

深入学习宣传贯彻新修改《统计法》为西藏经济社会高质量发展提供坚实统计保障

田广华



2024年9月13日,十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国统计法〉的决定》,自公布之日起施行。此次《统计法》修改围绕防范和惩治统计造假、加强统计监督、提高统计科学性等方面,新增3条、修改21条,对新时代新征程统计服务高质量发展具有重要而深远的意义。西藏自治区各级统计部门将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和统计工作的重要指示精神,围绕“四件大事”“四个确保”,聚力“四个创建”“四个走在前列”,深入学习宣传贯彻新修改《统计法》,持续推进依法统计依法治统,加快推进统计现代化改革,为经济社会高质量发展提供坚实统计保障。

提高政治站位,深入学习新修改《统计法》。《统计法》自1983年颁布以来,先后于1996年和2009年经过两次修改,2024年是第三次修改。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视统计工作,习近平总书记就完善统计体制、防治统计造假、提高统计数据质量、发挥统计监督职能作用等作出一系列重要讲话和重要批示,中央先后印发《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》等重要统计改革文件,为统计改革发展把舵定向、谋篇布局。此次《统计法》修改,将党中央关于统计工作的各项部署和要求形成法律制度,使党的主张通过法定程序成为国家意志,必将有力推进党中央关于统计工作各项部署和要求不折不扣得到贯彻落实,必将全面提升统计工作制度化和规范化法治化水平。从修改内容上看,新修改《统计法》贯彻新发展理念,对与时俱进健全统计标准和统计指标体系,大力推进大数据、云计算、人工智能等新技术在统计工作中的转化与运用作出规定;新增国家实施统一的国民经济核算制度、对地区生产总值进行统一核算等有关内容;在相关条款新增一款明确了“县级以上人民政府统计机构和有关部门建立健全统计信息共享机制,明确统计信息的共享范围、标准和程序”;在多个条款对改进统计调查方法、优化统计数据采集方式提出要求;增加“国家构建系统完整、协同高效、约束有力、权威可靠的统计监督体系”相关内容,明确了统计监督的法定内涵和职能定位;进一步明确了地方各级人民政府、县级以上人民政府统计机构或者有关部门、单位负责人进行统计造假、干预统计工作以及对统计数据严重失实和严重违法统计违法行为失

等应当承担责任的6种表现;新增“不得明示、暗示下级单位及其人员、统计调查对象填报虚假统计数据”内容,同时明确违反者将由其任免机关、单位或者纪检监察机关依法给予处分,并由县级以上人民政府统计机构予以通报;就建立健全防治统计造假责任制新增一条,规定各地区各部门各单位应当将防范和惩治统计造假、弄虚作假纳入依法行政、依法履行职责范围,建立健全相关责任制,加强对领导干部统计工作的考核管理。全区各级统计部门特别是领导干部要准确把握新修改《统计法》的重点内容、核心要义,认真领会新规定、新要求,把学习新修改《统计法》与深入贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神紧密结合,与深入贯彻落实习近平总书记关于统计工作重要讲话和重要指示精神批示精神紧密结合,与深入贯彻落实习近平总书记关于统计改革决策部署和自治区党委、政府具体要求紧密结合,与深入贯彻落实自治区党委十届六次全会精神紧密结合,以扎实的学习成效推动统计工作高质量发展。

把握目标要求,广泛宣传新修改《统计法》。近期,全区各级统计部门通过党组会议、党组理论学习中心组、全体干部职工大会和支部学习会传达学习新修改的《统计法》,利用第十五届“中国统计开放日”之机,面向社会大力开展新修改《统计法》集中宣传活动,采取悬挂横幅、摆放宣传展板、播放统计法治微视频、发放宣传资料、开展统计知识有奖问答等形式大力宣传《统计法》修改内容和统计法律法规知识,先后派员赴地(市)、县(区)和自治区有关部门围绕新修改《统计法》作专题辅导,在全社会大力营造学习宣传新修改《统计法》的良好氛围。下一步,全区各级统计部门要按照自治区党委、政府和国家统计局的统一部署,持续做好新修改《统计法》宣传工作,聚焦重点内容、抓住重点群体、注重方式方法、分层分类推进,确保统计工作各方参与者尊法知法守法用法。一是突出抓好对领导干部的学习宣传。要积极推动新修改《统计法》纳入领导干部应知应会党内法规和国家法律清单,将新修改《统计法》作为各级党校(行政学院)、干部学院领导干部教育培训的必修课,增强党政领导干部依法管统计、依法用统计的政治自觉,切实履行防治统计造假的领导责任。二是着力强化对政府统计机构和部门统计工作人员的学习教育。全区各级统计机构要专题开展新修改《统计法》集体学习;把深入学习贯彻新修改《统计法》纳入统计系统干部教育培训总体规划,作为统计人员初任培训、任职培训、专业培训必修内容和履职基本要求;组织乡镇(街道)统计人员、辅助调查员等基层统计人员学习新修改《统计法》基本规定和要求,做到应知应会、坚持实事求是

