



# 西藏自治区成立60年来 党的治藏方略的历史演进与学理阐释

郝震杰 向龙飞

注重思想建党、理论强党，是中国共产党的鲜明特色和光荣传统。西藏自治区成立60年来，历届中央领导集体高度重视西藏工作、关心西藏人民，以党的治藏方略引领推动经济社会各领域取得巨大成就，创造了“短短几十年、跨越上千年”的人间奇迹。当前，只有进一步将马克思主义基本原理“化于”西藏实践，“融于”时代变迁，才能更好展示新时代党的治藏方略指导“四个创建”“四个走在前列”的真理性力量，有效提高西藏党员干部攻坚克难、驾驭复杂局面的能力，奋力谱写中国式现代化西藏新篇章。

## 一、唯物论：坚持世界的物质统一性原理，从西藏实际出发制定路线方针政策

马克思主义认为，世界的真正的统一性在于它的物质性。遵循这一观点，最重要的就是坚持一切从客观实际出发，而不是从主观愿望出发。一切从西藏实际出发制定路线方针政策，既是马克思主义唯物论在西藏的运用和拓展，也是党的治藏方略科学方法论的首要内涵，对于推动西藏工作具有基础性的地位。这一科学内涵并非仅限于当前的时代，而是贯穿于西藏自治区成立以来的整个历史进程并发挥了明显的作用。

西藏自治区成立的一个重要前提，是党中央根据旧西藏各族群众受剥削压迫的现实境况，及时作出进军西藏、解放西藏的战略部署，并通过平定武装叛乱，稳步推进对旧有经济基础和上层建筑进行了革命性重塑。自治区成立后，党中央从西藏实际出发，根据此前和平解放、民主改革过程中的经验教训和各项事业的总体情况，调整中心任务，并多次召开中央西藏工作座谈会以及相关会议，制定和实施了一系列特殊扶持政策。如在改革开放初期致力于破除教条主义对西藏各项事业的影响，20世纪90年代至今一直强调事关西藏稳定和发展的系列重大问题，不断优化

西藏现代化建设所需的战略布局、基础设施和其他特殊优惠政策，持续加强党组织建设和少数民族干部培养工作，健全经济社会各领域更加符合各族群众实际需求的措施和机制等，切实保障了西藏大局稳定和长远发展。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，着眼于西藏同全国一道实现全面小康和现代化，高度重视西藏发展，亲切关怀西藏人民。党中央先后召开第六次、第七次西藏工作座谈会，明确提出做好西藏工作的指导思想、总体要求和重点任务，为推进西藏长治久安和高质量发展、实现西藏各族人民对美好生活的向往、建设社会主义现代化新西藏指明了方向。中央第七次西藏工作座谈会确立了新时代党的治藏方略，并将其概括为“十个必须”。新时代党的治藏方略，立足中国特色社会主义实践和西藏工作实际，深刻揭示了西藏工作的内在规律，科学回答了一系列方向性、全局性、战略性问题，是中国共产党领导人民治藏稳藏兴藏成功经验的总结提炼和创新发展，是习近平新时代中国特色社会主义思想关于西藏工作的集中体现，为做好西藏工作提供了根本遵循。

## 二、辩证法：坚持对立统一规律，在西藏工作中处理好普遍性和特殊性的关系

马克思主义认为，矛盾是普遍存在的，共性个性、绝对相对的道理，是关于事物矛盾的问题的精髓，不懂得它，就等于抛弃了辩证法。西藏的特殊性体现在自然环境、宗教文化、地缘政治等多个方面，普遍性则体现在西藏与国家整体发展进程及总体目标的一致性等方面。以处理好普遍性和特殊性关系为核心的辩证方法是党的治藏方略的深层学理支撑，在党治理西藏的不同时期都发挥了极为重要的作用。

