

# 牢记总书记嘱托 奋力谱写长治久安和高质量发展新篇章

## 牢记嘱托担使命 感恩奋进建新功

林芝市委书记 敖列全

在全区上下喜迎自治区成立60周年之际，习近平总书记亲自给林芝市嘎拉村全体村民回信，既饱含着对边疆人民的深切关怀，又体现着对西藏工作的高度重视。林芝将坚决扛起“同是收信人”的责任担当，以推动高质量发展、促进改革开放先行的实际行动把总书记重要回信精神落到实处，为全面建设社会主义现代化新西藏作出积极贡献。

### 提升站位 准确把握习近平总书记重要回信精神的核心要义

党的十八大以来，习近平总书记亲自为西藏工作把舵定向、谋篇布局，亲临西藏视察指导，两次主持召开中央西藏工作座谈会，多次发表重要讲话、作出重要指示，形成新时代党的治藏方略，明确“稳定、发展、生态、强边”四件大事，有力推动了西藏长治久安和高质量发展。习近平总书记给林芝市嘎拉村全体村民的重要回信，不仅是对新时代党的治藏方略的丰富和完善，更为做好新时代西藏工作提供了根本遵循和行动指南。我们只有深刻领会蕴含其中的重大意义、丰富内涵和实践要求，才能更好地推动重要回信精神入脑入心、见行见效。

（一）习近平总书记的重要回信是对我们近年来发展成效的充分肯定。习近平总书记的重要回信中对4年来嘎拉村的发展变化倍感欣慰，既是对林芝践行新时代党的治藏方略的极大鼓舞，更是对西藏各项事业取得全方位进步的莫大赞许。一直以来，习近平总书记对林芝关爱至深，先后三次视察西藏都莅临林芝，从生态旅游、城市规划、民族团结等方面寄予殷殷重托，并亲自谋划、部署、推动川藏铁路、雅下水电工程等国家重点项目加速落地实施。二届林芝市委牢记嘱托、抢抓机遇，奋力推动高质量发展、促进改革开放先行，不仅逐步解决了制约高质量发展的体制机制问题，而且不断厚植发展基础。2024年，全市地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入等主要经济指标分别完成268亿元、

180亿元、18亿元，较2021年分别增长22%、25%、16.7%。今年上半年，更是呈现出强劲发展势头，仅固定资产投资就完成210.75亿元、同比增长117.9%。学习贯彻习近平总书记重要回信精神，就是要从每一步发展、每一点进步、每一项成效中，深刻认识新时代党的治藏方略的无比正确，切实把习近平总书记的肯定鼓舞与殷殷嘱托转化成做好各项工作的信心与决心。

（二）习近平总书记的重要回信是对我们矢志不渝跟党走的殷殷嘱托。习近平总书记重要回信中对嘎拉村村民“看着北斗星走不迷路、跟着共产党走会幸福”的朴素表达点赞，这既是西藏各族群众发出的同心声，更是我们党长期经营西藏打下的最牢固执政根基。二届林芝市委坚持“管肚子”与“管脑子”并重，以铸牢中华民族共同体意识为主线，组织广大干部群众重走习近平总书记视察路线，切身感悟党的领导和中国特色社会主义制度的显著优越性；把筑牢基层战斗堡垒作为重点，累计整顿提升144个软弱涣散基层党组织，大力实施村集体经济“清零”“提质”工程，创新设立联村党委，打造全国基层党组织示范点2个、全区115个，基层党组织带领群众致富、维护稳定、守卫边疆领土的作用进一步发挥。学习贯彻习近平总书记重要回信精神，就是要时刻牢记习近平总书记的殷殷嘱托，更加坚定捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，始终把坚持和加强党的领导贯穿林芝工作全过程各方面，团结带领各族干部群众切实把感恩之情转化为忠诚之志、维护之行和奋进之力。

