

# 健全国家安全体系 建设平安西藏

刘文珍 袁静乐



习近平总书记在中共中央政治局第十八次集体学习时强调,要坚持把维护国家和社会稳定作为边疆治理的底线要求。完善共建共治共享的社会治理制度,不断夯实基层基础,提升边疆地区社会治理效能。中央第七次西藏工作座谈会指出,西藏是重要的国家安全屏障和生态安全屏障,是抵御美国等西方反华势力遏制中国图谋的前沿阵地,是维护祖国统一、反对民族分裂的重点地区。这就决定了西藏要把维护国家安全摆在突出位置,为实现中国式现代化保驾护航。

## 一、深刻理解国家安全是民族复兴的根基

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。党的二十届三中全会强调,国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。这充分表明了国家安全的极端重要性。

《中华人民共和国国家安全法》第二条规定,国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展等国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态,以及保障持续安全状态的能力。国家安全不仅是国家生存与发展的基石,也是人民幸福生活的保障。习近平总书记指出:“实现中华民族伟大复兴的中国梦,保证人民安居乐业,国家安全是头等大事。”古今中外的历史表明,没有国家安全,民族的发展和复兴将是空中楼阁,发展和繁荣根本无从谈起。安全犹如空气和阳光,用之而不觉,失之则难存,必须将国家安全放在治国理政的重要位置。

当前世界百年变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。来自外部的打压遏制不断加码升级,脱钩断链的威胁随时存在。现实中,我们在国家安全领域还存在一些短板弱项。只有做好国家安全工作,才能确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断,确保中国式现代化行稳致远。

治国必治边,治边先稳藏,西藏在国家战略中具有全局性的重要地位,担负着拱卫祖国西南边陲的政治责任。西藏工作在党和国家工作大局中的特殊重要性主要体现在西藏民族团结、社会稳定对祖国统一和安全具有重大意义。当前,国际大局与国内大局同步交织、相互激荡,使

西藏工作呈现出新的形势和特点。西藏的社会大局持续稳定向好,群众的安全感不断增加,这一成果来之不易,但是稳中更有变数、有风险。目前,西藏工作呈现出“五期叠加”的阶段性特征,西藏的社会稳定和全国其他省份相比,既有共同点又有特殊性,这种特殊性是由反分裂斗争的长期性、复杂性和艰巨性带来的,使得西藏的社会安全不仅出现了过去没有出现过的安全因素,而且传统安全因素和非传统安全因素之间相互流动,相互影响。以网络安全为代表的新的风险因素正在出现,并逐渐成为维稳工作的重要方面,西藏内部各类安全事件容易通过互联网的传导和放大,诱发具有关联性的其他不稳定因素,导致事态发酵升级,给当地党委和政府带来巨大压力。西藏长治久安面临着新的复杂情况,需要在巩固成果的基础上解决影响社会稳定与和谐的深层次问题,建设高水平的平安西藏。

## 二、准确把握坚持统筹发展和安全这一根本原则

统筹发展和安全是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来,习近平总书记高度重视发展和安全两件大事,多次强调要坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

发展和安全是辩证统一的关系。一方面,安全是发展的前提,发展是安全的保障,二者相辅相成、相互支撑。没有发展作为基础支撑的安全,必然难以持久。经济社会的发展,可以为安全提供强大的物质技术基础。没有安全作为前提保障的发展,必然不可持续。就像地基建在沙滩上的房子,随时有坍塌的风险。另一方面,发展和安全有张力的一面。发展和安全不会自动进入良性循环的理想状态,粗放的发展会带来安全隐患。这就要求我们不能用发展问题代替安全问题,认识到安全问题具有相对的独立性。同时,国家安全概念中的“相对”两字,要求我们不能谋求绝对安全,不能“泛安全化”。因此,我们需要实现发展和安全的动态平衡,在推动经济高质量发展的同时有效维护国家和社会稳定。

