

距离2024年收官不足一个月，密集上新的各省份地方政府再融资专项债券发行公告，传递出一个鲜明信号——

作为今年一揽子增量政策的“重头戏”，我国最新亮出的12万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地。

在全国上下努力完成今年经济社会发展目标任务的关键时点，在

我国经济加快转型升级迈向高质量发展的关键阶段，如何看待这一近年来力度最大化债方案背后的深意？

(一)

11月8日下午4时，人民大会堂香港厅挤满了中外媒体记者。十四届全国人大常委会第十二次会议举行新闻发布会，公布了12万亿元地

方化债“组合拳”。

这是一套“6+4+2”的“三箭齐发”方案——

6，是指11月8日全国人大常委会批准的增加6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务；

4，是指从2024年开始，连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元补充政府性基金财力，专门用于化债，累计可置换隐性

债务4万亿元；

2，是指2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元，仍按原合同偿还，不必提前偿还。

“三支箭”均指向海内外关注的中国地方政府隐性债务风险问题，其风向标意义凸显。

为何选择在此时加力化解地方政府隐性债务？我国政府债务风险几何？

(下转第二版)

山南市打好“组合拳”创建高原高质“菜篮子”——

让百姓吃得安心放心舒心

本报记者 丹增平措

锚定现代化 改革再深化 西藏产业发展观察

山南市隆子县扎日乡，地处西南边境一线。近年来，随着国道219线的畅通，这里旅游业日益兴旺，从乡里到村里，除了民宿和土特产商店，生意最火爆的还属各类特色餐馆。

“我在扎日做生意已经10年了，餐馆也扩建了几次，尽管这里地处边境偏远地区，但新鲜的蔬菜供应充足、价格合理，食材有了保障生意自然就好！”扎日乡重庆饭店的杜老板如是说。

记者从山南市农业农村局获悉，目前，山南市566个行政村发展“菜篮子”产品零售网点1153家，每个行政社区平均建有2家，包括扎日乡在内的全市乡镇村落均实现“菜篮子”满满当当。

近年来，山南市深入贯彻落实国家关于“菜篮子”市长负责制的要求，强化统筹、发展生产、对接产销、落实保供，积极推进现代农业高质量发展，让“菜园子”紧跟“菜篮子”，实现了群众获得感、幸福感、安全感在家门口不断升级。山南市政府市长挂帅出征，牵头成立山南市“菜篮子”工作领导小组，完善“菜篮子”工作机制，制定《山南市“菜篮子”批发零售市场规划》《山南市新建农贸市场规划》，定期开展联席会议、专项督查、绩效考核，形成了全市农业供给需求相平衡的良性市场关系。目前，山南市大力发展蔬菜种植、畜禽养殖等产业，全市蔬菜常年种植面积保持在4万亩，蔬菜大棚总座数3744座，占地面积6429.481亩。

山南市注重基地打造，形成规模化“菜篮子”，在成功打造乃东区康、贡嘎

县天惠生态循环农业科技产业园等多个具备规模的蔬菜集中产区的同时，采取常规品种、反季节品种互补方式，不断加快“菜篮子”工程蔬菜品种更新换代步伐，蔬菜供给品种从过去的萝卜、白菜、甘蓝发展到现在的茄果类、根菜类、食用菌等30多个品种，极大丰富了群众的餐桌。

位于山南市神力时代广场内的大型超市内，商场化的购物环境让市民买菜变得更加舒适愉悦，无论是蔬菜、水果、豆制品、干货还是生活用品，品类丰富、价格实惠，让市民的生活变得更有品质。山南市充分运用乃东区、扎囊县地处交通干道的地域优势，实施中央预算内投资项目2个，投资2500万元，建成乃东区40亩物联网植物工厂建设项目和扎囊县阿扎乡绿之源有机蔬果设施温室建设项目，进一步夯实了本地产品生产能力。同时，全市实施绿色、有

