

坚持运用辩证思维推进党的作风建设

郭红 谢勇

锲而不舍落实中央八项规定精神

党的作风就是党的形象，关系人心向背，决定党和国家事业成败。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把作风建设作为全面从严治党的重要抓手，以自我革命精神深入改进党的作风建设，形成习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，推动党的作风建设取得新成效、呈现新气象。正在全党开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是巩固和扩大新时代党的作风建设成果、纵深推进全面从严治党重大举措。全面加强党的作风建设是一项长期而艰巨的任务，我们必须坚持辩证思维方法，使各项举措符合客观规律、现实需要和人民利益，全面提高党的作风建设成效，以好作风好形象在新征程上展现新担当新作为。

坚持标与本相结合系统施治。新时代加强党的作风建设必须坚持标本兼治，既要治标更要治本，实现标本兼治，关键要由表及里找准作风“病灶”，实施靶向治疗。治标，就是要坚决纠正作风问题的外在表现，该禁止的坚决禁止；治本，要深挖问题根源，从理想信念、体制机制等层面入手，从根本上遏制不正之风。实践表明，不正之风与腐败、特权等问题互为表里，同根同源。不正之风是滋生腐败的温床，腐败问题往往源于作风松懈。党的十八大以来，我们党以全面从严治党为主线，坚持党性、党风、党纪一起抓，反“四风”与反腐败一体推进。必须清醒认识到，作风问题具有反复性、顽固性和复杂性。当前，一些作风顽疾改头换面、花样翻新，有的穿上“马甲”、披上“隐身衣”，玩起“躲青纱帐”，甚至出现移花接木等新变种，容不得我们有“歇歇气、松松劲”的念头。必须运用“光谱扫描”精准识别问题，实施靶向治疗，既要开出整治表象的“特效药”，又要配好制度建设的“长效方”，实现标本兼治。一方面，要以中央八项规定精神为突破口，坚决遏制不正之风反弹；另一方面，要健全制度机制，将中央要求、

群众期盼、实践经验有机结合，构建完备的制度体系。通过刚性制度规定和严格执行，确保作风建设落地见效。同时，要推进风腐同治，完善监督机制，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，推动作风建设向纵深发展。

坚持大与小统筹推进整体推进。量变是质变的前提和基础，量变最终引起质变。作风建设既要抓大问题，也要盯小问题。一个人的腐化堕落，往往从违反中央八项规定精神的小节开始。必须坚持大小问题一起抓，既从宏观战略推进全面从严治党，又以小切口破题，实现防微杜渐。党的十八大以来，党中央讨论加强党的建设如何抓时，就想到要解决“老虎吃天不知从哪儿下口”的问题，后来决定就从中央八项规定抓起。党中央以八项规定开局，可谓“一子落地，满盘皆活”。通过管住一张卡、一顿饭等小事，刹住了歪风邪气，重塑了党在人民心中的形象。但作风问题具有隐蔽性，吃喝享乐等陋习仍有反弹风险，必须持续严管权力寻租、公款滥用等问题，管住关键人、关键事，以小切口撬动大成效。作风问题往往由小变大。一些党员干部腐化堕落的过程常始于一条烟、一张购物卡、一瓶酒等小节，有一个量变到质量、从小节到大错的过程。党员干部的一举一动、一言一行被群众看在眼里，关乎党的形象。歪风邪气与党的性质宗旨背道而驰，会侵害人民群众的切身利益。如果不管不治就会败坏党的形象甚至侵蚀党的战斗力、凝聚力，就会削弱人民群众的获得感甚至降低对党的信任度。因此，必须抓早抓小，对苗头性问题及时纠偏。坚持零容忍，把中央八项规定作为铁规矩，严防“四风”隐形变异。但是，整治过程中也要防止一刀切。有的地方将“禁止违规吃喝”简单等同于“禁止一切聚餐”，甚至干预自费亲友聚会，看似严格，实则懒政。作风建设需精准施策，划清“红线”与“绿灯”，既严查违纪，又避免矫枉过正，确保政策执行不偏

