

# 破障通渠促流动 一体服务惠民生

## ——加快建设全国统一大市场一线观察之四

新华社记者

人,是市场中最活跃、最核心的要素。《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》部署健全城乡统一的劳动力市场,明确要求健全统一规范的人力资源市场体系,促进劳动力、人才跨区域顺畅流动。

就业创业、社会保障、医疗服务……记者近期在多地调研了解到,围绕这些与群众生活关系最为密切的领域,相关改革举措正在加快落地,不断破除制度藩篱和隐性壁垒,促进劳动力、人才在更大范围内畅通流动,为高质量发展提供更有力的支撑。

### 优服务,促进更大范围人岗适配

35天时间,招聘1.02万人。

今年春节后,成都比亚迪电子有限公司用工需求旺盛。在人社部门协调下,企业仅用35天时间就解决了1.02万用人缺口。新员工中,37%来自成都市,63%来自四川其他市州和省外。

一场“跨区域、批量化”的精准招工,成为统一大市场下就业服务提质扩容的缩影。

“企业大规模生产,需要打破区域局限配置劳动力。”四川省就业服务管理局相关负责人表示,四川不断强化服务产业导向,促进劳动力跨区域顺畅流动,助力人岗更高效匹配。

以川渝两地为例,目前,两地建成就业大数据中心和就业预警监测体系,实现川渝离校未就业高校毕业生就业数据信息共享;出台“促进青年就业35条”,在创业担保贷款贴息等方面打破户籍限制。

《全国统一大市场建设指引(试行)》明确提出,完善就业公共服务体系,建设全国就业公共服务平台。

去年11月,全国就业公共服务平台开始试运行。截至目前,平台已汇集了就业创业、社会保险、人才人事、劳动关系四个板块39个服务事项,可“一站式”为劳动者和用人单位提供招聘求职、失业登记、职业资格证书查询、失业保险金申领等服务。

统一大市场背景下,更多地方正在探索跨区域岗位共享、供需互通、人岗精准对接的新路径,推动劳动力资源在更大范围内实现优化配置。

在广西河池市凤山县,深圳市龙华区与当地联合打造“龙凤就业+”服务平台,建成对口支援就业促进服务中心,形成劳务输出稳定“供给链”。

据介绍,粤桂协作带动广西地区38.86万农村劳动力赴粤就业,34.84万名农村劳动力在广西区内就近就业,5.07万名农村劳动力在其他地区就业。

在华东,今年2月,江苏无锡、连云港两地人社部门首次携手开展跨区域劳务协作,组织25家重点企业和人力资源服务机构奔赴贵州、云南两省举办专场招聘会,提供的2400余个工作岗位涵盖机械制造、高端装备、文化旅游等多个产业。

就业协作创新突破的同时,相关支撑体系也在持续完善。在大数据、人工智能等技术赋能下,立体化的就业服务网络正从“广覆盖”走向“精准达”。

在重庆,相关部门通过数据联动等方式,精简各项业务办理证明材料51项,创业开业指导等10个事项实现零材料办理。动态集成全市2200余万劳动力就业需求及370万余户经营主体用工需求,推行精准人岗匹配、智能信息推送。

在浙江,人力资源大市场全面接入DeepSeek大模型,通过对海量数据的深度学习和分析,帮助用户更好理解政策,同步更新用人单位招聘需求,让人岗匹配更精准。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示,下一步,将依托劳务协作机制,深入开展就业公共服务合作,进一步推动区域间的资源共享、信息互通和标准统一,推进各省与全国就业公共服务平台互联互通,畅通人岗匹配“高速路”。

### 破壁垒,消除人才流动“堵点”

手机登录“浙里办”App,仅用几分钟,杭州余杭区的张女士就完成了灵活就业人员社保的参保手续。作为一名来自江西的自由职业者,她在没有本地户籍的情况下顺利参保。“没想到这么方便。”张女士笑着说。

进一步破除制度障碍,打通制约人才流动的“堵点”“卡点”成为构建统一人力资源市场的关键。

《全国统一大市场建设指引(试行)》明确,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。同时要求,“各地区不得在户籍、地域、身份、档案、人事关系等方面设置影响人才流动的政策性障碍”。该政策被视作促进全国人力资源自由流动、保障灵活就业群体权益的关键举措。

重庆的黄先生来大渡口区社保中

心咨询,想把自己在成都的养老保险关系转移到大渡口区。“工作人员告诉我,只需点击‘渝快办’上的‘川渝通办专区’,就能够实现保险关系转移,全程不超过一小时。”他说。

近年来,川渝地区聚焦养老保险关系转移耗时最长的资金划转环节做“减法”,创新实行“转移业务先行办理、应转资金年度结算”的定期结算机制,平均只需3天就可办结资金结算,大幅提高企业职工基本养老保险关系转移接续效率。

