

# 回流药是如何重新流入市场的？

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航



回流药,是指通过非正规渠道重新流入市场的药品。回流药严重威胁消费者用药安全、扰乱医药市场秩序、侵蚀医保基金安全。不久前,国家医保局公布了部分应用药品追溯码打击倒卖回流药骗保的典型案例。

## 多地曝出案件线索

回流药危害极大。首先,回流药严重威胁群众用药安全。有的回流药已过期,有的回流药储存条件恶劣,无防潮、防污染措施,药品质量毫无保障,服用后不但可能无效,还可能加重病情。回流药也对正规药品市场产生冲击,损害正规企业利益。此外,回流药的流通还侵蚀医保基金,让百姓的“救命钱”面临风险。

作为每盒药品的“电子身份证”,药品追溯码具有唯一性。一盒药品的追溯码,应只有一次被扫码销售的记录;若重复出现多次,就存在假药、回流药或药品被串换销售的可能。

为打击倒卖回流药骗保,国家医保局等部门开展了应用药品追溯码打击倒卖回流药骗保专项行动,在第一阶段核查任务中,追溯码疑点线索涉及机构3万余家,多地曝出回流药案件线索。

比如,湖南省宁乡市黄材镇国民药店28个药品追溯码曾在天津、湖南、江苏等地的医药机构被结算。经查,该药店负责人不能提供相关进货手续,主要是从网络平台购买低价药、通过药贩子收购渠道来源不明的药品。

梳理回流药案件可以发现,收售回流药主要呈现以下特点:

——常用药、高价药成收售回流药“重灾区”。如北京侦破一起回流药案件,公安机关在犯罪嫌疑人于某、王某夫妻租赁的仓库中起获57种涉案药品共计2932盒,其中多为治疗糖尿病、高血压等疾病的常用药,金额高达11万余元。

——涉及金额大、跨区域作案已成常态。2022年,公安机关在福建福州、湖南娄底等地摧毁了两个涉案金额超亿元的犯罪团伙;这些团伙长期用多张医保卡在多家医疗机构就诊开药,被查扣超500种、3.8万盒医保药品。

——作案手段隐蔽,社交群聊成收售回流药重要“据点”。如湖北襄阳一药房通过微信群向某公司业务员收购回流药。此外,线上药房、电子支付、物流快递等也为收售回流药提供更加便

利的渠道。

## 形成收售链条完整的“黑产”

回流药到底是如何重新流入市场的?据了解,目前倒卖回流药形式多样,有的是参保人主动购买医保药品后倒卖;有的是职业药贩子引诱患者卖药,或与药店勾结进行虚假开药,再将药品倒卖出去。

以广东深圳李某倒卖药品为例,李某以提供“医保套现”服务为诱饵,从网上寻找愿意提供深圳医保账户信息的网友,利用这些医保账户倒卖药品牟利。

2023年2月至2024年7月,李某频繁冒名前往深圳多家医院、药店就医购药,随后将药品以低于市场价的价格倒卖给某药店店主王某,从而套取现金,再返还一定比例的钱款给提供医保账户信息的网友。

2025年3月,深圳市南山区人民法院以诈骗罪判处李某有期徒刑2年4个月,并处罚金6000元;以掩饰、隐瞒犯罪所得罪判处王某有期徒刑1年6个月,并处罚金5000元。

“相关条例明确禁止利用医保待遇转卖药品,涉及骗保的行为人需要承担相应的行政责任和刑事责任。”北京航空航天大学法学院副教授赵精武说,收购回流药的药店、诊所将面临吊销执照、行政处罚等处罚,负责人更有可能被终身禁业;协助“套药”的医务工作者,则可能面临吊销执业资格等行政处罚。

除了零散收售,回流药还呈现出职业化、组织化、产业化的特点。一些医药公司通过伪造票据“洗白”回流药再

销售,躲避日常监管。

在第一阶段核查过程中,有两家药店销售的部分药品此前已被结算过,所涉药店却均提供出了对应批次的随货同行单,这引起了调查人员的注意。

经梳理发现,这两家药店都是从A公司进货,A公司提供了来自B公司的进货凭证。随后,B公司也提供了上游供货公司的进货凭证,销售链看似“毫无破绽”。经调查发现,B公司伪造了进货凭证。A公司从非法渠道购进药品,将药品清单发给B公司,并由B公司伪造相关票据,将回流药“洗白”成正规渠道药品,再由A公司在线上平台、线下药店进行销售。

