标志。市场监管部门要始终坚持和落实“两个毫不动摇”,坚持对各种所有制经济平等对待,促进各种所有制经济优势互补、共同发展,为推动经济高质量发展持续注入强大动力。

在提高经营主体发展质量方面,市场监管部门将常态化开展经营主体发展质量评价,全面反映和客观评价经营主体发展状况,引导和激励各类

经营主体坚定走高质量发展之路;加快完善中国特色现代企业制度配套法律法规,推动企业完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制,提升内部管理水平;注重发挥党建引领作用,扎实推进“小个专”党建工作。

在有效减轻经营主体负担方面,市场监管部门将坚决制止违法违规设立收费项目,强化乱收费行为惩戒曝光,健全涉企收费长效机制;坚持强化执法监督和优化监管方式并重,深化双随机监管与跨部门综合监管等监管模式有效结合,推广非现场监管、穿透式监管,大力推行服务型执法;健全完善政企常态化沟通交流机制,进一步畅通经营主体问题反映渠道,及时推动解决经营活动中面临的实际困难特别是制度性障碍。

在持续加大助企帮扶力度方面,市场监管部门将精准滴灌企业需求,不断健全完善全生命周期政策措施靠前服务体系;深入推进个体工商户分型分类精准帮扶,做大做强个体工商户服务平台,强化各地区各部门协调联动,不断完善个体工商户发展服务体系;加力破除市场准入壁垒,大力推进“高效办成一件事”改革,不断提高市场准入准营规范化便利化水平,提升政务服务效率。

促进质量强国建设落地见效

问:《建议》提出加快建设质量强国、增强质量技术基础能力、强化标准引领、加强品牌建设。围绕这些方面,“十五五”时期市场监管部门如何在推动高质量发展上作出更大贡献?

答:质量是产业竞争力的重要标志,也是企业竞争力的核心要素。《建议》对加快建设质量强国作出部署,这是“十五五”时期推动经济社会高质量发展的重要举措。市场监管部门将认真贯彻落实全会精神,重点以“质量三强一基”为抓手,推动提升企业、产业和区域发展质量,促进质量强国建设落地见效。

一是深入推进质量强企,发挥质量在促进企业做大做强中的作用。市场监管部门将加大对领军标杆企业的培育支持力度,引导企业加强质量创新投入,构建以提质增效为导向的质量管理体系,通过改进生产工艺、强化质量控制等,提高产品质量先进性和可靠性;鼓励企业加强全面质量管理,推广应用先进质量体系认证,健全企业首席质量官等制度,推进质量管理全流程数智化,带动企业质量水平全面提升。

二是深入推进质量强链,发挥质量在支撑产业建圈强链中的作用。市场监管部门将持续实施质量强链重大标志性项目,聚焦产业链技术迭代和质量升级堵点难点,开展先进共性技术研发攻关和应用验证,增强产业链韧性和核心竞争力;组建质量技术创新联合体,推动构建质量管理协同、质量资源共享、技术优势互补的良好产业生态。

三是深入推进质量强县,发挥质量在推动城市可持续发展中的作用。市场监管部门将推动县级以上城市立足自身定位和资源要素优势,制定实施质量发展战略,健全质量促进政策措施,深入实施质量提升行动,导入全面质量管理方法,推动城市管理理念、方法、模式创新,促进城市精细化、品质化、智能化发展,增强区域质量发展新优势。

四是构建高水平质量基础设施,发挥质量在保障现代化产业体系建设中的作用。市场监管部门将大力实施计量强基工程,建立一批高准确性、高稳定性的新一代国家计量基准;深化国家标准化发展和改革,以高水平标准助力技术创新、引领产业发展;加快提升检验检测和认证能力,为优质产品供给提供坚实技术基础;加快建设质量基础设施公共服务平台,面向企业 and 市场提供一站式、一体化服务,推动计量溯源、检测认证等先进质量要素向培育新质生产力聚集。

(新华社北京11月13日电)

交通运输系统最大航标船海口列编

11月13日,由我国自主设计建造的2000吨级大型航标船“海巡176”轮正式列编交通运输部南海航海保障中心。

据了解,“海巡176”轮总长75.2米,型宽14米,满载排水量2360吨,是目前全国交通运输系统最大最先进的航标作业船。该船列编后将承担南海海区航标布设、维护任务,为我国在南海的海洋资源开发、科研考察、海上执法等活动提供可靠的航海保障。

