

西藏自治区党委、政府机关报

## 中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(二〇二五年三月一日)

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

### 一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置,合理确定缴费补贴水平,适当增加缴费灵活性,健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩,对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额,有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准,与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就近就业增收。

### 二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准,细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调,按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求,优化服务设施建设和服务管理。支持各地建立健全公共服务中心统筹利用机制。以县域为基本单元,全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式,符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合,加快信息数据互通共享,推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办,扩大优质数字公共服务覆盖面。

(下转第二版)

2024年以来,入藏旅游专列开行数量和服务

游客数量创五年来新高

为沿线地区注入源源不断发展活力

本报拉萨6月9日讯(记者文凤通讯员袁昌玲、尤东方)近日,记者从中国铁路青藏集团有限公司获悉,自2019年至今,公司累计开行旅游专列170列,其中,进入西藏方向旅游专列61列。特别是2024年以来,西宁至拉萨旅游专列开行14列,服务游客7528人次,入藏旅游专列开行数量和服务游客数量均创五年来新高。

据了解,西藏方向旅游专列经青藏铁路、拉林铁路,可联接青海湖、昆仑山,可西里、三江源、布达拉宫等著名景区景点。随着越来越多旅游专列开行,各地游客纷至沓来,为沿线地区注入源源不断的发展活力,带动住宿、餐

庆祝西藏自治区成立60周年宣传标语  
铸牢中华民族共同体意识  
促进各族人民交往交流交融

## 我区将组织开展第二轮第三批生态环保督察



本报拉萨6月9日讯(记者曹琳、晓勇)记者从相关部门了解到,为贯彻落实《生态环境保护督察工作条例》,我区近期将组织开展第二轮第三批生态环境保护督察,通过“制度化部署+精准化督察”推动我区生态环境保护责任落地,确保中央环保督察反馈问题整改见效。

自治区党委、政府坚持将生态环境保护督察纳入区党委常委会年度工作要点和政府工作报告,作为中央生态环境保护督察的延伸补充。2023年、2024年,自治区分两批对7市地开展了第二轮第一批、第二批生态环境保护督察,实现市地全覆盖,举报公开受众达884万人次,累计转办信访举报759件,反馈督察问题271项、制定整改措施727条,发布典型案例6个,形成严密督察闭环。

记者了解到,第二轮第三批生态环境保护督察将采取“2+3”模式进行:组建2个由自治区人

大、政协省级领导任组长的督察组,对西藏建工集团、西藏开投集团2家区管国有企业开展例行督察,聚焦企业生态环保主体责任,以高效能督察助力绿色低碳发展;组建3个由区直部门厅级领导担任组长的专项督察组,对7市地中央环保督察整改情况开展“回头看”,紧盯第二轮中央环保督察反馈问题,确保整改措施落地见效。

据悉,相关部门公布督察组举报电话:第一组(西藏建工集团)0891-6949329;第二组(西藏开投集团)0891-6374858、6509689,欢迎社会各界提供线索监督。

2025年6月 10日 星期二

乙巳年五月十五

今日八版

第23996期

中国西藏新闻网网址:<http://www.xzxw.com>

国内统一连续出版物号 CN54—0002

邮发代号 67—1

## 西藏大力发展高原特色农牧产业

人民日报记者袁泉、徐驭尧



西藏日喀则市江孜县,一家街头小店里,藏族小伙索朗群培正在制作青稞面包,“青稞能做出很多花样,店里最受欢迎的是青稞爆米花。”索朗群培身后摆放着琳琅满目的青稞加工食品。

近两年,江孜县着力发展青稞深加工——从传统的饼干、挂面、罐装酒,到八宝粥、面包、爆米花等新品类,青稞产业逐渐发展成为当地强县富民的支柱产业。2024年,江孜县青稞产业产值达1.48亿元,同比增长66%。

2021年7月,习近平总书记在西藏考察时指出:“要落实好党中央支持西藏发展政策,全面推进乡村振兴。”

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,西藏坚持以人民为中心的发展思想,立足资源禀赋,推进高原特色农牧产业高质量发展,为乡村全面振兴、百姓增收致富注入强劲动能。

2024年,西藏农村居民人均可支配收入达到21578元,同比增长8.3%,比全国平均水平高出1.7个百分点。

产业体系日益完善——

林芝市波密县,天麻深加工产品销路畅;昌都市左贡县,核桃油等产品受欢迎……西藏各地的农产品正以新形态走出高原,打开更加广阔的市场。墨脱县,全国最后一个通公路的县,如今茶产业“香飘万里”。种植环节,建成茶园103个,覆盖6个乡镇39个建制村,总面积1.9万亩;加工环节,建成11处茶叶加工厂、22条生产包装线,现有设备满负荷条件下日处理茶青4万斤左右;流通环节,拉萨、成都等地,墨脱茶叶的销售网点渐次铺开……

“从‘种好一片茶’到‘发展一个茶产业’,墨脱茶产业大有可为!”林芝市市委常委、墨脱县委书记符永波说。

科技含量不断提升——

拉萨市西郊,西藏自治区农牧科学院实验室里,科研人员在分析牦牛

的喂养和生长情况。“长期在高寒环境中,牦牛生长慢、出栏周期长。”西藏农牧科学院副院长、研究员巴桑旺堆介绍,该院近年来持续开展牦牛品种和饲养方式改良研究,“如今在拉萨市林周县的格桑塘牦牛养殖示范点,牦牛平均出栏年龄提前了2至3年,养殖效益持续提升。”

