

# 政协第十二届西藏自治区委员会常务委员会第十二次会议大会发言（摘编）

自治区政协常委、经济和人口资源环境委员会主任罗杰：

当前自治区光伏产业还处于发展培育期,面临三对突出矛盾。一是增与降的矛盾。自治区光伏发电量逐年增加,利用率整体偏低且逐年下降,发电量增而利用率降愈发凸显。二是网与源的矛盾。自治区电网基础设施相对薄弱,难以满足大规模清洁能源并网接入,对光伏及配套储能电源接纳力有限,局部地区呈现“弃光”和“缺电”现象并存。三是供与需的矛盾。自治区能源产供体系不健全,区内市场电力消纳能力有限,区外市场开拓相对滞后,限制了清洁能源产业发展,光伏产业发展处于“用不完、送不出”的境地。为此,建议:科学统筹自治区能源布局,按照规模化、基地化、集约化、一体化发展思路,以电力供应安全为前提,加快电网工程建设,增强自治区能源体系保障能力,科学统筹电力外送通道建设,使光伏产业发展前景更广阔、土壤更肥沃、动能更充足。

自治区政协常委、西藏银行股份有限公司董事长罗布：

西藏经济社会发展在国家战略中意义重大,寄托着西藏各族人民对美好生活的期盼。60年来,在党中央坚强领导和全国人民大力支持下,西藏经济社会发展取得举世瞩目的重大成就,雪域高原发生翻天覆地的变化,同全国各地一道如期全面建成小康社会、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。下一步,要按照习近平总书记关于要从实际出发推动高质量发展的重要指示要求,因地制宜发展高原特色优势产业,切实将政策优势、资源优势转化为经济优势、发展优势。一要加强基础设施建设,打造综合立体交通网,建设区域冷链物流集散中心。二要加快发展数字经济,强力推进“数字西藏”建设,推动数字技术与产业深度融合。三要培育壮大经营主体,依托党中央赋予西藏的特殊税收、金融等支持政策,着力打造风能光能、特色旅游、高原农牧业和藏医药等产业。

自治区政协委员、教科卫体委员会副主任王全生：

“五个针对”是贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述、推动西藏卫生健康事业发展的重要举措,对推进健康西藏建设意义重大。近年来,自治区围绕“五个针对”,积极实施“八个行动”,有效解决了群众看病难看病贵问题,从根本上扭转了缺医少药问题,进一步加快了健康西藏建设步伐,落实“五个针对”工作要求成效显著。下一步,要进一步推进“互联网+医疗健康”建设,特别是偏远农牧区医疗卫生服务能力建设、边境地区卫生健康体系建设,增加医疗卫生服务供给。推动紧密型城市医疗集团建设试点,推进紧密型县域医共体建设和公立医院改革,让改革红利更多更好惠及广大群众。加快疾控体系构建进程,全面提升无死角、全覆盖的疾控服务和效率能力,加强医防协同、医防融合,着力提升公共卫生服务能力。

自治区政协委员、民族和宗教委员会副主任普琼：

近年来,全区各级各部门坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,持续深化“三个意识”教育,广大僧尼和信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同更加牢固。宗教界政协委员作为“关键少数”,在广大僧尼、信教群众中有威望、有影响,是深化拓展“三个意识”教育的重要力量。作为联系服务宗教界别委员的专责部门成员,将始终牢记习近平总书记的谆谆教诲,将其贯穿于“三个意识”教育全过程,团结引导宗教界别委员坚持藏传佛教中国化方向,大力弘扬“知恩、感恩、报恩、铭恩”“出家不忘爱国、修行不忘济世”的优良传统,学习宣传贯彻好党的二十大和二十届二中、三中全会精神,习近平总书记听取西藏自治区党委和政府工作汇报时的重要讲话精神,发挥带头作用,为维护祖国统一、民族团结、宗教和睦、社会和谐作贡献、添助力。

自治区政协常委、西藏广播电视台一级导演赵军：

西藏是国家生态安全屏障,更是各族人民共同守护的美丽家园。当前西藏GDP增速等多项经济指标领跑全国。但必须清醒认识到,高寒缺氧、交通阻隔、生态脆弱等硬约束以及产业薄弱、成本高企、人才短缺交织等软约束,要求我们必须走出一条符合我区实际的“特而精、绿而美、稳而兴”的高质量发展之路。为破解双重约束,激活高原新动能。建议:一、因地制宜发展高原特色优势产业,打造“三高”产品质量认证体系,升级藏医药康养产业,发展高原绿色农牧业,以差异化竞争突破资源桎梏。二、抓住实施国家超级工程和援藏工程的机遇,培育本地配套产业,延伸产业链,打造“飞地经济”。三、激活文化生态软实力,打造西藏文化产业矩阵,推动传统文化创造性转化、创新性发展。