具体到西藏,按照党中央的要求,各级党委、政府必须坚持把政治安全放在首要位置,把稳定作为第一位的政治任务。把稳定放在首位,并不意味着忽视发展。相

反,要深刻认识到改革、发展和稳定的相互关系,认识到发展是西藏长治久安的物质基础,并牢牢把握西藏发展要遵循“三个赋予一个有利于”总要求,推动西藏各项事业高质量发展。要统筹落实这一总要求,聚焦发展不平衡不充分问题,优化发展格局,以补齐基础设施短板为重点,紧紧抓住改善民生、凝聚人心这个出发点和落脚点,不断增强各族群众的获得感幸福感安全感,为促进民族团结、维护社会稳定和国家统一奠定物质基础,推动新时代西藏长治久安和高质量发展行稳致远。新时代新征程,必须统筹高质量发展和高水平安全,正确处理发展和稳定的关系,不断提升西藏社会治理体系和治理能力现代化水平,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展。

## 三、深入推进国家安全体系和能力现代化

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,聚焦建设更高水平平安中国,健全国家安全体系,要求强化一体化国家战略体系,增强维护国家安全能力,创新社会治理体制机制和手段,有效构建国家安全格局。西藏要按照党中央的统一部署,结合自身实际,不断推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平的平安西藏。

不断健全国家安全体系。健全国家安全体系需要把党对国家安全的绝对领导贯穿党和国家工作的全过程、各方面。围绕突出国家安全的中心任务,按照自治区党委的要求,系统化推进各项体系建设;建立健全反分裂斗争维稳工作“十大”体系,健全立体化信息化社会治安防控体系;加强网络安全保障体系和能力建设,严格落实网络通信活动“二十禁”,加快涉藏互联网大数据平台与应用工程、自治区网络安全态势感知和应急指挥平台项目建设;加快综治大数据中心建设,提升全区网络综合治理能力;全面加强反分裂斗争地方性立法研究,逐步构建保障有力的地方性法规体系;加强“智慧应急”建设,构建统一高效指挥平台,建立军警地应急救援联动机制,集中统筹指挥调度各类应急救援资源和力量,实现部门间横向资源信息共享,努力构建全域联动立体高效的国家安全防护体系。

不断增强维护国家安全能力。国家安全风险涉及因素日益广泛,表现形态更加多变,应对处置趋于复杂,必须不断增强维护国家安全能力,着力解决国家安全工作不平衡不充分问题。西藏各级党委、政府一方面要提高防范化解重大风险能

力,严密防范系统性安全风险,严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。以深入推进反分裂斗争专项打击整治行动,健全完善应对重大风险的预案方案,着力加强基层维稳力量,手段、装备、经费和基础设施建设,大力提高基层一线依法维稳、精准执法能力等方式全面提升维稳处突能力和水平。另一方面,要全面加强国家安全教育,有效增强全民维护国家安全的意识和能力。推动国家安全教育进企业、学校、机关、社区、农牧区、寺庙、家庭、公共场所等地,向群众普及国家安全相关知识,提高公众预防、自救、互救能力,增强全民国家安全素养,筑牢国家安全人民防线。

不断提高公共安全治理水平。公共安全是社会安定有序的风向标,要坚持预防为主的原则推动公共安全治理模式向事前预防转型。在管理日常生产、运行等过程中,高度重视各类公共安全管理问题,将风险管理放在首要位置,对可能发生的风险隐患定期定员排查。严格按照“统筹规划、统一标准、分级建设、分步实施”的原则,依托全自治区派出所、社区警务室、警务站、值守点位,整合治安、特警、交警等社会面警种力量,不断优化防控识别圈建设布局,全面提升社会面防控水平。增强城市安全韧性,持续开展城市体检,加快城市燃气管网更新改造,强化城市公共供水管网漏损治理和供水质量管理,建设城市人口疏散和应急避难场所。道路交通、矿山、危险化学品、烟花爆竹等重点行业领域,全面推行双重预防机制,深入开展安全潜在风险隐患排查治理。