是、恪守职业道德。统计工作有关部门要认真组织本部门统计机构工作人员开展新修改《统计法》学习教育,着重了解掌握部门统计法定职责职权特别是此次修法关于建立健全防治统计造假责任制、进一步加强统计监督、强化统计信息共享等新规定新要求,严格落实“管行业就要管统计、管统计就要管数据”要求,增强依法履职的责任意识和能力担当。三是深入开展对统计调查对象的普法宣传。全区各级统计机构要结合报表布置、人员培训、数据采集、质量核查、执法检查等工作,嵌入式开展对企业等统计调查对象的普法宣传,重点宣讲此次修法关于推动统计台账电子化数字化标准化、社会大数据使用、统计资料更加严格保密等新规定新要求,引导统计调查对象依法配合统计调查、依法履行法定义务、自觉抵制统计造假行为。充分发挥主流媒体和统计部门门户网站等平台作用,用好统计普法“六进”等鲜活线下宣传手段,广泛宣传新修改《统计法》。在制定、修改统计法规规章和规范性文件配套制度过程中,注重拓展社会各方参与了解统计立法的过程和方式,积极采纳公众意见,营造全社会知晓统计法遵守统计法的良好氛围。

坚决守牢底线,全面贯彻新修改《统计法》。《统计法》第三十六条规定,“县级以上地方人民政府统计机构依法查处本行政区域内发生的统计违法行为”。这次《统计法》修改通过“列举加兜底”的方式,进一步充实细化了统计违法行为法律责任方面的规定,为严格追究各类统计造假、弄虚作假行为的责任提供明确依据。近年来,自治区统计局坚定不移防治统计造假,持续加大执法检查力度,积极开展统计督察,严肃查处统计违法行为,守牢统计数据质量生命线。2023年至今,先后对70家单位(项目)开展统计执法检查,对3家单位提供不真实统计资料的统计违法行为,发出了责令改正通知书。根据自治区党委、政府授权和批准,先后对4个地(市)和2个部门开展了首轮常规统计督察,对统计造假、弄虚作假形成有力震慑。全区各级统计部门必须深入贯彻新修改《统计法》,严格落实统计法赋予的监督检查职责,依法查处统计违法行为,坚决维护统计法权威和尊严,做统计法的践行者、推动者。一是拓宽统计违法线索获取渠道。严格落实《领导干部干预统计工作记录报告制度》和有关举报制度,统筹推进统计督察、执法检查、数据核查工作成果,提升发现统计违法问题线索的能力。二是加大统计执法检查力度。始终保持有案必查、查案必严的高压态势,持续加大重大统计造假案件查处力度,紧盯重点领域、重点行业、重点指标,严肃查处统计造假和失察行为。三是着力提升统计督察效能。这次《统计法》修改,明确统计机构对各地区、各部门贯彻落实国家重大经济社会政策举措、统计法定职责履行等情况进行统计督察。自治区统计局将认真总结首轮统计督察经验,健全完善督察工作机制,优化督察工作方案和流程,进一步提升统计督察质效,切实发挥统计督察压实责任、推动落实的重要作用。四是推

动严肃追责问责。严格依规依纪依法提出责任人处分处理建议,规范做好案件和处分处理移送工作,推动严肃追究统计违纪违法责任人责任。进一步加大典型统计违纪违法案件通报曝光力度,做到查处一案、警示一批、教育一片、治理一域。

