

# 新征程上建设现代化人民城市的战略指引

新华社记者 王优玲 张研

中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行,习近平总书记出席会议并发表重要讲话。这是时隔10年,党中央再次召开的最高规格城市工作会议,为新时代新征程上建设现代化人民城市建设作出战略指引。

城镇化是现代化的“引擎”,加快实现现代化必须抓好城市这个“火车头”。

党的十八大以来,我国城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%,城镇人口增加到9.4亿人。我国城市发展取得历史性成就的同时,进入了一个新的阶段。与十年前相比,城市工作的“时与势”都发生了深刻变化。

此次会议作出一个重大论断:“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”

从国际经验和城市发展规律来看,城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。67%的城镇化率表明,我国进入城镇化较快发展的中后期,城市建设从关注增量、追求规模扩张、拉大城市框架转向关注存量、追求品质提升和结构优化。

对此,会议指出“城市工作要深刻

把握、主动适应形势变化”,并鲜明提出了“五个转变”,即:转变城市发展理念、转变城市发展方式、转变城市发展动力、转变城市工作重心、转变城市工作方法。

由“五个转变”的形势变化,进而提出“五个更加”的实践路径,即:更加注重以人为本、更加注重集约高效、更加注重特色发展、更加注重治理投入、更加注重统筹协调。

这“五个转变”和“五个更加”,涉及到理念、方式、动力、重心、方法等转变,是一种系统性的变革,是城市工作理论和实践上的重大突破。

比如,现代化人民城市应更加注重以人为本。习近平总书记强调“城市的核心是人”。城市就像一个人一样,是一个“有机生命体”,城市治理必须系统谋划、统筹推进。同时,城市建设和发展出发点和落脚点都应该是人,正如总书记所指出:“要把让群众生活更舒适这一理念融入城市规划建设的血脉里,体现在每一个细节中。”

比如,城市发展要讲求特色,因地制宜、各展所长。中国690多座城市星罗棋布,自然禀赋千差万别、产业特色

多种多样、文脉芳华各美其美,要做到习近平总书记所说的“因风吹火,照耀劈柴”,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”,认识到自己的不可替代性,才能找到内生动力,在准确定位中实现可持续发展,避免“千城一面”。

比如,城市工作要从“重建设、轻治理”向更加注重治理投入转变。治理投入,不是盲目上项目、归大堆、摊大饼,而是要“面子”和“里子”并重,“地上”和“地下”兼顾,不能仅看一时的“显绩”,更要看长远的“潜绩”,下一番“绣花”功夫,这检验的是城市建设者和治理者的政绩观。

城市治理是一项系统性工程,是治国理政的重要载体。要实现“五个转变”,做到“五个更加”,就必须坚持城市“内涵式发展”,走出一条中国特色城市现代化新路子。

“怎么看”决定“怎么办”。此次会议部署了将来一个时期城市工作七个方面的重点任务,即“一个优化、六个建设”。“一个优化”即“优化现代化城市体系”,提纲挈领。“六个建设”是与这次会议提出的“创新、宜居、美丽、韧性、文

明、智慧”的城市目标相对应的。

这其中,回应民生关切,明确继续推进农业转移人口市民化,加快构建房地产发展新模式,稳步推进城中村和危旧房改造,加快老旧管线改造升级,用好市民服务热线等机制;直面突出问题,要求采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题,严格限制超高层建筑;聚焦持续发展,提出发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,依靠改革开放增强城市动能……涉及到城市建设方方面面,必须统筹起来辩证看待、结合实际狠抓落实。

城市工作有其阶段性,也有其连续性。

在10年前的中央城市工作会议上,习近平总书记提出的“一个尊重、五个统筹”,与此次会议的重要提法之间,思想脉络一以贯之,任务部署接续相承,需要一体把握,继续抓好落实。

深刻把握历史方位,加强党的全面领导,以更加开阔的视野做好城市工作,就一定能在中国式现代化的壮阔图景中把“现代化人民城市”这篇大文章做好。

(新华社北京7月16日电)



