

新华社北京12月8日电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持和完善人民代表大会制度》，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

这部专题文集，收入习近平同志关于坚持和完善人民代表大会制度的重要文稿37篇，其中部分文稿是首次公开发表。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。党的十八大

以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，全面加强党对人大工作的领导，大力发展全过程人民民主，积极推进国家治理体系和治理能力现代化，进一步健全人民当家作主制度体系，与时俱进修改宪法，召开党的历史上首次中央人大工作会议，健全人大组织制度和工作制度，推动人大工作取得历史性成就。习近平同志从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中

华优秀传统文化相结合，深刻把握社会主义民主政治发展规律，系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。

（《论坚持和完善人民代表大会制度》主要篇目介绍详见三版）

## 优化营商环境“软环境” 构筑发展“硬支撑”

### ——我区以高效务实举措全面激发市场活力

本报记者 索朗琼珠

### 锚定现代化 改革再深化

近年来，我区始终坚持“营商环境只有更好，没有最好”的原则，积极推进一批创新性、引领性改革，先后制定出台《西藏自治区优化政务环境工作方案》《西藏自治区推进西南五省政务服务“跨省通办”工作实施方案》《2024年优化营商环境工作要点》《西藏自治区营商环境白皮书（2023）》以及稳经济“38条”、“29条”和优化营商环境“21条”等系列方案措施，增强经营主体发展信心，让营商环境“软实力”成为我区经济高质量发展的“硬支撑”。

走进山南市乃东区颇章乡格拉村，宏农百万羽智能化养鸡产业园颇为壮观。作为湖北省第九批援藏队引进项目，该产业园日产鲜蛋60余万枚，年产有机肥3万余吨。

西藏宏农农业发展有限公司董事长张宏林说：“作为进藏投资兴业的企



那曲市安多县的大学毕业生仓秋多吉联合6人创业，于2021年创办了安多托尔尔仓游牧产业有限责任公司。公司搭建了民族手工艺品、土特产销售平台，在当地政府优化营商环境政策的支持下，创业团队逐步扩大，带动了当地农牧民产业兴旺。

图为仓秋多吉（左二）和团队核心成员商讨产品销售提升策略。（资料图片）

新华社记者 张汝锋 摄

举措推进在藏投资企业发展的一个缩影。

在一系列优化营商环境举措实施的同时，2023年，我区研究实施了《西藏自治区推动企业上市“格桑花行动”计划》，助力企业在藏上市“不走弯路”。

据了解，“格桑花行动”计划已上升为自治区党委、政府的战略决策，也是全区金融工作的主打品牌。该计划充分利用西藏区位优势、高原特色产业优势和“绿色通道”政策优势，按照“培育一批、股改一批、辅导一批、申报一批、上市一

批、做强一批”的梯次推进模式，为企业打造审批事项最少、审批时限最短、审批流程最优、审批服务最好的系列举措，让企业在藏留得住、扎下根、发展好。

根据规划，经过5年（2023年至2027年）努力，到2027年底，计划力争培育市值100亿元以上上市公司15家左右，实现上市公司在全区八大产业全覆盖、七市（地）全覆盖。

这是我区资本市场发展史上第一个高规格、系统性、专业性的企业上市行动计划。

截至2024年7月底，西藏共有22家A股上市公司，总市值2026.57亿元，证券化率为103.47%；7家新三板挂牌公司，7家拟上市企业。2016年至今，新增直接融资801.89亿元。

