

“两个毫不动摇”，是指毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。党的十八大以来，习近平总书记高度重视各种所有制经济发展，对“两个毫不动摇”有着深刻阐述，强调“公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰”。

公有制经济奠定了国家发展的基础，提供了公共服务和战略支撑。如商业银行、石油、铁路等，它关系到党和国家的经济命脉与发展走向，起着压舱石的作用，保障着国家金融、能源、交通等领域的稳定供应。好比一个大家庭，国企是顶梁柱，支撑着整个家的稳定；非公有制经济激发了市场活力，促进了创新和就业。如街边的小超市、早餐店，还有互联网创业公司，它们像活跃在经济舞台上的小精灵，充满活力与创新。小微企业能快速适应市场变化，提供多样化的商品和服务，满足日常生活的需求；科技型民营企业不断创新，推动着技术进步，像华为手机、大疆无人机，在全球有名，展现了民营经济的创新实力。非公有制经济不仅丰富了市场，还创造了大量就业机会，很多人在这些民营企业里找到了很多梦想的舞台。公有制经济和非公有制经济共同发力，推动着经济的发展，就像自行车的两个轮子，缺一不可。

习近平总书记强调，我们必须亮明态度、决不含糊，始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”。我们要深入学习领会习近平总书记的重要论述，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，更好激发全社会内生动力和创新活力，推动高质量发展走深走实。对老百姓来说，坚持“两个毫不动摇”意味着更多的就业机会、更丰富的商品和服务，以及更稳定的生活。我们应积极响应国家号召，不折不扣抓好落实，以主动的姿态适应时代变革。如果你是创业者，就大胆施展才华，在非公有制经济领域闯出一片天地；如果在国企工作，那就踏实工作，为企业发展贡献力量。我们必须齐心协力，共同为美好生活加油，为国家经济发展添砖加瓦，一起奔向更加富裕美好的明天。

(王文令)

坚持运用辩证思维推进党的作风建设

郭红 谢勇

锲而不舍落实中央八项规定精神

党的作风就是党的形象，关系人心向背，决定党和国家事业成败。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把作风建设作为全面从严治党的重要抓手，以自我革命精神深入推进党的作风建设，形成习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，推动党的作风建设取得新成效、呈现新气象。正在全党开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是巩固和扩大新时代党的作风建设成果、纵深推进全面从严治党的重大举措。全面加强党的作风建设是一项长期而艰巨的任务，我们必须坚持辩证思维方法，使各项举措符合客观规律、现实需要和人民利益，全面提高党的作风建设成效，以好作风好形象在新征程上展现新担当新作为。

坚持标与本相结合系统施治。新时代加强党的作风建设必须坚持标本兼治，既要治标更要治本。实现标本兼治，关键要由表及里找准作风“病灶”，实施靶向治疗。治标，就是要坚决纠正作风问题的外在表现，该禁止的要坚决禁止；治本，要深挖问题根源，从理想信念、体制机制等层面入手，从根本上遏制不正之风。实践表明，不正之风与腐败、特权等问题互为表里、同根同源。不正之风是滋生腐败的温床，腐败问题往往源于作风松懈。党的十八大以来，我们党以全面从严治党为主线，坚持党性、党风、党纪一起抓，反“四风”与反腐败一体推进。必须清醒认识到，作风问题具有反复性、顽固性和复杂性。当前，一些作风顽疾改头换面、花样翻新，有的套上“马甲”、披上“隐身衣”，玩起“躲青纱帐”，甚至出现移花接木等新变种，容不得我们有“歇歇气、松松劲”的念头。必须运用“光谱扫描”精准识别问题，实施靶向治疗，既要开出整治表象的“特效药”，又要配好制度建设的“长效方”，实现标本兼治。一方面，要以中央八项规定精神为突破口，坚决遏制不正之风反弹；另一方面，要健全制度机制，将中央要求、

