

行政复议提质增效 法治西藏底色愈浓

——我区全力推动行政复议工作高质量发展

本报记者 赵文慧

近期,司法部印发《司法部关于通报表扬在全国行政复议行政应诉工作中表现突出的集体和个人的决定》,西藏自治区司法厅行政复议与应诉处获得通报表扬。这不仅仅是对西藏行政复议工作的高度肯定,更是全区法治政府建设成果的见证。

自2024年1月1日新修订的《中华人民共和国行政复议法》施行以来,全区各级行政复议机构积极践行“复议为民”的理念,全面深入贯彻实施新修订的行政复议法,用实际行动交出了一份亮眼的成绩单。

数据显示,2024年,全区新收行政复议案件752件,其中办结700件,办结率93.1%。与2023年相比,新收案件数增加479件,增长率为175.5%;办结案件数增加361件,增长率达164.1%。

加大宣传力度 提升社会知晓度

“学习新修订的行政复议法,用好‘公正高效’的维权通道!”

“征地拆迁、社保医保有纠纷?别着急,新修订的行政复议法开通‘绿色通道!’”

“企业发展遇行政难题?新修订的行政复议法为您护航!”……

2024年12月5日,自治区行政复议

大厅门口,工作人员正在向过往群众宣传行政复议法,用通俗易懂的语言让法律知识走进基层、走近群众。这是我区提升新修订的行政复议法社会知晓度,推动行政复议成为群众解决行政争议首选途径的生动写照。

自新修订的行政复议法颁布,我区相关部门从学法、普法入手,开展了形式多样的宣传活动。组织开展“行政复议法宣传月”、行政复议开放日和新修订行政复议法进机关、进村居、进社区、进企业等活动。全区累计开展行政复议宣传360余场次,制作发布行政复议法宣传短视频11期,在各类媒体平台宣传报道400余次,推动新修订的行政复议法深入人心。

在提升知晓度的同时,我区积极畅通行政复议公开渠道,打造便民服务窗口。投资350余万元建成自治区行政复议与应诉平台,研发“西藏行政复议”小程序,进一步拓宽行政复议申请渠道;市县两级行政复议机构依托本级政务服务大厅、公共法律服务中心等设立咨询窗口,公布全区82个行政复议机构咨询窗口地址和电话。

健全完善体制机制 筑牢行政复议根基

完善的体制机制是行政复议工作

高效运行的保障。2024年以来,我区不断完善行政复议体制机制。目前,自治区本级和7市(地)挂牌成立了本级人民政府行政复议办公室,7市(地)司法行政部门单设了行政复议与应诉科。同时,建立行政复议委员会专家库,制定行政复议繁简分流、调解和解、听取意见、听证等制度10余项,推动新修订的行政复议法全面准确有效实施。

此外,我区积极推进府院衔接配合。出台行政机关负责人出庭应诉意见,规范行政机关负责人出庭应诉工作,2024年,全区各级行政机关负责人出庭应诉率达到100%;出台行政争议实质性化解意见,扎实推动行政争议实质性化解;举办全区第二届“府院同堂”培训班,健全重大事项沟通和日常工作互动交流机制,召开工作交流会商会,促进司法与行政良性互动。

多举措发力 护航企业发展

“以后遇到事儿,心里可算有底了,行政复议就是咱的‘贴心管家’!”在自治区行政复议大厅,举办的“行政复议护航企业高质量发展座谈会暨行政复议开放日”活动上,参会的社区、商会、企业家代表感慨万千。

活动中,代表们参观行政复议大

厅、接待室、调解室、审理室等工作区域,详细了解行政复议案件办理流程与相关工作制度。动漫短视频用萌趣画面讲解新修订的行政复议法,现场答题环节更是热闹非凡,让大家在轻松的氛围中掌握相关知识。

这只是我区行政复议护航企业高质量发展的一个缩影。2024年以来,我区扎实开展行政复议护航企业高质量发展专项行动,依法办理涉企行政复议案件,推动涉企行政争议高效化解,维护企业合法权益,促进行政机关严格规范公正文明执法,为企业高质量发展营造更加公平公正透明的法治化营商环境。

同时,我区加大涉企案件跟踪问效,强化涉企行政争议源头预防。全区各级行政复议机构将涉企行政复议案件的跟踪问效与执法司法案件“回头看”活动相结合,认真开展涉企案件评查工作,确保每件涉企案件履行到位。2024年,共评查涉企案件48件,回访企业48家,未发现行政机关不履行或拖延履行的问题。

风好正扬帆,奋楫再远航。全区各级行政复议机构将全面准确贯彻实施好新修订的《中华人民共和国行政复议法》,不断提升行政复议工作质效,增强人民群众的法治获得感,奋力推动行政复议工作再上新台阶。



