建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

——“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港全岛封关运作

新华社记者

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。

2024年12月，习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调，科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作，继续解放思想、开拓创新，攻坚克难、稳步推进，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

经党中央批准，2025年12月18日，海南自贸港全岛封关将正式启动。封关运作的核心政策安排有哪些？封关后，对于人们往来海南、旅游消费、企业投资会有哪些影响？如何确保各项政策落实落细、封关运作平稳有序？

新华社8日推出第二十一期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委区域协调发展司副司长蔡平、财政部关税司副司长吴京芳、商务部自贸区港建设协调司副司长蒋子军、海关总署自贸区和特殊区域发展司副司长杜朝新，共话海南自由贸易港全岛封关运作。

三亚国际免税城（2025年5月29日摄，无人机照片）。 新华社记者 杨冠宇 摄

海南自贸港建设新阶段的开始

2018年4月13日，在庆祝海南建省办经济特区30周年之际，习近平总书记宣布，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南是我国最大的经济特区，也是相对独立的地理单元，具备成为全国改革开放试验田的独特优势。

“全岛封关运作是为了扩大开放、加快发展，是海南自贸港建设新阶段的开始。”蔡平说，海南自贸港开放发展不是简单打开大门，而是系统性构建人流、物流、资金流等要素自由便利流动的制度环境。封关后，将有更大空间探索实施更高水平开放举措，无论是对海南高质量发展，还是为全国改革开放探路开路，都具有十分重要的意义。同时，也向世界表明，中国扩大高水平开放的决心不会变，中国开放的大门只会越开越大。

什么是全岛封关？蔡平说，全岛封关是指将海南岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的政策制度。“通俗地说，‘一线’就是对关外，封关后将实施一系列自由便利进出举措；‘二线’就是对内地，针对‘一线’放开的内容，实施精准管理，保障内地市场秩序。”

海南自贸港建设核心政策之一就是进口商品“零关税”制度。吴京芳介绍，财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策，以及海南自贸港进口征税商品目录。

据吴京芳介绍，具体来说，政策主要内容是，在海南自贸港登记注册的独立法人企业，以及在自贸港内符合条件的事业单位及民办非企业单位，都可成为享惠主体。享惠主体自境外进口货物，除进口征税商品目录以外货物，都可免征进口关税、进口环节增值税和消费税，实现“一线”放开。同时，“零关税”货物及其加工制成品，在岛内的享惠主体间流通时，可免于补缴进口税收，实现“岛内自由”。此外，对属于海南自贸港鼓励类产业的企业生产的货物，在加工增值达到或超过30%时，进入内地可免征进口关税。

“现有原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等3项进口‘零关税’政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施。这样，就基本确立了海南自贸港进口‘零关税’制度体系，全球优质要素可以在海南更加自由便利地集聚、更加自由便利地流通。”吴京芳说。

贸易自由化便利化是自由贸易港的典型特征。在蒋子军看来，在货物贸易领域，封关运作政策制度设计的突出特点是实施更加优惠的“零关税”政策、更加宽松的贸易管理措施，通过降低进口税率、放宽贸易管理，促进货物在海南进出流动、中转聚集。

封关运作后，海关如何监管备受关注。

“海关监管的重点是，‘一线’放开什么，‘二线’就管住什么，以及监管货物在岛内如何自由流转。”杜朝新说。

全岛封关后，海关将在海口港、三亚港等设置10个“二线口岸”，供货物、人员等在海南自贸港与内地之间通行。同时，在10个“二线口岸”设置海关监管通道。

杜朝新表示，这主要是为了对出岛货物进行分类管理，将有限监管力量用在刀刃上。除“零关税”、加工增值免关税、放宽贸易管理措施等三类货物要通过该通道出岛，其他货物均可通过非海关监管通道出岛，无需接受海关监管。

共享发展机遇、共享改革成果

多项封关政策，便利全世界投资者到海南投资兴业，共享中国发展机遇、共享中国改革成果。

“全岛封关后，经营主体能够享受的‘零关税’政策优惠力度进一步加大。”吴京芳说，更多经营主体可享受“零关税”政策；享惠主体可进口更多“零关税”商品，“零关税”政策范围扩大至约6600个税目。此外，享惠主体间货物流转更加便利。这将进一步降低企业成本，有利于吸引相关产业上下游企业向自贸港聚集，推动产业链集群化发展。

不久前，商务部公布了《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》。“这是立足现行货物贸易管理模式基础，对提升贸易自由化便利化作出的全新探索。对海南自贸港而言，大幅提升了其货物贸易管理的透明度和开放度。”蒋子军说。