不断完善社会治理体系。社会治理是一个国家安全状况的重要体现。完善社会治理体系,一要着力提升社会治理效能,坚持主动治理、专项治理与依法治理、系统治理、综合治理、源头治理相结合,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,大力推进社会治理现代化试点工作。二要强化社会治安整体管控,全面落实平安西藏建设责任制,健全平安建设考核评价机制,完善群防群治工作机制,坚持网格联治、工作联动、平安联创,完善村规民约、居民公约,推进村(社区)组织规范化建设,提升基层社会治安治理能力和水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全社会稳定风险评估机制和矛盾纠纷多元化解机制,完善信访制度,妥善化解人民内部矛盾。三要建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。充分发挥驻村驻寺、基层组、群团组织、民兵、护路队、护边员等力量的作用,形成维护西藏稳定的铜墙铁壁。

(作者单位:西藏自治区党委党校)

## 党的创新理论大众化

坚持以人民为中心,是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一根红线,也是中国共产党始终坚持以人民为中心的根本政治立场。我国作为世界上自然灾害频发的国家之一,防灾减灾救灾一直是习近平总书记和党中央极度关切的重大民生问题。每逢灾难发生,习近平总书记总是第一时间强调“要把抢救人员放在第一位”“尽最大努力减少人员伤亡”。

1月7日,西藏自治区日喀则市定日县发生6.8级地震,造成重大人员伤亡,大量房屋倒塌。地震发生后,习近平总书记即刻对抗震救灾工作作出重要指示,要全力开展人员搜救,全力救治受伤人员,最大限度减少人员伤亡,防止发生次生灾害,妥善安置受灾群众,做好善后等工作。字里行间浸透的是习近平总书记人民至上的理念和行动,体现的是习近平总书记对灾区群众的牵挂,在寒冷的冬季温暖着地震灾区老百姓的心。

在习近平总书记重要指示的引领下,中国特色社会主义制度的显著优势得以淋漓尽致地展现。各方力量迅速响应并集结,全面展开人员搜救、伤员救治、受灾群众安置以及受灾基础设施抢修等工作,同时严防防范余震、低温等次生灾害。在抗震救灾过程中,无数令人动容的瞬间接连涌现:一批批救援力量从五湖四海集聚灾区;军警民携手奋战,用双手刨土救出90岁老奶奶在内的众多人员;一批批救灾物资从四面八方运抵灾民家门口;一分分关切从大江南北如暖流般涌进受灾群众的心田。

习近平总书记和党中央一声号令,各方力量尽锐出战。一方有难,八方支援,帮助受灾群众共渡难关。这无疑是人民至上在新时代中国的生动诠释,充分体现了以习近平同志为核心的党中央的崇高情怀和责任担当。有习近平总书记的深切关怀,有党中央的坚强领导,有全国人民的无私援助,有西藏各族干部群众的协力奋战,我们必能战胜这场突如其来的地震灾害。正如自治区党委书记王君正在震区现场指挥抗震救灾工作时坚定指出的那样:“在总书记的英明领导下,我们一定能够重建家园,我们一定能够建设一个更好的家园。”(夕夕)

## 推动西藏社会工作高质量发展

刘红旭 次旺顿珠

习近平总书记对社会工作的重要批示指出,坚持以人民为中心,践行新时代党的群众路线,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,健全社会工作体制机制,突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力;抓好党建引领基层治理和基层政权建设;抓好凝聚服务群众工作,推动新时代社会工作高质量发展。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,健全社会工作体制机制,加强党建引领基层治理,加强社会工作者队伍建设,推动志愿服务体系建设。西藏社会工作具有浓厚的政治性和人民性,可以在促进族际交往、丰富公共生活、营造和谐文化、维护社会稳定、保障国家安全等方面大有作为,可谓任务艰巨、使命光荣。

### 一、彰显以人民为中心的发展理念

党的社会工作坚持以人民为中心,既要为微观上关注人,中观上关注人,更要宏观上关注人。西藏自治区通过有序推进市、县、乡、村(社区)四级服务体系,建成全覆盖、多元化、惠民生的社会工作服务网络和双语社会工作服务站,深入基层、农牧区,全面了解各族群众的多样化需求,以此为基准精准制定社会工作方案,确保服务满足民众实际需求。