机、地理标志和达标合格证等农产品“三品一标”四大行动，认证“三品一标”202个。其中，无公害农产品144个、绿色食品40个、有机食品12个、地理标志农产品6个。

“过去买菜得跑县里、市里，不仅不方便还容易变质，现在每个村都有菜店，在家门口就可以买到新鲜蔬菜、放心蔬菜，真是太方便了。”琼结县拉玉乡强吉村村民且增感慨。近年来，山南市出台系列惠商政策，营造和谐营商环境，已发展蔬菜、肉类零售点1158家。其中，公益性“菜篮子”产品零售网点有282家，占比24.6%。着力发展市场实体，建成投用总投资6551万元的山南市“菜篮子”产品批发市场——乃东区西农贸市场，建成运营山南绿源、贡嘎丰裕、西藏绿之源、山南雅投等6家企业自行维护的冷链仓库，库容8803.5吨，切实保障了群众吃得安心放心舒心。

经济新亮点

本报拉萨12月6日讯(记者 桑邓旺姆)5日，记者从西藏自治区人民政府新闻办公室举行的水利工程建设专项新闻发布会上了解到，今年以来，我区各级水利部门扎实推进水利工程建设工作，在投资执行、项目建设、水旱灾害防御、河湖生态、城乡供水、水利工程运行管护等方面取得了良好成效，实现了良好的经济效益、社会效益和生态效益。截至目前，全区全口径落实水利投资93.68亿元，同比增长27.03%，有效激活释放水利投资拉动作用。

自治区水利厅党组成员、副厅长热旦介绍，今年以来，全区水利行业树立“开局即决战、起步即冲刺”的理念，实现开复工水利项目364个。重大水利工程建设均按照年度节点目标任务有序实施：帕孜水利枢纽及配套灌区工程成功截流，康卓水库灌溉兼放空洞贯通，旁多引水工程、弄利措水库、梅帕塘水库有序推进，湘河工程完工验收积极筹备，帕古等一批水库顺利通过合同完工验收。全年落实农村供水工程建设资金15.83亿元，实施定结县城乡一体化、乃东区亚堆乡规模化灌溉和琼结县加麻乡集中供水等供水工程297处，37.45万农村人口受益。全年下达农村供水维修养护资金0.88亿元，完成1246处工程维修养护，服务人口20.47万人。

同时，汛前完成68个水毁修复项目，对9座病险水库开展除险加固，实施14条重点山洪沟治理和8项山洪灾害非工程措施建设，实施41个中小河流治理项目，实施7个水土流失治理工程，215.36平方公里土地“再添新绿”。此外，实现了气象水利信息共享，及时发布各类预报预警信息5.3万条，实现江河顺利度汛，切实保障人民群众生命财产安全。

今年落实水利投资九十亿余元

我区水利工程建设取得良好成效

文物进课堂 文化润童心



自12月4日起，西藏博物馆在拉萨市城关区、堆龙德庆区相关中小学校开展“行走的课堂——西藏历史与文化流动展”进校园活动。此次活动将西藏博物馆荣获全国十大精品陈列特别奖的基本陈列《雪域长歌——西藏历史与文化》《离太阳最近的人——西藏民俗文化》通过大屏幕呈现给青少年儿童，通过专业讲解员对一件件精品文物的详细解读，将悠久的历史和文化展示给广大师生。

上图：拉萨市堆龙德庆区乃琼小学的孩子参与知识竞答。

左图：讲解员向学生们解读文物背后的故事。

本报记者 丹增群培 摄

西藏首个金融团体标准正式发布实施

本报拉萨12月6日讯(记者 袁海霞 通讯员 龚柱)日前，西藏自治区金融学会发布《西藏金融数据中心建设规范》(以下简称《规范》)，标志着西藏首个金融团体标准正式落地。

据了解，《规范》由人民银行西藏自治区分行牵头，联合中国银行西藏自治区分行、建设银行西藏自治区分行、西藏银行共同起草，对高原地区金融数据中心建设的等级分类、设计指标、综合选址、工程实施等各方面进行了明确规范，特别是在建筑结构适用性、电气系统稳定性、空调系统能效比、消防系统可靠性等关键领域提出具体指标要求，解决了高原地区数据

中心建设中的一系列技术难题。

《规范》在编制过程中参考了国内外权威标准与规范，多次开展调研、座谈，广泛征集意见，并经过充分技术论证，确保内容的科学性、实用性。《规范》的制定有利于提升西藏金融数据中心建设质效和水平，推动金融行业数据中心的标准化与规范化。

下一步，人民银行西藏自治区分行将持续贯彻落实“金融标准为民利企”理念，推动西藏金融标准发展，指导金融社会团体的研发更多符合西藏实际、具有区域特色的金融团体标准，以“标准引领”驱动全区金融高质量发展。

