

国务院办公厅印发《指导意见》

促进政府投资基金高质量发展

新华社北京1月7日电 近日，国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》提出7方面25条措施，旨在构建更加科学高效的政府投资基金管理体系，促进政府投资基金高质量发展。

《指导意见》强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，突出政府引导和政策性定位，按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资基金，发展耐心资本，注重发挥实效。合理统筹基金布局，防止同质化竞争和对社会资本产生挤出效应。健全权责一致、激励约束相容的责任机制，促进形成规模适度、布局合理、运作规范、科学高效、风险可控的政府投资基金高质量发展格局。

《指导意见》提出，一要找准定位，更好服务国家发展大局。聚焦重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节，吸引带动更多社会资本，支持现代化产业体系建设和培育发展新质生产力。发挥基金作为长期资本、耐心资本的跨周期和逆周期调节作用。二要完善分级分类管理机制。明确对基金设立的分级管理要求，完善不同类型基金差异化管理机制，规范各类政府出资预算管理。三要加强统筹，整合优化布局。国家级基金与地方基金形成合力，省级政府加强本地区基金统筹管理。四要提升专业化市场化运作水平。规范基金运作管理，优化基金投资方式，充分发挥基金管理人作用。健全基金绩效管理，建立健全容错机制，优化全链条、全生命周期考核评价体系，不简单以单个项目或单一年度盈亏作为考核依据，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。优化基金发展环境，突出正向激励政策导向，提振市场投资信心。五要优化退出机制，促进投资良性循环。拓宽基金退出渠道，鼓励发展私募股权二级市场基金，并购基金等，完善多层次资本市场体系，探索简化项目退出流程。六要强化内控建设，防范化解风险。健全风险防控体系，严肃财经纪律。七要加强组织保障。坚持和加强党的领导，加强部门协同，规范监管行为。

《指导意见》要求，各地区、各有关部门要提高认识，加强组织领导，层层压实责任，做好统筹协调，提高管理服务水平，更好发挥政府投资支持经济社会高质量发展的作用。

（紧接第一版）要跟踪研判灾情，地震、应急等部门要加强震情监测，各地市各部门要加强应急值守，及时准确发布震情灾情和抗震救灾进展情况，积极回应社会关切，确保社会大局稳定、人心安定。

当天中午，王君正赶赴定日县，前往重灾区长所乡古荣村、森嘎村，措果乡吉定村，曲洛乡等地，了解救援救治、受灾人员安置等工作。他说，以习近平同志为核心的党中央高度重视边疆地区、深切关怀边疆人民，地震发生后习近平总书记第一时间作出重要指示，要求全力开展人员搜救，全力救治受伤人员，最大限度减少人员伤亡，防止发生次生灾害，妥善安置受灾群众，做好善后等工作。要加强震情监测预警，及时调拨抢险救援物资，抓紧抢修损毁基础设施，安排好群众基本生活，确保安全温暖过冬。习近平总书记作出的重要指示，为我们做好抗震救灾工作、打赢这场大仗硬仗提供了根本遵循、增强了必胜信心。

每到一处，王君正都向群众转达习近平总书记和党中央、中央领导同志的关心关怀，告诉群众相信有习近平总书记的关心关怀，我们就没有克服不了的困难。当受灾群众听到习近平总书记和中央领导同志的关心关怀，大家十分激动，许多群众流下了感动的泪水，对抗震救灾、重建家园燃起了信心。“我们就是担心老人孩子晚上受凉感冒。”当听到灾区群众的担心时，王君正说：“你们的担心正是我们的担心。”天灾无情、人有情。在安置点上，王君正鼓励受灾群众坚定信心，党和政府一定会全力以赴开展抗震救灾，大家要团结一心、互帮互助，克服暂时的困难，加强统一规划、重建新家园，齐心协力共建社会主义新农村。晚上六点半时分，海拔4400米的安置点上寒风凛冽，看见已有帐篷陆续搭建起来，王君正叮嘱受灾群众赶紧到帐篷里取暖，不要受凉受冻。他要求相关部门，要深刻认识灾区地处高海拔区域的特殊情况，把受灾群众御寒保暖工作摆在更加突出位置，加紧调集棉帐篷、棉衣、棉被、烤火炉等物资，加快帐篷安装进度，确保受灾群众吃上热饭、喝上热水、住上帐篷、温暖过夜、感受亲情。要严防发生次生灾害，全面排查房屋受损情况，对严重受损的建筑严格管控，强化巡查值守，做好安全防范工作，严防火灾，抓好卫生防疫，配备预防流感等药物，加强食品和饮用水卫生监督，坚决维护灾区社会稳定。要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，落实落细党中央和自治区抗震救灾各项安排部署，主动同受灾群众吃住在一起，用心用情解决困难，引导受灾群众开展自救、互帮互助，让党旗在抗震救灾一线高高飘扬。党政军警民要协调联动，解放军、武警、消防、边检和地方各救援力量要统一指挥、统一调度，加强协同、密切合作，齐心协力抓好抗震救灾工作。