“全面打破户籍门槛,意味着灵活就业人员可以在实际就业地参保,社保权益不再因户籍受限。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安表示,这一举措淡化了“属地化管理”思维,推动实现“人随岗走、保随人转”,能够促进人力资源跨区域流动、优化配置。

同时,不少城市将社保与住房、医疗等权益挂钩,取消户籍限制,意味着灵活就业者在购房、医疗、子女教育等方面能平等享受公共服务。

在川渝地区,两地还实现了工伤保险协议医疗机构跨省工伤结算功能。

“以前在成都治疗工伤,需要先自己垫钱,再回重庆办理报销,来回跑、周期长、花费多。现在方便多了!”来自重庆市大足区的工伤职工兰云福,患职业性尘肺病多年,是四川省第一例享受工伤保险跨省异地就医直接结算的职工。

去年4月1日,全国启动工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作当天,通过线上联动,人社部门为他办理异地就医备案手续。他随后成功在四川省康复医院刷卡就医入院治疗。如今,他已经随儿子定居成都,看病报销更便利了。

在经济社会高速发展、深度融合的背景下,区域人才流动趋势加快,对区域人才政策协同的需求也在逐步增加。

以专业技术人才普遍关心的职称互认为例,去年11月,首批207名香港工程师通过粤港澳大湾区工程专业职称评价,取得内地相应工程专业的职称。

在京津冀,专业技术人员在三地之间流动,不再更换证书,在晋升高级职称时,可持原证书直接申报。

“劳动力流动既是市场经济的客观要求,也是实现劳动力优化配置的前提。”重庆市人社局相关负责人表示,下一步还将在更大范围努力推动与更多地区、单位职称互认,切实助力人才要素充分流动。

### 强协同,让“通办”成为常态

“没想到不需要办理任何异地备案手续,就可以直接拿社保卡挂号就医。”一大早,来自河北石家庄的王巍女士和家人乘高铁到达北京,带着之前检查的结果,来到北京协和医院,刷社保卡、取号候诊。

今年5月这次来北京就医的体验,改变了王女士对异地就医难的印象。她告诉记者,在北京看病流程和石家庄一样,刷自己的社保卡就能就医,省去不少麻烦,后续也可以通过线上问诊,省了两地来回奔波。

推动人力资源要素在全国统一流动,既要打通“堵点”,也要理顺“系统”。近年来,社保卡功能拓展、数据共享落地、政务平台互认等一系列制度协同改革稳步推进,“一卡通”“一网通办”“同标准办理”正从试点走向常态。

截至2025年二季度末,全国社保卡持卡人数达13.9亿,电子社保卡签发量超10.9亿张。作为“最普及的政务服务接口”,社保卡已普遍实现人社服务、就医购药、交通出行、文化体验等多项功能集成,在多个城市成为群众“办事通行证”。

一张“通”起来,背后是数据“动”起来。国家社保公共服务平台作为“中枢节点”,截至2025年5月底,已开通99项全国性、跨地区社会保险服务,累计服务量超过83.36亿人次。

在广东,“粤省事”整合医保、社保、公积金、税务等百项民生服务,平台日均查询及办理业务超过300万笔,“零跑动率”超过90%。

在成都,人社一体化平台建设持续推进,围绕就业、社保、人才和劳动关系等四大公共服务体系,推动人社公共服务互联互通;

在长三角,百余项高频政务服务和应用实现跨省“一网通办”,截至2024年底,40类高频电子证照实现共享互认,78个居民服务事项实现“一卡通用”。

从“通卡”到“通办”、从“信息通”到“制度通”,统一服务规则不仅提升群众获得感,也在为人力要素自由流动提供系统性支撑。

人动起来,市场活起来。围绕“人”的制度建设正稳步推进。伴随一体化服务体系持续完善,全国统一大市场的人力资源支撑正日益坚实,为高质量发展注入更加持久的动能。

(新华社北京7月9日电)



在山东省潍坊市临朐县东城街道窦家洼村,“武林将军”窦来庚的抗日事迹可谓家喻户晓,并被载入《临朐县志》。窦来庚的遗骨安葬在庄严肃穆的临朐烈士陵园,常有群众自发前来缅怀。其英勇报国的精神,激励着一代代沂蒙老区人。

这位“武林将军”的一生富有传奇色彩。窦来庚,字峰山,1900年出生于窦家洼村。他自幼尚武,19岁考入济南一中,当年转入山东省武术传习所学习,毕业后任临朐县高等小学国术教员,后去镇江任江苏省立第九师范国术教员,不久到南京中央保健司任职。其间,在全国武术考试中夺得特优第一名。