离初衷。总之，作风建设要大与小相统筹，既以严的基调正风肃纪，又以细的举措防微杜渐，这样才能筑牢堤坝，永葆党的生机活力。

坚持上与下相贯通联动发力。党的作风建设，关键在领导干部、领导干部要发挥“头雁效应”。俗话说，“上梁不正下梁歪”。要求别人做到的自己要先做到，要求别人不做的自己首先不做，不能“马列主义的手电筒”只照别人。一些久拖难解的问题，病症在下面，病根却在上头。上头搞形式主义，下面就会弄虚作假；上头是官僚主义，下面就会照搬照套；上头有享乐主义，下面就会投其所好；上头刮奢靡之风，下面就会铺张浪费。凡事都是这样，上行下效，上率下行，上有所好，下必甚焉。改进作风必须自上而下、以上率下。“君子之德风，小人之德草，草上之风必偃”。在上面要求人、在后面推动人，都不如在前面带动人管用。领导干部普遍受人关注，言行无小事。一篇讲话、一次活动，一项决策、一个部署，甚至一餐饭、一杯酒，都会影响着周边、影响着社会，都会在一定程度上体现着党的形象。要使自己始终是正向的，就要高标准要求自己。要在管好家人亲戚、管好身边事，在营造风清气正的政治生态，形成清清爽爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系，坚持亲清政商关系，营造向上向善的社会环境等方面当好旗帜和标杆。要着力实现以下促上的联动效应。加强作风建设，不能仅靠领导干部的示范引领，需要全体党员的共同参与和监督。基层党员和群众是作风建设的直接参与者和受益者，他们的监督和反馈往往能反映作风建设的效果。要建立健全自下而上的监督机制，畅通群众反映问题的渠道。监督既要横向到边，确保监督无死角，又要纵向到底，实现监督全过程。要创新监督方式，运用大数据、互联网等技术手段，构建线上线下相结合的监督网络，通过上下互动实现“上下同欲者胜”的良好局面。

坚持破与立相协调系统革新。作风建设是一个破旧立新的过程，破是破除规则，立是立明规则。潜规则如同侵蚀党的肌体的隐形毒瘤，表现为圈子文化、码头文化、好人主义等

变异形态，其危害在于架空正式制度、扭曲价值导向、腐蚀干部队伍。破除规则，就要以壮士断腕的决心整治选人用人中的打招呼、递条子，清除行政审批中的暗箱操作、权力寻租，破除基层治理中的层层加码、痕迹主义。立明规矩，关键在于构建“四个体系”，即健全党内法规的制度体系，形成清晰明确的正面清单；完善监督问责的执行体系，打造刚性有力的“高压网”；建立考核评价的标准体系，树起客观公正的风向标；培育政治文化的价值体系，筑牢崇廉尚实的精神堤坝。全面从严治党实践中，要把巡视巡察作为破除潜规则的“手术刀”，将典型案例通报变成震慑潜规则的“曝光台”；同时以政务公开打造明规矩的“透明窗”，用数字化赋能构筑明规矩的“防火墙”。当前，特别要在重点领域推进“破立并举”。在选用人方面，破除论资排辈的潜规则，建立能上能下的明规矩；在政商交往方面，破除“勾肩搭背”的潜规则，建立“亲清统一”的明规矩；在基层治理方面，破除虚报浮夸的潜规则，建立真抓实干的明规矩。只有持续保持破的力度、巩固立的成效，才能实现从不敢腐到不能腐、不想腐的深层转变，让显规则战胜潜规则，明规矩取代暗规矩，最终形成风清气正、海晏河清的政治新常态。

作风建设永远在路上，必须以辩证思维把握治标与治本、抓大与见小、上行与下效、破旧与立新的内在统一。坚持标、本结合系统施治，彰显问题导向与制度建设的深度融合；坚持大、小统筹推进整体推进，体现宏观布局与微观落实的良性互动；坚持上、下贯通联动发力，形成以上率下与以下促上的强大合力；坚持破、立协调系统革新，实现祛除沉疴与培育新风的辩证统一。新时代新征程，要以“永远吹冲锋号”的坚韧执着，持续深化作风建设，让严的标准、实的作风、新的气象融入党治党全过程，为推进中国式现代化提供坚强政治保障。

【本文系西藏社科基金青年项目：西藏发展新质生产力的现实基础、主要难题及策略研究（项目号：24QNKS04）的阶段性成果】

（作者单位：成都理工大学马克思主义学院、西藏自治区党委党校科学社会主义教研部）

党的创新理论大众化

“两个毫不动摇”，是指毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。党的十八大以来，习近平总书记高度重视各种所有制经济发展，对“两个毫不动摇”有着深刻阐述，强调“公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰”。