这是在海口拍摄的“海巡176”轮(11月13日摄,无人机照片)。

新华社记者 郭程 摄



146万亩清除任务全面完成 我国互花米草防治转入长效管控

新华社记者 黄鑫

记者13日从国家林草局获悉,全国146万亩互花米草清除任务全面完成,互花米草在我国无限扩散态势得到根本性遏制。

互花米草是禾本科茅草属多年生草本植物,原产于北美东海岸及墨西哥湾,自20世纪70年代被引种到我国,曾在保滩护堤、促淤造陆、减缓海岸线侵蚀等方面起到积极作用。随着互花米草在沿海地区不断扩张,种群面积持续增长,其生态危害逐渐显现。

为有效遏制互花米草扩散态势,2022年起国家林草局、自然资源部、生

态环境部、水利部、农业农村部等五部门联合启动互花米草防治专项行动。近年来,多地也在实践中探索行之有效

的治理办法。浙江创新运用“数字化+卫星遥感技术”,打造互花米草防治跟踪监测应用场景,通过计算机自动遥感解译疑似图斑。同时迭代升级互花米草旋耕机,初步实现智能化、数字化操作。

山东实行优化分区分类治理策略,结合不同区域环境特征,建立以“刈割+翻耕”“挖掘深埋”等物理治理方法与化学治理方法相结合的技术体系。同时在机械难以进入的易陷区、不宜开展翻

耕的河流和沟渠两侧,推进“环境友好型试剂”治理方法试点应用,提升防治效率。

广东统筹推进综合治理,一方面在结合实际编印广东省互花米草监测调查与治理技术方案,指导各地抓住时间节点,采取经济有效、绿色环保的措施开展综合防控。另一方面通过深挖、刈割、覆膜、旋耕等方法组合,彻底破坏互花米草根系,多措并举减少互花米草复发可能。此外,广东还鼓励各地在互花米草治理区域种植红树林,统筹灾害治理和生态修复,进一步巩固治理成果。

目前,我国互花米草防治工作重点已从“根治攻坚”转向“长效管控”。国家林草局有关负责人表示,下一步特别是“十五五”期间,将重点做好后期管护工作,将146万亩清除区域纳入管护范围,构建逐级包保的责任体系。

这位负责人说,将充分利用新技术手段强化监测,在实现全域全覆盖、实时监测的基础上,划定不同管护区域分类施策,对管护情况开展综合评估,有针对性地动态调整管护措施。强化联防联控治方面,会同相关部门重点对自然保护区和重要湿地内开展的监测、管护、清除和修复以及治理区域合理利用等提供支持 and 指导。此外,各地要根据国土空间规划,在互花米草清除区域科学划定合理利用范围,因地制宜开展赶海、生态旅游、生态养殖等各类合理利用活动,持续降低互花米草复发扩散风险,努力实现生态保护和群众增收双赢。

(新华社北京11月13日电)

来自福建三明的医改经验,如何在其他地方因地制宜拓展?13日,国家卫生健康委在江苏省扬州市举行新闻发布会,专门“以例说法”。

系统推进“三医”协同,构建公益性运行机制

着力破解公立医院改革中的问题一直是各地医改关注的重点。江苏省卫生健康委主任谭颖表示,当地建立“三医”协同发展和治理协作会商机制,从增强投入稳定性、价格动态性、编制适配性、薪酬合理性等方面入手,合力推进公立医院综合改革向纵深发展,4个设区市获得国家公立医院改革与高质量发展示范项目。

“‘十四五’以来,全省各级财政投入资金2300亿元,公立医院运营补助资金年均增长9.6%。”谭颖介绍,同时,持续完善医疗服务价格动态调整机制;核增公立医院事业编制4.9万个,重点补足儿童、妇幼、精神、传染等专科医院发展急需;逐步动态缩小不同等级医疗机构间人员收入差距、医院内部业务科室和同科室人员收入差距、奖励绩效工资所占比重。

苏州市副市长季晶介绍,苏州积极推进“三医”协同发展和治理,建设“三医”健康医疗数智创新实验室,推动“三医”数据尤其是异地就医数据、药店数据、民营医疗机构数据等跨部门互通共享,已汇聚数据近千亿条。同时,提升公立医院运行效率,协同推进医保支付方式改革,切实减轻群众就医负担。

资源下沉、服务上门,构建分级诊疗格局

在推动医疗资源扩容下沉和区域均衡布局方面,江苏聚焦群众看病就医中的急难愁盼,建成120个基层慢病预防中心,对高血压、糖尿病患者实施早筛、早防、早治、早管,两病规范管理服务率分别达77.7%和76.7%,全省居民2周患病首选基层就诊比例达75%。

围绕提升基层诊疗能力,扬州按照二级医院标准重点建设20家中心乡镇卫生院,实施“双千人”医学人才定向培养计划,建立10个紧密型医联体,基层医疗机构全部纳入医联体。扬州市市长郑海涛介绍,2024年当地基层诊疗量占比达64.8%,较示范项目实施前提升7.7个百分点。