群众期盼、实践经验有机结合，构建完备的制度体系。通过刚性制度规定和严格执行，确保作风建设落地见效。同时，要推进风腐同治，完善监督机制，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，推动作风建设向纵深发展。

坚持大与小相统筹整体推进。量变是质变的前提和基础，量变最终引起质变。作风建设既要抓大问题，也要盯小问题。一个人的腐化堕落，往往从违反中央八项规定精神的小节开始。必须坚持大小问题一起抓，既从宏观战略推进全面从严治党，又以小切口破题，实现防微杜渐。党的十八大以来，党中央讨论加强党的建设如何抓时，就想到要解决“老虎吃天不知从哪儿下口”的问题，后来决定就从中央八项规定抓起。党中央以八项规定开局，可谓“一子落地，满盘皆活”。通过管住一张卡、一顿饭等小事，刹住了歪风邪气，重塑了党在人民心中的形象。但作风问题具有隐蔽性，吃喝享乐等陋习仍有反弹风险，必须持续严管权力寻租、公款滥用等问题，管住关键人、关键事，以小切口撬动大成效。作风问题往往由小变大。一些党员干部腐化堕落的过程常始于一支烟、一张购物卡、一瓶酒等小节，有一个量变到质变、从小节到大错的过程。党员干部的一举一动、一言一行被群众看在眼里，关乎党的形象。歪风邪气与党的性质宗旨背道而驰，会侵害人民群众的切身利益。如果不管不治就会败坏党的形象甚至侵蚀党的战斗力、凝聚力，就会削弱人民群众的获得感甚至降低对党的信任度。因此，必须抓早抓小，对苗头性问题及时纠偏。坚持零容忍，把中央八项规定作为铁规矩，严防“四风”隐形变异。但是，整治过程中也要防止一刀切。有的地方将“禁止违规吃喝”简单等同于“禁止一切聚餐”，甚至干预自费亲友聚会，看似严格，实则懒政。作风建设需精准施策，划清“红线”与“绿灯”，既严查违纪，又避免矫枉过正，确保政策执行不偏

离初衷。总之，作风建设要大与小相统筹，既以严的基调正风肃纪，又以细的举措防微杜渐，这样才能筑牢堤坝，永葆党的生机活力。

坚持上与下贯通联动发力。党的作风建设，关键在领导干部，领导干部要发挥“头雁效应”。俗话说，“上梁不正下梁歪”。要求别人做到的自己要先做到，要求别人不做的自己首先不做，不能“马列主义的手电筒”只照别人。一些久拖难解的问题，病症在下面，病根却在上面。上头搞形式主义，下面就会弄虚作假；上头是官僚主义，下面就会照搬照套；上头有享乐主义，下面就会投其所好；上头刮奢靡之风，下面就会铺张浪费。凡事都是这样，上行下效，上率下行，上有所好，下必甚焉。改进作风必须自上而下，以上率下。“君子之德风，小人之德草，草上之风必偃”。在上面要求人、在后面推动人，都不如在前面带人管用。领导干部普遍受人关注，言行无小事。一篇讲话、一次活动、一项决策、一个部署，甚至一餐饭、一杯酒，都会影响着周边、影响着社会，都会在一定程度上体现着党的形象。要使自己始终是正向的，就要高标准要求自己。要在管好家人亲戚、管好身边事，在营造风清气正的政治生态，形成清清爽爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系，坚持亲清政商关系，营造向上向善的社会环境等方面当好旗帜和标杆。要着力实现以下促上的联动效应。加强作风建设，不能仅靠领导干部的示范引领，需要全体党员的共同参与和监督。基层党员和群众是作风建设的直接参与者和受益者，他们的监督和反馈往往能反映作风建设的成效。要建立健全自下而上的监督机制，畅通群众反映问题的渠道。监督既要横向到边，确保监督无死角，又要纵向到底，实现监督全过程。要创新监督方式，运用大数据、互联网等技术手段，构建线上线下相结合的监督局面，通过上下互动实现“上下同欲者胜”的良好局面。