（三）习近平总书记的重要回信是对我们践行宗旨为人民的激励鞭策。习近平总书记重要回信中叮嘱嘎拉村村民“创造更加幸福美好的生活”，既是对每名党员干部践行以人民为中心的发展思想的极大鞭策，也是对促进共同富裕的殷切期望。二届林芝市委，始终把改善民生、凝聚人心作为出发点和落脚点，认真落实“三个赋予一个有利于”总要求，坚持以“一村一策”推进乡村全面振兴，着力破解基础设施建设、乡村产业发展、农牧民收入、乡村公共服务“四个不平衡”问题；坚持以“小切口”改革，统筹推进就业、教育、医疗等民生事业发展，切实解决群众急难愁盼问题。2024年城乡人均可支配收入较2021年分别增长9000余元、6000余元。学习贯彻习近平总书记重要回信精神，就是要把习近平总书记的激励鞭策有效转化为一心为民的实际行动，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生工作，让各族群众过上更加幸福美好的生活。

### 砥砺奋进 坚决抓好习近平总书记重要回信精神落落实地

习近平总书记的重要回信，既彰显了西藏工作在党和国家工作全局中的重要战略地位，又明确了西藏的发展目标。林芝作为边疆民族地区，未来随着川藏铁路、雅下水电工程的建设运营，不仅为林芝带来战略性、持续性、全方位的发展机遇，也必定为全区乃至全国发展作出积极贡献。我们将立足发展现状，抢抓机遇、细化举措、

狠抓落实，坚决做到总书记有号令、党中央有部署、林芝见行动。

（一）扎实推进中华民族共同体建设。始终牢记习近平总书记重要回信中“切实维护好民族团结”的殷殷嘱托，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚决确保社会大局持续和谐稳定。树牢总体国家安全观，充分发挥以发展、稳定为主要内容的大数据中心作用，把信息化、科技化、智能化有效赋能到开展反分裂斗争、网格化加强社会治理、守牢意识形态领域安全、防范公共安全领域风险隐患的全过程，不断提升社会治理能力现代化水平。深化民族团结进步教育内涵，大力推广国家通用语言文字，打造更多“石榴籽一家亲”交往交流交融活动特色品牌，进一步密切与其他省市经济、文化、人员双向往来，不断拓展各民族嵌入式融合发展实践。依法加强宗教事务管理，坚持“五个有利于”标准，深化“国家意识、公民意识、法治意识”教育，积极推进藏传佛教中国化。

（二）不断提升高质量发展质效。始终牢记习近平总书记重要回信中“创造更加幸福美好的生活”的殷殷嘱托，把“三个赋予一个有利于”总要求贯穿经济社会发展始终。全力服务保障“国之大者”，在加快推进川藏铁路等重大项目建设的基础上，坚持把所有工作、所有力量都向雅下水电工程倾斜，进一步强化央地协作，落实落细移民搬迁、要素保障、征地拆迁等重点任务，以万全准备做好服务保障。紧盯国家重大项目建设带来的投资拉动点，强化招商引资、撬动社会投资、积极促进消费，抓好“十五五”规划编制，争取更多纳入国家、自治区项目规划总盘子。认真落实中央城市工作会议精神，加快打造以巴宜为区域核心城镇，米林为区域副中心城镇，其他重点城镇为节点的“一核一副多点”区域协同发展格局。不断放大先行先试红利，加紧谋划推出一批改革措施、落地一批创新试点。发挥国际大型活动赛事的虹吸效应，深化与周边国家交流合作，完善跨境贸易和投融资便利化措施，推动更多林芝产品走出“国门”。深化“一村一策”，推动乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，不断扩大“小

### 以铸牢中华民族共同体意识推进边疆治理现代化

杨彦辉 德青拉姆

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼治国理政战略全局，提出“治国必治边”“兴边富民、稳边固边”等一系列重要论断和重大举措，进一步凸显了边疆民族地区在党和国家工作全局中的重要战略地位。习近平总书记

在西藏考察时强调，要加强边境基础设施建设，鼓励各族群众扎根边疆、守护国土、建设家乡。国家实施固边兴边富民行动以来，西藏通过政策支持、资金投入、项目建设，极大地促进了边境地区的发展。在长达4000多公里的边境线上，西藏各族群众积极投身固边兴边富民行动，筑起祖国西南边疆安全稳定的钢铁长城。要强化西藏各族群众守土固边意识，引导各族人民共同投身爱国护边行动中。建立党政军警民合力的联防联控机制，提升边防意识。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，增强各族群众融入守土固边体系的主动性。