西藏自治区的正式成立，是以毛泽东同志为

核心的第一代中央领导集体作出的英明决策。改革开放后，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体深入探讨关于西藏的特殊性问题，研究制定适合西藏的特殊政策，有计划地推进经济社会繁荣发展，促使其在国家现代化建设中走进前列。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体立足西藏社会稳定和现代化建设的新形势新任务，从国家安全、经济开发等不同角度系统阐述西藏的特殊地位，强调西藏作为民族自治地方属于中华民族大家庭的重要成员，应高度重视并切实增强西藏与祖国的一致性。以胡锦涛同志为总书记的党中央在明确西藏特殊地位的基础上，对我区社会蕴含的两对矛盾进行了精准分析，更加明确了西藏工作的主题和重点任务。

以习近平同志为核心的党中央在谋划、推动西藏工作过程中科学把握普遍性和特殊性的关系，创造性地提出新时代党的治藏方略。一是从治国、治边、稳藏等三个层面清晰展现西藏工作蕴含的普遍性和特殊性的辩证关系，并以此为战略基点实现西藏治理进程中部分与整体、当前与长远、主观与客观的协同统一。二是强调“四件大事”中稳定对于西藏发展、国家安全的特殊意义，有效把握长治久安和高质量发展之间的关系，将反分裂斗争、拱卫国家安全摆在突出位置，从根本上避免敌对势力插手可能造成的连锁反应。三是将铸牢中华民族共同体意识作为西藏工作的主线，深刻阐明各民族交往交流交融的重要性和必要性，从而为西藏改革发展稳定、固边兴边打牢了稳固基础。

## 三、认识论：坚持实践与认识的辩证关系原理，在治藏实践基础上推进治藏理论创新

马克思主义认为，实践决定认识，是认识的源泉和动力，也是认识的目的和归宿。实践没有止境，理论创新也没有止境。党的治藏方略不是

一成不变的，它内在包含以治藏实践为基础推进治藏理论创新这一与时俱进的科学方法，是将马克思主义科学真理与西藏经济社会的发展形势和实践特点有机结合的理性结晶。

党的第一代中央领导集体在推动西藏自治区成立过程中提出了一系列理论方针政策，如西藏工作具有一定的国际影响、坚持“慎重稳健”总体思路、有序推进民族区域自治等，是党的治藏方略的最初体现。党的第二代中央领导集体承前启后，要求进一步解放思想，突出强调经济建设的重要性，调动一切有利因素推动西藏经济发展和民生改善，为跨越式发展创造了有利条件。党的第三代中央领导集体积极创新思路办法，以党建为引领科学处理西藏稳定与发展之间的关系，通过干部教育、对口支援等多种途径，将全国援藏与强化西藏造血功能、财政帮扶与智力支持密切结合，不断提升发展质效。党的第四代中央领导集体将科学发展观融入西藏工作的具体实践中，从统筹各领域一体化发展的高度完善区域布局，有力推动西藏实现跨越式发展，为新时代党的治藏方略的系统形成奠定了坚实根基。

党的十八大以来，习近平总书记始终心系雪域高原、情系西藏人民，多次作出重要指示并亲临西藏视察指导，全面深化对西藏工作的规律性认识，系统总结党领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验，形成了新时代党的治藏方略。新时代党的治藏方略，既是一个宏大的理论命题，更是一个重大的政治命题，思想深邃、内涵深刻，逻辑严密，布局完整，进一步明确西藏工作的新地位、新特征、新目标、新布局、新思路、新要求，对经济、政治、文化、社会、生态、党建等多个领域进行全面部署，系统回答了一系列事关西藏长治久安和高质量发展的重大理论和现实问题，确立起新时代西藏工作的“四梁八柱”，充分体现了当代中国共产党人对边疆民族工作规律的科学认识和对马克思主义与时俱进的真理追求，开辟了党治藏稳藏兴藏理论新境界。

## 四、历史观：坚持群众史观，深入践行党在西藏的群众路线

马克思主义认为，人民是历史的主体，是社会物质财富和精神财富的创造者，是社会变革的决定力量。正是遵循这一重要观点，我们党提出了群众路线，并把它作为党的生命线和根本工作路线。从某种角度看，党在西藏工作的历史就是为了各族群众并且依靠各族群众建设社会主义现代化新西藏的伟大实践进程。党的治藏方略不是无主体的抽象理论体系，而是坚持人民至上、满足各族群众美好生活需要的行动指南。