铆足干劲 精准施策

拉萨市全力推进重大项目建设



本报拉萨12月6日讯(记者 刘琳琳)进入2024年最后一个月，拉萨市各个项目建设依旧如火如荼地进行着，全力冲刺全年目标任务。

来到林周县强嘎乡，记者看到林周农场红色文化教育与实训区项目正紧锣密鼓地推进，工程车辆往来穿梭，施工人员在各自岗位奋战。该项目总投资5013万元，新建教育与实训楼、生活保障用房各一栋以及后勤与食堂用房等。该项目负责人介绍：“项目建成后，将利用林周农场现有文物资源和历史资源，让参训干部感受知青岁月，传承红色文化，真实感受红色历史，做到永葆初心、永担使命。同时，带动周

边餐饮、住宿、零售等业态发展。”

据了解，拉萨市2024年第四季度规划重点项目62个，总投资99.34亿元，计划完成投资8.02亿元，其中保障和改善民生类项目14个，基础设施建设类项目17个，生态环境保护类项目14个，基层政权建设项目6个，特色优势产业发展项目11个。截至目前，已开工项目34个，总投资8.69亿元，计划完成投资2.99亿元，其中保障和改善民生类项目9个，开工率达64%，总投资1.68亿元。

拉萨市发展和改革委员会相关负责人表示：“下一步，拉萨市发展和改革委员会将锚定62个项目四季度全部开工目标，强化项目现场督导，建立周调度制度，进一步压实工作责任，以实际行动将市委、市政府决策部署落到实处。”

西藏普兰县千年古村实现美丽蝶变

稳稳的电 稳稳的幸福

人民日报记者 琼达卓嘎

民合作医疗参保率达到100%。

一间20平方米的作坊里，摆放着磨好的糌粑。“这里是科迦村妇女合作社，一般秋收后会忙活起来，这里负责加工糌粑、豌豆糌粑和菜籽油。”合作社负责人且增玛说，成立科迦村妇女合作社是为了解决赋闲在家妇女的就业，合作社一年利润有十几万元，带动了50多名妇女增收。

“这几年，科迦村最可喜的变化就是接入了大电网。”且增玛回忆，以前在合作社里干活，本来两个小时能做完的事情，因为供电不稳要花四五个小时。

2020年之前，普兰县主要依靠两个小型水电站供电，一到冬季河道结冰，断电便成了家常便饭。4年前，随着阿里与藏中电网联网工程正式投运，阿里自此接入全国电网，科迦村的老百姓有了稳定的大电网。

“过去幼儿园里经常断电，想在班里播放视频都很困难。现在下课后园内可以不停地放儿歌、广播，还能让孩子们通过互联网看到外面的世界。”科迦村幼儿园园长拉巴仓决老师说。

科迦村旅游资源丰富，每年吸引大

量游客前来，一些村民率先开起了家庭旅馆，吃上了“旅游饭”。“我家的旅馆有35个床位，村里接入稳定的大电网后，每个房间都提供热水、配备无线网络，来的游客越来越多了。”58岁的村民央央高兴地说，年轻时自己开长途旅游车，现在开家庭旅馆，今年收入有近5万元。

近年来，随着国家投入力度不断加大，科迦村不但通了柏油路、自来水，还新建了双语幼儿园、医务室等，水电路讯网等基础设施也基本齐全。

走在村里整洁的街道上，只见路旁一栋栋白色藏式小院鳞次栉比。坐在门前享受冬日暖阳的老人们脸上满是笑意。“我们真正过上了幸福的生活。”老人江白玛说。

村里的年轻人大多在施工队、藏香厂工作。加措介绍，2023年科迦村村民人均纯收入超过1.8万元。

(转载自《人民日报海外版》2024年11月28日第10版)

中央媒体看西藏

科迦村地处西藏自治区阿里地区普兰县，属边境一线自然村，与尼泊尔的雨莎村隔河相望，河道最窄的地方只有4米宽。“科迦村距今已有1000多年的历史，以科迦寺为中心，村居环绕相连。”科迦村村委主任加措介绍，目前科迦村广播电视、电信、移动通信覆盖率为100%，农村水电实现全覆盖，农牧