自治区省军级领导刘江、汪海洲、任维、达娃次仁、龚会才、罗梅、张洪波、旦巴、张利、谭斯龙、昂旺、彭军震参加有关活动。

（上接第一版）

情况预警等措施，切实将矛盾纠纷消除在萌芽状态，确保社会大局平稳有序；要健全分析研判、信息通报工作机制和处置流程，及时发布权威信息，消除社会恐慌心理，确保灾区人心安定、社会稳定；要加强震情监测预警，研判和防范发生次生灾害，为科学防震减灾提供有力保障；要在安置保障上持续发力，进一步细化安置点日常管理措施，强化供水、供电、网络通讯、环境卫生等服务保障，千方百计保障受灾群众基本生活和安全感。

自治区副主席张洪波作具体安排。

全国统一大市场建设成效如何？

——国家发展改革委等四部门回应关切

新华社记者 唐诗凝 魏玉坤

加快建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。当前我国推进全国统一大市场建设进展如何？有哪些重点举措？国家发展改革委7日召开专题新闻发布会，介绍有关情况。

全国统一大市场建设取得积极成效

国家发展改革委体制改革综合司司长王善成介绍，围绕强化市场基础制度规则统一、打造统一的要素和资源市场、推进商品和服务市场高水平统一、推进市场设施高标准联通、推进市场监管公平统一以及破除地方保护和地方市场分割，各部门各地区开展了一系列工作。

其中，强化市场基础制度规则统一方面，从制度建设着眼推进了一系列改革举措。比如，印发《关于完善市场准入制度的意见》，深入破除市场准入壁垒，为各类经营主体营造公平统一的市场准入制度环境。

破除地方保护和地方市场分割，集中力量攻坚整治了一批突出问题。比如，开展清理整顿人力资源市场秩序，侵权假冒伪劣商品全国统一销毁等专项行动；为畅通问题反映渠道，在国家发展改革委门户网站开通有违全国统一大市场建设问题线索征集端口。

“随着一揽子关系长远的基础制度和政策举措相继出台实施，重点任务的实施路径进一步明确，一批突出问题得

到初步整治，全国统一大市场建设取得积极成效，对稳定发展预期、释放市场活力、促进经济循环畅通的作用正在逐步显现。”王善成说。

《全国统一大市场建设指引（试行）》7日正式公布。王善成表示，制定出台指引，就是要对各地区、各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设提出方向性、框架性指导和阶段性工作要求。“下一步，我们将会同有关方面认真抓好组织实施，确保各项要求和重点举措落实落地。”

加快建设统一开放的交通运输市场

统一开放的交通运输市场是有效衔接供需、促进国民经济循环畅通的重要基础，是建设全国统一大市场的重要组成部分。

近期印发的关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见明确了重点任务。交通运输部政策研究室主任刘鹏飞表示，将着力做好深化重点领域改革、破除市场分割壁垒、畅通要素资源配置、优化市场监管机制等工作。

刘鹏飞进一步介绍，将完善综合交通运输管理体制机制，统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业发展；加快建设国家综合立体交通网主骨架，提升综合货运枢纽能力，健全多式联运运行体系；完善各种运输方式数据采集交换共享标准规范，加快推动区域间、部门间数据资源共享交换等。

“下一步，交通运输部将会同有关部门抓好意见各项重点任务的贯彻落实，确保各项工作任务落到实处、见到成效，让人民群众和经营主体可感可及，为全国统一大市场建设提供更好的交通运输保障。”刘鹏飞说。