西藏社会工作通过多渠道整合资源,围绕发展服务人。充分利用村(社区)党群服务中心、乡镇民政服务场所、日间照料中心、社会工作服务机构等资源,因地制宜开展社会工作服务。结合西藏特色产业,发挥社会工作的资源整合与教育支持功能,助力群众拓宽就业渠道,增加百姓收入。

西藏社会工作秉承专业精神,服务好“一老一小”。建立和完善“6+N”居家养老服务体系,发挥社区工作者、网格员、双联户户长、社会工作者、党员志愿者、社会公益资源六方力量,以“N”项服务满足老年人的多样化需求。依托各类社会工作平台,通过个案分析、小组工作等专业手段,投身心理健康、校园反欺凌、朋辈交往、自我效能感提升等活动,为青少年成长保驾护航。

### 二、坚持铸牢中华民族共同体意识的主线

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线。西藏社会工作要从思想、制度、实践三个层面同时发力,多措并举,持续铸牢中华民族共同体意识,让各民族之间如同紧密咬合的齿轮,协同运转,推动经济社会不断向前发展。

在思想上,社会工作者可通过组织各类文化交流活动,让各族群众深刻认识到中华民族文化的多元一体性,从思想根源上强化对中华民族的文化认同感,铸牢共同体意识的思想基础。

在制度上,坚持和完善民族区域自治制度,助力政策宣传与落实,深入解读并向各族群众广泛宣传涉及民族平等、团结以及共同发展的相关政策法规,确保政策深入人心。将促进民族团结、铸牢共同体意识等理念融入社区规章制度,通过制度引导各民族在社区层面紧密协作,形成民族共同体建设的长效机制。

在实践上,通过开展个案、小组、社区三大方法,组织不同民族群众的志愿服务、社区互助、文体活动等实践项目,在日常实践中拉近彼此距离,使各民族像石榴籽一样在生活点滴里紧紧抱在一起,切实增强中华民族共同体意识。

### 三、推进基层治理体系和治理能力现代化

党建引领基层治理和基层政权建设,提升基层治理现代化水平,这是新时代西藏社会工作的使命。党建共建联建,动员各族群众参与公共事务,这是构建基层治理体系。多元协商共治,实现政府治理、社会调节、居民自治良性互动,这是提升基层治理能力。

动员群众、联结社会,构造共同在场的基层治理体系,社会工作可有所为。走访入户,社区工作是协作者。组织活动,社会工作是一种方法。党建为平台,让城乡社区居民积极参与公共事务,大家的事情大家办,集体的家园集体建。

民主协商、共治共享,提升有效有为的基层治理能力。社会工作大有作为。基层治理是多元主体参与的协同共治过程,社会工作可以是资源链接者、参与协作者、教育引导者、总结反思者。从协商问题的确定到协商结果的执行,不同视角的社会工作理论和方法能够穿针引线,实现提质增效的目标。

西藏社会工作坚持党的领导,通过统筹、整合和创新,回应群众日益多元的社会需求,传递党和政府惠及百姓的民生福祉,探索适合区情的基层治理体系和治理能力现代化,正在探索中成长、发展中进步。通过促进族际交往、丰富公共生活、营造和谐文化、助力社会稳定,西藏社会工作将成为长治久安和高质量发展的重要推动力量。

(作者单位:西藏民族大学)

## 将人民生命安全放在首位

## 坚持以改革谱写中国式现代化革吉新篇章

辜建忠

中国式现代化是在改革开放中不断推进的,必将在改革开放中开辟广阔前景。面对新形势新任务和人民群众的新期待,自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革,为办好“四件大事”注入动力和活力。

