

# 持续防范化解重点领域风险

## ——贯彻落实中央政治局会议精神实现“十四五”圆满收官述评之五

新华社记者 申铖 刘慧 郑钧天

近日召开的中央政治局会议提出,要持续防范化解重点领域风险,作出“高质量开展城市更新”“积极稳妥化解地方政府债务风险”“巩固资本市场回稳向好势头”等一系列部署。

统筹发展和安全,才能确保经济行稳致远。针对重点领域风险隐患,各地区各部门持续用力推进风险处置,着力守好安全底线,坚持在发展中逐步化解风险,努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

### 高质量开展城市更新

上海的长白新村街道228街坊,是20世纪50年代为解决产业工人的住房问题兴建的工人住宅之一。砖红色的窗棂、复古的门框、“修旧如旧”的建筑错落有致,引入社区食堂、健身房、公共绿地空间……如今,走进更新后的228街坊,可深刻感受到城市生活的“升级”。

截至2024年底,我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%上升到2024年的67%,城镇人口由7.2亿增加到9.4亿。从国际经验和城市发展规律来看,我国已进入城镇化较快发展的中后期。从“有没有”转向“好不好”,人民群众诉求更加多样,城市短板亟待补齐。

此次会议指出,落实好中央城市工作会议精神,高质量开展城市更新。

“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量

扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”近日召开的中央城市工作会议,就当前和今后一段时期城市工作面临的形势作出重大判断。

“从规模扩张到内涵提质,意味着城市发展过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入,追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

中央城市工作会议提出,“以推进城市更新为重要抓手,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效”“高质量开展城市更新,充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用”。

在上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰看来,城市更新已成为城市发展的重要转折点。开展城市更新,有助于存量提质增效、激活内需,持续巩固房地产市场稳定态势,推动房地产行业转型升级。

### 积极稳妥化解地方政府债务风险

截至今年6月底,新增置换债券已累计发行3.8万亿元;各地置换后债务平均利息成本降低超过2.5个百分点……一组来自财政部的数据,彰显地方政府隐性债务置换工作扎实推进、取得积极

成效。

近年来,我国部署实施了一系列有力举措,扎实推进一揽子化债方案,持续加强地方政府债务管理,地方政府债务风险得到有效化解和管控。

“尤其是去年推出12万亿元地方化债‘组合拳’,推动地方化债压力大大减轻,债务风险有效缓释。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

针对下一阶段工作,此次中央政治局会议明确提出,“积极稳妥化解地方政府债务风险”“严禁新增隐性债务”。

通过国企举债融资新增隐性债务、向国企借款……就在不久前,财政部公开曝光了6起已完成问责的隐性债务典型案例,旨在进一步发挥警示教育作用,坚决遏制新增隐性债务。

“地方债务风险化解需贯彻落实党中央部署,坚决遏制新增隐性债务,稳步化解存量债务。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

此次会议还明确提出,“有力有序有效推进地方融资平台出清”。

“推进融资平台风险出清,将有力清除隐性债务滋生的‘温床’,为地方财政高质量发展提供有力支持。”杨志勇说。

### 巩固资本市场回稳向好势头

围绕资本市场,此次中央政治局会议指出“增强国内资本市场的吸引力和包容性”,备受关注。

“未来一段时间,资本市场内外部环境仍然错综复杂,困难挑战不少。会议的相关部署,将有力推动资本市场稳健发展,持续提升资本市场吸引力、竞争力。”中山大学岭南学院教授韩乾说。

党的二十届三中全会明确要求,健全投资和融资相协调的资本市场功能;2024年中央经济工作会议强调,深化资本市场投融资综合改革;本次中央政治局会议提出增强国内资本市场的吸引力和包容性……一系列重要部署一以贯之、一脉相承,为资本市场高质量发展提供了有力遵循。

市场稳定、有活力是资本市场有吸引力的重要前提。此次会议强调,“巩固资本市场回稳向好势头”。

今年以来,经过各方共同努力,资本市场经受住了超预期的外部冲击,市场韧性增强,预期改善,回稳向好的态势不断巩固。

展望未来,复杂的国内外形势下,资本市场仍然面临不少挑战,但经济高质量发展的确定性、宏观政策预期的确定性、中国资产估值修复的确定性等为保持市场平稳健康运行提供了基础和条件。