推进高水平对外开放

“全国统一大市场不是关起门来封闭运行的大市场，而是面向全球、充分开放的大市场。”商务部市场体系建设司副司长李维正说，商务部坚持推进高水平对外开放，主动对接国际高标准经贸规则，推动国内国际市场高效联通，促进全国统一大市场建设。

做好外资市场准入“减法”。截至目前，全国版外资准入负面清单限制措施已缩减至29条；制造业方面，外资准入限制措施全面取消；服务业方面，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。

做好优化营商环境“加法”。落实外资企业国民待遇，健全外商投资投诉工作机制，保障内外资企业公平竞争，让外资企业进得来、留得住、发展好。2024年以来，商务部召开外资企业圆桌会15场，协调解决外资企业问题370余项。

推动内外贸一体化是畅通国内国际双循环的重要途径。“我们认真落实关于加快内外贸一体化发展的18条政策举措，在9个地区深化内外贸一体化试点。”李维正说，针对企业在标准、渠道、监管、资金等方面遇到的困难，着力

推进内外制度衔接、内外市场渠道对接、一体化发展环境优化等，不断提高企业内外贸一体化发展水平。

推进市场监管公平统一

公平统一的市场监管是市场运行秩序和资源配置效率的有力保障。王善成指出，各部门各地区通过统一监管标准、规范监管行为，不断降低监管成本、提升监管效能。

在提升企业跨区域迁移便利度和办事效率方面，市场监管总局规划和财务司副司长廖丹介绍，已在北京等10省市开展企业迁移登记“一件事”集中攻关试点，探索企业跨区域迁移登记流程再造、精简材料、优化系统、数据共享、压缩时限。

党的二十届三中全会指出，加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。廖丹说，市场监管总局从完善制度设计、强化源头审查和加强事后监督等方面，全力推动公平竞争审查制度贯彻落实。

“下一步，市场监管总局将加快出台《公平竞争审查条例实施办法》，进一步细化审查标准，压实审查责任，督促指导各地方、各部门贯彻实施好《公平竞争审查条例》，维护统一的公平竞争制度。坚决破除各种形式的地方保护和地方市场分割，助力加快建设全国统一大市场。”廖丹说。

（新华社北京1月7日电）



稻草回收 变废为宝

近年来，河北省唐山市曹妃甸区积极探索秸秆利用新途径，将稻草集中收集用于牲畜饲料、稻草制品加工、生物质发电等，有效提高了秸秆综合利用率，促农增收，实现农业绿色循环发展。

图为1月7日，在唐山市曹妃甸区第八农场田间，农机手驾驶农机将稻草回收打捆（无人机照片）。

新华社记者 杨世尧 摄

全力开展人员搜救 妥善安置受灾群众

（上接第一版）

交通运输部紧急部署抗震救灾工作。西藏自治区交通运输部启动二级应急响应，定日县措果乡G219线经紧急抢修已恢复半幅通行。国家区域性公路交通应急装备物资拉萨储备中心已进入待命状态。

受地震影响，拉日铁路停运1月7日喀则至拉萨C886次旅客列车，加开1月7日喀则至拉萨C924次旅客列车。中国铁路青藏集团公司对有震感的7个车站和区间，展开地毯式排查，全面检查铁路线路、桥梁等设备设施，密切防范余震和次生灾害。

日喀则交警支队启动全线交通管制，管制区域内的客运车辆根据实际情况调整运营线路或暂停运营。

通信是抗震救灾看不见的“生命线”，保障畅通十分关键。

日喀则市定日县共有751个基站，截至7日13时，退服96个，退服率12.78%，影响用户600余户。目前，西藏移动曲洛光缆中断，西藏电信曲洛1处本地网断点，西藏联通长所乡、措果乡2处本地网断点，暂未出现通信全阻乡镇。

工业和信息化部第一时间派出工作组携带卫星通信设备赴西藏组织协调应急通信保障工作，紧急调拨临近省

份应急通信装备支援西藏。信息通信行业出动应急人员154人次、应急车辆57台次，开展通信设施抢修和应急通信保障。当地通信服务基本正常，受灾区域暂未出现乡镇级通信全阻。