自治区政协委员、提案委员会副主任刘治立：

实现西藏乡村振兴的关键在于深度挖掘乡村资源。为此,建议:一、整合各方文化资源,设立“文化产学研创新实验室”,将科研成果与经济实体相融合,以实验室助力成果转化。二、实施“文化基因解码工程”,解决资源隐形化问题,参考浙江省“浙里文化圈”成功经验,广泛收集我区优秀文化案例,建立村级“文化云”及数字档案,以各地文化名片为依托,打造“吃住游购娱”一体化文化产业链。三、借鉴“陕西袁家村”村企利润分成模式,推行“联营公司”共创模式,探索建立村企混合所有制经济。四、实施人才振兴计划,推动青年返乡创业,依托特色文化、培育文化达人,激发“主体活力”,强化传统技艺传授和现代技能培训,建立“星探”制度,挖掘致富带头人。五、加大政策保障力度,拓宽融资渠道,设立产业发展和创业扶持基金,探索文化资产证券化、货币化,精心呵护初创企业和产业健康成长,加快数字乡村建设,筑牢发展基础。

自治区政协常委、农业和农村委员会主任格桑：

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央亲切关怀下,在自治区党委政府坚强领导下,各级各部门高度重视人才队伍建设,坚持人才优先发展战略不动摇,深入实施人才“育引用留”四大工程,在厚植农牧科技自立自强根基和抓好农牧科技后继有人根本大计上双向发力,培养造就了一支数量和质量兼备、结构和梯队合理,立足高原、笃实创新、爱国奉献的高原特色农牧科技创新队伍,为履行“三农”工作职责使命、引领西藏农牧业高质量发展和农牧科技自立自强提供了强有力的人才支撑。下一步,要下大力气解决农牧科技人员“引进难、留住更难”、农业科技成果转化难等问题,强化政策供给力度,破除体制机制壁垒,促进政校企联通和产学研贯通,让农牧科技人才培养使用焕发更强生机,促进西藏农牧业高质量发展。

自治区政协常委、社会法制外事委员会主任黄永清：

在自治区党委坚强领导下,全区各级政法系统以铸牢中华民族共同体意识为主线,以促进社会和谐稳定为目标,以服务各族群众增进团结为方向,突出政治引领,坚持依法治藏,强化执法监督,为新时代西藏长治久安和高质量发展凝聚了人心、汇聚了合力。为进一步聚人心强合力,夯实社会和谐稳定之基,建议:一是加快推进县级综治中心规范化建设,加强“化解矛盾纠纷,维护社会稳定”专项治理工作,组织社区、村居等网格力量,采取定期巡查与重点走访相结合,及时做好矛盾纠纷排查。二是整合各级综治力量,建立联合调解机制,发挥各部门专业调解优势,引入法律援助、心理咨询等服务,形成矛盾纠纷多元化调解模式。三是依托信息化平台,创新宣传载体,开展反诈宣传等,切实守护人民群众生命财产安全。

自治区政协委员,林芝市委统战部副部长、民宗局局长索朗拉旺：

当前,西藏正在实施雅下水电工程、川藏铁路等一批国家重大建设项目。这些项目投资大、工期长、参与人员多,辐射带动能力强,带来大量外来人员就业定居,将促进各族群众适度集中。建议:把“三个赋予一个有利于”总要求落实到项目建设全过程各方面,积极创建全国民族团结进步模范区,以民族交往交流交融为核心,持续深化“四个创建”“四个走在前列”,共同谱写多民族团结奋进、和谐共生的生动篇章。后续,要系统开展民族团结和祖国统一宣传教育,引导各族群众深刻理解民族团结的重要意义,铸牢中华民族共同体意识。要推进互嵌式社区建设,搭建交流平台,创新活动载体,促进各族群众深度交往交流交融。

自治区政协委员、林芝润鑫实业有限公司董事长韩宇：

近年来,西藏深入贯彻落实习近平总书记关于促进非公经济健康发展的重要指示批示精神,有力促进了民营经济健康发展,在服务西藏社会发展中发挥了生力军作用。目前,西藏民营经济在促进经济增长和创新就业、维护民族团结和社会稳定等方面发挥的作用越来越明显,有力支撑起具有高原特色的现代化产业体系。为大力支持民营经济,助力西藏高质量发展,建议:构建促进民营经济“梯度培育+精准滴灌”政策体系,进一步放宽市场准入限制,精简准入环节,释放更多政策红利。借助水电、铁路建设和国道改造等重大工程,鼓励民营企业参与“绿电+”产业生态圈、“天路经济”立体走廊、边境多功能“红石榴驿站”建设,延伸配套产业,助力民营经济发展。深化文旅融合,发展庭院经济,促进农牧民就业增收,实现在家门口就业。