公有制经济奠定了国家发展的基础，提供了公共服务和战略支撑。如商业银行、石油、铁路等，它关系到党和国家的经济命脉与发展走向，起着压舱石的作用，保障着国家金融、能源、交通等领域稳定供应。好比一个大家庭，国企是顶梁柱，支撑着整个家庭的稳定；非公有制经济激发了市场活力，促进了创新和就业。如街边的小超市、早餐店，还有互联网创业公司，它们像活跃在经济舞台上的小精灵，充满活力与创新。小微企业能快速适应市场变化，提供多样化的商品和服务，满足日常生活的需求；科技型民营企业不断创新，推动着技术进步，像华为手机、大疆无人机，在全球有名，展现了民营经济的创新实力。非公有制经济不仅丰富了市场，还创造了大量就业机会，很多人在这些民营企业里找到了实现梦想的舞台。公有制经济和非公有制经济共同发力，推动着经济的发展，就像自行车的两个轮子，缺一不可。

习近平总书记强调，我们必须亮态度、决不含糊，始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”。我们要深入学习领会习近平总书记的重要论述，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，更好激发全社会内生动力和创新活力，推动高质量发展走深走实。对老百姓来说，坚持“两个毫不动摇”意味着更多的就业机会、更丰富的商品和服务，以及更稳定的生活。我们应该积极响应国家号召，不折不扣抓好落实，以主动的姿态适应时代变革。如果你是创业者，就大胆施展才华，在非公有制经济领域闯出一片天地；如果在国企工作，那就踏实工作，为企业发展贡献力量。我们必须齐心协力，共同为美好生活加油，为国家经济发展添砖加瓦，一起奔向更加富裕美好的明天。

坚持和落实“两个毫不动摇”

重发挥内力在长远发展中的根本性作用。

长效机制是坚实保障。十年探索形成的实践成果和宝贵制度财富，从制度层面保障了医疗人才“组团式”援藏的合理、可实现、可持续，如五年规划引领、“以院包科”精准帮扶、“师带徒”人才培养、“压茬交接”平稳过渡等，是工作可持续的制度根基。未来仍需在实践中不断总结、提炼、完善，并推动其与时俱进、创新发展，为开创卫生健康援藏新局面提供坚实保障。

四、医疗人才“组团式”援藏的创新发展

站在新起点，以创新为引擎，从制度设计、技术应用、领域拓展三向发力，将医疗人才“组团式”援藏从“国家工程”转化为“西藏内生动力”，最终建成世界海拔最高的医疗高地。

组织管理创新。深化“双核驱动”，强化“院长+学科首席”双负责制，顶尖专家深度参与科室战略与人才梯队建设，实现管理革新与学科突破双轮并进。推广“小兵团”精准援县，聚焦1-2个关键领域，实现能力快速提升。推动支援同区域医院联盟，在技术攻关、远程协作、资源共享上形成合力。

技术创新。升级5G+远程医疗，落地AI辅助诊疗，探索AI慢病智能管理系统，提升基层诊断效率与准确性。加速智慧医院建设，推广电子病历高阶应用。建设智慧运营管理系统，提升精细化管理。

高原医学研究与转化创新。整合援藏与本地科研力量，依托高原病国家医学中心等平台，攻关高原特色疾病。建强高原医学数据基石，支撑科研与转化。研发推广高原适宜技术，鼓励研发改良高原适用诊疗设备、特殊制剂药物，建立评估推广机制。

人才培养与激励创新。改革高原特色薪酬制度，在岗位、薪酬、职称、荣誉上优化本地骨干成长生态。在周期选派基础上，引入“候鸟型”“项目制”柔性引才。

党的领导是根本保证。党中央的决策部署是卫生健康援藏行稳致远的政治基石。必须将新时代党的治藏方略作为根本遵循，把改善民生、凝聚人心作为出发点和落脚点，服务西藏工作大局，方能充分释放制度伟力。

协同联动是强大支撑。这项工作涉及面广、系统性强，需要中央与地方、支援方与受援方、政府各相关部门以及医疗机构、社会力量等多元主体的全面协调和深度协同。在党中央的统一领导和中央组织部的统筹协调下，中央部委、支援省市与西藏自治区之间建立了高效协同机制，整合政策、资金、人才、技术等方面资源，汇聚形成推进医疗人才“组团式”援藏工作的整体合力。

内生动力是核心关键。国家和内地的支援是改变西藏医疗落后面貌的外力。要实现西藏卫生健康事业高质量发展，根本在于激发其内生动力和自主发展能力。必须清醒认识到，西藏整体医疗水平、部分居民健康指标和公共卫生指标仍与全国平均水平存在差距。必须充分调动支援方和受援方两个积极性，尤其要注

