

# 努力破除“小循环” 更好拥抱大市场

## ——加快建设全国统一大市场一线观察之三

新华社记者

破除地方保护和市场分割,是建设全国统一大市场的关键所在。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确提出,“打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动”。

加力疏通堵点、协同发展、深化改革,努力破除各种封闭“小市场”和自我“小循环”……记者近期调研了解到,各地深入贯彻落实中央决策部署,在打破地方保护和市场分割上持续迈出新步伐、取得新进展,市场之变、机制之变正在促进观念之变、格局之变。

### 破除“小循环” 走出“小市场”

炎炎夏日,又到了喝冰啤酒的季节。当广东佛山的夜市菜单上出现源自新疆、产自佛山的乌苏啤酒,人们不经意间发现,曾经的“一城一啤”时代已经远去。

“乌苏啤酒已经是全国性的啤酒品牌,在各地都能买到、喝到。”重庆啤酒股份有限公司企业事务副总裁谢夷说。此前,通过重大资产重组,乌苏啤酒等品牌被纳入重庆啤酒旗下。

“近年来,我们感受到加快建设全国统一大市场带来的变化,跨地域投资更加通畅自由。”谢夷说,公司在广东佛山建新厂,在当地政府支持下一路绿灯,从签约到投产整个过程仅用了一年半时间。

一杯啤酒,折射统一大市场建设的坚实步伐。

我国是啤酒生产和消费大国,但个别地方曾经存在保护主义和市场分割问题。如今,随着消费市场扩容升级,市场化竞争机制日益完善,地方保护和区域壁垒逐步打破,啤酒市场呈现多元化发展势头。

打破地方保护和市场分割,不仅在商品领域,也在服务业和生产要素领域,以及技术、标准、监管等方面。

曾有企业反映:“为把纳税留在当地,对企业迁出搞多部门论证”“外地企业想要开辟新市场,必须在当地投资经营或者设立分支机构”……

国务院研究室副主任陈昌盛说,我国的要素资源市场丰富广阔,产业体系完备,交通物流体系强大,这是我们的

独特优势。如果各地方都自我保护,搞“小循环”、搞分割“小市场”,企业就没有办法充分竞争,规模经济优势也没有办法有效发挥。

5月13日,安徽柯佳达信息科技有限公司从合肥市长丰县迁到铜陵市义安区,享受到政府部门的高效便捷服务。

“企业自身对市场需求和发展需要最为敏感,政府部门给我们建立了‘快车道’,助力我们自主开拓市场。”公司法定代表人余云霞说。

推动企业跨区域迁移和经营便利化,是破除地方保护的重要标尺。

如今,安徽实行企业省内迁移“一键直达”;京津冀三地率先在全国范围内实现企业跨区域迁移登记快速办理;市场监管总局在北京等10个省份开展企业迁移登记“一件事”集中攻关试点,正加快建设企业跨省迁移登记数据传输系统。

“企业进出是市场行为,应该遵循市场规律,我们要向服务型监管转变。”安徽省市场监管局登记注册局局长郭术威说。

福建省泉州市惠安县主动核查整改设置不合理条件限制外地小规模工程建设企业投标问题;云南省楚雄州主动核查整改下辖县(市)指定相关国有企业经营管理新能源汽车充电桩问题;四川省广安市华蓥市修改完善当地互联网租赁自行车管理办法,删除“在华蓥市设立分支机构,并需通过相关部门备案审查”等内容……

当前,按照党中央决策部署,国家发展改革委集中力量开展攻坚整治,各地加大力度清理排查和纠正各类歧视性政策,加快完善市场制度规则,着力提升监管效能,坚决破除地方保护和市场分割,对稳定发展预期、释放市场活力的作用逐步显现。

### 用好“两只手” 善于算大账

得益于山东省将“市场壁垒清零”纳入地市考核,将“招标公平性”纳入营商环境评估,山东瑞瀚网络科技有限公司总经理王康对一个变化深有感触。

“过去在山东省内跨市投标,不同地区要求企业重复购买加密电子锁,增加了成本和流程复杂度。自前年山东省统一接口互认后,一把电子锁即可全

省通用,投标效率大幅提升。”王康说。

破除地方保护,尤需用好政府和市场“两只手”。让政府更有为,完善要素平等获取的法律制度,加强监管和执法力度,健全优胜劣汰的市场机制,才能让市场更有效。

在山东广饶,市场监督管理局创新“线上受理”模式,让外省权利人跨区域维权“只跑一次”;成渝通过信用标准形成统一的市场监管规则,便利企业跨区域开展生产经营活动;京津冀三地市场监管部门推进执法规范化标准化建设,针对知识产权、网络交易两大热点领域,首次联合发布执法指引……