童真献礼 展非遗魅力

近日,拉萨市实验幼儿园东城分园联合自治区群众艺术馆举办“非遗童梦·起航礼”文艺汇演及2025届大班幼儿毕业典礼。孩子们通过舞蹈、走秀、朗诵等形式展示西藏非遗的文化魅力、庆祝西藏自治区成立60周年。

图为拉萨市实验幼儿园东城分园中班年级舞蹈队表演的舞蹈《百舞惊鸿》。

本报记者 旦增兰泽 摄

海拔4800米的守望

——探访世界海拔最高的有人值守气象站西藏安多气象站

人民日报记者 李红梅

从西藏拉萨坐火车往北5个多小时,海拔升至4800米,就到了唐古拉山脉脚下。西藏那曲市安多气象站就山的南麓,这是世界上海拔最高的有人值守气象站,被誉为“天下第一气象站”。

全国优秀共产党员陈金水1965年和一名同事在荒坡上搭起了两顶帐篷,建起了安多气象站。此后,一代代安多气象人在这里坚守,克服高寒缺氧等困难,“把脉”风霜雨雪,“追逐”风云变幻,为全球气候变化研究作出重要贡献。

这儿的日子里 风雪多氧气少,头痛失眠是家常便饭

安多有“三多”,风多、雪多、寒冷天气多,是全国中低纬度高海拔、面积最大的多年冻土地区。

一年中,8级以上的大风天有140多天,最大风速大于40米/秒;年平均温度零下2.8摄氏度,最低气温达到零下43.2摄氏度;降雪日数为109天。当地人形容安多:“四季穿棉袄,氧气吃不饱,风吹石头跑”。

6月里,记者在安多穿起了羽绒服,每天经历着大风呼啸、暴雨倾盆、冰雹落下——安多年平均雷暴日数达90天以上,年平均冰雹日数超过70天,均为全国之最。

然而,这些不是最难熬的,高寒缺氧的环境格外磨人。

“我刚来的时候,每天晚上都头痛欲睡不着,持续了一个月。”31岁的张晓星是云南人,2022年怀揣着奉献西部的梦想来到安多,但因为高原反应,几年来,睡不着成了常事。张晓星却表示,“今后除非身体出现问题,否则我不会离开安多,我希望像陈金水一样扎根西部,作出贡献。”

对这里的气象工作人员而言,头痛、胸闷、失眠都是家常便饭。时间一长,还容易引发各种高原疾病,很多同

事都落下了病根。

气象工作者王亚坚守了8年,“我2016年到自己气象站的时候,还没有集中供暖,只能自己烧锅炉,暖气不是很足;也没有制氧机,氧气稀缺。喝的是当年陈金水带领职工挖的金水井的井水,比较‘硬’。”

去年,按照流转机制,王亚调走了。安多县气象局副局长顿珠次仁告诉记者,现在宿舍、办公室都装了制氧机,2023年开始集中供暖,还打了一口更深的水井,水质得到改善,“不仅生活条件、待遇改善,流转机制也健全了,以后满5年就可以调换工作地点。”

这样的坚守 翻山口跨冰湖,巡检站点是苦活也是难活

早上8点,安多气象站工作人员措姆玉珍从床上爬起来,去气象站查看了冻土数据,赶紧报上去,再看气28个站点数据显示正常,安下了心。10点正式上班,如果需要下乡,就要准备出发了。

安多气象站设在县气象局里,气象局职工负责值守气象站,开展气象观测、上传数据、维护设备等工作,同时还要对全县所有自动气象站开展巡检和维护。

在安多,下乡维护设备是苦活也是难活。

安多县气象局负责的自动气象站散落分布在10万平方公里范围内,最远的站点在500公里以外。去北部乡镇要翻越唐古拉山口,海拔在5000米以上,6、7月份还会下雪,并且常常要穿越无人区,需要靠有经验的员工把握。

由于海拔高、风力强、温度低,北部乡镇的气象监测设备经常会出现故障。“去年我参加了4次巡检,外出维修20多次。”29岁的土登坚才是安多县气象局的维修主力。

去年冬天,土登坚才去维修位于北部乡镇的格拉丹东自动气象站。当时

零下30多摄氏度,土登坚才排查十几天后才解决了问题,“因为遇到的问题跟我在书本上学的不一样,而且没想到那里的海拔那么高,温度那么低,排查问题的时间还那么漫长。”

被大家公认最难的任务是去维护500公里外的永波湖生态气象观测站。永波站位于更高海拔的无人区,必须等湖水结冰,才能横跨湖面去维护。2021年,永波站建立,4月,王亚和顿珠次仁等3人第一次去巡检。“那时才发现,有40公里的路没有路面,300多公里没有信号,也没有导航,只好摸索着前进。”王亚说。