总之，铸牢中华民族共同体意识和加强边疆治理，都是全面建成社会主义现代化强国新征程上的重要工作。西藏要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进边疆治理体系和治理能力现代化，实现西藏长治久安和高质量发展，不断谱写中国式现代化西藏新篇章。

（作者系昌都市委党校公共管理教研室教师）

### 党的创新理论大众化

共同富裕是社会主义的本质要求，习近平总书记指出：“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。”这一重要论述为我们指明了方向。从改革开放初期“让一部分人、一部分地区先富起来”，到新时代把共同富裕摆在更加重要的位置，我们正在走出一条符合国情的共同富裕之路。

和平解放以来，在党中央坚强领导下，西藏经济社会实现了历史性跨越，特别是党的十八大以来，西藏人民的生活发生了翻天覆地的变化。我们历史性消除绝对贫困、人民生活水平大幅提高、人均预期寿命显著提高、公共服务全面覆盖、各种保障持续完善……人民群众对美好生活的向往不断被满足。

实现全体人民共同富裕，首先要筑牢物质生活富裕的根基。近年来，西藏聚焦“稳定、发展、生态、强边”四件大事，把发展成果更多更公平惠及各族群众。从农牧区特色产业提质增效，让青稞、牦牛等“土宝贝”变成致富“金疙瘩”；到乡村振兴战略深入实施，安居工程让农牧民住上安全舒适的新房，公路、网络通到各个村落；再到就业优先政策落地，技能培训让越来越多群众掌握一技之长。这些举措让西藏城乡居民收入持续增长，越来越多家庭过上了“钱袋子鼓起来”的好日子。

共同富裕还要让精神生活富起来。西藏始终坚持物质文明和精神文明“两手抓”，让各族群众既富口袋也富脑袋。中华优秀传统文化得到系统保护；文化惠民工程让农牧民在家门口就能看上演出、读上好书；各类群众教育实践活动深入开展，感恩奋进、团结互助的氛围日益浓厚；公共文化服务全面覆盖，公费教育政策持续优化，各族群众的获得感、幸福感不断增强。如今的西藏，不仅有雪山草原的自然风光，更有各族群众脸上洋溢的幸福笑容，这是精神富裕的生动写照。

共同富裕不是整齐划一的“平均主义”，而是在发展中缩小差距的动态过程。西藏的实践告诉我们，推进共同富裕，既要鼓励勤劳创新致富，让奋斗者有回报；也要坚持循序渐进，根据实际分步骤推进。只要我們牢牢把握全体人民共同富裕的目标，既尽力而为又量力而行，就一定能让共同富裕的阳光照亮雪域高原每个角落，让各族人民在团结奋斗中共享幸福生活。

（益西曲珍）

## 以铸牢中华民族共同体意识推进边疆治理现代化

杨彦辉 德青拉姆

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼治国理政战略全局，提出“治国必治边”“兴边富民、稳边固边”等一系列重要论断和重大举措，进一步凸显了边疆民族地区在党和国家工作全局中的重要战略地位。习近平总书记

在西藏考察时强调，要加强边境基础设施建设，鼓励各族群众扎根边疆、守护国土、建设家乡。国家实施固边兴边富民行动以来，西藏通过政策支持、资金投入、项目建设，极大地促进了边境地区的发展。在长达4000多公里的边境线上，西藏各族群众积极投身固边兴边富民行动，筑起祖国西南边疆安全稳定的钢铁长城。要强化西藏各族群众守土固边意识，引导各族人民共同投身爱国护边行动中。建立党政军警民合力的联防联控机制，提升边防意识。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，增强各族群众融入守土固边体系的主动性。

总之，铸牢中华民族共同体意识和加强边疆治理，都是全面建成社会主义现代化强国新征程上的重要工作。西藏要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进边疆治理体系和治理能力现代化，实现西藏长治久安和高质量发展，不断谱写中国式现代化西藏新篇章。