他是清华学子,当民族危亡悬于一线时,他走上街头,发出抗日救亡的怒吼;他是抗日将领,当抗战形势焦灼、国土相继沦陷时,他毅然奔赴鄂中农村,以“八条枪”为基础发展敌后游击武装,屡挫日伪军,直至生命最后一刻。

在武汉市黄陂区木兰山南麓,抗日英烈杨学诚长眠于此。“读书时就听闻老学长的故事,如今来到他的故乡工作,更能体会他那份抉择之重。”在黄陂参与基层工作的清华大学毕业生孙欣颐说。

杨学诚,1915年出生于湖北黄陂研子岗一户贫苦农家。1934年,杨学诚以优异成绩考入清华大学。初入清华园,他寡言少语,安分内向,鲜少参加课外活动。

九一八事变后,日本侵略者加紧对华北的争夺。然而,国民政府却一再妥协退让,极力压制抗日救亡运动,刺痛了无数爱国青年的心。

“华北之大,已经安放不得一张平静的书桌了!”

1935年,一二·九运动爆发,杨学诚与数千学子一道,冲破军警封锁,走上街头,发出抗日救亡的怒吼。随后,他加入北平学联组织的南下宣传团,顶风冒雨,徒步乡野,将救亡火种撒向广袤农村。

民族危难之际,他完成了从“书生”到“战士”的蜕变。1936年,他加入中国共产党。“集体讨论时,他从坐着说到站起来,再到边走边说,总能点燃大家的热情。”杨学诚的侄子杨冬明回忆,多位曾与杨学诚共事的老同志都赞叹他擅长做思想动员工作。

1937年七七事变爆发后,北平沦陷,杨学诚9月初抵武汉,担任中共长江局青委委员、湖北省(工)委青委书记。同年12月,他创建和领导了湖北青年救国团。该组织如燎原星火一般发展至5万余人,成为武汉抗日救亡运动高潮中的一支重要力量。

全国抗战烽火连天,日军进逼华中。1938年8月,组织一声令下,杨学诚奔赴鄂中,与同志并肩开创抗日根据地。在应城夏家庙,他们培训抗日骨干300余人,为鄂中敌后武装斗争奠定了坚实的组织基础。

应城告急前夕,他喊出“讨饭也要讨来一支枪”的壮语,带领当地县委白手起家,在“八条枪”的基础上,创立了应城县抗日游击队第四支队。1939年6月,“应抗”主力整编加入新四军,鄂中、豫南武装实现统一指挥。杨学诚历任多个指挥要职,他与战士们同甘共苦,风餐露宿,坚持进行敌后游击斗争。

“那时条件艰苦,二伯穿着生满跳蚤的旧衣服,和战士们挤在一间土房里工作。”杨学诚的侄子杨冬明讲述,1939年,祖母得知儿子在应城驻防,带着子女步行6天前去探望。部队首长见其家贫,悄悄塞给杨母两块银元。杨学诚得知后,恳请母亲退还;“现在队伍困难,不能给组织添麻烦。”

1942年8月,杨学诚兼任新四军第五师鄂皖兵团政治委员,率部开辟鄂南抗日根据地。途经家乡黄陂时,他动员青年参军。留宿家中当晚,母亲劝他早日娶妻,他却说:“全国尚未解放,我哪有心思成家?”并向家人许诺“等胜利了,一定接你们到武汉团聚”。然而,长期艰苦的战斗生活和求学时染上的肺疾,拖垮了他的身体。1944年3月,杨学诚病逝于大悟山高家洼,年仅29岁。

抗战胜利后,英魂归葬故里。如今在黄陂,每逢清明、“七一”等节点,前往杨学诚陵园凭吊的群众络绎不绝。“时代不同,但报效国家的赤诚一脉相承。乡村振兴,基层就是前线,我会把这份志向融入田间地头,为乡亲们多做实事。”孙欣颐说。

## 从清华学子到抗日先锋

新华社记者 龚联康

### 杨大章:

## “誓与敌人决一死战!”

新华社记者 尹思源

天津市蓟州区爨岭庙烈士陵园,草木郁郁葱葱,烈士墓碑庄严肃穆,前来瞻仰的游客脚步轻轻,神情凝重。这里,长眠着102位在爨岭庙突围战中牺牲的烈士,中共冀热边特委第一地区专署专员杨大章正在其中。