西藏自治区成立以来，党始终坚持走群众路线，推动民生事业取得有效进展。特别是在完成社会主义改造的基础上，中央针对西藏工作先后召开五次座谈会，使群众路线在跨越式发展的过程中得到深入践行。这一时期，邓小平同志提出衡量西藏工作标准的著名论断：“关键是看怎样对西藏人民有利，怎样才能使西藏很快发展起来，在中国四个现代化建设中走进前列。”之后西藏发展提供了有力指导。总体而言，这五次座谈会都将改善人民生活作为西藏发展的重点任务，注重发扬各族群众团结一心、自力更生的精神，制定实行休养生息、实施对口援藏、完善基本公共服务等政策措施，使西藏呈现政治稳定、经济发展、文化繁荣、社会进步、生态良好的全新局面。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入践行群众路线，提出新时代党的治藏方略，明确“三个赋予一个有利于”总要求，为不断提高各族群众生活品质提供了科学指引。西藏自治区党委全面贯彻落实新时代党的治藏方略和以人民为中心的发展思想，坚持从实际出发，把习近平总书记为西藏明确的“四件大事”，具体化为“四个创建”奋斗目标，并作出具体部署。全区各族干部群众按照党中央决策部署，统一思想、真抓实干，推动西藏各项事业取得全方位进步、历史性成就，使西藏步入发展最好、变化最大、群众得实惠最多的历史时期。实践充分证明，只有坚定维护核心、注重思想引领，走好新时代党的群众路线，着力提升人口素质、推进人心凝聚、加强人才培养，才能全面建成社会主义现代化新西藏，夯实党在西藏的执政之基。

本文系2022年度西藏自治区哲学社会科学专项资金青年项目《在推进“四个创建”中贯彻新时代党的治藏方略方法论研究》（立项批准号：22CKS03）、自治区“珠峰英才”计划“高原文化名家”主持项目“中国式现代化进程中西藏人口人才战略（工作）研究”的阶段性成果。

（作者单位：自治区党委党校马克思主义教研部）

监督体系。

纪律严明是党的光荣传统和独特优势，是党不断推动各项事业向前发展的重要法宝。60年来，我们深刻认识到，必须把严明政治纪律和政治规矩摆在首位，确保全区统一意志、统一行动；必须坚持全面从严治党的根本要求，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，深化反腐败斗争；必须深化运用监督执纪“四种形态”，做到严管厚爱结合、激励约束并重；必须着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，强化对权力运行的制约和监督，让纪律真正成为带电的高压线。

## 六、党的制度建设不断完善

自治区成立时，党初步建立以西藏自治区党委为核心的组织架构。改革开放后逐步恢复发展并完善。新时代以来，通过制度治党、依规治党，推动形成覆盖党的建设各方面的制度体系，党的建设制度改革不断走实走细，为党的各项建设提供了制度支撑。

自治区成立初期，藏族干部占县级党政领导职务的87%，初步形成民族干部培养机制。从上个世纪80年代起，西藏逐步建立地市级党委、县级联络处，形成三级党组织体系。进入新时代，坚持和完善民主集中制，健全各级党委议事规则和决策程序，完善党领导西藏民族团结、经济发展和社会稳定的机制及党总揽全局、协调各方的领导体系。深化党的建设制度改革，制定修订符合西藏实际的组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度等。健全党内法规制度，完善党的自我革命制度规范体系，强化制度刚性约束，推进党的领导融入社会治理全过程、各方面，党的制度体系更加完善健全，基层党组织的标准化、规范化水平显著提升。

制度建设是党的建设的核心要素、关键要素。60年的经验表明：必须坚持制度治党、依规治党，把制度建设贯穿于党的建设各方面；必须发挥制度建设的基础性和保障性作用，立足西藏特点，结合实际使制度设计更具针对性和可操作性；必须狠抓制度执行，坚决维护制度严肃性和权威性，防止“破窗效应”，充分发挥制度在管党治党中的利器作用。