“穿越无人区的时候,只能看看能不能找到自然保护区的野保站,问问题、吃顿饭、摸个大致方向。”顿珠次仁说,下乡比较艰苦,不可能当天返回,有时一天吃不上饭,车坏了找不到救援,车辆爆胎、陷进沼泽里都会发生。现在每次下乡,大家会带上泡面、牛肉干、汽油、修车工具、轮胎、睡袋、氧气瓶等,汽车的小故障大多自己解决。

目前,安多县气象局共有9名职工,其中6名是女职工,观测、巡检、维护设备,挖土、推车……大家什么活都干。2021年,这个吃苦耐劳的集体获全国工人先锋号、全国巾帼文明岗等荣誉。

这般的变化 增站点勤检修,气象预报守护安全与发展

在安多县域内,有两条“高原天路”格外引人注目,一条是青藏公路109国道,一条是青藏铁路。

其中,109国道是进出藏重要通道,承担着超过八成的进出藏货运量,同时,这条公路还要翻越高海拔、近雪线的唐古拉山口。在安多县域内,109国道还要穿越多年冻土地带,全程高寒缺氧。

每年3月底到5月初,下雨天多,11月到12月初,下雪天多,容易发生堵车

事件。由于自然环境恶劣,一堵车非常危险。于是,保障公路畅通成为安多县气象局的重要使命。

如今,唐古拉山建起了4套交通气象站,气象部门开展监测、预报预警,有力支撑唐古拉山口的交通疏导,保障车辆及司乘人员的安全。

“根据最新气象资料综合分析,未来3天,109国道贡玛日至北大门段多雨雪天气,6月17日午后易出现短时雷暴,请施工人员提前做好准备。”6月15日,一则气象服务专报送达安多县109国道提质改造项目指挥部。17日15时许,这场预料中的雷暴雨伴随冰雪倾泻而下。由于工程部提前收到了预报预警信息,迅速启动应急预案,有效避免了损失。为此,项目指挥部专门回信向安多县气象局表示感谢。

常年低压、低温、风大的环境,对气象监测设备的性能和稳定性要求高,因此容易出现设备故障和数据传输问题,安多县气象局工作人员经常要去维护设备。

“每次维护时都有大风,最小都有7级,我们一般是里面穿羽绒服,外面再穿上军大衣,不然扛不住大风寒冷的天气。”顿珠次仁说,如果太冷,只能每个人轮流下车去排查设备,但维修的时候没法戴手套,一些职工的手指因此被冻伤。

顿珠次仁2018年刚到安多县气象局时,全县只有3个气象站,现在已达到28个。但是安多气象监测范围大大,同时,海拔高、天气复杂多变,一些气象要素的变化规律难以准确把握,影响了气象预报的准确度。

这种情况正得到逐步改善。最近,安多县气象局又在选址建气象站。“安多县正在加快建设新的气象站,不断织密气象监测网,更好地支撑气象预报预警。同时,我们也在努力提高预报水平,助力当地发展。”顿珠次仁告诉记者。

安多气象站是国家一类艰苦台站,但从土登坚才、顿珠次仁到最年轻的职工德庆索朗,都在老一辈职工的感召下执着坚守。

在气象站旁边,“金水井”三个大字闪耀着金色的光辉,指引着安多气象人不断前行,记录青藏高原原气候变化,持续为全球应对气候变化作出贡献。

(转载自《人民日报》2025年7月6日第4版)

今年以来,阿里地区创新探索新就业群体服务管理工作新路径,打造新兴领域红色驿站,以“1+1”“1+多”机关与新兴领域党组织结对帮建模式,从开展“小个专党建”到探索“新就业群体党建”,新兴领域党建亮点频出,着力在“最活跃地带”筑牢党建堡垒。

为更好服务美团外卖员群体,助推外卖配送行业健康发展,噶尔县美团外卖流动党支部成立,迅速吸收党员报到。“现在有困难,找党支部。我们在这也有归属感了。”美团骑手张先生说。

近年来,阿里地委社会工作部为破解新兴领域党建工作无人管、建不好、力量弱等问题,着力理顺“两新”工委、行业党委、企业党组织等主体关系,精心构建新兴领域党建工作体系。同时,以“党建强、发展强”为目标,建立地委“两新”工委—行业党委—企业党支部三级架构,采取单独组建、区域联建、行业共建等多种方式,打造出条块结合、链条完整、灵活高效的组织网络。地、县两级“两新”工委成员单位不断壮大,交通运输、邮政快递行业党委应运而生,形成了“1+6+3”行业党建工作格局。截至目前,“三有”标准非公企业、社会组织党组织覆盖率分别达80.43%、90%,重点组织、重点区域、重点行业、重点群体中的党组织覆盖率持续提升。