强化责任担当,严格实施新修改《统计法》。习近平总书记强调,法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。确保新修改《统计法》得到严格遵守执行是当前和今后一个时期统计工作的当务之急、重中之重。全区各级统计部门将以钉钉子精神狠抓新修改《统计法》的全面贯彻实施,强化“四个必须”,着力提升统计工作的法治化水平。一是必须强化责任担当。紧紧扭住责任制这个牛鼻子,严格依法推动全区各级各有关部门将防范和惩治统计造假、弄虚作假纳入依法行政、依法履行职责范围,进一步压紧压实防治统计造假的领导责任、第一责任和主体责任、监督责任;切实用好领导干部统计工作考核管理制度,用好政绩观偏差重要问题清单制度,有效防治非法干预统计工作行为;紧盯法定职责履行和追责问责等关键环节,严防严控“破窗效应”,有力保障统计机构统计人员独立行使统计调查统计报告统计监督法定职权不受侵犯。二是必须提高数据质量。统计数据是国家宏观调控和科学决策管理的重要基础,统计数据质量是统计工作的生命线。严格落实《国家统计质量保证框架》《统计业务流程规范》《统计源头数据质量核查办法》,强化数据质量管理,改进数据采集方式,积极运用“统计云”、大数据等新技术,推动部门统计信息共享,完善统计调查制度,确保统计数据真实完整准确。三是必须强化统计监督。这次《统计法》修改明确了统计监督的法定内涵和职能定位,实现了统计法律与重要党内法规关于统计造假问题系统施治的衔接贯通。积极推动统计监督与纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督、审计监督等各类监督方式统筹衔接、有机贯通、相互协同,推动统计监督融入党和国家监督体系,加快形成系统完整、协同高效、约束有力、权威可靠的统计监督体系。四是必须提高统计能力。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确指出:完善支撑高质量发展的统计指标核算体系,开展国有经济增加值核算。积极探索新经济新领域统计方法制度,探索推进经营主体活动发生地统计。全区各级统计部门要进一步深化统计重点领域改革,扎实推进党的二十届三中全会确定的统计改革任务,积极探索建立完全支撑高质量发展的统计指标核算体系,充分发挥统计信息、咨询、监督职能,坚持系统统统,全面、真实、客观反映经济社会发展的真实情况,强化对经济运行重点难点问题的监测研判预警,不断提高统计服务能力,为实现全年经济社会发展目标提供坚实统计支撑,及时、高效地服务西藏经济社会高质量发展。

(作者为西藏自治区统计局党组副书记、局长)

党的创新理论大众化

守正创新指的是既坚守正确的东西,又说新话干新事。习近平总书记指出:“我们从事的是前无古人的伟大事业,守正才能不迷失方向、不颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。”不断开辟马克思主义中国化时代化新境界,必须坚持守正创新。

守什么正呢?就是守马克思主义这个正。马克思主义中国化时代化这个重大命题本身就决定,一方面我们决不能抛弃马克思主义这个魂脉,必须坚持马克思主义这个立党立国、兴党兴国之本不动摇;另一方面我们决不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉,必须推动中华优秀传统文化同社会主义社会相适应,展示中华民族的独特精神标识,更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。习近平总书记强调,“坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义、坚持人民民主专政,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,这些都是管根本、管方向、管长远的,体现党的性质和宗旨,符合我国国情,符合人民根本利益,任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇”。

创什么新呢?世界每时每刻都在发生变化,中国也每时每刻都在发生变化,我们必须在理论上跟上时代,不断认识规律,不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。坚持理论创新,一方面必须讲新话,我们要学马列主义,但马列主义经典著作不能给出解决现实问题的现成答案,只能运用它的原理、立场、观点、方法,通过自己的摸索、咀嚼、创新来提出答案;另一方面必须坚持根本本、本民族历史文化沃土发展马克思主义不停步,坚定历史自信、文化自信,坚持古为今用、推陈出新,用马克思主义激活中华优秀传统文化中富有生命力的优秀因子并赋予新的时代内涵,将中华民族的伟大精神和丰富智慧更深层次地注入马克思主义,聚变为新的理论优势,不断攀登新的思想高峰。

坚持守正创新,是习近平新时代中国特色社会主义思想的理论品格。我们要以科学的态度对待科学,以真理的精神追求真理,坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”,以满腔热忱对待一切新生事物,不断拓展认识的广度和深度,敢于说前人没有说过的新话,敢于干前人没有干过的事情,以新的理论指导新的实践,不断推进实践基础上的理论创新。

(李云龙)

创新编排让广播新闻节目接地气

鲁姆措

广播新闻节目的编排过程包括稿件的筛选、修改、整合、统筹(包括排条)、节目提要的撰写等,有时还根据需要配发编后或评论。编排手法包括提炼、集纳、对比、搭配、串联等。其中,尤其要开拓编辑思路,扩展新闻内涵与外延,提升新闻的价值,增强新闻的社会影响力和舆论导向作用。要做到这一点,在节目编排上就要讲究创新。广播新闻节目编排的创新可以从以下三方面着手。

