

# 促进开放共享，释放数据价值

## ——解读《国家数据基础设施建设指引》

新华社记者 张晓洁 严赋憬

近日，国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部三部联合印发《国家数据基础设施建设指引》，指导推进数据基础设施建设，推动形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局。

文件将发挥哪些作用？如何更好促进开放共享、释放数据要素价值？国家数据局6日举行“加快推进国家数据基础设施建设”专题新闻发布会，有关负责人作出解读。

### 降低门槛，培育产业良好生态

根据文件，国家数据基础设施是从数据要素价值释放的角度出发，面向社会提供数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营、安全服务的一类新型基础设施，是集成硬件、软件、模型算法、标准规范、机制设计等在内的有机整体。

有关机构发布的调查数据显示，2023年我国数据产业规模达2万亿元，全国数据企业超19万家。数据产业的持续发展壮大，需要进一步整合各方面优势资源，深化产业合作，降低运营成本。

“文件的出台有利于降低企业数据开发利用门槛，培育数据产业良好生态。”国家数据局副局长沈竹林在会上说，国家数据基础设施建设将为各类数

据主体提供低成本、高效率、可信赖的数据流通利用环境，激发创新活力，完善数据流通交易服务生态，打造竞争有序、繁荣活跃的数据产业。

国家数据基础设施具有投资规模大、建设周期长等特点，建设过程中需汇聚各方力量和智慧，发挥协同作用。沈竹林说，将通过国家数据基础设施建设，培育信息通信、技术开发、系统集成等相关企业，赋能产业上下游协同发展，搭建高水平分工协作体系。

据悉，国家数据基础设施还将带动数据流通利用以及网络、算力、安全等设施的建设和升级，促进社会有效投资。据业界初步估算，数据基础设施每年将吸引直接投资约4000亿元，带动未来五年投资规模约2万亿元。

### 条块结合，促进设施互联互通

国家数据基础设施在国家统筹下，由区域、行业、企业等各类数据基础设施共同构成。文件围绕数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等部署建设任务，为各地区、各行业、各领域结合实际、因地制宜开展数据基础设施建设指明方向。

“建设国家数据基础设施是释放数据要素价值的关键，也是构建全国一体化数据市场的迫切需要。”国家数据局

数字科技和基础设施建设司司长杜巍说。

近年来，各行业、各地区持续探索数据基础设施建设。从气象科学数据共享平台到农作物收成预测，从依托健康医疗数据公共服务平台实现省内公共卫生临床诊疗全覆盖，到建设园区工业数据平台助力减少碳排放，数场、可信数据空间、数联网等技术路线和应用实践延伸至经济社会方方面面。

“行业数据基础设施承担着促进产业上下游纵向贯通、深度赋能行业提质增效等任务，区域数据基础设施承担本地区公共数据归集、开发利用和安全治理等任务。”国家数据局数字科技和基础设施建设司副司长李建国说，将加快推进条块结合和设施互联互通，形成多中心、网络化的公共数据基础服务体系，加速数据在不同场景、不同领域的复用，在更大范围、更广领域推广数据公共服务。

### 强化支撑，推动文件落地实施

文件描绘了“汇通海量数据、惠及千行百业、慧见数字未来”的美好愿景，并对推进路径作出具体规划，提出到2029年，基本建成国家数据基础设施主体结构，初步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格

局，国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

建设数据基础设施，需要筑牢数据安全“防火墙”。沈竹林说，将推动安全保障体系与流通利用等设施同步规划、同步建设、同步运营，按照数据安全相关法律法规要求，结合数据流通范围、影响程度、流量规模，区分使用场景和用途用量，建立健全数据安全相关标准规范。

网络设施、算力设施与国家数据基础设施紧密相关，并通过迭代升级，不断支撑数据的流通和利用。工业和信息化部信息通信发展司司长孙娟说，将强化技术协同创新，加快算力、网络等基础设施共性标准制定，适度超前建设网络设施，丰富算力应用场景，持续提升算网综合供给能力。

国家发展改革委高技术司副司长赵志丹说，将加快构建全国一体化算力网，统筹通用算力、智能算力、超级算力布局，打造低成本、高品质、易使用的算力服务供给体系，更好发挥算力底座支撑作用。

