

国务院办公厅印发《若干措施》

进一步促进民间投资发展

新华社北京11月10日电 为进一步激发民间投资活力、促进民间投资发展，国务院办公厅日前印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》（以下简称《若干措施》），提出13项针对性政策举措。

在扩大准入方面，对需报国家审批（核准）的具有一定收益的铁路、核电等重点领域项目，鼓励支持民间资本参与并明确持股比例等要求；对各地方规模较小、具有盈利空间的城市基础设施领域新建项目，鼓励民间资本参与建设运营；引导民间资本有序参与低空经济、

商业航天等领域建设，积极支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务；清理不合理的服务业经营主体准入限制；规范实施政府和社会资本合作新机制，修订分类支持民营企业参与的特许经营项目清单；坚决取消招标投标领域对民营企业单独设置的不合理要求；进一步加大政府采购支持中小企业力度。

在打通堵点方面，保障民营企业在电力并网运行、油气管网设施使用、运力资源调配等方面获得合法权

益；在强化保障方面，加大中央预算内投资、新型政策性金融工具等对符合条件民间投资项目的支持力度；银行业金融机构应制定民营企业年度服务目标，满足民营企业合理信贷需求；持续落实

好突破关键核心技术科技型企业上市融资、并购重组“绿色通道”政策，积极支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

《若干措施》要求，各地区、各有关部门要加强对民间投资的服务、指导和规范管理，引导民营企业诚信守法经营，科学进行投资决策，积极履行社会责任，切实防范各类风险，促进民间投资高质量发展。国家发展改革委要会同有关方面加强政策指导、统筹协调、督促落实。



“双十一”来临

电商快递企业

销售发货忙

“双十一”来临，各地电商和快递企业工作人员忙着销售、发货，一派繁忙景象。

图为11月10日，在位于江苏海安商贸物流产业园的海安市邮政转运中心，工作人员分拣快递包裹。

新华社发（顾彬斌 摄）

（上接第一版）
2020年，党中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》。“封关”，正是方案中的一项关键制度设计。

从顺利开局到夯基垒土、成形起势；从“逐步探索”到“加快探索”，再到“加快推进”，时间一天天来到了今天。

今天的世界局势，一边是单边主义和贸易保护主义，一边是多边主义和敞开大门搞建设。中国的态度很鲜明，行动很坚决。

汇报会上，国家发展改革委负责同志梳理了一组数字：

2020年到2024年，海南货物和服务进出口总额年均分别增长31.3%、32.3%；

5年实际使用外资151.5亿美元，超过建省后前32年总和。

破难题、闯难关，路越走越坚定。“封关后，海南具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件。”习近平总书记勉励大家，要“解放思想、改革创新”“更加积极主动推动各领域改革开放”，并进一步划出工作重点：

“稳步扩大制度型开放”“深入推进商品和要素流动型开放”“构建更加开放的人才机制”“深化行政体制改革”。

放眼全球，自由贸易港尚无一定之规，为何这里定义为“中国特色”？

“在这么大范围实施封关运作，全世界都没有现成经验。”思想的指引，在披荆斩棘、没有前路可循的旷野，如灯塔、似星辰。习近平总书记谆谆告诫：“不能邯郸学步，不可任意妄为，不可浮躁之心。海南自由贸易港是中国特色自由贸易港，必须始终坚持党的领导不动摇，充分彰显社会主义制度的优越性。”

行遍烟峦，历尽风波。也曾遇挫折，也曾走弯路，但就如那浩荡的江水，劈山开岭，一往无前。

习近平总书记曾谈及海南定位：“过去争论很多啊，有人主张上个大的石化基地，上个钢铁项目，搞个先进制造业基地。经过30年持续摸索，决定就抓这几样……”抓的“这几样”，最终形成了党中央赋予海南的“三区一中心”战略定位，即全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。

海南交出了一份成绩单：今年前三季度，四大主导产业增加值占地区生产总值比重达67.2%，较2020年提高14.2个百分点。

党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议，明确提出“高标准建设海南自由贸易港”。这次汇报会上，习近平总书记阐述了背后的深刻考量：“高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。”