盐城市滨海县县长黄克涛介绍,滨海县依托县人民医院建设会诊转诊服务中心,在县镇两级均设立转诊专用病房,县内上转病人实行床边会诊、床旁缴费,下转患者通过病区远程诊疗平台实现“病床改变、患者不变、医生不变、诊疗不变”,保证治疗同质化、连续性。同时,加强动态随访和“送医送护”上门服务,让人文关怀融入诊治全流程,全方位提升群众就医获得感和满意度。

数智赋能优服务,群众就医更可及

江苏各地大力发展“互联网+”服务,不断提升服务效率与患者体验。

苏州围绕日常运营、专科评价等维度,建设公立医院治理管理平台,实时监测200多个医院管理运行,管理费用占比降至7.6%;扬州建成28家互联网医院,年诊疗量超130万人次,实施“居民健康档案随身带”项目,实现患者就诊记录、检查检验结果、体检报告等跨区域、跨机构调阅查询……

“全省已建成互联网医院256家,今年以来服务量同比增长52%。高标准建设远程会诊、远程心电、转诊中心等平台,积极推动AI大模型在医疗机构的应用,加快基层医疗机构AI辅助诊疗系统普及。”谭颖说。

南京鼓楼医院党委书记夏海鸣表示,作为国家公立医院高质量发展试点医院,该院积极推进“互联网医院”建设,覆盖全院所有学科,1300余名医务人员在

线提供服务,同步开通医保线上结算,实现“让信息多跑路、患者少跑腿”。

(新华社南京11月13日电)

最高法：推动新时代刑事审判工作高质量发展

新华社北京11月13日电(记者齐琪)记者从最高人民法院11月13日举行的第八次全国刑事审判工作会议获悉,人民法院将持续推动新时代刑事审判工作高质量发展,为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章提供有力司法服务保障。

据介绍,人民法院大力加强刑事审判工作,全面准确贯彻宽严相济刑事政策,依法公正审理各类刑事案件,在维护国家安全和社会稳定、服务保障高质量发展、守护人民生活安宁、加强人权司法保障等方面取得了显著成效。

据悉,人民法院将依法严惩严重刑事犯罪,依法惩治多发高发和新类

型犯罪,对诈骗老弱人群、坑农害农、制售有毒有害食品和假药劣药等主观恶性深、社会危害大的,依法从严惩处,做到罪责刑相适应。加大对侵犯公民个人信息、涉“网络水军”等违法犯罪行为的打击力度,促进依法用网文明用网。

同时,人民法院将严把事实证据关,坚持证据裁判、疑罪从无。严把程序适用关,发挥庭前会议作用,做好庭审工作。做实“有信必复”和再审纠错,把办理信访申诉案件同总结分析解决突出问题结合起来,针对性加强审判监督指导。坚持治罪与治理并重,做实定分止争,发挥公正裁判引领社会风尚作用。

寒潮将至！

我国部分地区将降温12℃至14℃

新华社北京11月13日电 记者11月13日从中国气象局了解到,14日至17日,我国将迎来今年下半年首场寒潮天气过程。受此影响,我国北方和中东部地区气温将普遍下降6℃至10℃,内蒙古、陕西、重庆等部分地区将降温12℃至14℃。

中央气象台首席预报员马学款在中国气象局举行的新闻通气会上说,此次寒潮影响范围广、降温幅度大、大风天气显著。受其影响,14日至17日,内蒙古中西部、陕西南部、重庆北部及江南中东部等地将降温12℃至14℃;18日早晨,最低温度0℃线将南压至苏皖南部和鄂北部一带。

雨雪方面,青藏高原东部14日将有小到中雪或雨夹雪,局地大雪;15日至16日,内蒙古东部、黑龙江、吉林

中东部将有小到中雪或雨夹雪,内蒙古东北部、黑龙江西北部局地将有大到暴雪。

气象专家提醒,此次寒潮过程气温下降明显,容易引发心脑血管、呼吸道、感冒等疾病,公众需做好相关健康防护工作。受寒潮影响,北方和中东部地区阵风风力大,公众外出需远离临空搭建物、广告牌等危险区域,谨防高空坠物。

监测显示,11月以来,全国大部地区平均气温较常年同期偏高1℃至3℃,其中,内蒙古中部、青海南部局地偏高4℃以上。未来10天,影响我国的冷空气势力将增强,除华北中部、内蒙古中东部、东北地区等地气温仍偏高外,中东部大部地区气温将由前期偏高转为偏低。

如何开好医改『地方处方』？

——国家卫健委「案例库」给出答案

新华社记者 李恒朱筱