杨大章,原名杨士英,又名章棣,1909年生于天津市;1923年考入南开中学,在校学习期间接受进步思想影响;1931年九一八事变后,积极参加党领导的抗日救亡斗争,同年加入中国共产党。

1936年,他调到山海关一天津—郑州段负责铁路联系工作,借此机会积极组织并领导铁路段抗日救国会工作。

卢沟桥事变后,天津形势日益严峻。杨大章按照党组织的指示,在天津、唐山等地建立抗日救国小组,印发抗日宣传小册子等,对铁路青年职工进行爱国主义和民族主义教育。

1939年4月,杨大章和妻子阎国珍(中共党员,化名阎志)前往平西抗日根据地工作,同年7月任晋察冀第六专署(即平西专署)民政科科长。1940年,杨大章兼任平西专署秘书主任,不久即调任昌宛县委书记。

平西是我党在晋察冀地区建立最早的抗日根据地之一。日军从1940年开始,对这一地区进行大规模“扫荡”。昌宛是卢沟桥所在地,敌军在这里实行了残酷的“三光”政策。在极其恶劣的环境中,杨大章鼓励大家咬紧牙关坚持,并率领全县人民战斗在百花山头、永定河畔。

1943年,冀东形势转好,此前被敌人蚕食的基本区大部分得到恢复,并开辟了大片新区。为适应新的斗争形势,1943年7月,冀热边特委成立,下设五个地委和五个专署,杨大章被任命为第一地区专署专员。

第一地区专署下辖冀热边西部四个联合县,杨大章上任后首先建立机关生活、工作和学习制度;明确汇报、请示和巡视等规定;印发边区政府发布的各项政策、法

(新华社天津7月16日电)

## “七下八上”已至!水利部详解防汛关键期应对举措

新华社记者 魏弘毅

七月过半,我国正式进入“七下八上”防汛关键期。“七下八上”期间防汛形势如何?水利部门将采取哪些应对举措?水利部16日举办新闻发布会,详解“七下八上”防汛关键期有关情况。

水利部信息中心主任付静介绍,根据预测,“七下八上”期间我国区域性阶段性旱涝明显,北方洪涝偏重,局地极端暴雨洪水频发重发。黄河中游、海河流域大清河、永定河、北三河、松辽流域辽河、浑太河和松花江吉林段等可能发生较大洪水。

“台风方面,预计有2至3个台风登陆我国,可能有较强台风北上影响北方地区。此外,长江流域中游洞庭湖鄱阳湖水系及中下游干流沿线、新疆中北部等可能将出现阶段性干旱。”付静说。

进一步落实水旱灾害防御工作体系,是平稳度汛的重要一环。

“水利部将从责任落实、决策支持、调度指挥三个方面持续发力。”水利部副部长王宝恩介绍,水利部会同相关部门,向社会公布2025年全国防汛抗旱责任人及大江大河、大型及防洪重点中型水库、主要蓄滞洪区、重点防洪城市等2792名防汛责任人名单,接受社会监督。

在决策支持与调度指挥方面,全国已有23个省份成立了水旱灾害防御中心,水利部每日滚动会商研判,发出“省一省一单”靶向预警,直达一线。

“当前,预报精准度有待提升、落实流动人员转移避险措施仍需加强等问题还需进一步解决。”王宝恩表示,将进一步完善机制,细化措施,持续提升水旱灾害风险管控水平。

迎战“七下八上”防汛关键期,必须坚持“两点论”和“重点论”的辩证统一,在统筹兼顾的基础上重点发力。

汛期发生山洪灾害的风险增大。水利部水旱灾害防御司司长姚文广表示,要把强化监测预报预警作为防御山洪灾害的工作重点之一,落实临灾预警“叫应”措施,确保预警响应行动闭环。

今年以来,涉河施工人员、野外作业人员因灾伤亡情况高发。姚文广介绍,计划加强汛期涉河作业管理,落实属地责任人和企事业单位责任人双责任制;同时强化危险区动态管理,组织地方对辖区内农家乐、景区、矿场、林场、养殖场、施工工地进行再排查、再检视,落实分级分类管理措施。

