

坚持系统观念 统筹推进党和国家各项事业——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之六

新华社记者

不谋全局者，不足谋一域。

习近平总书记深刻指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”“必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设”。

“十四五”时期，面对百年变局加速演进与多重风险挑战交织的复杂环境，以习近平同志为核心的党中央坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发，推动经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践充分证明，系统观念是应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。面向未来，要继续运用好这一重要思想武器，为全面建设社会主义现代化国家凝聚更强合力。

全局谋划，指引党和国家各项事业取得新突破

西藏林芝，川藏铁路色季拉山隧道建设现场机械轰鸣。

“十四五”规划开局之年，习近平总书记在西藏考察时曾到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站，站在维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高度，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

协同国家战略与区域发展，统筹经济收益、社会效益和生态效益，这一重大工程实施以来进展顺利，成为“十四五”期间系统观念指导重大实践的生动缩影。

从重大工程顺利推进到8项指标进展超过预期，从经济总量连续跨越新台阶到科技创新多点突破，从民生福祉持续增进到社会治理成效显著……“十四五”时期，经济社会发展取得的成就离不开系统观念的科学指引，充分彰显这一观念的思想光辉和实践伟力。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年，如何抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间？

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是坚持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升……翻开规划建议，六个“新”描绘了“十四五”时期经济社会发展的全景图。

经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。

“要胸怀两个大局”“这是我们谋划工作的基本出发点”“一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账”……习近平总书记始终以全局眼光和战略视野领航向，确保各项事业在系统布局中协同推进。

向内看，内需对经济增长平均贡献率超86%；向外看，货物贸易进出口总值从32.2万亿元增至43.8万亿元。激发内部动力，拓展外部空间，“十四五”时期，我国双循环格局实现历史性突破。

国内和国际、当前和长远、质与量、供与需……党和国家事业千头万绪，要坚持系统观念，善用“十个指头弹钢琴”。

从2022年中央经济工作会议提出“六个更好统筹”，到2024年提出“五个必须统筹”，以习近平同志为核心的党中央，深刻把握发展规律，立足基本国情和不同阶段发展需要，统筹处理好各种重大关系，彰显复杂严峻形势下驾驭经济工作的高超智慧。

前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，系统方法论在“十四五”的实践中结出累累硕果——

看总量，经济发展保持稳健，经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关，2025年预计达140万亿元；

看创新，创新动能持续增强，关键核心技术攻关加速突破，新兴产业加速壮大；

看民生，民生福祉持续改善，建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；

看安全，粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实，应对各类风险挑战的底气更足；

……………

实践证明，把握全局，协调各方，始终坚持系统性、整体性、协同性原则谋划和推动各项工作，才能带动经济社会发展水平整体跃升。

统筹推进，将系统观念贯穿于改革发展安全各领域

今年9月，国务院批准在北京城市副中心、苏南重点城市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点，旨在通过破除体制机制障碍，提升全要素生产率，实现“一子落而满盘活”的系统效应。

五年来，面对新的时代形势和课题，以习近平同志为核心的党中央锚准重点任务、抓住关键环节，谋划推动一批战略性、引领性改革；

加快构建高水平社会主义市场经济体制，深化国资国企改革，致力于为非公有制经济发展营造良好环境；进一步深化户籍制度改革，健全进城落户农民农村权益维护政策；积极应对人口老龄化，印发实施渐进式延迟法定退休年龄的决定……

既有多个领域改革的统筹推进，也有单个领域改革措施的相互配套；支持民营经济发展，既出台民营经济促进法，又有金融政策精准滴灌；加强科技创新，既有对关键创新资源的布局，也有一体推进教育科技人才事业发展……

改革进入深水区，牵一发而动全身。

15个部分、60条、300多项重要改革举措——党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革

革、推进中国式现代化的决定》，以“七个聚焦”标定主攻方向，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革。

“全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。”习近平总书记的重要论述，深刻揭示了改革与系统观念的内在统一。

秋日的浙江安吉余村，竹海青翠，溪水潺潺。这个因“绿水青山就是金山银山”理念而实现绿色蝶变的村庄，见证了从靠山吃山、污染环境到护山养山、生态富民的系统治理智慧。

“我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变。”习近平总书记深刻指出。

发展面临的挑战往往是系统性的，破解之道也必须运用系统思维。

五年来，区域协调发展战略深入实施，行政区域壁垒有效打破，西部、东北、中部、东部四大区域板块发挥各自优势，厚积成势；

五年来，城乡融合发展纵深推进，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，城乡居民收入差距不断缩小，现代化成果更多更公平惠及全体人民；

五年来，现代化产业体系加快建设，改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，产业链韧性和安全水平显著提升；

……………

粮食安全是“国之大者”。

五年来，我国坚持藏粮于地、藏粮于技战略，实施最严格的耕地保护制度，坚决守住18亿亩耕地红线，粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上。