自治区政协委员、经济和人口资源环境委员会副主任,西藏大学教授图登克珠：

要多方位引导高校毕业生灵活就业。一、积极营造“行行出状元”的就业择业氛围,传递“稳岗并不等同于编制”“大学生技能型就业同样光荣”的理念,有效降低家庭对子女择业的过度干预。二、进一步完善鼓励区外就业的政策措施,帮助学生摒弃故土难离思想,在实施资金补贴基础上,提供心理和文化适应辅导,建立区外就业回流机制。三、基层学校可针对紧缺专业设置专任教师岗位,高校毕业生不限专业,考取教师资格证书即可报名。边境地区用人单位可设置大学生职业边民岗位,增加边境地区活力和人气,促进边境地区稳定发展。四、结合当地市场实际需求,开展专业技能和就业培训,推进“订单定岗式”培训,培养适应新时代发展和要求的人才队伍,助力城乡劳动力转移就业。

自治区政协委员、教科卫体委员会副主任刘凯：

利用特色优势资源发展高原农牧业,是富民兴藏的重要抓手。持续推进农牧业技术创新,才能不断推动西藏农牧业高质量发展。建议:一、培育契合新质生产力发展要求的人才队伍,加大对涉农科研院所、高校的支持,引进区外高层次人才和创新团队,支持高校加强学科和专业建设,打通涉农专业中职升高职通道。二、打造催生新质生产力的科研创新平台,立足高原资源禀赋,依托科研院所和高校,打造催生涉农农牧新质生产力的科技创新平台,加快科研攻关,推动协同创新。三、加快适合新质生产力发展的农牧业产业体系建设,优化农牧业产业结构,推动“农业+旅游+文化”融合发展,注重品牌、市场和营销,积极培育开发碳汇经济。四、改革阻碍新质生产力发展的体制机制,优化科技创新评价体系,尊重科研规律,赋予科研院所更多自主权;构建金融生态,促进更多科研成果转化;完善培育市场主体政策,推广“公司+合作社+农户”模式,确保农牧民得实惠。

自治区政协委员、社会法制外事委员会副主任边巴次仁：

近年来,全区各级各部门深入贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述,全面落实党中央和自治区党委关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设有关要求,结合我区基层治理工作实际,在党建引领、平台建设、网格化管理、智慧赋能等方面取得可喜成效,形成了行之有效的治理新模式。下一步,应进一步提升乡村治理水平,助力乡村振兴发展。建议:一、抓实基层党组织建设,强化软弱涣散基层党组织整顿,发挥好“第一书记”作用,赋能乡村全面振兴。二、调动街道乡镇、社区村居和基层人大代表、政协委员力量,形成治村合力,推动乡村全面振兴。三、加强法治乡村建设,大力开展“订单式”普法,努力践行新时代“枫桥经验”,加大“法律明白人”培养力度,助力乡村全面振兴。

自治区政协委员、文化文史和学习委员会副主任田福利：

全区上下要深入学习贯彻习近平总书记关于文旅工作和西藏工作的重要指示精神,依托我区独特的自然景观和深厚的文化底蘊,不断探索创新文旅融合模式,大力推进文旅产业深度融合。建议:主动服务和衔接国家区域发展战略,建立区域文化旅游联盟,推动与周边区域协同发展,促进资源共享和互利共赢。以铸牢中华民族共同体意识为主线,大力挖掘西藏优秀传统文化,培育文化旅游品牌,讲好西藏各民族交往交流交融的故事。构建多元协同、特色鲜明的产品体系,推动产品创新发展,以供给侧创新激活市场潜力。加强以国省道为骨干的旅游交通基础设施与公共服务配套设施建设。建立常态化协调解决机制,强化财政、招商、金融政策支持保障,形成党政推动、政策引导、要素集聚、人才支撑的发展态势。