（作者系昌都市委党校公共管理教研室教师）

## 探索绿色发展与生态文明建设深度融合新路径

李迁 秦国华

西藏在推进国家重大基础设施布局的同时，肩负着生态文明高地建设的战略使命。如何在高质量发展进程中，推动工程建设与生态保护协同共进，探索绿色发展与生态文明建设深度融合的新路径，是新时代赋予我们的重要课题。

一、推动生态共生：绿色工程的新发展理念进入新时代以来，我国坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，重大工程不再被视为生态系统的外部压力，而是生态文明建设的重要实践载体。坚持生态优先、绿色发展，意味着要在工程规划、设计、建设、运营等各个环节，融入生态思维、优化技术路径、提升环境友好性。

所谓“共生发展”，强调的是工程建设与生态系统服务功能之间的正向互动。通过制度设计与技术创新，不仅能够有效减少对自然环境的破坏，还能提升水源涵养、土壤保持、生物多样性等生态系统服务功能，实现从“工程适应生态”向“工程赋能生态”的转变。

这一理念要求我们摒弃传统“发展与保护二元对立”的思维模式，转向系统协调、融合共进的共生价值导向，在服务国家重大战略任务的同时，更好守护高原生态环境。

二、生态友好型重大工程治理的五大机制创新构建具有高原特色的生态友好型工程治理体系，是实现工程与生态共生发展的关键，建议从以下五方面深化制度创新与能力建设：

1.生态导向的项目全周期嵌入机制。将生态保护理念和绿色标准嵌入工程项目的前期谋划、可研设计、审批建设等各阶段，在工程选址、结构优化、施工安排中优先考虑“减扰动、减占地、减排放”，提升整体生态适配性。

2.区域差异化与功能适应性的分级管理制度。根据不同地貌类型和生态敏感等级，建立分类分级的生态治理标准体系。设定科学灵活的管理边界，做到既不放松底线，又避免“一刀切”，实现因地制宜、精准施策。

3.多方协同与属地共建的组织机制。打破传统多头管理格局，推动生态环境、自然资源、交通、水利等相关部门形成信息共享、联合审批、协同监管的机制。强化属地政府在生态治

播放相关纪录片、人物专访等，让更多的人知晓玉麦人的事迹和精神。另一方面，要把爱国守边精神融入日常工作和生活。在西藏，各族群众都要将爱国守边精神融入自己的工作和生活中，立足本职岗位，认真履行职责。从家庭、学校、社会等多方面入手，培养各族群众的家国情怀。

### 三、提高生态文明意识，守住边疆治理的生态保护底线

加强边疆地区生态环境保护与治理既是筑牢国家生态安全屏障的必然要求，也是促进边疆高质量发展的重要保障，更是铸牢中华民族共同体意识的战略选择。要贯彻落实习近平生态文明思想，加强生态环境保护，不断增强各族群众生态文明意识，将绿色生产生活方式融入村规民约、社会公约等制度规范中。要加快构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，形成共建共治共享的绿色行动合力，促进治理体系从单一治理向多元治理转变。

切口”改革推进面，切实解决好群众关注的就业、教育、医疗、卫生等急难愁盼问题。

（三）坚定不移推动绿色转型发展。始终牢记习近平总书记重要回信中“把‘桃花村’品牌擦得更亮”的殷殷嘱托，持续优化一产、壮大二产、提升三产。持续推进种植养殖产业和藏药为重点的传统产业提质增效，重点推进以清洁能源绿色建材、天然饮用水、林下产业为主的新兴产业提标扩面，积极谋划以高载能产业、数字经济、低空产业为主的未来产业试点布局。深入实施特色文旅产业培育工程，做强“两节一季一论坛”旅游品牌，加快培育“桃花源”品牌，强力推进林芝“人间桃源”建设。加快发展壮乡乡村旅游产业，积极探索以县级主导、乡镇调配、联村组织的能人带动型发展模式。