要从新闻材料里面挖掘最有价值的新闻来编排。当今时代,传统媒体与网络媒体对新闻资源的争夺日趋激烈。编辑每天不得不对新闻报道同质化的局面。新闻讲究用事实说话,编辑者的观点一般不直接表现在文字里,但这并不说明编辑者没有表述自己观点的途径。编辑在编排时更多的是从新闻资源中找寻新闻并选取、把关,从而在节目编排和整体节目的统筹中体现编辑对新闻价值的判定。

编辑在其他媒体的编排上更多元化,视角更广泛。广播编辑在选稿时要多看看其他媒体的相关报道,编辑的信息来源要广泛,比较一下每篇报道的优劣。多看、多比较、多动脑,有助于编辑开阔思路,提高对新闻价值的判断和把握能力。西藏广播电视台军事新闻节目《国防时空》在编辑过程中,一条相同的稿子要在军网、军报、新华网专电、中国之声、国防网之间相互对比,编辑挑选出最能表现新闻价值的,尤其是会议新闻、成就性报道当中更要注重捕捉其中鲜活的、与百姓密切相关的实质性内容,避免语言空泛,言之无物。

编辑要提高修改、提炼导语的能力。新闻节目的导语是新闻稿件主题的高度集中和概括,起到介绍节目内容、引导且吸引听众收听的重要作用。好的导语可以帮助听众正确了解新闻内容的意义和重要性。因此,节目编辑必须把重要、能引起听众关注和兴趣的新闻找出来,用凝练的语言把新闻的精髓、听众关心的热点提炼出来。这样写的导语,才是真正意义上的导语,才能起到引导听众、吸引听众的作用。

编排节目多角度、全方位呈现新闻。现如今,网络、手机、电视乃至报纸都在跟广播抢时效,媒体的优势,已经在很大程度上转化为媒体与科技、市场相结合的优势。现在的编辑除了要报道新闻事件本身,还要关注事件产生的原因、背景,与其他事物的联系等。要注重背景资料和相关报道的搜集与整理,包括新闻链接、背景人物介绍、名词解释、政策解读、相关反映等,这样才能多角度、全方位展示事件或人物的主要特征,使节目内容厚重,信息丰富,表述清晰,层次分明。

在节目编排中凸显编辑理念。作为把关人和新闻议程设置者的编辑在众多与“我”无关的新闻中寻找节目主线,将编辑理念贯穿节目始终,使整个节目呈现“有我”的个性与魅力。

坚持头条原则。如何将新闻头条写得引人入胜,关键的是在把握价值取向的基础上写出优秀的新闻头条,这是十分考验新闻功力的,其中不能缺少语言方面的技巧。此外,头条是一组新闻节目的龙头,起着提纲挈领的作用,一定要具有新闻价值,要有分量。好的头条可以吸引听众的注意力,激发听众收听的欲望,也就是说,只有新闻价值大、信息量大的头条才能抓住听众。

编写头条要有计划,时间接近的头条不能出现内容相同或相似,新闻编写安排切忌过紧,使听众产生疲劳感。内容和形式的编排要做到多样化,样式与内容不能单一,要增强新闻的内在涵义,也可以适当地变换题材、音响运用等,来切实增强新闻效果的目的。

编辑意图的贯彻实施是展示节目个性化的方面。当前,在新闻节目的编排创新上出现了与专题节目相互学习、相互融合的态势。新闻节目大量借鉴专题节目的创作手法,强调选题、策划、视角和观点。同时,专题节目逐渐强化新闻性和时效性。

编辑工作是创造性的脑力劳动,一套好的节目编排,体现的是编辑深厚的知识积累、严谨的逻辑思维,对事物的深入剖析和独到见解。一个称职的编辑,对自己经手编发的新闻应当了如指掌。尽管我们对节目选稿和编排有各种各样的规范和要求,但是编辑要尽可能地在节目中把可施展的空间最大化,让节目接地气。

(作者单位:西藏广播电视台)

不断开辟马克思主义中国化时代化新境界必须坚持守正创新

加快推进职业教育高质量发展

索旺

2021年,全国职业教育大会召开后,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》,针对新时代职业教育发展提出了明确要求。新时代如何进一步提高我区职业教育的办学质量,应从“两个坚持”的立足点和出发点出发,确保党对职业教育的全面领导,从“六个深化”的着力点和落脚点着力,确保职业教育高质量发展。

