

学法守法 与法同行

我区多部门扎实开展“宪法宣传周”系列活动

本报拉萨12月6日综合讯(记者 彭琦 贾丹 通讯员 王美辰)连日来,我区各地各部门深入学习宣传习近平法治思想,广泛开展宪法宣传活动,在全区营造尊法学法守法用法的良好法治氛围。

拉萨出入境边防检查站紧密结合工作特点,依托宪法宣传日及“法律九进”活动,精心策划并实施了系列宪法宣传活动。该站利用楼道多媒体播放系统循环播放宪法专题报道,通过微信、“学习强国”等线上平台推送宪法学习资料。此外,拉萨出入境边防检查站还组织民警举行宪法宣誓仪式,全体人员庄严宣誓,诠释了对象法的尊崇敬畏以及忠诚担当的坚定决心。各支部则通过召开国家宪法日座谈会、举办宪法知识竞答、邀请法制骨干授课、组织网络旁听庭审等多种形式学习宪法精神。

为将宪法知识传递给群众,拉萨出

入境边防检查站还成立了宪法宣传小分队,深入驻地商户和机场,通过发放法治宣传资料、现场解答法律咨询等方式,面对面普及预防未成年人犯罪、防范电信诈骗、预防校园欺凌等法律知识。机场常驻商户王先生说:“通过讲解,我们对宪法有了更深入的认识,学到了很多与我们生活息息相关的维权方法和反诈知识。”活动期间,共发放宪法宣传资料60余份,解答群众法律咨询30余人次。

4日,昌都市察雅县人民法院开展了别开生面的宪法宣传活动。法院以“送给孩子一束法治的光”为主题,邀请察雅县第二小学的50余名师生走进法院,通过“沉浸式”参观和“零距离”接触,让孩子们切身感受法治的力量,提升法治素养。在法院干警的引导下,学生们参观了诉讼服务中心、综合审判庭、审判管理办公室等部门,了解了法

院的工作流程和各部门的职责。特别是在执行事务中心,干警们通过讲述执行工作的故事,向孩子们传递了诚实守信、脚踏实地的价值观。

在审判法庭,干警为学生们上了一堂生动的法治教育课,介绍了刑事、民事诉讼程序以及审判工作流程等相关法律知识,并分发了关于校园霸凌、禁毒、家庭教育、未成年人保护等方面的法律知识宣传册。随后,学生们穿上法袍,拿起法槌,进行了模拟庭审,亲身体验了法庭审理的过程。法院负责人表示,将继续发挥审判职能,维护青少年合法权益,同时积极延伸司法职能,抓住重要普法时间节点,不断丰富法治教育的内容和形式,精准务实开展普法宣传活动。

4日,阿里地区普兰县公安局法制大队在县文化广场开展宪法宣传活动,吸引了大量群众参与。民警们通过悬

挂横幅、发放宣传资料、现场讲解等多种方式,向群众普及宪法知识,解答法律困惑。活动现场气氛热烈,群众积极参与互动,提出了许多与法律相关的问题,民警们都一一给予了细致专业的解答。此次活动发放宣传资料500余份、宣传物品210余件,解答群众法律咨询30余人次。

12月4日,日喀则市中级人民法院驻岗巴县国措村工作队为国措村开展以“边境有法依 通行守规矩 和谐共维系”为主题的普法宣传活动。活动中,法官用通俗易懂的语言讲解了《中华人民共和国民法典》中与群众生活息息相关的内容。同时,为增强趣味性,活动还设置了互动环节,现场群众通过抢答的方式参与答题,赢取精美小礼品。民事法官还为村民解答法律困惑,依据相关法律法规为他们提供解决思路和建议,受教育群众达30余户130余人次。

任维在全区安全生产和防灾减灾专题调度会议上强调 聚焦重点目标任务 加强风险源头治理 坚决确保安全生产和社会大局和谐稳定

本报拉萨12月6日讯(记者 周红雁)6日上午,自治区党委常委、自治区常务副主任任维主持召开全区安全生产和防灾减灾专题调度会议,听取全年重点工作任务完成情况,就进一步做好岁末年初安全防范重点工作进行安排部署。

任维指出,安全生产、防灾减灾工作事关人民福祉,事关经济社会发展大局,一丝一毫不能放松。各地各有关部门要始终绷紧安全这根弦,准确把握当前安全生产、防灾减灾面临的形势,紧盯重点任务,压实工作责任,强化工作举措,以极端负责的精