登高望远，掌局察微。

“脚要踩在大地上。我们干任何事情都有内在规律。要科学有序安排开放节奏和进

度，稳扎稳打、步步为营，力求‘放得活’又管

改革潮涌处 开放海天阔

丈量。

这次来梅州，他专程去看了雁洋镇的一个村。

南福村，曾经的“老少边穷”，而今家家户户捧上了“金疙瘩”。这里，有五千多亩的南福金柚种植基地。

立冬时节，正是柚子成熟期。金灿灿的柚子压弯了枝头。总书记沿着果林小道边走边看，观长势、话树龄、问收成。林子深处，他遇到一群果农。

“丰收了！”习近平总书记笑着说。

果农们兴奋地围拢过来，你一言我一语分享着他们的喜悦。

“采摘柚子有什么讲究吗？”总书记问。

“我们是‘一果两剪’。”果农黄开志边讲边演示，“这样在运输时不会碰磕，方便储藏。”

这些年，市县镇都会选派农技人员到果园来，从精准施肥到病虫害防治，从科学采果到修剪清园，为金柚产业发展护航。

丰沃柚园，山连着山。采得好果子，能不能卖得好价钱？黄开志家有12亩地，说起销路来喜笑颜开：“不愁卖，价格好得很。”

一旁的果农李永生，既种柚子也卖柚子，还创办了柚子品牌。他告诉总书记：“线上线下都有销售渠道，跟供销社、国企也有合作。感谢党的好政策，日子有奔头。现在我们是住‘柚子房’、开‘柚子车’！”

过去把柚子运出山要肩挑背扛，现在用上了无人机，有了山地运输车。不远处，车轨沿着山形起伏，宛若游龙。总书记看了这一幕深感欣慰：“很好！硕果累累，果业不断发展壮大，销路更广，价格更好，生活更红火。”

同村民道别时，总书记饱含深情地说，党和政府要继续加强对老区的政策扶持，老区广大干部群众要齐心协力、奋发图强。

统筹区域发展从来都是一个重大课题。区域发展不平衡，广东是全国的一个缩影。全省不到18万平方公里的土地上，一边是珠三角的“挑大梁”，一边是粤东西北12个市的奋起直追，后者经济总量合计不到全省两成。习近平总书记曾在考察时精准指出：“城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。”

践行嘱托，深入调研。广东学习运用“千万工程”经验，启动实施“百县千镇万村高质量发展工程”。从县域崛起、乡镇焕新到乡村富民，城乡发展格局正在重塑。

“前些年，我去了清远、湛江，这次来梅州，广东大部分地区特别是发展需要加快速度的地区就都走到了。我一直要求推动全省的协调发展，很关心这些还需要走得再快一点的地方。”总书记亲切地对乡亲们说。

次日，在听取广东省委和省政府工作汇报时，习近平总书记谈到了这次到梅州：“要完善区

四中全会精神在基层

初冬，辽宁沈阳铁西区。1905文化创意园内，大量年轻人到此“打卡”，他们在一家特色店铺中穿梭，购买心仪的礼物，拍照留念。

脚下是起重机行车梁，身旁的钢铁装饰是车间通风管道……走在创意园内，参观者可直观感受到被完整保留下来的工业遗址原貌。

1905文化创意园前身是沈阳重型集团下属二金工车间的一部分，始建于1937年。沈重集团整体搬迁后，这里一度闲置，在2012年被重启为文化创意园区。

从辉煌到沉寂、再到蝶变新生的过程，是东北老工业基地沈阳市铁西区的一个发展缩影。

第一台车削普通机床、第一台50万伏超高压变压器、第一台125万吨挤压机……铁西区曾诞生数万个新中国工业史上的第一。随着市场经济的深入发展，这里也曾受国企“冗员、债务、企业办社会”等问题制约。

面对艰难困苦，铁西区以自己的“解题方案”打响改革攻坚战，挺起工业脊梁，在转型振兴中走向新的蝶变。尤其是近年来，通过优化发展环境、推动产业升级、促进产城人融合等，铁西区发展面貌焕然一新。

——以作风转变、机制创新优化发展“软环境”。“以前怕和政府打交道，小事难办；现在再小的诉求都能得到快速响应”，沈阳宏远电磁线股份有限公司董事长杨绪清的感慨，道出了铁西区营商环境的巨变。

铁西区通过量化考核、优化方式、强化结果运用等举措，推动营商环境持续优化。记者采访了解到，铁西区推动干部“下沉一线”，选派干部与企业“结对子”，变“被动等”为“主动帮”；同时全力打造高效服务平台，中德园内的“一条龙”便企服务，实现了“只进一扇门，能办所有事”。