他介绍，清单首次全面系统列明国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围，有助于经营主体清晰便捷地了解管理边界；同时，清单放宽了对部分进口货物的管理措施，如允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修。“经营主体将切实感受到贸易便利、开放红利。”

封关不等于封岛，更加便利的货物通关模式将在海南实施。

“径予放行是为海南自贸港‘量身打造’的一种货物便利通关模式。”杜朝新说，相比现行进口货物在入“一线”时填进口报关单，需要申报105项数据，全岛封关后，对径予放行的不涉证、不涉检的“零关税”货物和保税货物，可以简化申报数据到33项，企业仅需填报必要的货物信息，大大提升了通关效率和便利性。此外，海关还将进一步优化完善加工增值免关税政策，利好企业发展和产业转型升级。

随着全岛封关运作深入推进，“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”这一基本制度设计的影响将不断显现。

对此，蔡平总结为“三变”“三不变”。“三个变化是：对企业来说，‘零关税’商品范围将大幅增加，货物进出口管理将进一步放宽，企业进口成本降低，可以更好融入全球产业链和供应链；对个人来说，大家可以购买到更多丰富的免税品，也将有更多机会参与国际交流合作，发展机会和生活品质都将得到提升；对政府来说，‘一线’管理环节大幅减少，‘二线’借助智能化手段精准施策，管理服务更加精准高效。”

蔡平说，“三不变”是：海南自贸港扩大对外开放的方向不会变，封关不是封岛，而是朝着更加开放的方向迈进；与内地便捷往来不会变，人员进出将按现行规定管理，不需要办理额外证件，对需监管的货物，也将采取多种便利化举措，确保高效通行；坚守安全的底线不会变，将始终坚持同步防范重大风险，确保海南自贸港建设方向正确、健康发展。

努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户

全岛封关是海南自贸港建设新阶段的开始，也是一项长期持续推进的任务。

“在海南岛这么大的范围内实施封关运作，是一项复杂的系统性工程，没有现成经验可以借鉴，需要统筹兼顾多个方面，关键要把握好‘三个衔接’。”蔡平说。

她说，做好“内”与“外”的衔接，既要保持海南与内地紧密联系，又要加强与国际联通，实现内外联动、双向赋能的高质量发展；做好“放”与“管”的衔接，在“一线”放开释放开放活力同时，通过“二线”管住筑牢风险防线，实现开放与安全的平衡；做好“前”与“后”的衔接，统筹考虑封关前后政策差异，提前明确过渡安排，确保政策切换平稳有序、各项工作无缝对接。

蔡平说，按照党中央、国务院部署，下一步海南自贸港建设重点是推进“五个自由便利”和“一个安全有序”，即贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。

吴京芳说，全岛封关后，财政部将结合海南自贸港建设实际和推进更高水平对外开放等需要，继续深化税制改革，确保政策力度持续提升，政策红利不断释放。

她介绍，下一步税制改革重点是，落实好企业所得税和个人所得税现行优惠政策，吸引更多符合自贸港建设需要的高端人才、优质企业落地海南；适时调整进口征税商品目录，不断扩大“零关税”商品范围；研究进一步优化调整离岛免税购物政策；积极研究岛内居民消费进境商品相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理；稳步推进销售税改革研究工作。

以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。数据显示，2020年至2024年，海南新增经营主体446.8万家，实际使用外资超过建省后前32年总和，货物贸易进出口总额年均增速超过30%。

蒋子军说，商务部将支持海南自贸港主动对接国际高标准经贸规则，提升制度型开放水平；继续支持海南做强各类开放平台，持续发挥开放平台叠加优势；出台更多有针对性的政策措施，支持海南补链延链强链，持续培育发展新动能。

政策越开放，越要抓紧抓实风险防控工作。杜朝新表示，坚持“管得住”才能“放得开”，一体谋划、一体部署、一体推进政策实施和风险防控，健全“早发现、早处置”机制；推动协同共管，与行业主管部门加强合作，建立享惠主体资质备案、运营管理、违规处置、联合惩戒等企业全生命周期管理制度；在口岸通关领域广泛运用智能手段，强化“一线”进出境环节安全准入监管，持续提升“二线口岸”通行便利水平，切实守住不发生系统性风险底线。

蔡平说，相信随着全岛封关运作稳步实施，海南自贸港一定能在开放和创新中开拓新局，成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