“十四五”时期，面对复杂多变的内外环境，统筹发展和安全，是系统观念的必然要求和重要体现。习近平总书记多次强调“统筹发展和安全”，指出“安全是发展的基础，稳定是强盛的前提”。

在能源安全领域，坚持“先立后破”的系统思维，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展；在金融安全方面，完善系统性金融风险监测、评估和预警体系，对重点领域风险实行“精准拆弹”，金融体系稳健性持续增强……

五年来，我国既保持经济中高速增长，又着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系，在金融、粮食、能源、产业链等重点领域系统布防，实现了“稳增长”与“防风险”的有机统一。

当前，面临艰巨的改革、发展、稳定任务，唯有深刻把握系统观念这一基础性思想和工作方法，将其精准落实到谋划全局、制定政策、推进工作的全过程，才能把制度优势不断转化为治理效能。

协同发力，打开事业发展新天地

新的历史方位，新的发展任务。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。

山高水长不辞其远，披荆斩棘不改其志。

坚持系统观念，是党和国家各项事

业取得成功的经验密码，科学方法，也是应对复杂挑战、继续前进的制胜之道。

“我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把‘十五五’发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”习近平总书记指出。

面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，必须坚持系统观念，在协同发力中打开事业发展新局面。

面向未来，要打好政策“组合拳”。

2024年9月26日，北京中南海，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

降准降息，提振楼市股市，帮助企业渡过难关，出台投资、消费、就业等领域举措……面对当时一段时间主要经济指标增速回落的局面，会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

推动宏伟事业，需要充分调动一切积极因素，推动各领域各方面改革举措同向发力。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合；把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估……坚持系统集成、协同配合，方能提高政策整体效能，产生“1+1>2”的效果。

面向未来，要坚持全国“一盘棋”。

2025年4月，习近平总书记在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会，提出各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，“要在全局大局中精准定位，加强规划衔接”。

经济社会发展工作千头万绪，要统筹好各方利益，谋划好各方定位，调动好各方积极性。

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，“经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献”……牢固树立全国一盘棋思想，才能做到既为一域增光、又为全局添彩。

面向未来，要狠抓落实凝聚最大合力。

今年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

统筹推进党和国家各项事业，需要凝聚最广泛的共识，推进最务实的行动。

“不注重抓落实，不认真抓好落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁”“保持战略定力和耐心，不能把长期目标短期化、系统目标碎片化”“盯着抓、反复抓，直到抓出成效”……习近平总书记的强调务实深刻。

一以贯之谋发展、一茬接着一茬干。

对历史最好的继承就是创造新的历史。新征程上，始终坚持系统观念的科学思想方法，保持战略定力，凝聚奋进合力，必将推动“中国号”巨轮劈波斩浪、一往无前！

（新华社北京10月19日电 记者李延霞 刘慧 刘开雄 张千千）

金秋时节，湖南省中方县梅树村热闹非凡。不少游客或在露营地扎营休憩，或围炉煮茶、走田间，尽情享受乡村游的惬意。

这个地处雪峰山脉腹地的村庄曾因交通闭塞、土地贫瘠陷入贫困，在一系列政策帮扶下，2020年整村脱贫出列，但基础条件仍有不少欠缺。

近年来，当地进一步完善了村里的基础设施。村干部带头与村民自筹筹资打造了集露营、民宿、餐饮等于一体的“梅树栖畔”景点，还盘活闲置山地，大力种植中药材紫珠，村民收入明显提高。“现在，村子环境更美了，村民在家门口就挣上了钱，日子越来越有盼头！”梅树村党总支书记杨晓鹏说。

梅树村的变化是近年来我国巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的生动缩影。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期最后一年。5年来，巩固拓展脱贫攻坚成果的成效，受到广泛关注。

农业农村部的信息显示，全面打赢脱贫攻坚战以后，我国坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为乡村全面振兴的底线任务，建立健全防止返贫致贫的监测和帮扶体系，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。目前已累计识别帮扶600多万监测对象稳定消除了返贫致贫的风险。

在云南省曲靖市会泽县娜姑镇白雾村，村党总支书记黄明昌每月都会带领村干部走访农户，细致询问生活和收入情况。

“脱贫不是‘一锤子买卖’，需要持续的监测帮扶，采取针对性帮扶措施来筑牢成果。”黄明昌说，近年来，白雾村创新搭建起“早发现、可持续”的防返贫致贫监测帮扶机制，推行“村干部包组、党员包户”责任网，给全村农户建立收入台账，定期入户摸排，及时发现返贫风险。

产业发展是巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村振兴的重要抓手。

在西藏自治区山南市昌珠镇扎西曲登社区，藏戏声声入耳，鼓点铿锵悠长，一出出古老剧目轮番上演。

近年来，扎西曲登社区以文旅融合为突破口，因地制宜发展传统藏戏。随着游客不断增加，扎西曲登社区的民宿产业迅速兴起。全社区132户中，已有85户开办民宿，占比超过六成。“产业的蓬勃发展，吸引着越来越多的年轻人返乡创业。”社区主任尼玛次仁说，社区居民人均可支配收入已从2015年的6700元大幅提升至2024年的34000元。