“重要堤防不决口”是汛期重要防御目标之一。对此,强化堤防工程信息运用至关重要。截至2024年底,全国共有1至5级堤防31.8万公里,其中1至3级重要堤防7.7万公里。

“目前,水利部门已组织完成包括重要堤防在内的29.1万公里堤防在全国堤防运行管理信息系统、全国水利一张图中空间位置坐标的标绘工作。”

水利部运行管理司司长张文洁告诉记者,未来将逐步实现实时动态掌握堤防长度、安全性质等参数,为防汛决策提供坚实的数据支撑。

水库安全度汛是防汛工作的重中之重。2025年,水利部门安排包括大、中型水库在内的2177座水库除险加固,并对遭遇特大洪水、强烈地震或者出现影响安全异常现象的水库,迅速组织专门安全鉴定。

细化实化水库度汛举措,将为水库安全度汛提供保障。张文洁表示,主汛期病险水库原则上一律空库运行。各级水利部门会组织指导地方加大水库大坝、溢洪道、放空设施等关键部位和闸门、启闭机等关键设备的隐患排查整治力度。

汛期我国局部地区可能发生阶段性干旱,扛牢抗旱保供水责任,需要水利部门集中发力。姚文广说,必须充分发挥灌区抗旱主力军作用,优化灌溉用水计划,积极推进农业节水,确保能引尽引、应灌尽灌、精准灌溉。

旱情之下,需要保障农村饮水安全。“我们将指导相关省区滚动摸排因旱饮水困难情况,根据饮水困难人口分布、水源情况和供水工程规模类别等,科学制定供水保障方案,分类精准施策,确保群众饮水安全。”姚文广说。(新华社北京7月16日电)

新华社北京7月16日电(记者

任沁沁)记者16日从国家移民管理局新闻发布会获悉,2025年上半年外国人出境数量稳步增长,达到3805.3万人次,同比上升30.2%;其中,免签入境外国人1364万人次,占入境外国人的71.2%,同比上升53.9%。

全国移民管理机构坚定不移推进移民管理领域制度型开放,不断提升移民管理服务水平效能。优化实施过境免签政策,新增印度尼西亚为240小时过境免签国家,将中国240小时过境免签政策适用国家增至55个。创新推出区域性入境免签政策,实施东盟国家旅游团入境云南西双版纳免签政策。稳步扩大互免、单方面免签国家范围,积极配合外交部推进中外互签签证协定商谈,不断扩大多单方面免签国家范围,与乌兹别克斯坦、马来西亚、阿塞拜疆签订全面互免签证协定,新增对巴西、阿根廷、智利、秘鲁、乌拉圭、沙特、阿曼、巴林、科威特等9国单方面免签。

此外,国家移民管理局持续提供口岸签证便利,为持普通护照有急需来华事由或因人道原因,来不及在驻外使领馆办妥签证的外国人,依法依规办理口岸签证,上半年全国移民管

理机构共签发口岸签证43万证次。加强来华外国人入境、停留、出境等全链条政务服务管理,积极会同相关主管部门推进外籍人员支付、住宿、交通等便利化,有效促进了中外人员往来和经贸合作。“签证便利化政策措施有效带动大批外国朋友来到中国旅游、商贸,拉动入境消费持续增长,进一步增进了中外民众的了解与友谊,稳固架起中国与世界交往交流的重要桥梁。”国家移民管理局新闻发言人、综合司副司长吕宁表示,下一步,国家移民管理局将持续稳步扩大移民管理领域制度型开放,推出更多元、更有效的出入境、停居留政策,为世界各国人员来华提供更多便利。

“签证便利化政策措施有效带动大批外国朋友来到中国旅游、商贸,拉动入境消费持续增长,进一步增进了中外民众的了解与友谊,稳固架起中国与世界交往交流的重要桥梁。”国家移民管理局新闻发言人、综合司副司长吕宁表示,下一步,国家移民管理局将持续稳步扩大移民管理领域制度型开放,推出更多元、更有效的出入境、停居留政策,为世界各国人员来华提供更多便利。

今年上半年外国人入境数量稳步增长