韩乾表示,随着新“国九条”等改革政策持续落地见效,更加注重提高市场内在稳定性,更加注重提升上市公司吸引力、更加注重回报投资者的市场生态加快形成,资本市场“稳”的基础将更加牢固。(新华社北京8月5日电)



盛夏时节,登临湘鄂交界处的桃花山,满目苍翠。这片葱茏山岭,不仅孕育着盎然生机,更是一片浸染着热血与信仰的红色沃土。

1943年,侵华日军发动鄂西战役,湖北石首、公安、湖南华容沦陷。鄂豫边区党委和新四军第五师党委作出“准备由襄南向江南敌后发展,待机挺进洞庭湖畔”的指示。1943年11月,新四军江南挺进支队越过长江,于12月抵达桃花山,进而开辟了以桃花山为中心的石公华抗日根据地,覆盖石首、公安和华容三县。

“45里桃花山,群峰耸立,古木参天,地势险要,便于部队隐蔽和游击作战,这是新四军选择在这里建立抗日根据地的重要原因之一。”华容县党史专家易文告诉记者。

桃花山上,一棵阅尽沧桑的古白果树巍然屹立,虬枝盘曲,绿荫如盖,守望这片土地已超过1700个春秋。

易文介绍,在战火纷飞的岁月里,这棵白果树荫庇之处,成为救治伤员的“生命驿站”,不远处一栋土屋,就是新四军江南挺进支队战地医院旧址,当年众多村民闻讯自发前来相助。

古树无言,却见证了军民同心、共御外侮的历史。

村民易国熬一家世代居住在白果树旁,他从父亲和伯父那里听过不少抗战故事:“当时新四军和老百姓一起砍柴、运水,部队和老百姓的关系一直很好。”

正是在当地老百姓的帮助下,江南挺进支队不断发展壮大,从最初的1个连扩展到5个主力连,为新四军进军湖南敌后战场建立了坚实基础。

历史长河滚滚向前,战争硝烟早已散去。今天,在这片曾燃烧革命烈火的革命老区,人们接续奋斗,书写着发展的新篇章。

走进桃花山脚下的华容县东山镇仙鹤寺村,成片皱皮柑果园映入眼帘。沉甸甸的果实挂满枝头,水肥一体滴灌管道如脉络般在园中延展,林下套种的大豆苗郁郁葱葱。

“2021年起,村里整合土地资源,建成了500多亩现代化果园。”仙鹤寺村党总支书记陈拥君介绍,“如今每年能为村集体经济增收10多万元。”

目前,5000亩皱皮柑、3000亩高效蔬菜、1000亩红松菌及1000亩脐橙基地等现代农业板块,已在东山镇全域铺开,为乡村全面振兴提供了坚实的产业基础。

发展的活力吸引着年轻力量的回归,新老力量的接续为这片红色土地注入了不竭生机。“85后”青年刘洋正摩拳擦掌:“计划今年开直播,帮乡亲们卖皱皮柑!眼下嘛,先用短视频把知名度搞上去。”

凭借得天独厚的绿色生态与深厚的红色底蕴,桃花山周边的百姓巧做“红绿融合”大文章,开辟出文旅发展的新天地。

前不久,湖北石首桃花山旅游季在石首市桃花山镇桃源小镇启幕。这个集旅游度假、研学教育、亲子乐园、康养休闲于一体的特色文旅综合体,正成为革命老区文旅融合的新地标。

“镇里旅游发展得好,旺季时农庄每天能接待四五十桌客人!”桃花山镇古井口农庄老板刘崇宪说,村民们自家的皱皮柑、血红桃、桃花山土鸡等传统农产品,也成为游客眼中的“香饽饽”,经常被抢购一空。

如今,桃花山镇的发展契机吸引大批游子归巢创业。全镇从事民宿、农家乐、土特产销售的商户超300家,带动景区周边群众增收。2024年,全镇接待游客超50万人次,旅游综合收入突破8000万元。

