

桑日县以人畜分离为突破口开启农村综合改革新征程——

人居环境展新颜 生活品质攀新高

图/文 本报记者 武沛涛



村民在新建的集中饲养牛圈里照料牲畜。

在雅鲁藏布江中游河谷地段，有着一片充满希望的土地——山南市桑日县。近年来，桑日县积极响应乡村振兴战略的号召，以非凡的勇气与智慧，将人畜分离工作作为关键突破口，开启了一场农村综合改革的壮丽征程。

多措并举转变群众观念

桑日县深知宣传工作的重要性，采用“线上+线下”的多元宣传模式。借助党群活动日热闹的氛围，工作人员耐心地向群众讲解人畜分离的意义；利用微信群的便捷传播，及时推送相关政策和知识。同时，开展“桑日青稞小讲堂”“村民议事会”等丰富多彩的活动。这些活动就像一把把钥匙，打开了群众的心门，将人畜分离工作的重要性、必要性深植于群众心中，让群众清晰地认识到，人畜分离对于健康、生态、经济的发展具有不可估量的综合效益。

如今，群众的观念逐渐转变，从曾经的“旁观者”，积极投身成为这场变革的“参与者”。据统计，桑日县累计发放宣传资料1万余份，足遍遍布全县39个行政村，群众支持率高达99%以上。

桑日县始终将人畜分离工程视为保障人民群众生命安全与身体健康的重要民生工程。深化农村土地“三权分置”改革，秉持集约节约的原则，创新推出“土地置换+指标流转”模式，简化审批流程，推行联审联批、容缺受理机制，使得项目用地报批效率大幅提升40%，为人畜分离项目选址提供了坚

实保障，成功破解“用地难”的瓶颈。

同时，通过“以工代赈”的方式，充分激发群众的“主人翁”意识。群众积极响应，投工投劳、互帮互助，巧妙利用村庄周围的石材、木材、泥土等元素，就地取材自行修建。这样的方式，既降低了建设成本，又留住了浓浓的乡愁，实现了“环境改善”与“民生提质”的双赢，带动群众增收500万余元。

桑日县将人畜分离与产业升级深度融合，科学规划养殖集中区，推动传统散养向规模化、标准化养殖华丽转身。积极打造“比巴藏香猪”“扎巴藏鸡蛋”“达西牦牛肉”等特色品牌，探索种植经济作物，投资500万元大力发展庭院经济。

如今，在桑日镇塔木村，葡萄种植如繁星般遍布，成为桑日县的一张亮丽名片。在增期乡雪巴村，沃卡温泉成功晋升为国家3A级景区，依托这一得天独厚的资源，民宿产业蓬勃发展。一幅幅“资源变资本、村庄变景区、农房变客房”的崭新图景徐徐展开。据统计，截至2024年底，桑日县村集体经济收入10万元以上的村(社区)占比大幅提升，乡村经济发展呈现出勃勃生机。

系统破解人畜混居难题

为了确保人畜分离工作的顺利推进，桑日县精心编制《桑日县人畜分离工作实施方案》《桑日县关于开展“美丽乡村建设、美丽庭院创建、残垣断壁整治”行动实施方案》，健全人居环境整治工作县级领导包村工作机制，建立起“问题收集——专题研究——限

时解决——跟踪问效”的改革推进闭环机制。主要领导以身作则，带头谋划、部署、调研和督促。按照因地制宜、合理规划、分类施策的原则，明确“生活区、养殖区、生产区”三区边界，划定生态保护红线、基础设施主线、村庄建设标线。

据悉，桑日县通过卫星遥感测绘与实地调研的方式，精准定位了39个行政村的功能分区，确保“人住安全房、畜进标准圈、地造高标田”。

桑日县出台《桑日县农村人居环境整治工作考核激励办法》，落实“二补”政策，集中式圈舍建设补助标准1.5万元/户、分散式圈舍分4档给予补贴。建立“三评”工作机制，以明察暗访、实地督导等方式开展综合考评。制定“三奖”政策，“优秀乡镇”奖励10000元、“先进村”奖励3000元、“美丽庭院”奖励500元。2024年，桑日县累计发放奖励资金30万余元，评选出“优秀乡镇”1个、“先进村”6个、“美丽庭院”300余户，形成“政府搭台、群众唱戏”的良好局面。

桑日县还学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，在桑日镇雪巴、奴卡社区试点推广人畜分离工作，以点带面，全面推动养殖模式的转变。

开展全域人居环境整治，全面推动“三清”行动，年清理垃圾5000余吨，年处理污水35万余吨，粪污综合利用率达90%。

完善村民自治机制，将人畜分离纳入村规民约，全面实施“三改”行动，党员带头签订拆除旧圈责任书，拆除老旧牛圈1500余户，腾退宅基地空间80余亩发展庭院经济。推行“积分制”管理，成立垃圾积分兑换超市，设立“人居环境监督岗”，形成“共建共管”长效机制，实现从“短期治标”向“长效治本”的华丽转变。