神抓好安全生产和防灾减灾各项工作。

任维强调,要牢固树立问题导向,坚决抓好问题隐患整改;要聚焦重点目标任务,从严从实推进治本攻坚三年行动,持续推动重大事故隐患动态清零;要把握风险隐患特点,加强风险源头防控,抓好消防、建筑施工、文化旅游、交通运输等重点领域安全隐患排查治理和森林草原防火、低温雨雪冰冻及地震灾害应对等岁末年初重点安全防范工作,坚决保障人民群众生命财产安全,确保安全生产形势和社会大局和谐稳定。

龚会才在自治区中长期青年发展规划实施工作第五次厅际联席会议上强调 提高政治站位 健全工作机制 不断推动新时代西藏青年工作高质量发展 罗梅主持

本报拉萨12月6日讯(记者 张宇)6日上午,自治区中长期青年发展规划实施工作第五次厅际联席会议召开,传达学习有关会议精神,听取第四次厅际联席会议以来工作情况汇报,审议2024—2025年度规划实施重点工作和厅际联席会议实事项目清单,区党委宣传部、区民政府、拉萨市、昌都市、谢通门县5家单位进行交流发言。

区党委常委、秘书长龚会才出席会议并讲话,自治区副主席罗梅主持。

龚会才指出,第四次厅际联席会议以来,在区党委、政府坚强领导下,联席会议办公室充分发挥统筹协调作用,各成员单位、责任单位结合职能充分履职,推动规划部署落实落地,取得了积极成效。

龚会才强调,规划即将进入收官之年,各相关部门要深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想,提高政治站位,切实增强推动规划落实的责任感使命感,团结带领广大青年勇担时代重任,为推进社会主义现代化西藏建设贡献青春力量;要突出青年有为,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,强化青年思想政治引领,提升服务青年工作实效,组织动员青年挺膺担当,统筹推进青年发展型城市建设;要坚持党管青年原则,把青年工作作为战略性工作来抓,加强组织领导,健全工作机制,坚持统筹协调,强化督促检查,巩固齐抓共管协同高效工作格局,不断推动新时代西藏青年工作高质量发展。

行道树披上「防寒衣」

为增强树木抗寒防虫能力,保障顺利越冬,近期,拉萨市城关区园林局安排城区绿化管养单位对市区各个道路行道树进行涂白、修剪、病虫害防治、绿化带草地苗木冬灌等冬季养护工作。

图为工作人员在纳金路开展行道树涂白作业。 本报记者 卓玛七林 摄



(上接第一版)

首先要弄清楚什么是“隐性债务”。放眼全球,政府适度举债发展经济,是国际通行做法。也就是说,债务不是魔鬼,没必要“谈债色变”。

适当的债务融资,能帮助实体经济解决资金问题,促进经济繁荣;而一旦债务过高,财政可持续性受到冲击,经济将会受拖累。

我国政府债务包括法定债务和隐性债务。法定债务主要包括中央政府发行的国债,以及省级政府发行的地方政府债券。隐性债务是指地方政府在法定限额外,通过其他企事业单位等举借的政府承担偿还或者担保责任的债务,好比“隐藏的冰山”,没有被记录在政府资产负债表中,不易被监管。

财政部部长蓝佛安指出,当前一些地方隐性债务规模大、利息负担重,不仅存在“爆雷”风险,也消耗了地方可用财力。有困难有问题不可怕,关键看解决问题的努力和成效。

坚持底线思维,把牢关键环节,积极有效应对,正是中国屡屡在应对风险挑战中赢得战略主动的关键。

“十四五”规划提出“稳妥化解地方政府隐性债务”。这些年,从中央到地方,围绕防范化解地方政府债务风险打响了攻坚战。

近年来,债务风险较低的北京、上海、广东已实现存量隐性债务清零,一些债务风险较高的地区已在中央政策支持下开展化债试点。截至2023年末,全国纳入政府债务信息平台的隐性债务余额比2018年底摸底数减少了50%,债务风险总体可控。

但也要看到,化债工作仍然在路上。为进一步摸清“家底”,2023年末,经过逐个项目甄别、逐级审核上报,中央确认全国隐性债务余额为14.3万亿元,并要求在2028年底前全部化解完毕。

进入2024年,受外部环境变化和内需不足等因素影响,我国经济运行出现一些新的情况和问题,税收收入不及预期,土地出让收入大幅下降,各地隐性债务化解的难度加大。

正是在这样的背景下,我国推出了新一轮化债“组合拳”。

据测算,通过“三支箭”协同发力,2028年底之前,地方需消化的隐性债务总额将从14.3万亿元大幅下降至2.3万亿元,平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元,不到原来的六分之一。

对地方政府而言,这无疑是一场政策“及时雨”—5年预计可为地方政府节约6000亿元左右利息支出,既能直接缓解偿债压力,又能畅通资金链条。

更深远的意义,在于以子落促盘活。

全国财政支出中,超过八成来自地方。地方政府的“轻装上阵”,必将推动中国经济持续回升向好。

(二)