“在党的领导下,桃花山这片革命热土如今已发展成为文旅热土。”桃花山镇镇长赵辉的话语中充满自豪。(新华社长沙8月4日电)

## 易安华：“国将不保，何以家为？”

新华社记者 袁慧晶

“不灭倭寇，誓不再生。国将不保，何以家为？吾妻存之。”在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆展厅内，陈列着一位壮烈为国捐躯的将军遗像，他就是国民革命军陆军第9集团军87师259旅旅长易安华。在他一生的最后一役——南京保卫战开始前，留下了这封“告妻儿书”。

易安华，江西宜春人，1925年，易安华入黄埔军校，次年毕业，参加北伐。1932年，国民革命军第87师奉命赴上海作战，易安华率部在闸北一线阻击日军。1937年，易安华主动请缨上前线杀敌，参加淞沪会战，毙伤大量日军，遂升任第87师第259旅旅长。

1937年11月，上海沦陷，部分中国守军撤退至南京。同年12月，南京保卫战打响。易安华率部参加南京保卫战，在光华门、通济门一线布防。此前，易安华的妻子和年幼的孩子已被送回宜春老家。他曾派副官送给妻子一封家书，以诀别的口吻写下“告妻儿书”，不想竟成为绝笔。

在与日军血战三昼夜后，易安华身负重伤，但他依然忍痛指挥战斗。战士们见易安华伤势严重，几次要他将他抬下阵地，他却说：“我是堂堂的中国军人，早已经下定决心，一定要与城共存亡，与士兵同生死，决不忍偷生以负国负民！”最终，在光华门外的阵地上，易安华壮烈牺牲，年仅37岁。

易安华烈士留下了三子一女，如今在世的只有小儿子易英雄。在江西南昌西湖区的一个职工小区宿舍内，88岁的易英雄指着客厅的一幅画像说：“这就是我一辈子没见过、没喊过的爸爸，也是我的骄傲。”父亲牺牲时，易英雄尚在襁褓中，关于父亲的一切，他都是听母亲和大姐讲述的。“战时信息不畅通，父亲具体何时牺牲的，没有消息。1938年初，母亲曾带着大姐和我去湘鄂等地打听父亲的音讯，但没有收获。回老家后，乡亲们听闻噩耗筹备追悼大会，由于父亲没有穿将军服的照片，就在景德镇烧制了这幅遗像。”易英雄说，瓷板画原件他已捐赠给侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆，客厅里的这张是他翻拍的，想留个念想。

新中国成立后，易安华被迫认为革命烈士。2014年9月1日，他被列入民政部公布的第一批著名抗日英烈和英雄群体名录。2015年9月3日，易英雄作为烈士后人，受邀参加纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年阅兵式。

“父亲如果还活着，看见祖国强大，一定很激动。”易英雄感慨，何其有幸，他替父亲见证了这一切。陪同易英雄进京的大儿子易难还记得，那天坐在彩车上的父亲一直在鼓掌，热泪盈眶。

## 烽火桃花山 今朝展新颜

——石公华抗日根据地走访见闻

新华社记者 余春生 刘桢熊琦

## 『三伏』避暑消暑



“三伏”是初伏、中伏、末伏的统称,全国多地会在“三伏”迎来持续高温。“有风依旧热,初伏几时休。瓜果谁新餍,谗涎小忍休。”这是宋代诗人杨万里描绘的伏天景象。今年7月20日(农历六月二十六)入伏,人们在伏天中享用瓜果冷饮、亲水嬉戏游玩,用各种方式避暑消暑。

上图:8月1日,游客在安徽省黄山市徽州区西溪南景区乘坐竹筏游玩纳凉。 新华社发(樊成柱 摄)

左图:8月2日,在河南省商丘市夏邑县太平镇,人们在葡萄架下吃瓜休闲,避暑消暑。 新华社发(苗育才 摄)

## 公报显示我国渔业生态环境状况稳中向好

新华社北京8月5日电(记者 古一平)记者5日从农业农村部获悉,农业农村部、生态环境部日前联合发布《中国渔业生态环境状况公报(2024)》,公报显示,2024年我国渔业生态环境状况总体保持稳定,近5年呈稳中向好趋势。