2023年以来，桑日县先后投入2305万元(其中本级财政先后投入1024万元)，建成集中式人畜分离圈舍57处、涉及2563户，覆盖31个村(社区)，覆盖率79%。

绘就乡村振兴幸福画卷

以人畜分离为突破口，桑日县开展“美丽乡村建设、美丽庭院创建、残垣断壁整治”三大行动，整治残垣断壁、私搭乱建600余处，建成扎嘎新村、塔木村等21个宜居宜业高原和美乡村。深入实施绿化、亮化、美化工程，

新增村庄绿化带20多万平方米，安装太阳能路灯2200余盏，采用“清扫+保洁+运输”模式，实现垃圾日产日清。白堆乡获评“2023年度自治区生态文明建设示范乡”，增期乡雪巴村先后荣获“全国乡村旅游重点村”“自治区级生态村”，白金村等18个村获评“2023年度自治区生态文明建设示范村”。

美丽庭院从“小而散”向“广而深”转变。桑日县利用房前屋后闲置土地、人畜分离释放的土地和劳动力资源，发展庭院经果林，妙用“方寸闲地”变“增绿添金”新产业，为产业升级注入新动能。桑日镇塔木村群众复垦土地种植葡萄，白堆乡仁青岗村、藏嘎村、白堆村等种植果树，打造“一院一景、一户一业”特色产业示范点100余户，户均增收1500余元。2024年，桑日县农村居民人均可支配收入达到24296元。

美丽乡村风从“旧习俗”迈向“新风尚”。桑日县结合人畜分离，建立“红黑榜”制度，表彰人居环境整治先进乡镇、村(社区)、户，曝光陋习典型，引领新风尚。利用“雪亮工程”监控系统，对违规放牧、乱倒垃圾等行为智能监控、及时推送、督促整改，实现智慧管理，治理效率提升50%。

如今，桑日县绿色庭院经济有序发展，人畜共处患病率明显降低，群众生活品质显著改善。村庄主干道上牛羊乱跑现象少了，遍地牛粪现象少了，道路交通安全通畅。村民自觉除陋习、爱卫生，树新风成为新常态，文明乡风与绿水青山相得益彰。桑日县入围全国文明城市提名城市，桑日镇荣获“全国文明村镇”称号，桑日县荣获自治区级文明城市称号。

桑日县人畜分离的改革实践，不仅实现了人居环境的华丽升级，更探索出了一条生态优先、产业兴旺、治理有效的乡村振兴之路，是乡村振兴战略在雪域高原的生动演绎，是“千万工程”经验在桑日大地的成功实践。未来，桑日县必将在乡村振兴的道路上绽放更加绚烂的光彩。



▼桑日县实施人畜分离打造的集中式牛圈。



文明实践润羊湖 时代新风沁心脾

浪卡子县积极探索新时代文明实践新路径

本报浪卡子电(记者 武沛涛)今年以来，浪卡子县积极探索新时代文明实践新路径，通过开展形式多样、群众喜闻乐见的活动，打通宣传、教育、关心、服务群众的“最后一公里”，让新时代文明实践新风深入人心。

浪卡子县通过组建“背包宣讲队”“基层骨干宣讲团”等特色队伍，探索“文艺+宣讲”“活动+宣讲”等模式，以文艺演出为

载体，在歌舞、小品中融入文明新风的理念。同时，通过开展趣味互动、知识竞赛等活动，大力传播文明、节俭、健康的生活方式，让文明风尚走进千家万户。

培育时代新人、弘扬时代新风，是新时代文明实践中心(所、站)建设的根本使命。浪卡子县大力培育和践行社会主义核心价值观，积极开展除陋习、话新风的议事活动。

浪卡子县各新时代文明实践中心(所、站)定期组织村民代表、党员干部等开展议事活动，围绕铺张浪费、乱丢垃圾等陋习展开讨论，让大家从旁观者转变为参与者。通过共寻解决问题的办法，将文明理念从抽象标语转化为具体行动，融入日常生活的点点滴滴。

此外，浪卡子县创新开展“最美+”系列评选活动，涵盖“最美家庭”“最美

婆婆”等多个类别，激发群众对美好生活的向往，形成比学赶超的良好氛围，为文明乡风建设注入源源不断的动力。

在传统节日中，浪卡子县将文化传承与创新紧密结合，深入开展“我在新时代文明实践中心(所、站)过佳节”系列活动，以极具民族特色、丰富多彩的活动形式，吸引各族干部群众踊跃参与。通过在春节、藏历新年等节庆中开展双语对联书写、包汤圆、包粽子、藏戏表演、扎念琴演奏等活动，让中华优秀传统文化在新时代绽放出更加绚烂的光彩与活力，充分展现民族文化独特魅力，增强各族群众的文化自信，让人们在亲身参与中感受中华文化的博大精深，在体验中增强对中华文化的认同，进一步铸牢中华民族共同体意识。

浪卡子县

推动普法工作下沉基层护航高质量发展

本报浪卡子电(记者 孙开远)今年以来，浪卡子县以“培树文明向上新风 崇尚健康幸福生活”宣传教育活动为契机，积极推动普法工作下沉基层，以“法”与“治”助力全县高质量发展。