此外，记者了解到，国家数据局将继续支持技术先行先试，建立健全激励机制，加大各类资金支持力度，推进国家数据基础设施建设。

(新华社北京1月6日电)

加力！

# 外汇领域持续释放改革红利

新华社记者 刘开雄

为企业减负增效，2025年外汇管理工作再提新举措！

日前在京结束的2025年全国外汇管理工作会议上，国家外汇管理局将2025年的重点工作锚定建立健全“更加便利、更加开放、更加安全”的外汇管理体制机制。外汇领域一系列深层次改革举措“加力”释放改革红利，助力企业轻装上阵。

### 更便利，为企业减负增效

无论是中国经济的内外联通，还是外国游客的“China Travel”热潮，都离不开外汇。推动外汇服务唾手可得的外汇便利化改革一直都是外汇管理领域近年来的改革重点。

2024年，国家外汇局加快推出一系列便利化举措：3项跨境投融资便利化试点扩围，跨境投融资便利化政策已惠及全国130万家高新技术企业、“专精特新”企业；取消外贸企业名录登记行政许可、放宽特殊退汇免于登记标准等，政策优化后经常项下行政许可业务笔数同比下降约90%。

优质企业贸易外汇收支便利化政策惠及优质企业2.4万家，其中中小企业1.4万家；办理跨境电商外汇支付业务约260亿美元，服务小微商户超130万家；全国市场采购贸易线上自助收结汇率超80%，惠及小微商户约20万家；实现74家重点机场、4400余家酒店和近800个文旅景区外币兑换服务基本全覆盖……2024年，外汇便利化举措给企业带来实实在在的福利。

国家外汇局2025年重点工作的第一个“加力”依旧在外汇便利化改革上：将更多科技型企业纳入跨境投融资便利化试点、推动贸易便利化政策优化扩围、提升贸易新业态外汇业务便利化水平、优化境内企业境外放款外汇管理……

### 更开放，助力企业更好发展

外汇领域是我国对外开放的一个重要窗口。稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准规则，积极打造透明、稳定、可预期的制度环境，也成为我国外汇管理改革的重要方向。

2024年12月18日，中国人民银行、国家外汇局宣布优化跨国公司本外币一体化资金池业务试点政策，这是该政策自2021年3月率先推出首批试点到2022年扩大试点升级政策之后，再次优化扩围。截至2024年11月末，共有1000余家跨国公司开展资金池业务，入池成员企业1.7万家。

修订境外机构投资者境内证券期货投资资金管理规则；完善企业汇率风险管理服务；印发2024年版企业汇率风险管理指引；指导外汇交易中心免收中小微企业外汇衍生品交易相关的银行间平盘手续费；推动跨境贸易投资高水平开放试点在8个省市落地见效；指导新疆自由贸易试验区出台外汇创新措施……加快推动制度型开放，外汇领域一系列改革开放举措蹄疾步稳。

“加力推进外汇领域制度型开放”是2025年的重点工作之一。国家外汇局相关部门负责人介绍，一方面是对已有政策的持续优化，例如跨国公司资金池政策、境内企业境外上市资金管理，另一方面是加快完善外汇市场建设，引导金融机构更好提供汇率风险管理服务，帮助广大涉外企业提高应对汇率波动的能力。“我们还将支持上海、香港国际金融中心建设，支持海南自由贸易港、粤港澳大湾区开展外汇管理创新。”该负责人说。

### 更安全，“放得开”还要“管得住”

在开放条件下，如何进一步提高监管能力和水平，确保外汇领域既“放得开”又“管得住”，一直都是外汇管理部门改革的重点内容。

近年来，国家外汇局持续加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理，强化逆周期调节和预期引导，市场参与主体愈趋理性，外汇市场的韧性明显增强。打击外汇违法犯罪活动始终保持高压态势。据介绍，2024年，外汇管理部门查处外汇违规案件1000余起；配合公安机关破获地下钱庄、跨境赌博、骗税案件200余起。

国家外汇局相关部门负责人透露，2025年的重点工作还包括“加力维护外汇市场基本稳定”“加力构建完备有效的外汇监管体系”等，更好统筹发展和安全，立足当下、放眼长远，在实施更加积极有为的外汇管理政策的同时，有效防范化解外部冲击风险，助力企业平稳发展。