坚持破与立相协调系统革新。作风建设是一个破旧立新的过程，破是破潜规则，立是立明规则。潜规则如同侵蚀党的肌体的隐形毒瘤，表现为圈子文化、码头文化、好人主义等

医疗人才“组团式”援藏十年演进与制度创新

郭略

医疗人才“组团式”援藏作为新时代援藏工作的创举，深刻重塑了雪域高原的医疗卫生格局。值此医疗人才“组团式”援藏实施十周年之际，系统梳理其历史沿革、剖析主要特征、总结工作成效与基本经验，并前瞻性探讨其创新发展路径，不仅对深化对口援藏历程研究具有价值，更将为开创新时代医疗卫生援藏工作新局面提供实践镜鉴与方向指引。

一、医疗人才“组团式”援藏的发展阶段

医疗人才“组团式”援藏的十年实践，清晰勾勒出一条由顶层擘画到全面深化、由重点突破到整体跃升的演进轨迹。

谋篇布局，夯基垒台（2015年8月-2017年3月）。2015年8月，中央第六次西藏工作座谈会作出开展医疗人才“组团式”援藏的战略决策，标志着卫生援藏模式的历史性转变。当月，中央组织部、国家卫生计生委等部门联合印发《关于做好“组团式”援藏医疗人才选派工作有关事项的通知》，确立由国务院卫生行政部门与对口支援省份统筹协调，成批次、组团式选派医疗骨干，重点支持西藏自治区人民医院及拉萨、日喀则、山南、林芝、昌都、那曲、阿里等7地市人民医院（简称“1+7”）的学科与人才建设，旨在整体提升其医疗服务与管理水平。此阶段核心在于建机制、明路径：确立了长期建设思路与精准援藏理念，明确了“十三五”期间的总体要求、主要目标；创新构建了人才帮带、“以院包科”、首席专家等核心机制，为后续发展奠定制度基础。

攻坚克难，等级跃升（2017年3月-2021年7月）。以2017年3月中央组织部、国家卫生计生委等部门联合印发《关于进一步加强医疗人才“组团式”支援工作的通知》为标志，工作进入攻坚克难期。重心聚焦等级医院创建，持续深化“以院包科”“师傅带徒弟”“专家带骨干”等机制。在援藏团队与本地医务人员的勠力同心下，“1+7”医院（除阿里地区人民医院外）均于2020年前成功晋升三级甲等医院，实现了西藏地市级医院等级的历史性突破，区域医疗中心的综合实力和服务能级得到质的飞跃。

提质增效，纵深拓展（2021年7月至今）。2021年7月8日，中央组织部、国家卫生健康委等部门联合印发《关于深化医疗人才“组团式”援藏援疆工作的通知》，标志着工作迈入内涵提升与覆盖扩展新阶段。援藏范围战略性拓展至“1+7+13”，新增拉萨、亚东、隆子、洛扎、察隅、波密、江达、芒康、洛隆、索县、班戈、改则、普兰等13个县人民医院，推动优质资源扩容下沉。同时，文件锚定“十四五”期间“五个提质增

效”目标（综合实力、诊疗服务、辐射带动、人才队伍、居民健康），标志着援藏工作重心从硬件设施、等级创建转向内涵质量、服务效能与健康产出的全面提升。

二、医疗人才“组团式”援藏的主要特征及成效

“组团式”援藏以鲜明的制度特征，驱动西藏医疗卫生事业实现历史性跨越。

由短期分散转向长期集中。突破既往分散、短效的卫生援藏支援模式，在保持原有对口关系基础上，由中央组织部、国家卫生健康委顶层设计与管理协调，统筹确定支援医院与受援医院的对口关系，形成“以省包市”、“以市包县”、“以院包科”的系统化、长期化工作机制。成效显著于“1+7+13”医院的格局性变化。一是资源扩容。“1+7”医院2022年门诊量较2014年翻番，床位数增长33%，卫生技术人员数激增75.2%；13家县医院年诊疗量增速约20%，卫技人员数增长28.2%。二是学科拓展。2015-2017年“1+7”就新建科室131个，现稳定于391个。重点学科建设年均91个，“以院包科”年均帮扶125个科室。三是中心崛起。截至目前，“1+7”医院建成胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇和新生儿救治等各级“五个中心”36个。自治区人民医院肩负创建高原病国家医学中心使命。