（四）持续强化生态环境保护。始终牢记习近平总书记重要回信中“把雪域高原的自然美景保护好”的殷殷嘱托，正确处理发展与保护的关系，把生态优势转化为发展优势。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，高标准推进雅尼河谷面山生态修复工程，加强大气水土壤环境综合治理，积极争创“无废城市”。持续推进国家生态文明建设示范区和“两山”实践基地创建，巩固国家森林城市创建成果，扎实开展国土绿化，加快推进“国家植物园”创建工作。大力发展绿色低碳产业，统筹推进工业领域节能降碳行动和重点行业绿色化改造，有序发展碳汇经济。

（五）切实筑牢边防国防钢铁长城。始终牢记习近平总书记重要回信中“为建设繁荣稳固的祖国边疆贡献力量”的殷殷嘱托，坚决当好“神圣国土守护者、幸福家园建设者”。健全完善党政军警民合力强边固防机制，有序推进边境搬迁，加快智慧边防建设，深化拓展“五共五大”结对共建，推进军民深度融合发展。推动重大工程建设与边境城镇规划衔接，完善边境布局和功能，加快中心城镇和规划内边境项目建设。持续深化定点帮扶工作，推动更多项目资金向边境倾斜。因地制宜发展边境产业，努力让边境群众腰包更鼓、生活更富、爱国守边意识更强。

嘱托铭记在心，奋进正当其时。林芝将始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，在自治区党委的坚强领导下，以推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果转化为抓手，全面加强各级领导班子、干部人才队伍、基层组织建设，持续改进作风，确保各级党组织和广大党员干部都成为抓好习近平总书记重要回信精神落实的中坚力量，以经济社会高质量发展的实际成效，回报习近平总书记和党中央的似海恩情、如山厚望！

### 四、强化守土固边意识，筑牢边疆安全的钢铁长城

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼治国理政战略全局，提出“治国必治边”“兴边富民、稳边固边”等一系列重要论断和重大举措，进一步凸显了边疆民族地区在党和国家工作全局中的重要战略地位。习近平总书记

在西藏考察时强调，要加强边境基础设施建设，鼓励各族群众扎根边疆、守护国土、建设家乡。国家实施固边兴边富民行动以来，西藏通过政策支持、资金投入、项目建设，极大地促进了边境地区的发展。在长达4000多公里的边境线上，西藏各族群众积极投身固边兴边富民行动，筑起祖国西南边疆安全稳定的钢铁长城。要强化西藏各族群众守土固边意识，引导各族人民共同投身爱国护边行动中。建立党政军警民合力的联防联控机制，提升边防意识。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，增强各族群众融入守土固边体系的主动性。

总之，铸牢中华民族共同体意识和加强边疆治理，都是全面建成社会主义现代化强国新征程上的重要工作。西藏要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进边疆治理体系和治理能力现代化，实现西藏长治久安和高质量发展，不断谱写中国式现代化西藏新篇章。

（作者系昌都市委党校公共管理教研室教师）

养与湿地恢复功能。在交通基础设施建设中，通过桥梁、隧道等低扰动设计，保障了野生动物自由迁徙，降低了生态破碎化风险。生态修复、边坡绿化、排水优化等工程手段，也在不断增强生态系统的稳定性和服务能力。

这些积极探索表明，工程与生态并非此消彼长的关系，而是可以协同共赢、相辅相成的新模式。通过对生态系统服务价值的全面挖掘和精细管理，重大工程能够反哺自然、惠及民生，释放更大绿色红利。

### 四、走在前列：打造高原绿色发展样板

西藏作为全国生态文明建设的重要窗口，应在重大工程绿色发展上树立标杆、走在前列。通过制度协同、机制创新、能力建设和技术进步，把生态文明建设理念贯穿到每一个项目之中，让重大工程既成为经济发展的基础设施，也成为生态文明高地建设的实践样板。

我们要深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持系统观念、底线思维和区域统筹，推动高质量发展与高水平保护协同共进。以高原特色的绿色工程治理体系为支撑，让青藏高原这片土地更加美丽、更加和谐、更加可持续，为建设人与自然和谐共生的社会主义现代化新西藏作出贡献。

西藏文化传承发展协同创新中心招标课题，课题编号：XT-ZB202401。

（作者单位分别为南京大学工程管理学院；西藏民族大学）