地方保护的背后,有政绩考核的压力、地方财政的焦虑和资源竞争的本能。厘清权力边界、弥合利益鸿沟、构建利益共享机制尤为重要。

不久前,赛富乐斯半导体科技有限公司 Micro-LED 显示芯片和模组项目在安徽省六安市六松现代产业园正式投产。这是六安市与上海松江区建立“财税分成、统计分算”跨区域利益共享机制的第一个工业项目。

“我们希望通过利益共享机制,让产业转出地和承接地共享产业发展的经济成果。”六松现代产业园区运营管理有限公司综合部部长洪钊说。

根据机制约定,由松江推荐落地六松现代产业园的企业,其产生的增值税、企业所得税等财政收入地方留存部分,以及固定资产投资、工业投资、规上工业总产值等统计指标,按六安市 60%、松江区 40%的比例实施共享分成算。

一些地方干部表示,要持续推动绩效考核、财税体制、要素市场化等重点领域改革,破除地方保护的原始动力,引导地方政府算大账、谋长远。

### 弹好“协奏曲” 共下“一盘棋”

上海发布招商整改任务清单“二十条”,要求立即清理与税收挂钩的产业扶持政策;江西印发实施指导意见,规范地方违规实施财政奖补、税费优惠、土地优惠及违规举债、过度配置资源等招商引资不当行为;江苏不依赖于单一“税返招商”,更多依靠“生态+资本”的全新招商组合……

如今,越来越多地方认识到,搞“政策洼地”、建“小市场”,不仅让企业产生

套利冲动,也容易让自身背上债务压力,最终招商成了“招伤”。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》围绕“破除地方保护和区域壁垒”,提出“找准自身功能定位,力戒贪大求洋、低层次重复建设和过度同质竞争”。

“找准发展定位,才能扬长避短;发挥比较优势,才能握指成拳”“拉长长板、补齐短板,可以互相打开市场与资源”“与其担心别人动自己的‘奶酪’,不如一起做大市场的蛋糕”……

记者在走访调研中发现,随着全国统一大市场建设日趋深化,一些地方政府的观念也在与时俱进发生改变。

破除地方保护不等于否认地方发展的差异性,而是发挥比较优势,遵循经济规律,突出自身特色,实现资源最佳配置。

上海的芯片与软件、江苏的动力电池、浙江的电机电控、安徽的整车制造,长三角地区三省一市优化分工,构筑起新能源汽车“4小时产业圈”;

广西编制“工业树”“产业林”布局全景图,“按图索骥”布局产业,“有的放矢”招引企业,主动承接粤港澳、长三角等地产业转移;

福建各县域因地制宜、突出特色,全省超千亿元产业集群达到20个,一批县域重点产业链“冠军”企业实现国内先进、全球领先;

……

记者调研观察到,从省间到县域,越来越多地方政府通过产业共谋、利益共享,加快绘就“错位发展、分工协作、功能互补、协调并进”的新图景。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说,当前国内外市场竞争日趋激烈,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键期,尤需打破市场分割,坚持全国一盘棋,在分工协作中提高资源配置效率。

更多干部和企业负责人谈到,破除地方保护,不仅要破除行政壁垒,更要打破利益藩篱、解开思想束缚,从被动“破除”转向主动“建设”,沉下心来培育产业生态、优化营商环境,厚植互利共赢的土壤,在融入和服务全国发展大局中实现更大发展。

(新华社北京7月8日电)

成都世运会迎来倒计时三十天



7月8日,第12届世界运动会(成都世运会)迎来倒计时30天,成都街头巷尾世运氛围渐浓。

上图:7月8日在成都天府广场拍摄的世运会倒计时牌。

左图:7月8日在位于成都春熙路的世运会官方特许商品零售店内拍摄的特许商品。

倒计时三十天



# 上合组织国家共商城市合作交流新机遇

新华社天津7月8日电(记者 梁妤 刘佳真)“世界市长对话·上合峰会城市”活动开幕式8日在天津举行。来自不同国家的城市市长、驻华使节、智库专家等齐聚天津,共同探讨上合组织国家如何在当前背景下扩大共识,进一步深化互联互通、经贸投资、绿色发展、人文交流等领域的务实合作。