（新华社北京8月8日电）

中国人民银行明确下半年重点工作

加力支持科技创新等

据新华社北京电（记者 吴雨 任军）记者近日从中国人民银行了解到，中国人民银行将落实落细适度宽松的货币政策，加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等，进一步深化金融改革和高水平对外开放，防范化解重点领域金融风险，扎实做好下半年各项重点工作，推动经济高质量发展。

中国人民银行近日召开的2025年下半年工作会议认为，2025年以来，金融支持经济持续向好力度加大，金融服务经济结构转型和高质量发展质效提升。6月末，科技、绿色、普惠小微、养老产业、数字经济产业贷款分别同比增长12.5%、25.5%、12.3%、43%、11.5%。

在部署下一阶段工作时，中国人民银行提出，要继续实施好适度宽松的货币政策，综合运用多种货币政策工具，保持流动性充裕，引导金融机构保持信贷合理增长。抓好各项货币政策措施的执行，畅通货币政策传导。

会议上，中国人民银行明确了服务实体经济的重点方向，提出做好金融“五篇大文章”，用好科技创新和技术改造再贷款政策，推动科技型中小企业贷款较快增长，加大“两重”“两新”等重点领域的融资支持力度，合理保障外贸企业融资需求。

记者了解到，中国人民银行将加快拓展贸易项下人民币使用，进一步提升人民币融资货币功能，优化本外币一体化资金池和境内企业境外上市管理政策。推进债券市场“科技板”建设和科技创新债券风险分担工具使用，扩大科技创新债券发行规模。深化国际金融合作，深度参与全球金融治理。

谈及防范化解重点领域金融风险，中国人民银行表示，将持续做好金融支持地方政府融资平台化债工作，有序推进重点地区和机构风险处置，进一步加强风险监测评估和宏观审慎管理。

此外，中国人民银行还将研究编制中国人民银行“十五五”改革发展规划，抓好数字央行建设重点任务落实，有序推进快速支付系统互联互通，加强数字人民币基础设施建设和推广应用。

铭记历史 缅怀先烈

宁夏盐池：昔日边区经济中心 奋进乡村振兴路

新华社记者 张瀚暘 苏醒

夏日，漫步在宁夏盐池的田野乡间，健硕的滩羊在牧场踱步，金色的黄花菜在风中摇曳。

盐池县曾是陕甘宁边区的前哨阵地和经济中心。盐池军民在中国共产党的领导下，踊跃支前，全民抗战，为抗战胜利做出了不可磨灭的贡献。

硝烟散尽，精神永存。昔日边区经济中心，如今正奋力谱写乡村振兴新篇章。

“盐池滩羊”产业兴旺

说起盐池，不少人第一时间想到的是滩羊，得天独厚的自然条件和地理环境孕育了“盐池滩羊”这一地方绵羊品种。滩羊肉质鲜美，是盐池县的富民产业。

产业是乡村振兴的基础。2017年，盐池县整合资源，成立宁夏盐池滩羊产业发展集团有限公司，为散养滩羊注入集约化、品牌化的发展新动能。

在滩羊集团的生态牧场里，滩羊“听着轻音乐，喝着弱碱水”，漫步在“健康步道”上。在滩羊集团的推动下，盐池滩羊从购销价格、市场开拓、品牌宣传、营销策略、生产标准和饲草料使用上实现统一管理，逐步形成“风险共担、利益共享、合作共赢”的联农带农利益联结机制。2024年，滩羊产业贡献了盐池县农民一半以上的收入。

如今，滩羊产业链的不断延伸，实现了产业发展与百姓就业同频共振。精深加工、毛皮制作企业集群发展，电商直播、餐饮服务等配套产业不断完善，农旅融合催生家居饰品、主题民宿、美食营地等新业态竞相涌现，“产业带动就业，就业促进产业”的良性循环已然形成。

红色热土绿意浓

驱车前往盐池县麻黄山乡李塬畔村，放眼望去，黄土丘陵的褶皱里满目青翠，生机盎然。这个四面环山、沟壑纵横的小山村，已不见曾经“风吹沙子走、抬脚不见踪”的景象。“我小时候山上难见一棵树，刮起风来黄沙漫天。”回想过去，土生土长的李塬畔村村委会副主任李耀鹏说。

继承革命先烈的艰苦奋斗精神，李塬畔人誓要改变这个“山沟沟”。多年来，全村干部群众坚持退耕还林、封山禁牧，累计造林5000余亩，生态环境显著改善。“经受考验、战胜困难，这就是我们李塬畔！”李耀鹏语气坚定。