由单兵作战转向组团作战：以结构化团队替代零星支援，支援医院成批次派遣涵盖管理、临床、护理、医技等多专业人才，通过分工协作、协同配合，持续、系统地支持受援医院学科与人才建设。组团模式极大提升了受援医院的服务能力与运行效率。一是手术飞跃。“1+7”三四级手术年均14091台，2020年单年手术量为援藏前三年总量3.2倍。援藏专家年均会诊3770人次。二是技术突破。年均推广新技术455项，填补自治区/地市区空白273项，部分达国内先进。三是效率领先。“1+7”出院患者平均住院日8.8天，病床使用率74.3%。四是远程赋能。建立覆盖受援医院的远程医疗网络，远程会诊量年均3673次，近三年呈现激增态势，有效突破地域限制。

由输血为主转向造血为主。针对西藏卫生人才短缺的核心瓶颈，“组团式”援藏在继承智力支援传统的基础上，创新性地将工作重心置于培育受援医院内生能力。其核心在于构建“团队带团”“专家带骨干”“师傅带徒弟”的立体化传帮带机制，并辅以“请进来”与“走出去”相结合的方式，着力为西藏打造一支“带不走”的医疗人才队伍，实现了从外部“输血”到内部“造血”的根本性转变。援藏专家年均开

展学术交流380多场，组织本地医务人员学习年均5100多人次，人才培养的规模与质量均创历史新高。

目标统一与阶段递进。“大病不出自治区”是“组团式”援藏自政策设计之初就确立的清晰、统一目标，并在实践中一以贯之，不断深化、细化和量化，形成了可操作、可评价的目标体系。不同发展阶段任务重点明确且层层递进：初期阶段聚焦“两降一升三不出”，中期阶段聚力等级医院创建攻坚，当前锚定“五个中心”建设与“五个提质增效”。不懈努力结出硕果：可诊治“大病”病种超500种，较2017年实现翻番，“大病不出自治区”的目标正在加速实现。

组织部门牵头统筹运行机制。区别于以往主要由卫生行政部门和对口省份推动的援藏模式，创新性地形成了由中央组织部强力牵头、国家卫生健康委主抓、多部门联动、上下贯通的对口支援工作格局，依托7省市“省对市”“市包县”严密网络。高位推动强化协调力度与执行效能，提供超强组织保障，赋予受援医院用人、干部任免、职称聘任自主权，增编扩容、财政持续加力。

一组组跃升的数据，一项项突破的指标，彰显“组团式”援藏的非凡成就，为守护西藏各族群众健康、促进民族团结与边疆稳固铸就了历史丰碑。

三、医疗人才“组团式”援藏的基本经验

十年探索与实践，积累了宝贵经验，为未来工作提供了重要指引。

党的领导是根本保证。党中央的决策部署是卫生健康事业稳致远行的政治基石。必须将新时代党的治藏方略作为根本遵循，把改善民生、凝聚人心作为出发点和落脚点，服务西藏工作大局，方能充分释放制度伟力。

协同联动是强大支撑。这项工作涉及面广、系统性强，需要中央与地方、支援方与受援方、政府各部门以及医疗机构、社会力量等多元主体的全面协调和深度协同。在党中央的统一领导和中央组织部的统筹协调下，中央部委、支援省市与西藏自治区之间建立了高效协同机制，整合政策、资金、人才、技术等方面资源，汇聚形成推进医疗人才“组团式”援藏工作的整体合力。