1931年,他任济南民众体育场场长,次年任山东省国术馆副馆长,1935年承办“志成国术研究社”,还兼任过济南一中和齐鲁大学的武术教员。

七七事变后,窦来庚任国民革命军第三集团军司令部警卫武士队队长。同年10月,济南失守,武士队被改编为国民义勇队,他任队长,率120人来到临朐。此后,他多方筹集装备,很多爱国人士仰慕他的豪情,纷纷加入义勇队。这支队伍不断壮大,扩充到2000多人。

“生逢乱世,窦来庚敢于带领队伍与日军周旋奋战,书写了一段英勇悲壮的战斗史。”原临朐县文化局退休干部冯益汉说,他研究窦来庚生平40多年。

1938年1月,日军侵占临朐城。4月12日,窦来庚率部与30多名日军、50多名伪军激战两个多小时,收复临朐城。同年5月24日,七八百名日军、3000多名伪军,在飞机、大炮的掩护下进犯临朐城,窦来庚率队防守。因寡不敌众,装备落后,义勇队被迫突围出城。这次战斗击毙日军指挥官1人,击毙伪军70多人。

1938年秋,国民义勇队改编为山东省保安第十七旅,任命窦来庚为旅长。

临朐县委党史研究中心主任张孝友说,窦来庚武艺高强,他主张“为国习武,报效国家”,支持“国共合作”“枪口对外”“中国人不打中国人”的主张,同共产党员马保三领导的部队保持联系,还曾亲自掩护过中共地下党员任铭钊。

1938年至1942年,窦来庚率十七旅官兵袭击日伪军据点、破坏敌人铁路运输线、截击敌军运粮队,与日伪军作战20余次,给日寇以沉重打击。

1942年7月18日,穷凶极恶的日军调集十几个县的日伪军3000多人包抄十七旅。窦来庚得知消息后,立即召开紧急会议研究对策。会上很多人主张避敌主力、暂时转移,但他决心抵抗,命令部队坚守阵地,与日军决一死战。

7月19日凌晨,十七旅遭到日伪军多路进攻,窦来庚率部奋起抵抗,战斗异常激烈,终因武器装备悬殊,节节失利。激战到下午4点,十七旅只剩不足百人,窦来庚亦中弹负伤。但他誓死不当俘虏,慷慨自戕,时年42岁。

抗日战争胜利后,国民政府军事委员会感其忠烈,追晋窦来庚为陆军少将。1988年,山东省人民政府追认窦来庚为革命烈士。

窦来庚之孙、今年73岁的窦硕强说:“我常听父亲说起爷爷,说他带领队伍保卫家乡,使临朐百姓少受日军的侵略残害。”

窦来庚英勇的抗日事迹一直在临朐县传颂。“英烈故事承载着革命先辈们的热血与奋斗,是我们宝贵的精神财富。通过英烈故事进校园等活动,可以让孩子们明白今天的幸福生活来之不易,激励他们好好学习,成长为社会栋梁。”临朐县龙岗小学教师周展说。

尚武从军、报效国家,成为窦家洼村人的精神传承。窦家洼村村委委员窦丰硕说,新中国成立后,村里先后有80余人参军入伍。如今,村民们生活富裕、安居乐业,但大家始终不忘英烈伟绩。

(据新华社济南电)

### 琼侨英烈陈琴：

## 海外奋起 故土浴血

新华社记者 刘博

1940年8月,一位精忠报国、奔波在抗日救亡一线的琼侨青年,倒在日寇的枪口下,献出了宝贵的生命。今天,他离开我们已85年,然而,党没有忘记他,琼崖人民没有忘记他。

琼籍华侨英烈陈琴原名陈继猷,又名陈奋,广东文昌县(今海南文昌市)人。1928年,他流落漂泊到新加坡谋生,其间接受了革命思想的熏陶;1929年,参加南洋共产党领导的南洋赤色工会组织,参与领导工人运动;1930年2月,参加南洋共产党(后改名为马来亚共产党)。他积极发动工人群众参加工会,向工人群众宣传马列主义和共产主义思想。

1937年七七事变爆发,日军发动全面侵华战争。陈琴积极动员华侨支援祖国抗战,先后组织成立“星洲洋务工人抗敌后援会”“星洲洋业工人筹赈分会”“星洲洋业工人互助社”等抗日团体,大力宣传抗日救国主张,发动侨胞踊跃捐款筹募物资。