目前,已初步查实B公司伪造票据涉案金额3000余万元。仅目前掌握数据,A公司已为全国2597家定点零售药店供货,涉及重码9655盒药品。

## 根治需破解协同壁垒

药品追溯码正成为规范药品市场、打击违法违规行为的有力武器。目前,所有药品在销售环节均需扫描追溯码后,再进行医保基金结算;2026年1月1日起,所有医药机构都要实现药品追溯码全量采集上传。

依托全国统一医保信息平台,国家医保局在全国范围内开展医保药品耗材追溯信息采集工作,将药品追溯体系建设延伸到医院、药店和参保人等。截至8月底,映射库已对接100.05万家定点医药机构,累计归集药品追溯码661.51亿条。这意味着,打击回流药的监管网络正越织越密。

当前,药品追溯体系的落地成效逐步显现。以天津市为例,2025年1至7

月,全市医保药品发生金额同比减少22.62亿元,同比下降12.67%;96种重点监测医保药品发生金额同比减少10.25亿元,同比下降25.84%,其中伏格列波糖片、乌灵胶囊、复方阿胶浆、盐酸二甲双胍缓释片、单硝酸异山梨酯片五种药品降幅均超过95%。

北京中医药大学卫生健康法治研究与创新转化中心主任邓勇认为,回流药跨区域作案特征明显,监管涉及多个部门,容易出现“九龙治水”的情况,要统一数据标准,破解协同壁垒,推动国家与地方平台、各部门数据的深度融合与智能分析,用更为紧密的协作机制,实现异常线索快速推送和联合研判。

据了解,在当前严管回流药态势下,有一部分回流药开始向非定点医药机构集中,这也有待市场监管和药监部门加强管控。

“回流药问题涉及民事、行政和刑事多重法律责任,必须依法从严整治。”北京市华泰律师事务所高级合伙人邓佩建议,应当进一步明确界定回流药及相关行为的非法性,并对涉案人员依法采取列入失信惩戒名单等措施。

业内人士建议,医保参保人倒卖回流药犯罪成本低、查处成本高,需要从法律角度赋予医保部门通过降低违法者医保待遇等措施,遏制这种违法犯罪的势头。

目前,通过国家医保服务平台App的“医保药品耗材追溯信息查询”功能,所有药店、参保人均可扫码查验。国家医保局有关负责人提示,鼓励公众利用药品追溯码查询药品销售信息,共同维护用药安全,守护医保基金安全。

(新华社北京9月22日电)

# 严查！斩断回流药黑色链条

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

诱参保人出售医保药品,进行非法返利;有的批量式“洗白”,伪造票据为来路不明的药品“换个身份”;有的在拆解重组回流药过程中,无视药品存储避光、冷藏等要求,甚至肆意混淆剂量规格与药品种类。在“零本万利”的驱动下,回流药成了药贩子牟取暴利的工具,严重侵蚀医保基金,也让百姓用药安全风险陡增。

为及时发现回流药,相关部门紧抓关键环节创新监管方式,从今年7月1日起,要求全国所有医保定点机构销售药品时,必须扫描每盒药品唯一“电子身份证”追溯码,实现药品来源可查、去向可追,让回流药及关联骗保行为无所遁形。

不过,高压态势下,仍有一些不法

分子涉险牟利,让不合规药品流入百姓药盒。必须清醒认识到,彻底斩断这一黑链条,绝非紧抓一个环节就能实现,需要各个环节拧紧“责任阀”:药企、医疗机构、零售药店应严格规范药品销售管理,杜绝药品流入非正规渠道;公众需提高风险意识,坚决不参与倒卖医保药品。

药品安全无小事,民生底线不可破。唯有凝聚多方合力,织密监管的天罗地网,才能更好纠治回流药痼疾,真正筑牢人民群众的用药安全屏障。

(新华社北京9月22日电)