内生动力是核心关键。国家和内地的支援是改变西藏医疗落后面貌的外力。要实现西藏卫生健康事业高质量发展，根本在于激发其内生动力和自主发展能力。必须清醒认识到，西藏整体医疗水平、部分居民健康指标和公共卫生指标仍与全国平均水平存在差距。必须充分调动支援方和受援方两个积极性，尤其要注

重发挥内力在长远发展中的根本性作用。

长效机制是坚实保障。十年探索形成的实践成果和宝贵制度财富，从制度层面保障了医疗人才“组团式”援藏的合理、可实现、可持续，如五年规划引领、“以院包科”精准帮扶、“师傅带徒弟”人才培养、“压茬交接”平稳过渡等，是工作可持续的制度根基。未来仍需在实践中不断总结、提炼、完善，并推动其与时俱进、创新发展，为开创卫生健康援藏新局面提供坚实保障。

四、医疗人才“组团式”援藏的创新发展

站在新起点，以创新为引擎，从制度设计、技术应用、领域拓展三向发力，将医疗人才“组团式”援藏从“国家工程”转化为“西藏内生动力”，最终建成世界海拔最高的医疗高地。

组织管理创新。深化“双核驱动”，强化“院长+学科首席”双负责制，顶尖专家深度参与科室战略与人才梯队建设，实现管理革新与学科突破双轮并进。推广“小组团”精准援医，聚焦1-2个关键领域，实现能力快速提升。推动支援同区域医院联盟，在技术攻关、远程协作、资源共享上形成合力。

技术应用创新。升级5G+远程医疗，落地AI辅助诊疗，探索AI慢病智能管理系统，提升基层诊断效率与准确性。加速智慧医院建设，推广电子病历高阶应用。建设智慧运营管理系统，提升精细化管理。

高原医学研究与转化创新。整合援藏与本地科研力量，依托高原病国家医学中心等平台，攻关高原特色疾病。建强高原医学数据基石，支撑科研与转化。研发推广高原适宜技术，鼓励研发改良高原适用诊疗设备、特殊剂型药物，建立评估推广机制。

人才培养与激励创新。改革高原特色薪酬制度，在岗位、薪酬、职称、荣誉上优化本地骨干成长生态。在周期选派基础上，引入“候鸟型”“项目制”柔性引才。深化订单式培养与本地育才，与内地名校合作定向培养急需人才，提升本地医教能力与规模。

健康服务与公卫创新。拓展“组团式”至公卫领域，试点选派公共卫生、妇幼保健、健康管理专家团队，深化高原“医防融合”。创新高原健康促进，精准提升西藏群众健康素养。

医疗人才“组团式”援藏十年成就斐然，然征程未竟，仍需持续奋斗。面向未来，创新是破题之钥、前行之帆。唯有坚持以人民健康为中心，在管理、技术、学科、人才、服务等维度锐意创新，提升体系效能与可持续性，融合优势资源与高原特色，激发内生动力，方能全方位筑牢西藏健康屏障，加速实现“大病不出自治区”目标，让守护生命与健康的奇迹在高原上续写辉煌。

【本文系西藏文化传承发展协同创新中心（西藏民族大学）2025招标课题“铸牢中华民族共同体意识视域下卫生援藏的经验传承与机制创新研究”（课题编号：XT-ZB202512）阶段性成果】

（作者单位：西藏自治区卫生健康委员会）

构建网络生态治理新体系

达瓦央宗

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全网络综合治理体系”作出系统部署，提出“健全网络生态治理长效机制”。西藏作为边疆民族地区，加强网络生态治理对维护社会稳定、加强民族团结意义重大，必须坚持法治和技术双轮驱动，从四个方面构建网络生态治理新体系。