西藏金融监管局副局长罗燮表示，在西藏企业上市进程中，“格桑花行动”具有开创性的重要意义。相信未来会有更多企业看到西藏的发展前景，从而到西藏投资兴业。

近年来，自治区发展和改革委员会同司法部积极推进出台《西藏自治区优化营商环境条例》相关工作。并已由自治区十二届人大常委会第十二次会议于今年9月26日审议通过。

（下转第二版）

### 经济新亮点

据新华社拉萨电（记者 江毅 刘洪明 王淳）沿着青藏公路驶出格尔木，透过车窗，巍峨的昆仑山和一望无际的戈壁滩尽收眼底。

记者走进青海省格尔木昆仑物流园，一排排大货车整齐排列，司机们有的寒暄聊天，有的打盹小憩，还有些忙着跟亲朋好友视频聊天。

格尔木昆仑物流园于2017年建成。格尔木昆仑物流园运营部总经理张建荣说，这里是进藏前的最后一个大型修整点，也是青藏公路配套设施最全、规模最大的园区之一，能解决司机们吃饭、住宿、汽修汽配等需求，在此停留的进藏车辆约占全部格尔木经停车辆的70%。

张建荣说，这两年因西藏的发展建设需要，对钢筋、型材等建材的需求量比较大，尤其是今年运送建材进藏的车辆特别多，平时主要为生活百货、瓜果蔬菜等。

多年来，来自全国各地的货运车、冷链物流车穿梭在青藏线上，翻过海拔5000多米的唐古拉山口，将各种生产生活物资运到西藏拉萨，青藏公路不仅带动了人流、物流、信息流，还促进了西藏现代化发展。

位于青藏线国道109路路边的拉萨城投物流园，主要承接拉萨至全国的整车、大件等业务。

经营方拉萨城投物流有限公司负责人李晓军说：“随着青藏高原交通的发展，京东、伊利、德邦物流等大型物流企业纷纷入驻，在拉萨开设省级分公司的企业越来越多，同时西藏更多的青稞产品、藏药等特色产品也销往全国。”

同样在青藏线国道109路路边，位于拉萨市堆龙德庆区的西藏高原冷链物流港内，大大小小的冷链物流车辆忙中有序。

走进一间面积约600平方米的机房，巨大的压缩机和粗管道直达天花板。物流港负责人杨显庆告诉记者：“物流港是西藏规模最大的冷链物流基地，全靠这套设备制冷，我们使用的是环保型制冷剂，确保生态友好。”

（下转第二版）

### 坚持“管好”与“放活”并重

## 日喀则市推动国资国企改革向纵深挺进

本报日喀则12月8日电（记者 杨子彦 通讯员 次仁片多）国企改革深化提升行动开展以来，日喀则市政府国资委聚焦改革任务，坚持“管好”与“放活”并重，推动日喀则市国有资本和国有企业改革向纵深挺进。截至目前，日喀则市国企改革深化提升行动任务已提前完成70%的主体任务要求。

日喀则市政府国资委聚力提质增效，推动科技创新，发布市级科技计划项目申报指南，出台科技型中小企业奖励资金管理办法，兑现奖励资金260万元，引导1家企业成功申报科技型中小企业，珠峰城投成立全市首个科技创新工作室。主动融入和服务共建“一带一路”，日喀则国际陆港出口货物查验站封关启用并开行首趟南亚班列，推动完成700余吨尼草入关吉隆口岸，西藏首批绿色建材产品雅曲水泥规模化出口（尼泊尔）2000吨。

在提升监管水平方面，日喀则市政府国资委完善监管体系，加快建立“一利五率”经营绩效考核指标体系，制定14条授权放权清单，权责清单调整至16项，明确10项合规免责具体适用情形。优化监管手段，构建产权登记、经营主体登记联动监管新机制，加快建设日喀则市市属国企在线监管系统，搭建“三重一大”决策运行等业务系统，推动科技治理，实现4家市属国有企业扭亏为盈1963万元，实现22家企业减亏、同比减亏4096万元。

日喀则市政府国资委坚持和完善国企党建维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，印发混合所有制企业党建工作方案等，切实发挥党的领导在国有企业中的把方向、管大局、保落实作用。目前，日喀则市属国有企业实现基层党建全覆盖，一级、二级企业“党建入章”全覆盖。

金融春风拂陈塘：

### 贡布次旦的致富路

新华网记者 吴金朋

陈塘镇位于西藏日喀则市定结县西南部的陈塘沟，曾是日喀则市唯一不通公路的乡镇。近年来，随着萨到陈塘公路的最后一段——藏嘎村至陈塘镇段的水泥路面铺设完成，边境农牧民群众迎来了致富新机遇。