12万亿元化债方案一经发布,即引发一些海外媒体的关注。《联合早报》报道称,从化债角度看,政策规模符合预期,甚至“略超预期”。

除了帮助地方政府解决短期的“燃眉之急”,这一方案更是着眼长远,体现了我国化债思路的根本转变。

从应急处置转为主动化解——

以前的化债侧重应急,发现一起风险事件处理一起,由于金融市场具有传染效应,一个小的风险事件容易引发更大的担忧,不利于债务问题的整体解决。此次化债则是通过整体系统的安排彰显主动性,地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,体现了实事求是、不避问题的积极应对态度。

将“暗债”转为“明债”——

“置换”是本轮化债方案的关键词,意味着不是免除地方政府的偿债责任,而是通过发行期限结构更加优化、利率更低的地方政府债券,逐步替换以银行贷款、公开市场债券、非标债务等形式存在的地方政府隐性债务,以此推动隐性债务显性化,地方债务管理更加规范透明。

对地方政府而言,降低当期偿债压力,无疑能腾出更多的政策空间、财政资金和精力来发展经济、提供公共服务、保障民生,从而更好平衡稳增长和防风险。

这一转变,传递出我国坚持“在高质量发展中推进债务风险化解”的积极信号,意味着今后财政政策支持高质量发展的力度以及逆周期调节能力将进一步增强。

当前外部环境变化带来的不利影响增多,这就需要完善的制度防范化解风险,有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

党的二十届三中全会明确提出,完善政府债务管理制度,建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制,加快地方融资平台改革转型。

12万亿元化债方案精准指向的是化解存量隐性债务,要巩固住化债效果,既要提高地方政府债券使用效率,更要坚决遏制新增隐性债务。

财政部数据显示,今年前10个月,全国发行新增地方政府债券45689亿元,其中专项债券39121亿元;发行再融资债券28193亿元,累计全国发行地方政府债券73882亿元。

允许专项债券用于土地储备,支持收购存量商品房用作保障性住房,加大对国家级产业园区基础设施、5G融合应用设施等领域支持力度……今年以来,我国不断扩大地方政府专项债券支持范围,凸显支持高质量发展的取向。

同时,为避免处理完“旧账”又增“新账”,我国对新增地方政府隐性债务持续保持“零容忍”的高压监管态势,完善惩处、问责机制,并加快推进地方融资平台改革转型。

越是面对复杂形势,越要善于在改革发展中解决问题。

统筹抓好化债和发展,在高质量发展中推进债务风险化解,以化债为契机倒逼发展方式转型,在改革创新上迈出更大步伐,在化解债务风险中找到新的发展路径,正是高质量发展和高水平安全良性互动的生动实践。

(三)

2024年收官在即,这次化债“组合拳”正加快落地——

11月9日,12万亿元化债方案亮相的第二天,财政部已将6万亿元债务限额下达各地,多省份迅速启动发行工作。

12月5日,湖北省政府完成两期再融资专项债券招标,辽宁省政府完成两期再融资专项债券招标……

中国债券信息网上,一份份公告实时滚动更新,近一个月各地密集披露用于置换存量隐性债务的再融资债券信息,有时一天有十多个省份同时发债。

截至12月5日,已有23个省(区、市、计划单列市)发行再融资债券,合计发行14595亿元,发行进度占2024年额度的73%。

这一力度空前的化债方案加快落地,正是积极的财政政策进一步加力的体现。

今年以来,财政收支矛盾进一步凸显,积极的财政政策如何承压而上加大逆周期调节力度?

不妨打开今年的财政政策工具箱看一看:

做好“加法”,赤字规模增至4.06万亿元,年初安排新增地方政府专项债务限额3.9万亿元,今年1万亿元超长期特别国债全部发行完毕,用于支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设(“两重”)、大规模设备更新和消费品以旧换新(“两新”)政策落地。

做好“减法”,坚持政府过紧日子,同时持续优化税费优惠政策。比如12月1日起,实施加大住房交易环节契税优惠力度,降低土地增值税预征率下限等多项税收优惠政策,促进房地产市场平稳健康发展。

做好“乘法”,发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,将资金更多投向具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域,撬动更多社会资本助力经济高质量发展。

做好“除法”,在解决存量债务风险的同时,坚决遏制新增隐性债务。12万亿元化债举措叠加其他财政增量举措,积极

财政政策效应更大,成为推动经济回升向好、稳健前行的重要支撑。

巧用“加减乘除”运算法,多种政策工具组合发力,积极的财政政策不断提质增效,助力高质量发展。

展望2025年,“十四五”规划将迎来收官之年。海内外关注,我国在推进化债工作的同时,财政政策未来发力空间还有多大?