(新华社北京1月6日电)

## 2024年前11月支持科技创新和制造业减税降费及退税约2.3万亿元

新华社北京1月6日电(记者王雨箫)国家税务总局6日发布的数据显示，2024年前11个月，我国支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税22979亿元。

国家税务总局纳税服务司有关

负责人介绍，为推动各项税费支持政策落地落细，税务部门持续深化“政策找人”，依托电子税务局精准推送最新税费优惠政策信息1.68亿条，覆盖7505万户(人)次；加强税费政策宣传辅导，制发宣传产品3.6万余条，开展培训辅导5万余场次。

## 铁路快捷物流示范班列成功开行

### 助力降低成本

新华社北京1月6日电(记者樊曦)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，1月6日，8501/2次、8506/5次、8512/1次班列分别从北京丰台西站、合肥东站、广州江村站三地开出，标志着铁路快捷物流示范班列成功开行，运输时效和服务品质全面提升，将进一步增强铁路货运产品市场竞争力，助力降低全社会物流成本。

国铁集团货运部负责人介绍，此次开行的快捷物流示范班列在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等主要经济区域间开行，共有6条运行线，全列采用集装箱编组。

与传统班列相比，示范班列有以下特点：运行速度快。班列全部按照最高时速120公里铺画运行线，实际平均运行时速最高可达73公里，日行1750公里，北京丰台西站至广州江村站、金华东站至广州国际港站、合肥东站至成都城厢站、广州增城西站至天津大毕庄站、广州江村站至杭州北站、深圳平湖南站至成都城厢站全程运输时间分别为33小时、17小时、24小时、35小时、21小时、34小时，较普通货运班列压缩30%左右。

服务品质提升。铁路部门提供两端接取送达、仓储、在途查询等物流服务，重点做好车箱保障、进出货、装卸车组织工作，保证公铁联运高效衔接，提高全程物流时效。货运量大的客户通过签订“量价互保”协议，成为合约客户，享受优惠的订舱价格。

公开订舱竞价。客户可通过铁路

(新华社北京1月6日电)



1月6日，第27届哈尔滨国际雪雕比赛在哈尔滨太阳岛雪博会园区开铲，来自10个国家20余支代表队的雪雕艺术家同场竞技，为市民和游客打造一场冰雪艺术盛宴。

图为参赛选手在哈尔滨太阳岛雪博会园区进行雪雕创作(无人机照片)。新华社记者 谢剑飞 摄

## 限制提锂相关技术出口 对我国锂电产业发展有影响

新华社记者 唐诗凝 谢希瑶

商务部2日发布关于《中国禁止出口限制出口技术目录》调整公开征求意见的通知，其中包含拟新增限制锂电池正极材料制备技术与提锂相关技术出口。如何看待此次目录调整？对我国锂电产业发展有哪些影响？围绕外界关切，记者专访了中国有色金属工业协会锂业分会副会长张江峰。

记者了解到，目录明确规定了禁止和限制出口技术的范围，以及相应的控制要点。对此，张江峰认为，目录是完善技术出口管理体系、确保技术出口活动符合国家法律法规和政策导向的重要依据。

“通过限制某些技术的出口，可以保护本国的核心技术和产业安全，这是国际上的通行做法。同时，也为技术出口企业合法合规开展国际技术交流合作提供了明确指导。”张江峰说。

他进一步介绍，通过优化技术出口目录，将更有效地利用国内外资源，推动科技创新和产业升级，促进相关产业健康、可持续发展。

一方面，目录能够有效保护锂电领域的知识产权，引导企业根据产业发展规律推动技术出口有序升级，防止技术泄露和滥用，保护我国国内产业的比较优势，维持技术研发的持久动力；另

一方面，允许符合条件的技术有序出口，有助于规范引导企业“走出去”开拓国际市场，促进国际经济技术合作稳步发展，实现互利共赢。

针对目录是否会限制中国企业对外投资这一问题，张江峰说，关于锂电领域的技术本次列入限制类，企业可以按照《中华人民共和国技术进出口管理条例》和《禁止出口限制出口技术管理办法》，向省级商务主管部门申请技术出口许可，获得许可后可正常开展对外投资或者技术合作。需要注意的是，目录未列明的自由类技术，出口后也应当按照国家有关规定进行合同登记备案。