筑牢法治根基，编织网络治理“防护网”。完备的法律体系是网络治理的基石。面对网络空间多元主体、复杂行为与新兴问题，需加快立法进程，填补法律空白，使网络行为有法可依。一方面，对网络信息传播、平台责任、个人信息保护等关键领域，要细化法律规范，明确权利义务边界，如精准界定网络谣言传播责任，避免模糊地带；另一方面，紧跟网络技术发展步伐，针对人工智能、区块链、元宇宙等新兴技术应用，前瞻性制定法律规则，防范潜在风险，确保法律的及时性与适应性。执法是法治落实的关键环节。在网络空间，执法部门要整合资源、协同作战，打破地域与部门壁垒，形成强大执法合力。强化日常监管，建立常态化巡查机制，对网络违法违规行为露头就打、决不姑息；面对网络犯罪新形式、新手段，提升执法人员专业素养，配备先进技术装备，增强执法效能，让网络违法者付出应有代价，彰显法律威严。

深挖技术潜能，锻造网络治理“攻坚矛”。技术是推动网络发展的核心动力，也是破解网络治理难题的有力武器。人工智能技术凭借强大的数据分析与处理能力，在网络信息筛选、监测、预警等方面大显身手，精准利用智能算法，可对海量网络信息进行实时分析，精准识别虚假信息、有害内容，自动屏蔽或预警，第一时间阻断不良信息传播。在网络身份认证领域，运用区块链技术去中心化、不可篡改、可追溯等特性，为网络信任体系建设提供新思路，实现用户身份信息安全存储与验证，确保网络身份真实可靠，从源头遏制网络虚假身份注册、网络诈骗等问题。大数据技术为网络生态治理提供海量数据支持，通过对网络用户行为数据、舆情数据等多源数据的深度挖掘与分析，全面洞察网络生态态势，精准把握网民需求与关注点，为政策制定、监管决策提供科学依据，加大藏语文信息技术研发和应用力度，提升舆论应对处理能力。

促进深度融合，激活网络治理“新引擎”。法治与技术并非孤立存在，而是相互促进、深度融合。一是在网络治理实践中，以法治规范技术应用，明确技术使用边界与责任，防止技术滥用侵犯公民权利。同时，利用技术手段保障法治实施，通过智能执法系统、电子证据保全等技术应用，提高执法司法效率与公正性，让法治在网络空间落地生根。二是网络平台作为网络生态的参与者，应积极响应法治与技术融合号召。一方面，严格遵守法律法规，主动履行平台主体责任，加强内容审核与管理，建立健全用户投诉举报机制，及时处置违法违规信息与行为；另一方面，加大技术研发投入，利用先进技术提升平台治理能力，如开发智能内容审核系统，提高审核效率与准确性，为用户营造健康、有序的网络环境。

强化协同共治，汇聚网络治理“同心圆”。网络生态治理是一项系统工程，需政府、企业、社会组织、网民等多元主体协同参与，形成共建共治共享格局。政府要发挥主导作用，加强顶层设计，制定科学合理的网络治理政策法规，统筹协调各方资源，强化监管执法；企业作为网络服务提供者，要增强社会责任意识，依法依规经营，加强自律管理，积极配合政府开展网络治理工作；社会组织应发挥桥梁纽带作用，组织开展网络文明宣传、网络公益活动等，引导网民树立正确价值观，提高网络素养；网民作为网络空间的主人，要自觉遵守法律法规，文明上网、理性发言，积极参与网络监督举报，共同维护网络生态环境。

构建法治技术双轨并行的网络生态治理新体系，是顺应发展潮流、解决网络生态难题的现实需要，事关西藏长治久安和高质量发展。只有充分发挥法治的规范引领作用与技术的创新驱动作用，促进二者深度融合，强化多元主体协同共治，不断提升网络生态治理能力与水平，才能营造清朗和谐的网络生态，为社会主义现代化新西藏建设提供有力支撑。

（作者单位：西藏自治区纪检监察网络中心）