坚持中国共产党领导,全面加强高校党的建设。职业教育工作要坚持党的领导,坚持正确办学方向,坚持立德树人,优化职业教育类型定位,深化产教融合、校企合作,深入推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,稳步发展职业本科教育,建设一批高水平职业院校和专业,推动职普融通,增强职业教育的社会适应性。一要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习宣传和贯彻落实党的二十大精神,推进习近平新时代中国特色社会主义思想“三进”工作,抓牢基层党建的思想建设,以此引领和把握办学方向。二要坚持以党的领导为根本保证,对标新时代教育事业发展目标、新任务和新要求,要坚定不移加强党对教育的全面领导,强化基层党组织建设,持续探索民族地区职业教育高质量发展的方法与路径。三要坚持以“培养什

么人、怎样培养人、为谁培养人”为根本问题,确保党的事业和社会主义现代化强国建设后继有人。要扎实开展中华民族共同体意识、反分裂斗争、民族团结进步、“五个认同”、“四史”和西藏地方与祖国关系史等教育,确保基层党的政治建设取得实效。

坚持社会主义办学方向,认真贯彻执行党的教育方针。我们的教育工作要全面贯彻党的教育方针,立足基本国情,遵循教育规律,坚持改革创新,以凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民为工作目标,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。一要坚持以人民为中心的发展思想,抓住师生关心、直接、现实的利益问题,把实现好、维护好、发展好广大师生的根本利益作为教育工作的初心使命,加快推动让学生、家长、企业和社会满意的职业教育。二要坚持以立德树人为根本任务,把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准,大力加强社会主义核心价值观教育,帮助青年学子扣好人生的第一粒扣子。同时,进一步强化教育教学改革工作,着力深化人才培养模式改革。三要坚持以为党育人、为国育才,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,把“两个确立”真正转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,培养师生强烈的政治意识和使命担当,把爱国

情、强国志、报国行自觉融入日常教育教学的全过程。四要坚持“改变面貌根本要靠教育”的理念,坚持确定“双高计划”建设、申报本科层次职业教育和新校区建设三件大事,以“五型院校”建设和师生“十一个”素质提升计划为抓手,聚焦重点,补短板、强弱项、抓突破,加快推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,扎实推进民族地区职业院校高质量发展。

以“六个深化”为着力点和落脚点,培养更多高素质技术人才。职业教育前途广阔、大有可为。要以“六个深化”为着力点和落脚点,真抓实干。一是深化立德树人、德技并修,加强多元化的人才培养。强化“德技并修”人才培养意识,健全“德技并修”人才培养体系,完善“德技并修”人才协同机制,积极探索产教融合、校企合作、工学结合、知行合一的“德技并修”办学模式,联合行业、企业,打造共同育人的命运共同体,把“立德树人”融入“做中学、学中做”,着力培养劳模精神和工匠精神,不断提高学生的就业创业能力。二是深化产教融合、校企合作,推进职业教育赋能产业。坚持面向行业企业和服务经济社会发展的办学理念,坚持适应新质生产力对产业结构的深刻变革和技术革新的需要,坚持面向市场原则,围绕国家、区域经济社会发展战略,跟随“九大产业”变革发展趋势,坚持产

教融合、校企合作,正确处理产教关系、校企关系,积极倡导和全面推动双主体办学,以专业链对接产业链、技术链、创新链,共建特色鲜明的产业学院,真正推动产教良性互动、校企优势互补。三是深化面向市场、促进就业,培养能够适应就业市场需要的人是职业教育的基本要求。要树立为企业服务的基本观念,对企业的人才需求进行分析,找到与企业合作的突破点,推进订单培养模式,探索校企共建课程,多维度、全方位深化校企合作。四是深化面向实践、提升能力,注重练就学生过硬本领。从改革课程体系、提升教师实践能力、更新实训设备等方面出发,持续深化职业教育改革,为大学生的发展搭建平台,不断提升学生实践本领,以达到适应区域经济发展及产业升级的需要。五是深化面向人人、因材施教,持续加强人的全面发展。要做到教育思想的开放。根据社会经济发展需要、行业企业岗位需求随时做到调整教学计划和招生计划,以培养符合社会和企业发展需要的人才。要做到教育对象、入学条件的开放。职业教育对象上不能有太多的规定性,生源应该具有广泛性。六是深化依法治校、从严治校,有效提升内部治理水平。要健全完善相关内部治理政策以及规章制度。内部治理应在践行“依法治校”理念下进行,既需要国家教育行政部门的顶层设计和,也需要高职院校内部的自我规划和调整。要实现将管理转化为治理。学院治理方面,要做到集集各方人员,促使他们之间经过权力切割、职责分管与利益共享,强化对权力的监督与制约。

(作者为西藏职业技术学院党委书记)