自治区政协委员、中国农业银行西藏分行副行长赵仕银：

高质量金融人才是实现西藏农牧业高质量发展的现实需要,应进一步加大“三农”金融工作队伍建设力度。一、将金融服务乡村振兴作为基层领导干部培训的必修课,作为青年干部的最佳练兵场,选拔培养一批政治素质高、业务能力强、敢于担当负责的优秀基层管理者。二、坚持用乡村振兴集聚人才,围绕建设学习型、研究型、服务型乡村振兴工作队伍定位,借助乡村振兴工作的综合性、全面性,加强多岗位交流锻炼,进一步提升基层一线干部职工的专业能力和履职水平。鼓励引导优秀干部人才到乡村振兴一线建功立业,打造“懂农业、爱农村、爱农民”的专家型干部人才队伍。三、充分发挥基层党组织和党员先锋模范作用,组建乡村振兴党员先锋服务队,使之成为服务“三农”、服务乡村振兴的坚强战斗堡垒,成为应对风险考验、战胜困难挑战、全心全意为人民服务的坚强政治力量。

## 姜文鹏在自治区纪委会常委会会议上强调 坚持不懈正风肃纪反腐 确保习近平总书记重要讲话精神 和党中央重大决策部署在雪域高原落实落地

本报拉萨8月28日讯(记者 王香香)28日,自治区纪委召开常委会会议,传达学习习近平总书记在听取西藏自治区党委、政府工作汇报时的重要讲话,有关贺电及王沪宁讲话精神,研究贯彻落实工作。 区党委常委、纪委书记、监委主任姜文鹏主持会议并讲话。 姜文鹏指出,习近平总书记的重要讲话进一步丰富和发展了新时代党的治藏方略,是指导新时代西藏工作的纲领性文献。全区各级纪检监察机关要深刻领会其精神实质、核心要义和实践要求,把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”转化为忠诚履行职责的实际行动,坚持不懈正风肃纪反腐,确保习近平总

## 自治区人大常委会召开“一法一办法”执法检查组全体会议 刘柏呈出席并讲话

本报拉萨8月28日讯(记者 周红雁)28日下午,自治区人大常委会召开《中华人民共和国工会法》和《西藏自治区实施〈中华人民共和国工会法〉办法》(简称“一法一办法”)执法检查组全体会议,听取各相关部门贯彻实施总体情况,安排部署实地执法检查相关工作,执法检查工作正式启动。 区人大常委会党组成员、副主任刘柏呈出席会议并讲话。 会议强调,开展“一法一办法”执

## 西藏民航通航 60 周年座谈会举行 韦秀长出席

本报拉萨8月28日讯(记者 耿锐仙)28日,西藏民航通航60周年座谈会在拉萨举行,回顾西藏民航通航60年来取得的辉煌成就,总结发展经验,安排部署工作。自治区副主席韦秀长出席座谈会并讲话。 会议指出,自1965年西藏民航事业启航以来,一代代民航人栉风沐雨、砥砺前行,推动西藏民航事业实现跨越式发展,为服务西藏经济社会高质量发展、改善民生、巩固边疆稳定、促进对外开放发挥了不可替代的作用。 会议强调,西藏民航全体干部职工要始终牢记习近平总书记对民航工作的重要指示批示精神,以通航60周年为新起点,珍惜荣誉、接续奋斗,持续筑牢安全根基,优化拓展航线网络,在低空经济、应急救援等领域,继续发挥民航战略支撑作用,为谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章贡献更为强劲的民航力量。

## 西藏代表团参加第七届中国—阿拉伯国家博览会 扎西达娃率团

本报银川8月28日电(记者 桑邓旺姆)8月28日,以“创新 绿色 繁荣”为主题的第七届中国—阿拉伯国家博览会(以下简称阿博览会)在宁夏回族自治区银川市开幕。自治区政协副主席扎西达娃率团参加并对西藏展馆进行巡馆。 在西藏展馆,扎西达娃一行逐一走访西藏纳木措实业、拉萨布瑞藏蜜蜂业等16家参展企业展位,驻足察看藏药、藏香、牦牛肉制品等高原特色

## 关于强巴扎西同志不再担任中国人民政治协商会议第十二届西藏自治区委员会社会法制外事委员会副主任的决定 (2025年8月28日政协第十二届西藏自治区委员会常务委员会第十二次会议通过)

强巴扎西同志已经批准退休,政协第十二届西藏自治区委员会常务委员会第十二次会议决定:强巴扎西同志不再担任中国人民政治协商会议第十二届西藏自治区委员会社会法制外事委员会副主任。 按照《中国人民政治协商会议章程》的有关规定,根据政协第十二届西藏自治区委员会秘书长王刚同志的提议,任命: 杨银海同志为政协第十二届西藏自治区委员会副秘书长。