

坚持系统观念 统筹推进党和国家各项事业

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之六

新华社记者

不谋全局者，不足谋一域。

习近平总书记深刻指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”“必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设”。

“十四五”时期，面对百年变局加速演进与多重风险挑战交织的复杂环境，以习近平同志为核心的党中央坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发，推动经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践充分证明，系统观念是应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。面向未来，要继续运用好这一重要思想武器，为全面建成社会主义现代化国家凝聚更加强合力。

全局谋划，指引党和国家各项事业取得新突破

西藏林芝，川藏铁路色季拉山隧道建设现场机械轰鸣。

“十四五”规划开局之年，习近平总书记在西藏考察时曾到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站，站在维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高度，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

协同国家战略与区域发展，统筹经济收益、社会效益和生态效益，这一重大工程实施以来进展顺利，成为“十四五”期间系统观念指导重大实践的生动缩影。

从重大工程顺利推进到8项指标进展超过预期，从经济总量连续跨越新台阶到科技创新多点突破，从民生福祉持续增进到社会治理成效显著……“十四五”时期，经济社会发展取得的成就离不开系统观念的科学指引，充分彰显这一观念的思想光辉和实践伟力。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年，如何抓住难得机遇、顶住各种挑战，拓展发展新空间？

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是坚持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升……翻开规划建议，六个“新”描绘了“十四五”时期经济社会发展的全景图。

经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。

“要胸怀两个大局”“这是我们谋划工作的基本出发点”“一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账”……

习近平总书记始终以全局眼光和战略视野引领航向，确保各项事业在系统布局中协同推进。

15个部分、60条、300多项重要改革举措——党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改

坚持系统观念，是党和国家各项事

业取得成功的经验密码、科学方法，也是应对复杂挑战、继续前进的制胜之道。

“我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把‘十五五’发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”习近平总书记指出。

面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，必须坚持系统观念，在协同发力中打开事业发展新局面。

面向未来，要打好政策“组合拳”。2024年9月26日，北京中南海，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

降准降息，提振楼市股市，帮助企业渡过难关，出台投资、消费、就业等领域的举措……面对当时一段时间主要经济指标增速回落的局面，会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

推动宏伟事业，需要充分调动一切积极因素，推动各领域各方面改革举措同向发力。

“脱贫不是‘一锤子买卖’，需要持续的监测帮扶，采取针对性帮扶措施来筑牢成果。”黄明昌说，近年来，白雾村创新搭建起“早发现、精帮扶、可持续”的防返贫致贫监测帮扶机制，推行“村干部包组、党员包户”责任网，给全村农户建立收入台账，定期入户摸排，及时发现返贫风险。

产业发展是巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村振兴的重要抓手。

在西藏自治区山南市昌珠镇扎西曲登社区，藏戏声声入耳，鼓点铿锵悠长，一出出古老剧目轮番上演。

近年来，扎西曲登社区以文旅融合为突破口，因地制宜发展传统藏戏。随着游客不断增多，扎西曲登社区的民宿产业迅速兴起。全社区132户中，已有85户开办民宿，占比超过六成。“产业的蓬勃发展，吸引着越来越多的年轻人返乡创业。”社区主任尼玛次仁说，社区居民人均可支配收入已从2015年的6700元大幅提升至2024年的34000元。

农业农村部数据显示，过渡期以来，832个脱贫县均培育形成2至3个特色主导产业，总产值超过1.7万亿元，近四分之三的脱贫人口与新型农业经营主体建立了利益联结机制。

东西部协作是巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村全面振兴的重要力量。

湘黔交界处的贵州省黔东南州锦屏县是脱贫县，全球每10个羽毛球就有1个出自这里。

“2021年与佛山市禅城区开启东西部协作后，相关资金持续为我县鹅产业链注入动能。”锦屏县东西部协作工作专班办公室负责人姜序辉说，得益于更多的资金投入，上游养殖规模迅速壮大，进而吸引了更多体育制造企业集聚，形成从养殖到肉鹅加工屠宰、羽毛球制造的完备产业链。