——既守正又创新，锚定实体经济，推动产业升级。在铁西区，沈鼓集团、沈阳机床、北方重工等一批“老字号”企业加速向高端化、智能化、绿色化迈进。

在沈阳微控飞轮技术股份有限公司的磁悬浮应用产业基地内，精密磨削区的磨床正对飞轮转子进行粗磨、细磨、精磨的“三层精雕”。“我们的海外订单饱和，预计今年合同额可突破30亿元，是去年的5倍。”公司常务副总经理王宜凡说。

“铁西区一直坚持统筹传统产业升级和战略性新兴产业培育壮大，发展动能由‘要素驱动’向‘创新驱动’转变。”沈阳市铁西区委书记郭忠孝说。

——打造更多优质城市景观“聚人气”，促进产城人融合发展。近年来，铁西区打造出1905文化创意园等一批历史记忆与现代生活交融的城市文旅地标，独具铁西韵味的文创产业集群日益壮大。

铁西区扎实践行人民城市理念，精准谋划、统筹优化城市生产、生活、生态空间，不断完善升级公共服务供给能力，越来越多人选择留在铁西。数据显示，目前铁西区常住人口已超过137万人。

党的二十届四中全会提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

“面向‘十五五’，我们将继续完整准确全面贯彻新发展理念，扎实推进产业、城市发展、社会发展。”郭忠孝说，铁西区将继续在推动新时代东北全面振兴取得新突破上，奋勇争先。

（新华社沈阳11月10日电）

于也童李坤晋

东北老工业基地
铁西区的蝶变与新生地

治国之要，持经达变。

“大湾区建设，广东是主力军，是火车头。”这次汇报会上，总书记从区域发展的视角进一步思考广东的新方位。他指出：“建设粤港澳大湾区，对广东来说既是重大责任，也是难得的发展机遇。要锚定建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群的目标，同心协力、稳扎稳打，努力实现重点突破、全面推进。”

另一个场景，是在汇报会前，习近平总书记察看广东科技创新和产业创新融合发展成果展示。锚定科技前沿、面向未来发展、立足产业应用……“湾区造”成果丰硕。总书记看得细致。

站起来、富起来到强起来，对于饱经风霜的中国来说，创新并不是锦上添花，而是战略选择、生死抉择。“粤港澳大湾区和长三角、京津冀，经过这么多年的历练，成为创新发展的排头兵，这个路子要坚定不移走下去。”习近平总书记感慨系之，“你们和实体经济联系紧密，应用场景丰富。在加快自主创新过程中，也要大力支持自主创新产品投入应用，营造良好环境。”

治国之要，持经达变。

“大湾区建设，广东是主力军，是火车头。”这次汇报会上，总书记从区域发展的视角进一步思考广东的新方位。他指出：“建设粤港澳大湾区，对广东来说既是重大责任，也是难得的发展机遇。要锚定建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群的目标，同心协力、稳扎稳打，努力实现重点突破、全面推进。”

将视线拉回开幕式现场。开幕式演出的3个篇章，饱含了人们共同的期盼：“同根同源”“同心同缘”“同梦同圆”。

“曾经的苦难，我们留在心中”；“未来还有梦，我们一起开拓”；“手牵着手不分你我，昂首向前走，让世界知道我们都是中国人”；

.....

歌声诉说着大湾区8000多万人的共同心声。现场，很多人跟着节拍轻声哼唱，憧憬这片沃土的美好未来。

“通过举办这场盛会，可以激发爱国热情，拉紧精神纽带，促进开放合作、互利共赢，为大湾区建设营造良好氛围。”习近平总书记思之深、谋之远。

十五运会的主火炬这一晚熊熊点燃。火炬传递11月2日从深圳莲花山公园启动，在香港、澳门、广州同步起跑，大湾区城市群以火炬为纽带，在珠江口画出一个“同心圆”。

相聚大湾区，故事还在延续。

时间大踏步向前。改革开放40多年倏忽而逝，这一路走得多么艰辛、不易，走得多么慷慨、坚定！“以全面深化改革开放推动高质量发展”。历经沧桑、矢志复兴的中国，心无旁骛办好自己的事，坚定不移走好自己的路。

（新华社三亚/广州11月10日电）