上海合作组织睦邻友好合作委员会副主席崔丽在开幕式上表示,在上合组织国家中,城市独特的文明风貌、兼容并蓄的精神和生生不息的文化为加

强城市友好合作提供了不竭动力。

吉尔吉斯斯坦比什凯克市长艾别克·朱努沙利耶夫在致辞中表示,此次活动具有非常重要的象征意义,在建立城市之间开放、诚实和具有建设性的互动方面发挥了重要作用。

此次活动中,中国实践和中国经验也被与会嘉宾多次提及。

塔吉克斯坦杜尚别市议员、塔吉克斯坦国家科学院亚欧问题研究所东南亚国家部主任帕尔维娜·涅马托娃说,在塔吉克斯坦超过20个“智慧城市”项

目中,杜尚别市积极借鉴包括天津在内的中国城市的经验;哈萨克斯坦中国研究中心主任古丽娜尔·沙伊梅尔诺娃表示,哈中两国深厚的文化渊源和密切的人文往来,不仅为城市协同治理构筑独特优势,也形成双方互相信任、理解的基础。

“我们坚信,城市合作将在生态环保、数字化转型、交通互联、文化旅游、城市规划等领域发挥重要推动作用,经验与创新方案的交流必将惠及数亿民众。”上海合作组织副秘书长詹内

什·凯恩说。

“今天的相聚也是我们共担使命的约定。”天津市委常委、宣传部部长沈蕾表示,天津愿始终以开放姿态与各国城市携手起来,在国际合作的广阔舞台上深耕细作,共同书写城市高质量发展的时代答卷,为构建人类命运共同体贡献更多城市力量。

7月6日至9日,“世界市长对话·上合峰会城市”活动期间还举行了以“和合共生:区域协同治理与区域一体化”为主题的市长主题对话会以及“我和上合共成长”作品征集启动仪式等。来自上海合作组织国家的代表们齐聚一堂,深入探讨绿色、智慧、韧性城市建设的经验与路径,“取经”中国城市治理之道。

新华社记者 胥冰洁 摄  
新华社记者 胥冰洁 摄



7月7日,位于上海市宝山区友谊路1号的上海淞沪抗战纪念馆胜利广场上奏响《义勇军进行曲》,庄严的仪式在此举行。人们从四面八方赶来,肃立默哀、敬献鲜花——纪念全民族抗战爆发88周年。

上海淞沪抗战纪念馆所在地,曾是1937年八一三淞沪抗战(又称淞沪会战)的主战场之一。这座纪念馆记录下了1932年和1937年两次淞沪抗战的悲壮往事,同时也呈现了1931年九一八事变后中国军民十四年抗战的卓绝历程。

纪念馆向南20公里开外的上海虹口,有八字桥、淞沪铁路大通庵站遗址等抗战地标。在两次淞沪抗战中,这些交通要隘均为敌我殊死搏斗的必争之地。

1932年1月28日,日本海军陆战队突袭上海闸北,中国第十九路军在总指挥蒋光鼐、军长蔡廷锴率领下奋起抵抗,于八字桥等地迎头痛击侵略者。

“尽管敌我实力悬殊,特别是军械型号、质量差距甚远,但十九路军打出了中国人的士气,这是上海这座‘英雄之城’值得铭记的光辉一页。”1932年一·二八淞沪抗战将领后人、华东师范大学退休教授沈浚说。

一·二八事变后,中国军队顽强抵抗侵略者,后来日军偷渡浏河登陆,中国军队退守。国民政府同日本侵略者签订了《淞沪停战协定》。

五年多后,1937年8月13日,又是在上海虹口八字桥及周边,日本军国主义势力再度挑衅,淞沪会战打响。

淞沪会战是中国全民族抗战爆发后的首场大型会战。这场血与火的殊死较量历时3个月。最终,中国军队不仅粉碎了侵华日军“三个月灭亡中国”的狂妄计划,也迅速激发了中国军民的抗战热忱。

会战打响后,第88师264旅担任主攻。旅长黄梅兴是一员勇将,早在一·二八淞沪抗战时,他就曾带领一个团的官兵与日军血战两天两夜。这一次重返淞沪战场,他率部连续冲锋,但突然一发炮弹在其身侧炸响,他腹部被击中,当场牺牲。黄梅兴的英雄事迹传到南京,也传到延安,燃起人们胸中的烈焰——救亡图存,只争朝夕。

至1937年8月下旬,随着日军增援部队在上海宝山罗泾镇小川沙等地登陆,这场艰苦卓绝的会战,从城市街巷的围攻战,演变为主力决战。“坚守宝山县城的营长姚子青率全营六百壮士与敌周旋七日,击退侵华日军海陆空轮番袭击,终寡不敌众,几乎全部阵亡。牺牲那年,姚子青仅29岁。”上海淞沪抗战纪念馆馆长孔祥俊说。