六十年风雨兼程，一甲子日新月异。西藏自治区党的建设光辉历程深刻印证：党的事业推进到哪里，党的建设就要跟进到哪里。只有不断加强党的自身建设，才能保证西藏各项事业从胜利走向新的胜利。全面建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏，必须不断推进新时代党的建设新的伟大工程，让党的旗帜引领西藏长治久安和高质量发展！

（作者单位：长安大学马克思主义学院）

# 西藏自治区成立以来党的建设光辉历程

万金鹏 汪时瑞 谭亚杰

1965年9月，在中国共产党的领导下，西藏自治区正式宣告成立。60年来，西藏不断深化对党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设的规律性认识，党的建设经历了光辉的发展历程，积累了宝贵经验。

## 一、党的政治建设坚定成熟

自治区的成立，从政治意义上讲，西藏人民真正当家作主，形成以自治机关为核心的全过程人民民主体系，党的领导走向制度化规范化。改革开放后，自治区党委坚决贯彻党中央决策部署，通过思想解放与政策调整推动政治生活正常化。

进入新时代，西藏党的政治建设达到历史新高。

西藏各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，开创了政治坚定、团结统一的新局面。

60年来，自治区党委严格贯彻党中央对西藏的定位和战略，坚定不移执行党中央相关部署和有关政策，确保西藏社会整体稳定、经济社会发展整体跃升。

特别是进入新时代以来，自治区党委坚持把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断严明政治纪律和政治规矩，党的政治领导力和政治执行力显著增强。

社会大局持续长期全面稳定，民族团结进步事业蓬勃发展。“三个离不开”思想深入人心，中华民族共同体意识日益铸牢，党在西藏的执政基础得到全面加强。

党的政治建设作为党的根本性建设，决定党的建设方向和效果，自治区党委始终把党的政治建设摆在首位。

60年来的实践深刻昭示：中国共产党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则。这是西藏稳定与发展的根本政治前提。

我们必须加强党的政治建设，坚决做到“两个维护”，坚定全面贯彻党中央方针政策的政治自觉，教育广大党员干部提高在复杂政治环境中的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，尤其是在维护国家核心利益上，始终同党中央保持高度一致，坚决捍卫国家主权、安全、发展利益。

## 二、党的思想建设巩固提高

自治区成立之初，西藏广泛开展社会主义教

育，奠定了广大党员干部的思想基础。改革开放开启了思想解放的大门，全区开展“真理标准问题”讨论补课，广大党员干部从思想上正本清源。党的十八大以来，我们党先后开展了八次党内集中学习教育，党的思想建设逐步走向深入，党的思想引领力不断增强。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，党员干部思想政治素质显著提高。马克思主义在意识形态领域的指导地位进一步巩固，社会主义意识形态阵地进一步扩大。

60年来，自治区党委始终把用党的创新理论武装全党作为党的思想建设的根本任务，坚持不懈用马克思主义中国化最新成果武装全党、教育全体党员干部，循序渐进开展爱国主义、民族团结、保持党员先进性等教育。

新时代更要持之以恒推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育常态化制度化。通过

深入学习贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，学深悟透党的创新理论，不断强化理论武装。大力弘扬老西藏精神和“两路”精神并赋予其新的时代内

涵和实践意义。牢牢掌握意识形态工作领导权，有效抵御各种错误思潮渗透，巩固壮大主流思想舆论。

党的思想建设是党的基础性建设，为党的政治建设提供理论支撑，为党的组织建设奠定思想基础。

60年来，我们深刻认识到，要始终重视思想建党、理论强党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。

必须始终坚持马克思主义指导地位，坚持用党的创新理论凝心铸魂；必须坚定不移走实

事求是的思想路线，从西藏实际出发加强理论武装；必须紧密结合西藏反分裂斗争实际和民族宗教工作特点，有针对性地开展思想政治教育，敢于、善于同各种错误思想作斗争，确保意识形态领域绝对安全。

## 三、党的组织建设全面加强

自治区成立后，党积极发展党员、建立基层组织，为组织建设打下了基础。“文化大革命”时期，完成了第一届中共西藏自治区委员会的选举，召开了自治区和各地党代会。改革开放后，