坚持以党的二十届三中全会会议精神为引领,精准把握谱写中国式现代化革吉新篇章的任务和要求。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,充分体现了以习近平同志为核心的党中央党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动,以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心,向国内外释放了我们党坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号。自治区党委十届六次全会,审议通过的《中共西藏自治区委员会关于贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的实施意见》,对进一步全面深化改革、推进中国式现代化西藏实践作出部署,是我们进一步全面深化改革,加快高质量发展,推进中国式现代化西藏建设的行动指南。进一步全面深化改革,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把学习贯彻党的二十届三中全会会议精神与习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断有机统一,学深悟透“六个必然要求”,准确把握改革的重大意义,进一步坚定改革信心。学深悟透“七个聚焦”,准确把握总体目标,确保改革沿着正确方向推进。学深悟透“六个坚持”,准确把握原则方法,确保改革行稳致远、取得实效。学深悟透党的二十届三中全会对进一步全面深化改革的系统部署,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,落地地委“12114”工

作思路,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,注重系统集成,注重突出重点,注重改革实效,切实为谱写吉吉长治久安和高质量发展新篇章、全面建设社会主义现代化新革吉提供更为坚实的制度保障。

坚持以改革的方法破解难题,持续增强谱写中国式现代化革吉新篇章的动力和活力。抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。关键要对标党中央、区党委系列决策部署和地委工作要求,用改革的精神、务实的举措推动四件大事。一是聚焦维护国家安全和社

会稳定抓改革。坚定不移贯彻总体国家安全观,精准把握维护社会大局和谐稳定的工作重点,深入分析研判可能发生的各种情况,进一步改善应对工作机制。深化落实“四大工程”“六项行动”,不断铸牢中华民族共同体意识。落实落细“7+1”防控措施,深化科技支撑,全力推进“雪亮工程”“综治平台”“警综平台”等系统互联互通。积极申报“十五五”“智慧应急”项目,提高防灾减灾救灾和突发公共事件处置保障能力。健全宗教事务法治化管理机制。精准推进“一标三实”信息采集,持续加强辖区人口的统一规范化管理,为高质量发展营造和谐稳定的社会环境。二是聚焦经济发展抓改革。坚持把发展作为解决一切问题的基础和关键,全面落实“三个赋予一个有利于”总要求。立足现状,聚焦辖区重点项目建设,进一步完善项目推进的方法措施,落实好周监测、月调度、季通报等制度,推动项目尽快落地,补齐高质量发展基础设施短板。因地制宜发展以硼、锂等优势矿产开发利用为主的绿色工业,推动以光伏+储能为主的清洁能源产业,提高二产产能,推动县域产业转型升级。加快绒山羊良种推广和象

深度融合发展新格局,坚决扛起维护国家主权和领土完整的如山使命。

坚持以改革精神管党治党,不断夯实谱写中国式现代化革吉新篇章的基础和保障。把党的二十届三中全会和区党委十届七次全会的各项决策部署落到实处,关键要以党的自我革命引领社会革命,用改革精神和严的标准管党治党,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保县委明确的具体改革举措落到实处。一是加强党的思想建设。把学习贯彻党的二十届三中全会会议精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,加强组织领导,引导党员干部既学深、更悟透,善于从政治上想问题、作决策、抓落实,切实用习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断武装头脑,教育人民,指导实践。二是加强干部队伍建设。坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标准,坚持凭能力用干部、以实绩论英雄的正确用人导向。坚持走好新时代党的群众路线,持续推行“四下基层”工作法,善于在基层一线发现问题,在研究解决问题的过程中改革方法举措,在解决基层问题、回应群众关切的过程中发现、培养、锻炼、使用干部,不断健全完善优秀人才脱颖而出的工作机制和容错纠错机制,推动干部能上能下、心齐气顺、劲足干事,努力建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。三是加强党的作风建设。深入贯彻落实习近平总书记关于加强党的作风建设的系列重要讲话精神,整治形式主义为基层减负,弘扬理论联系实际的学风作风,坚持问题导向,补齐工作短板,着力解决干部队伍中的精气神不足、慵懒散等问题,以钉钉子精神抓好党中央、区党委决策部署和地委工作要求落实落地,不断推进进一步改进作风狠抓落实工作走向深入。

(作者为阿里地委委员、革吉县委书记)