今天,“姚子青抗日牺牲处”石刻纪念碑与宝山古城墙遗址相互辉映,上海淞沪抗战纪念馆与之位于同一片纪念公园内。作为国家二级博物馆,这里每年有逾30万名参观者前来瞻仰。

在纪念馆常设展中,巨幅相片震撼心灵——在日军轰炸后的废墟中,一个孤零零的中国娃娃在啼哭,仿佛诉说着这场战争的深重创痛。

“废墟中‘中国娃娃’的形象,与后来四行仓库保卫战的‘八百壮士’形象,瞬间‘点燃’海外舆论,支持中国打赢正义之战的国际声浪也越发强烈。”上海师范大学教授、上海抗战与世界反法西斯战争研究会会长苏智良说。

一组数据显示,在中国投入淞沪会战的70余万兵力中,涉及70多个师,官兵籍贯覆盖大半个中国。全民族抗战爆发后,工、农、商、学、医等,无一例外,纷纷投入抗战大熔炉。据不完全统计,日军轰炸上海老城厢后,中国共产党坚持在上海当地发展党员和士兵,陆续向根据地输送了数千名生力军。

沈坚至今仍在坚持整理抗战家书,为后辈普及抗战知识。他感慨,在中华民族处于生死存亡的危急关头,淞沪前线“地不分南北,人不分老幼”,各路将士响应抗日御侮、共赴国难的号召,舍家为国、百折不挠、前赴后继、团结奋战,这就是中华民族的血性和气魄。铭记历史,才能更加懂得珍惜当下。

(新华社上海7月7日电)

# 青山见证土默川大地奋进脉搏

新华社记者 贺书琛

阴山山脉如一条巨龙横亘在内蒙古高原,从山脊南眺,壮阔包容的黄河水如母亲宽厚手掌拂过土默川平原,尽展广袤平坦。

如今,土默川平原焕发勃勃生机,放眼望去尽是规整连片的农田,盛夏时节一片郁郁葱葱。守望着这片土地的阴山山脉,被当地人唤作大青山,80多年前曾是八路军大青山抗日游击根据地所在地。

1938年,中央军委指示八路军在平绥路以北沿大青山脉建立游击根据地,八路军抽调骑兵等多方力量组成大青山抗日游击支队。大青山抗日游击支队与蒙汉抗日游击队会师后,在如今内蒙古自治区呼和浩特市武川县、土默特左旗以及包头市土默特右旗、固阳县一带山区活动,开展艰苦卓绝斗争。约4年时间,2000多名游击队员开展大小战斗500余次,击毙日伪军2000余人。

在土默特右旗九峰山生态管理委员会巴总窑村,一派“暖暖远人村,依依墟里烟”的田园烟火气,沟坎纵横交错,传统四合院斑驳古朴,院里种植瓜果蔬菜,窗棂贴着装饰剪纸,村民三三两两围坐树荫下享受宁静时光。

土默特右旗如今已成为内蒙古重要的农业生产基地。曾几何时,这里的土地分散零碎,盐碱程度深。不少村民将土地低价流转外包,常年外出打工。近年来当地积极探索高标准农田建设和整村土地流转项目,通过现代化科技种植模式,实现土地增产、农民增收,整村土地流转费用相比此前翻了一倍。“流转收入加上就地短期务工收入,年收入增加约2万元。”72岁的村民白虎才说。

“土默特右旗约175.6万亩耕地,已有约三分之二建成高标准农田。”土默特右旗农牧局技术员闾斌贵介绍,高标准农田农作物增产15%以上。2024年,土默特右旗成为自治区首批整县推进高标准农田建设试点旗县,粮食产量突破17亿斤,实现“十三连丰”。

同属于土默川平原的土默特左旗,如今已形成现代农业示范产业集群,集四季采摘、田园文旅、农事体验、研学教育于一体,推动农业、文化、旅游有机融合,展现出现代都市田园综合体的发展活力。

80多年前,在大青山上奔袭作战、昼夜游击的八路军战士忍受饥饿劳苦,为了守护土默川大地洒热血、献生命。抗日游击支队近半数战士长眠青山,用铮铮铁骨换来今日粮满家。

土默川上,各族儿女曾经众志成城、同仇敌忾守卫家园,如今鼓足干劲、奋发图强建设家乡,用热血和汗水写下对这片土地的热爱。回荡着英烈志气的巍巍青山,见证着土默川大地上始终涌动的奋进脉搏。

(新华社呼和浩特7月8日电)