据了解，当前锦屏鹅产业链已带动1.6万余农户户均增收超1000元，二产产值已达5.7亿元。年生产能力176.56万羽，在建项目完工后预计可新增年养殖量330.84万羽。

“今年锦屏将继续投入东西部协作资金1150万元用于鹅舍建设、2530万元发展羽毛球产业。”姜序辉说。

近年来，我国充分发挥东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和社会力量帮扶的作用，东部8省市、310家中央单位、6000多家企业，还有近300家社会组织倾力支持巩固拓展脱贫攻坚成果工作，形成了全社会参与帮扶的浓厚氛围。

过渡期内，接续发力的一系列举措助力我国脱贫地区农村居民人均可支配收入从2021年的14051元增长到2024年的17522元，连续4年增速超过全国农村平均水平，脱贫地区和其他地区发展差距、脱贫人口和全国农民收入差距持续缩小。

“我们也要清醒认识到，现在脱贫地区底子还比较薄、基础还比较弱，一些群众返贫致贫风险将长期存在。”农业农村部部长韩俊表示，下一步将持续抓好常态化帮扶，坚持开发式帮扶与兜底保障相结合，长久、永久守住不发生规模性返贫致贫的底线。

这五年巩固拓展脱贫攻坚成果成效如何

新华社记者 韩佳诺 潘一景 熊轩昂

金秋时节，湖南省中方县梅树村热闹非凡。不少游客或在露营地扎营休憩，或围炉煮茶、行走田间，尽情享受乡村游的惬意。

这个地处雪峰山脉腹地的村庄曾因交通闭塞、土地贫瘠陷入贫困，在一系列政策帮扶下，2020年整村脱贫出列，但基础条件仍有不少欠缺。

近年来，当地进一步完善了村里的基础设施。村干部带头与村民自发筹资打造了集露营、民宿、餐饮等于一体的“梅树村畔”景点，盘活闲置山地，大力种植中药材紫珠，村民收入明显提高。“现在，村子环境更美了，村民在家门口就挣上了钱，日子越来越有盼头！”梅树村党总支书记杨晓鹏说。

梅树村的变化是近年来我国巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的生动缩影。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期最后一年。5年来，巩固拓展脱贫攻坚成果的成效，受到广泛关注。

农业农村部的信息显示，全面打赢脱贫攻坚战以后，我国坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为乡村全面振兴的底线任务，建立健全防止返贫致贫的监测和帮扶体系，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。目前已累计识别帮扶600多户监测对象稳定消除返贫致贫的风险。

在云南省曲靖市会泽县娜姑镇白雾村，村党支部书记黄明昌每月都会带领村干部走访农户，细致询问生活和收入情况。

“脱贫不是‘一锤子买卖’，需要持续的监测帮扶，采取针对性帮扶措施来筑牢成果。”黄明昌说，近年来，白雾村创新搭建起“早发现、精帮扶、可持续”的防返贫致贫监测帮扶机制，推行“村干部包组、党员包户”责任网，给全村农户建立收入台账，定期入户摸排，及时发现返贫风险。

产业发展是巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村振兴的重要抓手。

在西藏自治区山南市昌珠镇扎西曲登社区，藏戏声声入耳，鼓点铿锵悠长，一出出古老剧目轮番上演。

近年来，扎西曲登社区以文旅融合为突破口，因地制宜发展传统藏戏。随着游客不断增多，扎西曲登社区的民宿产业迅速兴起。全社区132户中，已有85户开办民宿，占比超过六成。“产业的蓬勃发展，吸引着越来越多的年轻人返乡创业。”社区主任尼玛次仁说，社区居民人均可支配收入已从2015年的6700元大幅提升至2024年的34000元。