奔赴日喀则！国务院国资委督促指导中央企业迅速排查电力、通信等基础设施受损情况，指导企业积极参与抗震救灾。中国安能集团调派156人的专业救援力量，携带装备54台（套）参与抗震救援行动；国家隧道应急救援队中国中铁二局西藏队已分4批次投入23名救援人员、30余台（套）专业救援设备……

地震发生后，国网西藏电力有限公司累计派出6支应急队伍共141人、40辆抢修车、17辆应急保电装备赴现场。截至17时20分，定日县县城及协格尔镇、岗嘎镇、加措乡、绒辖乡、克玛乡已恢复供电。

截至1月7日下午，航天科技集团资源卫星中心安排卫星成像8次，及时提供灾情状况信息，持续为震后抢险救灾、灾害评估等工作提供遥感卫星数据保障和分析服务。

妥善安置，确保群众温暖过冬

时值寒冬，千方百计保障灾区群众

基本生活和温暖过冬至关重要。

在定日县，记者在现场看到，震中所在的措果乡和受灾最严重的长所乡，部分民房已经损毁，大量群众撤离到开阔地带避险。在拉孜县，县城部分建筑物出现损坏，一些建筑物墙体脱落，车辆受损，当地在中小学操场等开阔地带安置群众。

在日喀则市，得知当地医院用血需求，西藏军区某团数百名官兵在献血点前排起长队献血。23岁的运输分队驾驶员刘志勇主动献血400毫升。顾不上休息，他和战友们又投入到搬运物资、救助伤员、清理道路的任务中。

国家发展改革委紧急下达1亿元中央预算内投资，重点用于灾区受损道路桥梁、学校医院等基础设施和公共服务设施应急恢复建设，推动尽快恢复正常生产生活秩序。

财政部、应急管理部紧急预拨1亿元中央自然灾害救灾资金，重点做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、次生灾害隐患排查和应急整治、倒损房屋修复等工作。

物资是保障灾区群众生活的关键环节。国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部会同国家粮食和物资储备局，紧急向灾区调拨棉帐篷、棉大衣、

棉被等2.2万件中央救灾物资，以及高寒高海拔地区特殊救灾物资。

中国红十字会总会启动应急响应，派出工作组及救援队员赶赴震区，现场开展灾情需求评估及救援救助工作，紧急调拨棉帐篷、棉被等救灾物资4600件（套），用于支持灾区做好群众转移安置和生活保障工作。

住房城乡建设部启动地震应急二级响应，并派出工作组赴灾区，指导开展震后房屋建筑和市政设施安全应急评估、抢险抢修，以及活动板房建设等工作。

水利部启动水利抗震Ⅳ级应急响应，对震区水利工程和可能引发的堰塞湖等次生灾害开展拉网式排查和风险研判，落实危险区群众预警和转移措施。西藏自治区水利厅已在日喀则市及定日县、定结县、萨迦县、拉孜县等开展排查监测，未发现重大险情。

中国气象局提升地震灾害气象服务三级应急响应为二级，西藏自治区气象局围绕震中的定日、定结等6县开展专项服务。气象部门提醒，未来三天震区及周边有4至8摄氏度的降温过程，要防范大风和降温的不利影响。

夜幕降临，震区炊烟已。展开炊事作业，预计可保障300余名灾区群众晚餐。寒冬的深夜，高原上的救援仍在持续进行中。

（新华社北京1月7日电）

坚持人民至上生命至上 一刻不停分秒必争 挽救每一个生命 切实保障人民群众生命财产安全

（上接第一版）

会议强调，灾情就是命令，灾区就是战场。面对大灾大难，关键是要讲政治讲纪律。全区各级各部门和相关市县要坚持以习近平总书记重要指示为动力，服从命令、听从指挥，始终把抢救生命作为首要任务，抢抓“72小时”黄金救援期，全面摸排搜救被困群众，确保不漏一人、不漏一处；要加强道路交通执法，全力做好道路交通疏导、抢通保畅、应急运输工作，加强对出入灾区救援车辆、人员的统筹协调，确保救援人员和物资运得进来、危重伤员运得出去；要进一步强化社会治安源头预防、从严管控、情