1939年2月,日军侵占海南岛。陈琴遥望故土,痛心疾首,义愤填膺,大声疾呼广大琼侨团结起来,“拯救被日本人蹂躏的同胞,保卫我们国家的领土,维护祖先们留给我们的田园”。他发动琼侨同胞成立“琼侨救乡会”“琼侨救济难民联合会”等团体。同年5月,“星洲琼侨回乡服务团”正式成立,陈琴任团长。

朝战火纷飞的家乡——琼崖驶去。1939年7月的一天,陈琴带领服务团渡海,为了渡过日军海上

封锁线,服务团决定采取“捉迷藏”的行动方针。日军只是截获了前面出发的六艘难民船,以为已全歼服务团,收兵返航。拂晓前,陈琴团长带领的第一批团员已登陆海南文昌七星岭海岸。

在抗日前线,陈琴冒着枪林弹雨,在战斗中抢救护理伤员,给战地和后方的伤兵难民送医送药,为家乡抗日作出积极贡献。

1940年8月,为了向在香港的琼崖华侨联合总会汇报琼侨回乡服务团的工作和总团长符克被害等情况,主持总团工作的副团长陈琴挺身而出,决定冒险渡海赴香港,然而在海上遭遇日军军舰不幸遇害,牺牲时年仅29岁。

在陈琴英烈的精神影响下,更多海外侨胞爱乡为乡作贡献。文昌市华侨中学创办于1956年,由海外华侨、港澳同胞及侨眷集资建成。校园里,一面刻有“赤子情深,功在桑梓”的纪念墙格外醒目。墙上的一个名字及其事迹,记录着众多侨胞对家乡教育事业发展的贡献。

据文昌市政府统计,从1987年至2024年,文昌海外乡亲、港澳台同胞的捐资办学金额已超过5亿元,新建扩建教学楼、图书馆、科学馆、师生宿舍楼500多幢,并添置大量教学仪器设备,为文昌学子创造了良好的学习生活环境。

文昌市昌洒镇华侨小学学生韩丹说:“我以后也要像这些侨胞一样,学有所成后回到家乡,为家乡发展贡献力量。”

(据新华社海口电)

## 我国科研人员在南海北部成功开展“无人集群”科考试验



▲7月8日,科研人员将无人潜器吊运入海。  
新华社记者 张建功 摄

▲7月9日,“海豚3号”水面救生机器人在海面开始试验。  
新华社记者 张建功 摄

►7月8日,热成像识别检测无人机从“向阳红10”号起飞开展科考试验。  
新华社记者 张建功 摄



新华社“向阳红10”号7月10日电(记者 张建功 岑志连)连日来,在蔚蓝色的南海北部,我国科研人员在“向阳红10”号科考船上,成功开展了多种类型无人机、无人艇、无人潜器科考试验。

由南方科技大学海洋高等研究院牵头、联合多家科研院所、高新企业及科普机构开展的“深蓝智能i3航次”,在南海的风吹浪打中,实况检测了各种无人科考设备的“i3”性能——创新性(Innovative)、集成性(Integrated)与智能性(Intelligent)。

参加此次科考试验的无人机包括智能海水取样无人机、遥感平台无人机、航磁多旋翼无人机、航磁固定翼无人机、六旋翼无人机(自研)、热成像识别检测无人机、跨域无人机等多种类型。各种本领高强的无人机在南海竞技,展开了一场“科考比武”。

参加此次科考试验的珠海云洲L25C调测无人艇,是一款可在近浅海开展海洋环境勘察的多用途无人平台,“海豚3号”水面救生机器人是可远程遥控操作的智能救援设备,在此次海上科考试验中性能均表现优异。

由南方科技大学海洋高等研究院和安华海洋合作研制的无人潜器,可自主在海水里垂直运动和水平运动,自主采集海水样品,今后可望在热液区、冷泉区的采样中大显身手。

“深蓝智能i3航次”首席科学家、南方科技大学海洋高等研究院院长、讲席教授林间表示,经过海上实战演练,本航次成功实现无人机、无人艇、无人潜器“三位一体”集群科考,为我国今后实现无人化、立体化、智能化的海洋环境动态监测奠定了技术基础。

为推动海洋科技多维度发展,本航次在组织模式上进行了创新,融合科研探索、产业应用与公众科普于一体。40名队员乘坐“向阳红10”号科考船于7月7日从珠海起航奔赴南海北部目标海域,计划7月11日返回深圳。

“向阳红10”号科考船是我国深远海综合科考船的主力之一,排水量4615吨,长93米。自2014年入列以来,已成功执行40多个海上重大调查航次。根据计划,“向阳红10”号科考船今年秋季将执行“深蓝梦想2035”环球海洋科考航次任务。“深蓝智能i3航次”是该航次的先锋航次。