农业农村部数据显示，过渡期以来，832个脱贫县均培育形成2至3个特色主导产业，总产值超过1.7万亿元，近四分之三的脱贫人口与新型农业经营主体建立了利益联结机制。

东西部协作是巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村全面振兴的重要力量。湘黔交界处的贵州省黔东南州锦屏县是脱贫县，全球每10个羽毛球就有1个出自这里。

“2021年与佛山市禅城区开启东西部协作后，相关资金持续为我县鹅产业链注入动能。”锦屏县东西部协作工作专班办公室负责人姜序辉说，得益于更多的资金投入，上游养殖规模迅速壮大，进而吸引了更多体育制造企业集聚，形成从养殖到肉鹅加工屠宰、羽毛球制造的完备产业链。

据了解，当前锦屏鹅产业链已带动1.6万余农户均增收超1000元，二产产值已达5.7亿元。年养殖能力176.56万羽，在建项目完工后预计可新增年养殖量330.84万羽。

“今年锦屏将继续投入东西部协作资金1150万元用于鹅舍建设、2530万元发展羽毛球产业。”姜序辉说。

近年来，我国充分发挥东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和社会力量帮扶的作用，东部8省市、310家中央单位、6000多家企业，还有近300家社会组织倾力支持巩固拓展脱贫攻坚成果工作，形成了全社会参与帮扶的浓厚氛围。

过渡期内，接续发力的一系列举措助力我国脱贫地区农村居民人均可支配收入从2021年的14051元增长到2024年的17522元，连续4年增速超过全国农村平均水平，脱贫地区和其他地区发展差距、脱贫人口和全国农民收入差距持续缩小。

“我们也要清醒认识到，现在脱贫地区底子还比较薄、基础还比较弱，一些群众返贫致贫风险将长期存在。”农业农村部部长韩俊表示，下一步将持续抓好常态化帮扶，坚持开发式帮扶与兜底保障相结合，长久、永久守住不发生规模性返贫致贫的底线。

新华社记者 韩佳诺 潘一景 熊轩昂

这五年巩固拓展脱贫攻坚成果成效如何

过渡期即将结束

我国新增22处国家重要湿地

新华社北京10月20日电（记者黄奎）国家林草局近日发布通知，将山西省山阴县桑干河等22处湿地列入国家重要湿地名录。至此，我国国家重要湿地已达80处。

近年来，我国持续推进湿地保护修复，组织实施湿地保护修复项目3700多个，新增和修复湿地100多万公顷。全国共指定国际重要湿

地82处、认证国际湿地城市22个、认定80处国家重要湿地和1205处省级重要湿地，初步构建起湿地分级管理体系。

下一步，国家林草局将持续落实湿地保护法，着力推进湿地保护修复体系、调查监测体系和保护监管体系建设，不断提升湿地生态系统质量和稳定性。

国开新型政策性金融工具投放近1900亿元

新华社北京10月20日电（记者张千千）记者20日从国家开发银行获悉，国开行9月29日全额出资成立国开新型政策性金融工具有限公司，并实现首批投放271.1亿元。截至10月17日，已投放1893.5亿元，预计可拉动项目总投资2.8万亿元。

据了解，国开新型政策性金融工具全部用于补充项目资本金，重点支持经济大省挑大梁，并加大对民间投资和新质生产力领域支持力度。截至10月17日已向12个经济大省投放1465.8亿元，占比77.4%；向民间投资和民间资本参与项目投放545.2亿元，占比37.5%。

今年4月召开的中共中央政治局会议强调，创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具，支持科技创新、扩大消费、稳定外贸

等。9月29日，国家发展改革委表示，会同有关方面积极推进新型政策性金融工具有关工作。新型政策性金融工具规模共5000亿元，全部用于补充项目资本金。

据介绍，国开行在有关部委的指导下，第一时间组建工作专班，全力推进国开新型政策性金融工具设立投放工作，在取得监管部门正式批复当日即完成公司注册成立和首批资金投放，并在做好合规管理和风险防控的前提下，持续加快项目评审和资金投放。

国家开发银行表示，下一步，将坚持精准投放、保本微利、合规运作，做到行动快、投向准、落点实、风控稳，高标准、高质量、高效率完成新型政策性金融工具投放目标，并在主责主业范围内积极提供项目配套贷款支持，助力巩固拓展经济回升向好势头。



前三季度中国GDP同比增长5.2%

10月20日，国家统计局发布数据显示，初步核算，前三季度中国国内生产总值(GDP)1015036亿元，按不变价格计算，同比增长5.2%。

图为10月19日拍摄的江苏省港口集团南京港龙潭港区集装箱码头生产场景(无人机照片)。

新华社发(杨素平 摄)