党的组织建设得以加强，组织体系逐步完善。进入新时代，新时代党的组织路线在西藏得到全面贯彻，各级党组织成为脱贫攻坚、为民造福的战斗堡垒，党员干部勇于干事创业，凝聚起了势不可挡的磅礴力量。

60年来，自治区党委通过系统性重塑推动组织体系整体优化，党的组织建设得到全面加

强。树立鲜明用人导向，大力选拔培养忠诚干净担当、维护民族团结、熟悉民族地区工作的优秀干

部，特别是少数民族干部和长期在藏干部；深入实施固边兴边富民行动，加强边境地区基层党

组织建设，持续整顿软弱涣散基层党组织，提升各领域党组织标准化规范化水平，打造坚强战斗

堡垒；加大在优秀青年、知识分子、产业工人、农

牧民群众特别是反分裂斗争一线发展党员力度，强化党员干部教育培训，党员干部队伍整体素质

和工作能力明显提高。

组织建设是党的建设的重要基础，为推进中国

特色社会主义事业提供坚强保证。60年来，我

们深刻认识到，必须坚持以“体系”为基石、以“人”为根本的理念，建立科学严密的组织体系，

做到上下贯通、执行有力。西藏的发展，离不

开一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨

大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意

识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的

民族地区干部队伍，必须着力建设一支德才兼备的高

素质执政骨干队伍，来保证西藏长治久安和高

质量发展。

## 四、党的作风建设持续深化

党在西藏革命、建设、改革的光辉历程中，高度重视走党的群众路线，十分注重传承优良作风。改革开放后，自治区党委迅速恢复党的光荣传统和优良作风，大力弘扬老西藏精神。进入新时代，我们以空前力度推进作风建设，中央八项规定精神深入人心，各级领导干部带头转变作风，以上率下形成自觉。党员干部宗旨意识显著增强，党群干群关系更加密切融洽，改进作风狠抓落实工作取得显著成效，党员干部工作作风显著改善。

60年来，自治区党委不断深化党的作风建

设。着力整治官僚主义等问题，为后续深化作风建设奠定了坚实基础。进入新时代后，我区深入学习贯彻中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”，特别是整治困扰基层的形式主义问题。结合西藏实际制定“约法十章”“九项要求”，大兴调查研究之风，各级党员干部深入基层、深入群众，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，在脱贫攻坚、乡村振兴等重大任务中，坚持以严的标准抓工作作风，把整治形式主义作为基层减负重点工作，深入开展整治形式主义为基层减负专项行动。

作风建设关系人心向背，关系党和国家事业的兴衰成败。60年来，我们深刻认识到，必须通过改进作风，才能高质量完成急难险重的发展任务，才能保持好党同人民群众的血肉联系；必须持之以恒抓党的作风建设，以钉钉子精神纠治“四风”，坚决破除特权思想和特权行为；必须坚持正风肃纪反腐相贯通，系统推进、协同发力，才能形成标本兼治的合力；必须坚持把作风建设成效体现在改善民生、凝聚人心上，增强各族群众对党的认同感和认可度。

## 五、党的纪律建设全面从严

自治区成立以来，党的纪律建设始终贯穿于改革发展稳定全过程。改革开放后，自治区党委着力推进党的纪律规范化系统化发展。新时代以来，自治区党委坚持把纪律和规矩挺在前面，深化运用监督执纪“四种形态”，推动健全全面从严治党体系，驰而不息正风肃纪反腐，党的纪律更加严明，党员干部纪律意识和规矩意识显著增强。

党风廉政建设和反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。

60年来，自治区党委持续深化纪律建设。新时代以来，自治区党委通过重点强化政治纪律和组织纪律，以点带面推动各项纪律全面从

严落实，成效显著。精准运用监督执纪“四种

形态”，以零容忍态度惩治腐败，重点查处政治

问题和经济问题交织的腐败案件及“微腐败”，

深化政治巡视巡察，高质量完成全覆盖，强化成

果运用；深化以案促改、以案促治，加强警示

教育，一体推进“三不腐”；严格落实各级党委

主体责任和纪检监察部门监督责任，强化党内