# 中国海军三型舰载机在福建舰成功完成起降训练

新华社北京9月22日电(记者 丁增义 黎云)记者22日从海军有关部门获悉,在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会上受阅的歼-15T、歼-35和空警-600三型舰载机,已于此前成功完成在福建舰上的首次弹射起飞和着舰训练。这是我国航母发展历程中取得的又一次突破,标志着福建舰具备了电磁弹射和回收能力,为推进海军转型建设具有里程碑意义。

据介绍,在此前组织的多次试验训练任务中,海军多名飞行员驾驶这三型舰载机,成功在福建舰上实现起降,验证了我国完全自主研发的电磁弹射和阻拦系统与多型舰载机的良好适配性,使福建舰初步具备全甲板作业能力,为后续各型舰载机融入航母编队体系打下良好基础。

近年来,海军舰载航空事业加速发展,完成了从单机到体系、从岸基到舰基、从滑跃到弹射、从能飞到能战的巨大跨越,人民海军正朝着全面建成世界一流海军稳步前进。

自2024年5月开展首次海试以来,福建舰按计划有序开展各项海上试验,顺利推进各类装设备调试和整体运行稳定性测试。

图①:歼-15T舰载战斗机在福建舰阻拦着舰(资料照片)。

图②:空警-600舰载预警机在福建舰阻拦着舰(资料照片)。

图③:歼-35舰载战斗机从福建舰上电磁弹射起飞(资料照片)。

新华社发(李唐 摄)



## 变更公告

西藏强蓬顺建筑劳务有限公司经研究决议,拟将安全生产许可证(编号:(藏)JZ安许字[2023]000002),单位地址由“西藏拉萨市柳梧新区岗仁国际15栋403号房屋”变更为“西藏自治区拉萨市柳梧新区北京大道金盾苑8幢1单元701号”。

特此公告

西藏强蓬顺建筑劳务有限公司  
2025年9月23日



西藏传媒  
བོད་མི་མཁའ་རྒྱུ་

西藏日报、西藏商报广告刊登咨询热线:

0891-

6349996 6322866

## 探索党员教育培训新路径

# 中央和国家机关党员“同上一堂课”

新华社北京9月22日电 9月22日,中央和国家机关工委首次统一组织中央和国家机关党员“同上一堂课”,探索中央和国家机关党员教育培训新路径。中央党校(国家行政学院)有关负责同志围绕学习贯彻《习近平谈治国理政》第五卷作专题辅导。

中央组织部、中央宣传部、中央和国家机关工委、中央党校(国家行政学院)有关负责同志,中央和国家机关建设模范机关标兵单位、“两优一先”、“四强”党支部、“四好”党员代表等500余人在主课堂参加培训。中央和国家机关各部门设7300多个分课堂,26万余名党员参加直播授课。

参训学员普遍反映,作为中央和国家机关的党员,要带头在学习党的创新理论上走在前、作示范,当好贯彻落实党中央决策部署的排头兵。通过“同上一堂课”,接受集中性辅导,及时跟进学习,进一步增强了学思想、悟思想、用思想的自觉性和坚定性,进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义,带头做到“两个维护”,以奋发有为的精神状态走好第一方阵,当好“三个表率”,建设模范机关。

据悉,中央和国家机关工委将常态化组织开展“同上一堂课”,采取主分课堂结合、线上线下结合、直播录播结合等方式,按照直播授课、视频授课、集中补学、交流研讨等四个阶段,推动优质课程直达一线,确保党员教育培训同质等效,实现中央和国家机关党员基本培训全面覆盖、应训尽训。

# 立足新征程,奋力建设社会主义现代化新山南

(上接第一版)

一方面加快推进特色农牧、清洁能源、资源加工、商贸物流、文旅融合等特色优势产业发展,加快打造空港型国家物流枢纽城市,加大招商引资力度,积极培育发展新质生产力,着力建立完善现代产业体系。与此同时,加大重大项目争取和建设力度,积极服务和融入国家重大项目建设,确保圆满完成全年目标任务、“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局。在加强生态环境保护和修复方面,我们将持续开展以南北山、雅江两岸为重点的国土绿化行动,大力发展绿色低碳产业,高标准抓好环保督察反馈问题整改,不断擦亮“美丽山南”这张靓丽的名片。

民生改善的成效好不好,群众感受最为真切,也最有发言权。我们将始终把群众身边的小事当作市委、市政府的大事来抓,扑下身子,深入基层一线和群众当中,多措并举促进农牧民增收,下大力气解决好群众关心的重点民生问题,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

问:要实现这些目标,离不开坚强的党组织保障,山南在加强党组织建设、推进全面从严治党上有哪些思路?