贡布次旦，一名土生土长的陈塘本地人，在陈塘镇经营着一家酒店。2019年以前，他的酒店还只是一家民宿，2层小楼、20个床位的规模。5年过去，如今贡布次旦的定结嘎玛沟大酒店已升级到了4层、36个房间。

2018年道路修通后，陈塘镇发展日新月异，来此旅游住宿的游客越来越多，贡布次旦的民宿扩建升级、改造装修势在必行。但存在资金不足、融资困难等问题，贡布次旦的想法迟迟

无法变成现实。正当他发愁之际，获知了邮储银行的相关贷款业务。于是，贡布次旦向邮储银行日喀则市支行递交了申请。

“当时我们评估了他的个人信用，给他的额度达到了80万元。”邮储银行西藏自治区分行日喀则市支行客户经理次仁加布说。

拿到资金后，贡布次旦迅速行动，崭新的定结嘎玛沟大酒店就此诞生。

“现在一到旺季，酒店每个月可以接待1800至2000人次，收入增长很快。”贡布次旦说，已完成提前还贷。

如今，他计划进一步将酒店扩建，“在金融春风中不断前行，拥抱美好富足的新生活。”他说。

（据新华网拉萨电）

## 弓如满月 箭无虚发



12月6日，由国家体育总局射击射箭运动管理中心、中国射箭协会、西藏自治区体育局、林芝市人民政府主办的2024箭舞中华·全民健身主题活动暨西藏自治区第九届林芝响箭比赛在林芝市米林市羌纳乡举行，共有来自全区各市（地）的17支队伍180余名选手参赛。此次赛事旨在打造我区高原特色体育旅游产业，培育地方体育赛事活动品牌，推动民族传统体育文化高质量发展。

上图：响箭比赛现场。

左图：参赛选手瞄准靶心，蓄势待发。

本报记者 潘多 摄

## 花草馨香盈满怀

### ——记自治区政协委员、自治区高原生物研究所植物组织培养研究室主任尼珍

本报记者 潘璐

### 政协委员风采

一个平常的工作日，一大早，自治区高原生物研究所植物组织培养研究室主任尼珍就带着学生在实验室里忙碌起来。架子上，一排排玻璃瓶里装着各种各样的绿色植株，透过玻璃，能看

到这些植株已经牢牢扎根在培养基里面，茂密的根系遍布瓶子底部。“你看这株月季苗已经发芽，接下来就是等它生根后再移植到实验室以外的自然环境中，要细心观察它的生长情况，保证它的成活率。”尼珍向前来实习的西藏职业技术学院学生叮嘱道。

1994年，尼珍毕业于西北师范大学生物教育专业，毕业之后进入自治区高

原生物研究所工作至今。刚开始工作时，尼珍发现拉萨市场上的鲜花因为经过长途运输，不仅价格高昂，花期也很短。如何让鲜花的美丽与芬芳保持更长久，成为尼珍从事植物组织培养研究工作最初的心愿。

尼珍及其团队首先将目光瞄准了鲜花中非常普遍的非州菊。非州菊属多年生草本植物，花大色美，姿态娇

艳，是理想的室内装饰及切花用植物。为提升非州菊鲜切花的本土化生产效率与品质，尼珍及其团队首先进行了深入的土壤分析与改良工作，他们采集了本地土壤样本，通过科学检测，调配出富含有机质、排水性良好的土壤基质，为非州菊的生长提供了理想的“温床”。同时，调节大棚的温度与湿度，精确调控非州菊在西藏生长需要的水分和肥料，确保每一株非州菊都能获得均衡且适量的水分与养分，促进了其健康茁壮成长。在非州菊本土培育获得成功，尼珍及其团队又考察了百合、球根海棠、勿忘我等数种适合高原气候的花卉品种，并对其进行本土繁育，推动这些花卉进入西藏鲜花市场。

（下转第二版）