目录调整是否会影响相关产品出口？“目录管理不涉及产品本身，不影响相关设备和产品的出口。此外，对技术出口采取‘限制性’而非‘禁止性’政策，对产业发展的影响较小。”张江峰说。

他还表示，本次目录的调整更新，反映了国家科技实力和产业竞争力的提升情况，对核心技术出口进行审批管理，有助于防范相关产业海外布局中出现无序竞争的情况，也有助于防范关键技术外流，可以更好地服务于国家发展战略。

(新华社北京1月6日电)

## 部委信息

### 全国妇联教育部等16部门印发通知 开展2025寒假儿童关爱服务活动

据新华社北京1月6日电(记者黄玥)全国妇联、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部等16部门印发通知，联合部署开展“把爱带回家 同心护成长”2025寒假儿童关爱服务活动，帮助广大儿童度过一个健康、安全、快乐、有意义的假期。

通知指出，各地各有关部门要依托儿童活动中心、青少年宫等校外教育机构，发挥纪念馆、文化馆等阵地作用，广泛开展弘扬中华优秀传统文化主题实践活动。要创新活动载体、挖掘特色资源，在年俗文化和传统文化体验活动中，引导广大儿童品味中华文化的深厚底蕴。

通知要求，各地各有关部门要着眼儿童可能面临的意外伤害和违法侵害，做实前端预防，守护假期安全。全国妇联联合相关部门持续推出“儿童关爱服务安全小锦囊”，各地要开展一次安全知识宣传进社区、进家庭活动，加强对未成年人保护法等普法宣传。

通知强调，要特别关注留守儿童、困境儿童、流动儿童等特殊困难群体的实际需求，帮助他们纾解困难。要加强入户走访，动员妇联执委、儿童主任等走进辖区内留守困境儿童家庭，面对面了解情况需求，积极帮助解决。

### 公安部

## 全国公安在职民警有192.2万人取得基本级执法资格

据新华社北京1月6日电(记者熊丰)记者6日从公安部获悉，截至目前，全国公安机关在职民警已有192.2万人取得基本级执法资格，6.5万人取得高级执法资格，广大民警的法律素养和执法能力得到有效提升。

2024年以来，聚焦法治公安建设目标，公安部部署全国公安机关持续健全完善执法监督管理机制，推动构建完备执法规范体系，推动执法办案管理中心提质增效，加强执法能力建设，公安工作法治化水平不断提升。截至目前，全国公安机关共建成市、县两级执法办案管理中心3000余个。依托执法办案管理中心，公安机关还会同人民法院、人民检察院、司法行政机关等部门健全完善轻微刑事案件快速办理机制，共同推进速裁法庭建设应用，有效提升了司法效能。

按照公安部要求，各地公安机关不断完善法律要求与实战应用相结合的执法培训模式，推动执法培训日常化、机制化、实战化，组织开展“教科书”式执法培训，全面提升广大民警的专业思维、专业素养、专业能力。

### 生态环境部等多部门印发“指南”

## 促进产品碳足迹核算标准编制

据新华社北京1月6日电(记者高敬)记者6日从生态环境部获悉，生态环境部联合国家发展改革委等相关部门近日印发《产品碳足迹核算标准编制工作指引》，这是今后一个时期我国产品碳足迹标准编制的重要依据。

生态环境部应对气候变化司负责人表示，构建产品碳足迹管理体系是深化生态文明体制改革的重要内容。这份工作指引旨在加快建立统一规范的产品碳足迹核算标准体系，积极推动团体标准、行业标准和国家标准互相衔接、同向发力，促进产业链供应链绿色低碳转型，助力新质生产力和双碳目标实现。

工作指引按照“急用先行 稳妥推进”的原则，扎实推进重点产品碳足迹核算标准研制。鼓励各方积极参与产品碳足迹核算标准编制修订，确保实现2027年前制定100项和2030年前制定200项产品碳足迹核算标准的目标，促进国内国际标准衔接互认。