在札达县,县委“两新”工委积极与住建、自然资源等单位沟通协调,提供临时停车点、休息站,有效解决了快递员、配送员进门难、停车难等问题。“下一步,我们将打造‘新就业群体之家’,提供休息、充电、政策咨询等服务,不断增强新就业群体的归属感。”札达县委“两新”工委书记益西多吉说。

新兴领域作为基层党建的新兴阵地和基层治理的新生力量,正逐渐成为城市发展不容忽视的“神经末梢”。

据了解,阿里地区正有序推进市区内打造集政治引领、民生服务、基层治理于一体的红色驿站,实现组织共建、资源共享、功能叠加。聚焦快递物流、美团外卖、网约车等新兴领域普遍面临的权益保障缺失、社会融入不够、服务供给不足、作用发挥不显著等难题,着力构建“红色阵地+服务矩阵+治理平台”三位一体的新型党群服务体系。同时,阿里地区坚持将新兴领域党建与社会治理深度融合,选聘30余名优秀“小哥”“两新”人员担任兼职网格员、社会监督员,充分发挥其基层治理“移动探头”作用,把新业态新就业群体组织起来、稳固下来,推进新就业群体工作,使其积极融入城市基层治理。

阿里地区坚持以温情关怀赋能新就业群体,持续打好建组织、优服务、促治理的“组合拳”,实现“服务—融入—共建”的暖“新”循环,书写新兴领域党建工作“幸福答卷”,让这场美好的“双向奔赴”持续延续下去。

全国共享平台为我区中小微企业注入金融“活水”

本报拉萨7月13日讯(记者 袁海震)近日,西藏自治区“全国中小微企业资金流信用信息共享平台”宣传推介活动在拉萨举行。

“全国中小微企业资金流信用信息共享平台”自2024年10月25日上线试运行以来,11家国有银行和股份制银行在藏分支机构参与了全国第一批试点工作,共享平台将通过整合企业的收支流水,将企业的经营状况以更透明、更立体的方式呈现给银行。截至今年6月15日,参与试点的银行累计查询资金流信用信息378笔,依托资金流信用信息促成融资笔数35笔、金额达6.15亿元。截至5月末,中国银行西藏分行已通过该平台为10家中小微企业建立资金流信用档案,促成融资8笔,金额达5036万元。

“企业通过授权银行查询跨机构资金流水,仅用4天即获得信用贷款,有效缓解了资金周转压力。”中国银行西藏分行相关负责人介绍,作为首批接入“全国中小微企业资金流信用信息共享平台”的试点银行,目前该行信贷系统已实现与该共享平台的对接,并在此基础上推出“惠如愿·流水贷”等以结算作为主要授信判断策略的产品。

下一步,中国人民银行西藏自治区分行将加大对“全国中小微企业资金流信用信息共享平台”的宣传推广力度,并采取有力措施,督促指导参与银行广泛应用该共享平台,引导其建立平台与其内部授信管理深度融合机制,共同推动共享平台发挥更大作用,为我区中小微企业发展注入金融“活水”。

西藏宏农农业发展有限公司二期投产 将更好保障我区禽蛋市场供应

本报泽当7月13日电(记者 武沛涛)日前,西藏宏农农业发展有限公司二期投产仪式在山南市乃东区举行。

该公司相关负责人介绍,二期投产后,位于山南市的现代化蛋鸡养殖场可实现日产鲜鸡蛋超过150万枚,将更好地保障西藏禽蛋市场供应,标志着公司在推动高原特色产业发展的道路上迈出关键一步。

据了解,西藏宏农农业发展有限公司是湖北省产业援藏的重点项目,总计划投资5亿元,致力于打造养殖规模达200万羽的现代化蛋鸡养殖场。自2020年启动以来,一期项目已成功实现达产,蛋鸡达101万羽,日产鸡蛋

超80万枚。

如今,二期项目的投产,不仅能进一步满足西藏市场对优质禽蛋产品的需求,还有望推动产品走向全国市场,参与国内大循环。项目还将在有机肥生产、农产品初加工等领域持续发力,构建更加完善的农业全产业链,为当地创造更多就业机会,带动上下游产业协同发展。

据悉,自2020年一期建厂至今,西藏宏农积极践行社会责任,通过产业发展带动当地农牧民增收致富。养殖场先后吸纳近1000名群众参与项目建设,已累计兑现当地群众工资及机械租赁费8700万元,安置142名当地群众就业,年工资支出1000多万元。



近日,那曲市色尼区达萨乡央扣村驻村工作队对接两家药企在该村开展“送医送药送健康”志愿服务活动。工作人员为农牧民群众耐心细致解答健康问题、宣讲健康知识、开展疾病预防科普,切实提升农牧民群众健康意识和自我保健能力。

图为活动现场。

本报记者 万靖 摄