为推动高原特色农牧产业高质量发展,西藏建立青稞、牦牛、牧草3个产业技术体系,不断强化科研攻关。2024年,西藏选派10656名科技特派员,进行农牧业先进适用技术培训和科普宣传,开展活动4万余场,服务群众33万人次,力促科技成果有效转化。

惠民力度持续加大——

山南市措美县,西藏夜伴蜂声文化旅游发展有限公司养殖总负责人普布旦增带着几名蜂农,走向一排蜂箱,指导他们如何取蜂蜜。“我们带动6200多户农牧民实现增收,每户年均增收约1400元。”普布旦增介绍,公司的蜂箱目前分布在拉萨、山南、日喀则等地

的10个县区。

如今,这样的惠民增收好项目,越来越多在高原落地生根。日喀则市实施高标准农田建设以工代赈项目,努力实现促进农牧民群众增收致富和保障粮食安全的目标。2024年以来,这一项目带动当地群众实现增收5726万元。

通过项目拉动、就业带动等挖掘增收潜力,西藏不断拓宽农牧民增收渠道。2024年,西藏脱贫人口人均纯收入增长12.5%以上。

“牢记习近平总书记嘱托,落实好党中央支持西藏发展政策,我们将持续加力,把高原特色农牧产业高质量发展的优势,转化为乡村全面振兴的澎湃动能。”西藏自治区党委书记王君正表示,要进一步在产业链上突出延伸链条促增收、就业上突出提技能拓门路、企业上突出强联农增效益,确保农牧民持续稳定增收。

(转载自《人民日报》2025年6月9日第1版)

## 严金海在自治区人大常委会党组理论学习中心组2025年第5次(扩大)学习会上强调 深入学习贯彻习近平文化思想 为推动文化强国建设贡献人大智慧力量

本报拉萨6月9日讯(记者张宇)近日,自治区党委副书记,自治区人大常委会党组书记、主任严金海主持召开自治区人大常委会党组理论学习中心组2025年第5次(扩大)学习会,围绕“深入学习领会习近平文化思想”,邀请中共中央党校教授张军作专题辅导。自治区人大常委会党组成员开展交流研讨。

严金海强调,习近平文化思想为我们做好文化工作指明了前进方向、提供了根本遵循,要持续在学深悟透、融会贯通上下功夫,为推动文化强国建设贡献人大智慧力量。要以文铸魂、深学细悟,原原本本学、逐字逐句读《习近平文化思想学习纲要》等原著,通过对比学和结合学,进一步把握中华文化的独特性和优越性、把握习近平文化思想的强大生命力和科学示范性,更加坚定文化自信和历史自信,

彰显捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉。要以文兴业、真抓实干,持续凝心聚力,以铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设为主线,为文化繁荣发展凝聚力量、智慧和共识;坚持法治筑基,灵活运用立法、监督、调研等方式,保护好、传承好中华优秀传统文化,将文化事业高质量发展的好经验好做法上升为地方性法规,夯实西藏文化繁荣发展基础;加强宣传推介,依托人大自身平台和自治区成立60周年,讲好习近平总书记和党中央特殊关心西藏人民的故事,讲好雪域高原各项事业取得全方位发展、历史性成就的故事,讲好西藏人大故事、民主故事、法治故事,为中国式现代化的西藏实践提供坚强思想保证和强大精神动力。

(下转第二版)

## 刘江深入那曲昌都林芝调研时强调 践行以人民为中心的发展思想 以实际行动迎接自治区成立60周年

本报拉萨6月9日讯(记者王雅慧)6月3日至8日,自治区党委常委、政法委书记刘江深入那曲市、昌都市、林芝市,调研督导综治中心规范化建设、学校安全稳定、推进乡村振兴、重大项目建设等工作,看望慰问基层干部群众。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,认真落实自治区党委部署要求,践行以人民为中心的发展思想,不断提升社会治理体系和治理能力现代化水平,以实际行动迎接自治区成立60周年。

在各县综治中心,刘江仔细询问单位入驻、运行机制、工作流程和矛盾纠纷化解等情况,强调要坚持和发展新时代“枫桥经验”,进一步整合资源、统筹力量、健全机制,加快推进基层综治中心规范化建设、实体化运行,做到“一站式受理、一揽子调处、

(下转第二版)



6月9日上午,随着最后一门高考科目——藏语文考试的结束,2025年西藏高考正式落下帷幕。

像前两天一样,日喀则市拉孜高级中学高三三班班主任次德吉静静站在考点外,翘首等待班里考完试的孩子们。

不一会儿,孩子们陆续走出考场,次德吉便逐个迎上去:“试题难不难?”“考完了,就别多想,可以好好休息一段时间了……”

根据学校安排,高考结束后,高三年级家长要到学校统一领取学生档案、毕业证书,接学生回家。

列完队,点完名,次德吉和孩子们一起回到了教室里。

这半年来,对于这群历经定日6.8级地震、借地备考的高三学子而言,尤为特别。

地震发生时,日喀则市拉孜高级中学高三年级正在上早自习。因为撤离比较急,学生们没有带任何学习资料,全部放假回家。

回家后,学生们穿得暖不暖,家里怎么样,让每一位老师都牵挂在心。次德吉每隔一段时间就会挨个打电话,询问大家的情况。

“老师,家里已经住进活动板房了,吃的穿的用的都足够,您就放心吧,罗萨扎西德勒!”藏历新年前夕,听着电话那头的声音,次德吉湿了眼眶。

(下转第三版)

班主任次德吉:高考后的深情嘱托  
本报记者杨子彦扎西顿珠旦增嘎瓦