擦亮生态底色，拓宽发展路径。李塬畔村科学规划产业，累计带动全村及周边村群众种植小杂粮7万亩，栽植大接杏等经果林2500余亩，并依托红色资源打造特色旅游线路，年接待游客4万人次。

“致富花”铺就富裕路

凌晨4点，盐池县花马池镇盈德村的黄花菜田里灯火点点，头戴探照灯的采摘工人们双手翻飞，争分夺秒。

“黄花菜见到阳光开花后，经济价值就低了，必须赶在日出前摘完。”采摘工罗翠娟边摘边说，“采摘工作时间灵活，摘一天菜能挣200多元。”

梁浩黄花菜深加工专业合作社负责人梁浩说，2016年他从湖南祁东引入黄花菜种植技术，并在宁夏大学技术团队的支持下发展黄花菜产业，如今，越干越有劲头。“今年黄花菜价格高，每亩纯利润能达到四五千元，大家干得可起劲了。”梁浩带动乡亲们一起干，牵头成立合作社，规模正不断扩大。

盈德村的故事是盐池黄花菜产业兴盛的缩影。如今，这朵“致富花”已成为盐池农特产的“金色名片”，全县黄花菜种植面积近4.2万亩，年产值超3亿元，带动黄花菜种植户4000余户，户均年增收5万余元。

（据新华社银川电）

广东：沿东纵足迹看乡村振兴新征程

新华社记者 丁乐 黄浩苑 王丰

广东惠州，罗浮山下，承载红色记忆的东江纵队纪念馆历经近半年的精心修葺后，于今年年初重新开放。大门口的石碑上，“永远向前”四个大字熠熠生辉。

东江纵队是抗日战争时期中国共产党在广东省东江地区创建和领导的一支抗日劲旅。“无数革命志士凝聚和塑造了伟大的东纵精神。”惠州市东江纵队纪念馆馆长曾庆香说，“我们要讲好东纵故事，让东纵精神绽放出时代的光芒。”

昔日英雄战斗的红色热土，正成为区域协调发展的“金山银山”、人民致富的“幸福靠山”。环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区正加速建设。曾经东江纵队转移途经的崎岖路径，如今变身为218公里长的旅游公路。这条公路将红色文化、绿色生态等资源串珠成链，成了带动区域旅游发展的“黄金通道”。

一路风景一路歌。在惠州市博罗县横河镇，徒步、轮滑、骑行等户外运动业态加速完善。户外运动机构磨房总经理袁志滨说：“希望生态与产业共融，村集体与村民共富。”惠州市博罗县壹壹埔舍民宿店长温远锋介绍，民宿去年4月底开业，旅游公路打通后，外地游客络绎不绝，客房每逢节假日供不应求。

在东莞，同样有一座东江纵队纪念馆掩映于苍翠山林中，坐落于大岭山抗日根据地旧址大王岭村的一个山头。村中的民居、祠堂依山而建，拾级而上，大岭山抗日根据地旧址现有9个文物点保存完好。

东莞开创“红色文化+旅游发展”新模式，探索历史文物保护新路径，持续开展红色教育与国防教育活动。每年夏天，这里童声不断。小学生们参与内务评比、特训操课、安营扎寨等项目，体验行军生活，感悟革命精神。自2006年开办以来，“东纵小战士”红色夏令营已累计举办百余期，超万名“小战士”毕业。

在深圳，同样流传着东江纵队的故事。深圳市龙华区民治街道的白石龙村，高楼掩映下有一座白墙灰瓦的院落，这里是中国文化名人大营救纪念馆。馆长张紫歆介绍，1942年1月，邹韬奋、茅盾夫妇等第一批20多名文化人士扮作难民，历经艰险，从香港被护送撤离到东江纵队驻地之一的白石龙村。整个行动先后营救出800多位爱国民主人士、文化界人士连同其他方面人士。

今天的白石龙村，已经成了商贸兴旺的现代化人文社区，深圳北站近在咫尺，地铁4号线穿村而过，大型商业中心与音乐主题公园隔街相望。“通过实施红色堡垒、文脉赓续、产业振兴、治理赋能、宜居宜业‘五大工程’，我们传承红色基因与奋斗精神，大步迈向新征程。”龙华区委组织部副部长何红卫说。

（据新华社广州电）

社址：拉萨市朵森格路36号 邮政编码：850000 新闻热线：（0891）6361495 广告业务：（0891）6322866 印务中心：（0891）6322747 广告经营许可证：藏字号890024 西藏日报社印务中心承印 零售六角