在优化营商环境方面，组织开展3次“典”进企业普法宣传讲座，100余人次参与学习。活动聚焦企业生产经营中的法律风险、合同纠纷等问题，深入剖析解读，助力企业规避“口头协议”“模糊条款”陷阱，筑牢风险防线，规范用工与经营，从源头减少矛盾纠纷，为民营企业高质量发展保驾护航。

为拓宽普法覆盖面，该县司法局成立普法宣讲团，以《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国道路交通安全法》为核心，深入羊湖景区向群众和游客普及法律法规与交通安全

全知识，倡导践行社会主义核心价值观，争做新时代好公民。

在乡村普法工作中，宣讲团用通俗语言讲解《中华人民共和国民法典》中与农牧民密切相关的民事责任、土地权益等内容，累计开展“典”进乡村活动10场，发放宣传资料2300余册、物品800余件，为建设宜居宜业和美乡村提供法治保障。

在边境地区，宣讲团结合实际宣传《中华人民共和国民法典》《西藏自治区边境管理条例》及边民补助政策等知识。在先后开展的3次宣讲活动中，共发放400余册资料、130余件物品，300余人接受教育。引导群众传承“两路”精神、老西藏精神，学习卓嘎、央宗姐妹的先进事迹，做好“神圣国土守护者、幸福家园建设者”，以法治护航兴边富民。

曲松县

持续强化招商引资与营商环境建设

本报曲松电(记者 孙开远)近年来，曲松县以招商引资、绿能驱动和服务护航为引擎，促进传统产业升级和绿色能源崛起，以“奋力打造特色农牧业、绿色工业核心区”为目标，持续强化招商引资与营商环境建设。

以乡情为纽带、以政策为引力，曲松县吸引众多在外企业家返乡创业。藏香公司董事长其美次仁回乡带领村民创办藏香合作社，在政府扶持下转型为现代企业。如今，该公司20余种藏香产品畅销全国及尼泊尔，去年产值突破700万元，带动16人就业，吸引3名大学生扎根。同村的藏药村企业藏铭康，在政府投入的410万元帮扶下，种植16种高原药材并延伸产业链，去年产值达620万元。两家企业形成“种植—加工—销售”闭环，实现企业发展与村民增收双赢。

立足丰富的太阳能资源，曲松县将清洁能源产业作为发展突破口。2023年，凭借独特招商政策吸引华电集团，贡堆华电光伏电站项目从成立到投产不到一年。该项目年均利用小时数达1900小时，年发电量预计3.6亿千瓦时。项目落地过程中，曲松县政府开通“绿色通道”，协助办理各类事项，保障项目高效推进。目前，该项目已带动当地超1000人次就业，村民增收320余万元。

优化营商环境是曲松县经济发展的关键。该县深化“放管服”改革，推出提前介入、联审联批等举措，并建立项目“全生命周期”护航机制。2024年，加娃光伏续建等一批重大项目相继落地，总投资达2.9亿余元。同时，曲松县出台12条针对性措施，从产业指导到人才引进全方位为企业赋能。

浪卡子县

开展“培树文明向上新风 崇尚健康幸福生活”宣传教育活动

本报浪卡子电(记者 孙开远)在“培树文明向上新风 崇尚健康幸福生活”宣传教育活动中，浪卡子县全县各乡镇以多种形式推动精神文明建设与健康生活理念深入人心。

近日，达达乡新时代文明实践所志愿者通过悬挂主题海报、发放文明行为宣传手册、开展互动交流等形式，向群众普及文明礼仪知识，重点围绕文明出行、文明用语、文明生活、文明餐桌等内容进行宣讲，倡导群众践行文明行为。6月20日，阿扎乡组织志愿者深入茶馆、商店等场所，与群众面对面交流，讲解文明出行、健康生活等知识，还在公共场所张贴宣传海报，并宣讲交通安全，增强群众

安全意识。同日，亚龙村驻村工作队联合村“两委”开展活动，邀请乡贤分享孝老爱亲等事例，倡导移风易俗，村医还开展健康讲座，普及健康生活知识。6月22日，下日村驻村工作队联合村妇联开展活动，驻村工作队、妇女主任和村医讲解家庭关系、家风家教等内容，随后大家集中观看讲座并讨论分享心得。

此次系列活动形式多样，包括宣讲、讲座、互动交流、张贴海报等，覆盖茶馆、商店、街头、村庄等多个场所，切实增强群众对文明行为规范的认知与认同，有效提升群众文明素养，营造全民共建文明新风的浓厚氛围。



为壮大村集体经济，解决长期以来分散养殖、缺乏规模效益的问题，山南市措美县古堆乡帕仓村驻村工作队和村“两委”多次召开村民大会，经过广泛征求意见和深入调研论证，决定集中收购全村绵羊，实现集中化养殖。此次共收购2119只绵羊，涉及125户养殖户。

图为上日集中收购绵羊现场。

本报通讯员 王利军 摄