答:我们坚持把党的领导贯穿工作全过程,持续加强政府系统党的建设,认真履行全面从严治党政治责任和政府党组第一责任人职责,确保各项工作始终沿着党指引的方向胜利前进。

我们将加强思想政治建设,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,严守政治纪律和政治规矩,严格落实请示报告制度和“三重一大”事项集体决策制度。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,认真践行“马上就办、真抓实干”要求,进一步改进作风、狠抓落实,不断提高政府效能,当好执行者、行动派、实干家,确保党委各项决策部署掷地有声。加强廉洁政府建设,持续用身边事身边人警示教育党员干部,坚持正风肃纪反腐相贯通,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,努力营造风清气正的政治生态。

# 湖光山色引客来

(上接第一版)

看好文部社区的旅游发展前景,23岁的拉姆去年大学毕业后,也来到了当惹雍错湖畔,担任西藏尼玛县中象雄旅游发展有限公司的负责人。她说:“我们主要负责游客服务中心的运营管理、游客接待及咨询服务,并在多个社交平台对景区进行宣传推广。”

“‘十四五’期间,我们投入近亿元资金,实施了文部社区旅游基础设施建设、文旅品牌建设、市场开发及旅游产业高质量发展等多个项目。”尼玛县文化和旅游局副局长长春雨

表示,当惹雍错景区不仅有自然景观,还有古象雄历史文化与藏北游牧文化,是文化传承保护与自然生态保护的典范,也是观光游览与休闲度假的理想之地。

一系列投入让文部社区的旅游产业发展前景更加广阔。“我们全村共有315户,目前有26家家庭宾馆和民宿,1200多张床位,旅游让全村人都有机会增收致富。”文部社区居委会党支部书记嘎曲说。

(转载自《经济日报》2025年9月19日第08版)

# 第五届阿里山地自行车越野挑战赛圆满收官

(上接第一版)

清晨的玛旁雍错旁,所有骑手神情专注、整装待发,随着一声发令枪响,骑手们如离弦之箭蹬车出发,沿着赛道你追我赶,奋力前行。赛道多为砂石路,十分考验骑手的技术和意志力,但沿途的风景绝对治愈,比赛途中不仅有藏羚羊、野兔等野生动物相伴前行,世界级风光冈仁波齐峰、纳木那尼峰和玛旁雍错也在骑手们身旁一一展开。

经过紧张激烈的对决,江村罗布、索朗多吉、普穷次仁分别获得男子山地自行车越野挑战个人赛冠军季军;白玛央吉、阿旺曲珍、其美萨珍分别获得女子山地自行车越野挑战个人赛冠军季军;西藏亚车队、江孜英城车队、象雄兰木卓瓦1车队分别获得山地自行车越野

挑战团体赛冠军季军。

获得冠军的江村罗布难掩兴奋之情:“这是我第三次参加阿里山地自行车越野挑战赛,上一届也拿到了冠军。我觉得这里的赛道特别适合我。”更让他欣喜的是,他所在的西藏亚车队也夺得了团体赛冠军。“今天既是个人的胜利,也是团队的荣耀,非常开心!”

据了解,阿里山地自行车越野挑战赛自2018年举办首届赛事以来,经过七年的发展沉淀,已经逐步成长为成熟、专业的品牌赛事。此次赛事以“雪域秘境 神奇普兰”为主题,由西藏自治区体育局、阿里地区行政公署主办,西藏自治区体育产业和设施开发管理中心、阿里地区教育局(体育局)、阿里地区普兰县人民政府承办。