2024年,农业农村部组织全国渔业生态环境监测网络所属42个监测站,对159个、总面积1016万公顷的重要渔业水域环境状况进行常规监测。

公报公布了2024年中国渔业水域水质、沉积物、浮游生物等18项指标的生态环境监测情况,首次对近5年我国渔业水域生态环境状况和变化趋势进行了分析。

监测结果表明,与2020年相比,我国海洋天然重要渔业水域中主要超标因子为无机氮和活性磷酸盐,这些指标的超标面积比例下降幅度分别为16%和50%;江河重要渔业水域中主要超标因子为总氮和总磷,总氮超标面积比例变化不大、总磷超标面积比例下降幅度为41%;湖泊水库重要渔业水域中主要超标因子为总氮、总磷和高锰酸盐指数,其超标面积比例总体稳定。渔业水域氮磷指标超标风险依然存在。

自2000年起,农业农村部、生态环境部已连续25年联合发布《中国渔业生态环境状况公报》,向社会提供了重要渔业水域生态环境方面的权威数据。

下一步,农业农村部将进一步完善渔业水域生态环境质量评价办法,扩大监测水域范围,继续组织开展渔业水域生态环境监测工作,强化生态环境保护措施,为促进渔业高质量发展提供基础支撑。

## 场馆“能改不建” 成都世运会节俭办赛妙招多

新华社成都8月5日电(记者 董小红 陈地)第12届世界运动会将于7日在成都开幕。目前,包括成都体育学院场馆中心在内的27个竞赛场馆(场地)均已准备就绪,并把节俭要求落实到每一个细节中。

在场馆建设方面,成都世运会坚持“能改不建”,27个竞赛场馆(场地)均为改建或者临建。在改造过程中,成都还统筹赛事需要和赛后利用,全部采用绿色环保建材和可循环利用材料,采取装配式、标准化建设模式,集约安装。

值得一提的是,成都世运会设置的15个室外场地或依托于户外公园、公开水域等改建临设,或设在草地、沙滩等自然场地,将运动赛事与公园城市有机融合。

以成都桂溪生态公园为例,秉持“能借不租、能租不买”的改建方式,公园草地上“长”出了帐篷和看台,用于承办拟推飞盘项目的比赛。赛后,相关装置和设备也将及时拆除,让公园恢复如初。

成都世运会设置34个大项、60个分项,256个小项,既有武术、龙舟、地掷球等极具历史文化底蕴的传统项目,也有跑酷、飞盘、无人机竞速等洋溢青春活力的新兴项目,邀约世界共同感受“运动无限,气象万千”。

成都世运会期间,位于成都东部新区的成都体育学院场馆中心将承担飞盘(团队)、地掷

球、潜水和救生4个大项的比赛。

走进成都体育学院场馆中心,一个个用心的细节,也让人感受到成都世运会的绿色低碳理念。坚持“一馆一策”精打细算,进入成都体育学院场馆中心的游泳馆,蓝色的水面令人心旷神怡,蓝白色调的座椅则明明清清……

“能借不租、能租不买。”成都体育学院场馆中心执行副主任兰仁钦介绍,场馆大型设备如UPS(不间断电源)、场地扩声系统、棚房、帐篷、电缆等均采用租赁方式解决,不仅大幅降低了资金投入,更有效减少了建材生产与长途运输产生的碳排放。

“同时,我们通过空间灵活转换,方便场馆在赛后可持续利用。”兰仁钦说,场馆在空间设计上大量采用可折叠、易转换的设施,如折叠式桌椅等,极大提升了场馆利用的兼容性和效率。赛事中使用的LED屏幕、专业灯光系统等,在成都世运会结束后将直接服务于学校日常体育教学,实现“一次投入、长期受益”,延续场馆的价值。

本届世运会中,四川省体育馆将承办太极拳和自由搏击的比赛。四川省体育馆业务科科长谭冰潇说:“在节俭办赛方面,我们积极利用2024年(国际乒联)混合团体世界杯使用的临建设施,减少新搭建板房数量,达到节约办赛的目的,临建利用旧设施面积近500平方米。”