医疗人才“组团式”援藏十年演进与制度创新

郭珞

医疗人才“组团式”援藏作为新时代援藏工作的创举，深刻重塑了雪域高原的医疗卫生格局。值此医疗人才“组团式”援藏实施十周年之际，系统梳理其历史沿革、剖析主要特征、总结工作成效与基本经验，并前瞻性地探讨其创新发展路径，不仅对深化对口援藏历程研究具有价值，更将为开创新时代卫生健康援藏工作新局面提供实践镜鉴与方向指引。

一、医疗人才“组团式”援藏的发展阶段

医疗人才“组团式”援藏的十年实践，清晰勾勒出一条由顶层擘画到全面深化、由重点突破到整体跃升的演进轨迹。

谋篇布局，夯基垒台（2015年8月—2017年3月）。2015年8月，中央第六次西藏工作座谈会作出开展医疗人才“组团式”援藏的战略决策，标志着卫生援藏模式的历史性转变。当月，中央组织部、国家卫生计生委等部门联合印发《关于做好“组团式”援藏医疗人才选派工作有关事项的通知》，确立由国务院卫生行政部门与对口支援省份统筹协调，成批次、组团式选派医疗骨干，重点支持西藏自治区人民医院及拉萨、日喀则、山南、林芝、昌都、那曲、阿里等7地市人民医院（简称“1+7”）的系统化、长期化工作机制。成效彰显于“1+7+13”医院的格局性变化。一是资源扩容。“1+7”医院2022年门诊量较2014年翻番，床位数增长33%，卫生技术人员数激增75.2%；13家县医院年诊疗量增速约20%，卫技人员数增长28.2%。二是学科健全。2015—2017年“1+7”就新建科室131个，现稳定于391个。重点学科建设年均91个，“以院包科”年均帮扶125个科室。三是中心崛起。截至目前，“1+7”医院建成胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇和新生儿救治等各级“五个中心”36个。自治区人民医院肩负创建高原病国家医学中心使命。

由单兵作战转向组团作战：以结构化团队替代零星支援，支援医院成批次派遣涵盖管理、临床、护理、医技等多专业人才，通过分工协作、协同配合，持续、系统地支持受援医院学科与人才建设。组团模式极大提升了受援医院的服务能力与运行效率。一是手术飞跃。“1+7”三四级手术年均14091台，2020年单年手术量为援藏前三年总量3.2倍。援藏专家年均门诊3770人次。二是技术突破。年均推广新技术455项，填补自治区/市地空白273项，部分达国内先进。三是效率领先。“1+7”出院患者平均住院日8.8天，病床使用率74.3%。四是远程赋能。建立覆盖支受援医院的远程医疗网络，远程会诊量年均3673次，近三年呈现激增态势，有效突破地域限制。

由输血为主转向造血为主。针对西藏卫生人才短缺的核心瓶颈，“组团式”援藏在继承智力支援传统的基础上，创新性地将工作重心置于培育受援医院内生能力。其核心在于构建“团队带团队”“专家带骨干”“师傅带徒弟”的立体化传帮带机制，并辅以“请进来”与“走出去”相结合的方式，着力为西藏打造一支“带不走”的医疗人才队伍，实现了从外部“输血”到内部“造血”的根本性转变。援藏专家年均开

展学术交流380多场，组织本地医务人员学习年均5100多人次，人才培养的规模与质量均创历史新高。

目标统一与阶段递进。“大病不出自治区”是“组团式”援藏自政策设计之初就确立的清晰、统一目标，并在实践中一以贯之，不断深化、细化和量化，形成了可操作、可评价的目标体系。不同发展阶段任务重点明确且层层递进：初期阶段聚焦“两降一升三不出”，中期阶段聚力等级医院创建攻坚，当前锁定“五个中心”建设与“五个提提质增效”。不懈努力结出硕果：可诊治“大病”病种超500种，较2017年实现翻番，“大病不出自治区”的目标正在加速实现。

组织部门牵头统筹运行机制。区别于以往主要由卫生行政部门和对口省份推动的援藏模式，创新性地形成了由中央组织部强力牵头、国家卫生健康委主抓、多部门联动、上下贯通的对口支援工作格局，依托7省区“省对市”“市包县”严密网络。高位推动强化协调力度与执行效能，提供超强组织保障，赋予受援医院用人、干部任免、职称聘任自主权，增编扩容，财政持续加力。