农业农村部数据显示，过渡期以来，832个脱贫县均培育形成2至3个特色主导产业，总产值超过1.7万亿元，近四分之三的脱贫人口与新型农业经营主体建立了利益联结机制。

东西部协作是巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村全面振兴的重要力量。

湘黔交界处的贵州省黔东南州锦屏县是脱贫县，全球每10个羽毛球就有1个出自这里。

“2021年与佛山市禅城区开启东西部协作后，相关资金持续为我县鹅产业链注入动能。”锦屏县东西部协作工作专班办公室负责人姜序辉说，得益于更多的资金投入，上游养殖规模迅速壮大，进而吸引了更多体育制造企业集聚，形成从养殖到肉鹅加工屠宰、羽毛球制造的完备产业链。

据了解，当前锦屏鹅产业链已带动1.6万余农户户均增收超1000元，二产产值已达5.7亿元。年生产能力176.56万羽，在建项目完工后预计可新增年养殖量330.84万羽。

“今年锦屏将继续投入东西部协作资金1150万元用于鹅舍建设、2530万元发展羽毛球产业。”姜序辉说。

近年来，我国充分发挥东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和社会力量帮扶的作用，东部8省市、310家中央单位、6000多家企业，还有近300家社会组织倾力支持巩固拓展脱贫攻坚成果工作，形成了全社会参与帮扶的浓厚氛围。

过渡期内，接续发力的一系列举措助力我国脱贫地区农村居民人均可支配收入从2021年的14051元增长到2024年的17522元，连续4年增速超过全国农村平均水平，脱贫地区和其他地区发展差距、脱贫人口和全国农民收入差距持续缩小。

“我们也要清醒认识到，现在脱贫地区底子还比较薄、基础还比较弱，一些群众返贫致贫风险将长期存在。”农业农村部部长韩俊表示，下一步将持续抓好常态化帮扶，坚持开发式帮扶与兜底保障相结合，长久、永久守住不发生规模性返贫致贫的底线。

我国新增22处国家重要湿地

新华社北京10月20日电（记者黄垚）国家林草局近日发布通知，将山西省晋阳市桑干河等22处湿地列入国家重要湿地名录。至此，我国国家重要湿地已达80处。

近年来，我国持续推进湿地保护修复，组织实施湿地保护修复项目3700多个，新增和修复湿地100多万亩。全国共指定国际重要湿

地82处、认证国际湿地城市22个、认定80处国家重要湿地和1205处省级重要湿地，初步构建起湿地分级管理体系。

下一步，国家林草局将持续落实湿地保护法，着力推进湿地保护修复体系建设、调查监测体系和保护监管体系建设，不断提升湿地生态系统质量和稳定性。

国开新型政策性金融工具投放近1900亿元

新华社北京10月20日电（记者张千千）记者20日从国家开发银行获悉，国开行9月29日全额出资成立国开新型政策性金融工具有限公司，并实现首批投放271.1亿元。截至10月17日，已投放1893.5亿元，预计可拉动项目总投资2.8万亿元。

据了解，国开行在有关部委的指导下，第一时间组建工作专班，全力推进国开新型政策性金融工具设立投放工作，在取得监管部门正式批复当日即完成公司注册成立和首笔资金投放，并在做好合规管理和风险管理的前提下，持续加快项目评审和资金投放。

国家开发银行表示，下一步，将坚持精准投放、保本微利、合规运作，做到行动快、投向准、落点实、风控稳、高标准、高质量、高效率完成新型政策性金融工具投放目标，并在主责主业范围内积极提供项目配套贷款支持，助力巩固拓展经济回升向好势头。



10月20日，国家统计局发布数据显示，初步核算，前三季度中国国内生产总值(GDP)1015036亿元，按不变价格计算，同比增长5.2%。

图为10月19日拍摄的江苏省港口集团南京港龙潭港区集装箱码头生产场景(无人机照片)。

新华社发(杨素平 摄)

前三季度中国GDP同比增长5.2%