一组组跃升的数据，一项项突破的指标，彰显“组团式”援藏的非凡成就，为守护西藏各族群众健康、促进民族团结与边疆稳固铸就了历史丰碑。

三、医疗人才“组团式”援藏的基本经验

十年探索与实践，积累了宝贵经验，为未来工作提供了重要指引。

党的领导是根本保证。党中央的决策部署是卫生健康援藏行稳致远的政治基石。必须将新时代党的治藏方略作为根本遵循，把改善民生、凝聚人心作为出发点和落脚点，服务西藏工作大局，方能充分释放制度伟力。

协同联动是强大支撑。这项工作涉及面广、系统性强，需要中央与地方、支援方与受援方、政府各相关部门以及医疗机构、社会力量等多元主体的全面协调和深度协同。在党中央的统一领导和中央组织部的统筹协调下，中央部委、支援省市与西藏自治区之间建立了高效协同机制，整合政策、资金、人才、技术等方面资源，汇聚形成推进医疗人才“组团式”援藏工作的整体合力。

内生动力是核心关键。国家和内地的支援是改变西藏医疗落后面貌的外力。要实现西藏卫生健康事业高质量发展，根本在于激发其内生动力和自主发展能力。必须清醒认识到，西藏整体医疗水平、部分居民健康指标和公共卫生指标仍与全国平均水平存在差距。必须充分调动支援方和受援方两个积极性，尤其要注

重发挥内力在长远发展中的根本性作用。

长效机制是坚实保障。十年探索形成的实践成果和宝贵制度财富，从制度层面保障了医疗人才“组团式”援藏的合理、可实现、可持续，如五年规划引领、“以院包科”精准帮扶、“师带徒”人才培养、“压茬交接”平稳过渡等，是工作可持续的制度根基。

未来仍需在实践中不断总结、提炼、完善，并推动其与时俱进、创新发展，为开创卫生健康援藏新局面提供坚实保障。

四、医疗人才“组团式”援藏的创新发展

站在新起点，以创新为引擎，从制度设计、技术应用、领域拓展三向发力，将医疗人才“组团式”援藏从“国家工程”转化为“西藏内生动力”，最终建成世界海拔最高的医疗高地。

组织管理创新。深化“双核驱动”，强化“院长+学科首席”双负责制，顶尖专家深度参与科室战略与人才梯队建设，实现管理革新与学科突破双轮并进。推广“小兵团”精准援县，聚焦1-2个关键领域，实现能力快速提升。推动支援同区域医院联盟，在技术攻关、远程协作、资源共享上形成合力。

技术创新。升级5G+远程医疗，落地AI辅助诊疗，探索AI慢病智能管理系统，提升基层诊断效率与准确性。加速智慧医院建设，推广电子病历高阶应用。建设智慧运营管理系统，提升精细化管理。

高原医学研究与转化创新。整合援藏与本地科研力量，依托高原病国家医学中心等平台，攻关高原特色疾病。建强高原医学数据基石，支撑科研与转化。研发推广高原适宜技术，鼓励研发改良高原适用诊疗设备、特殊制剂药物，建立评估推广机制。

人才培养与激励创新。改革高原特色薪酬制度，在岗位、薪酬、职称、荣誉上优化本地骨干成长生态。在周期选派基础上，引入“候鸟型”“项目制”柔性引才。

党的领导是根本保证。党中央的决策部署是卫生健康援藏行稳致远的政治基石。必须将新时代党的治藏方略作为根本遵循，把改善民生、凝聚人心作为出发点和落脚点，服务西藏工作大局，方能充分释放制度伟力。

健康服务与公卫创新。拓展“组团式”至公卫领域，试点选派公共卫生、妇幼保健、健康管理专家团队，深化高原“医防融合”。创新高原健康促进，精准提升西藏群众健康素养。

医疗人才“组团式”援藏十年成就斐然，然征程未竟，仍需接续奋斗。面向未来，创新是破题之钥、前行之帆。唯有坚持以人民健康为中心，在管理、技术、学科、人才、服务等维度锐意创新，提升体系效能与可持续力，融合优势资源与高原特色，激发内生动力，方能全方位筑牢西藏健康屏障，加速实现“大病不出自治区”目标，让守护生命与健康的奇迹在高原上续写辉煌。

【本文系西藏文化传承发展协同创新中心（西藏民族大学）2025招标课题“铸牢中华民族共同体意识视域下卫生援藏的经验传承与机制创新研究”（课题编号：XT-ZB202512）阶段性成果】

（作者单位：西藏自治区卫生健康委员会）