可以从世界坐标上寻找答案——

从负债率看,根据国际货币基金组织统计,2023年末G20中的国家平均政府负债率118.2%,G7国家平均政府负债率123.4%。同期,我国政府全口径债务总额为85万亿元,其中,国债30万亿元,地方政府法定债务40.7万亿元,隐性债务14.3万亿元,政府负债率为67.5%。

从赤字率看,我国长期以来对于赤字率的安排较为谨慎,大多数年份低于3%,明显低于其他全球主要经济体。

此外,我国地方政府债务形成了大量有效资产。地方政府债务支持建设了一大批交通、水利、能源等项目,很多资产正在产生持续性收益,既为经济高质量发展提供有力支撑,也是偿债资金的重要来源。

可以说,我国政府杠杆率明显低于主要经济体和新兴市场国家,中央财政还有比较大的举债空间和赤字提升空间。

事实上,一系列更加积极的政策已经在紧锣密鼓谋划推进中。

蓝佛安此前明确表示,2025年将实施更加加力的财政政策,包括积极利用可提升的赤字空间,扩大专项债券发行规模,继续发行超长期特别国债,加大力度支持“两新”品种和规模,加大中央对地方转移支付规模等。

财政领域之外,多项金融政策密集发布,促消费稳外贸政策接连出台,助企帮扶举措有效实施,推动房地产止跌回稳打出“组合拳”……一揽子增量政策因时酝酿、因势推出,既注重当下又着眼长远。

更多的改革举措正在路上——党的二十届三中全会围绕“健全宏观经济治理体系”作出改革部署,其中明确提出深化财税体制改革,明年一批条件成熟、可感可及的改革举措,特别是一些事关顶层设计的基础性制度,将加快落地。

以宏观调控应对短期挑战,以深化改革破解中长期难题——中国高质量发展的实践中,不断开拓宏观调控空间,丰富发展了具有中国特色的宏观经济治理体系,向世界展现大国经济的治理智慧。

中国经济是一艘巨轮,顶风破浪前行是常态。

船行关键处,奋进正当时。朝着既定目标实干笃行,精准有效实施宏观调控,更好统筹高质量发展和高水平安全,中国经济发展必将乘风破浪,未来可期。

(新华社北京12月6日电)

全区首届气象服务大会在拉萨召开

本报拉萨12月6日讯(记者 郑璐 见习记者 冯琳琳 通讯员 次旦久美)12月6日,自治区气象局举办首届气象服务大会。会议旨在加强气象部门与各行业之间的交流协作,进一步优化气象服务模式,提高气象服务的针对性和有效性。

在大会的主题报告环节,自治区公安厅代表剖析气象及次生灾害对道路交通安全治理形势的影响,展示公安、气象、交通三家单位在恶劣天气高影响路段优化提升工作的成效。区水利厅代表分享了“河湖长+气象”合作模式的实践成果与未来规划。会议还特别邀请了中国气象局公共气象服务

中心副主任陈辉和国家气象中心天气预报室总师湛芸分别作了公共气象服务与防灾减灾方面的专题报告,分析预报服务行业的进展与趋势。

自治区气象局局长表示,西藏地处高原,地理环境复杂,气候多变,气象灾害频发,精准且高效的气象服务对于农业生产、交通运输、旅游发展以及生态环境保护等诸多领域均具有不可替代的关键作用。今后,面对气候变化的挑战,全区气象部门将继续坚持“人民至上、生命至上”理念,加强气象科技创新,推动气象现代化建设,不断优化布局、提升质量,让人民群众越来越强烈地感受到气象现代化建设的成效。

农行那曲分行非涉农个人贷款余额突破50亿元

本报那曲12月6日电(记者 赵书彬)近日,记者从农行那曲分行了解到,长期以来农行那曲分行依托遍布城乡的网点布局优势,通过丰富产品供给、创新业务模式、优化信贷结构等措施,不断满足广大人民群众日益增长的金融需求。截至三季度末,那曲分行非涉农个人贷款余额达50.49亿元,较年初增长9.3亿元,非涉农个贷总量和增量规模均创历史新高。

据介绍,农行那曲分行持续向建筑、餐饮、批发、零售等行业的客户提供购房、消费和创业等资金支持。利用个人综合消费贷款、网捷贷、助业快e贷、住房贷款等数十种丰富的信贷产

品种类,满足各类经营主体线上线下融资需求。截至三季度末,累计发放个人自助小额贷款85.42亿元。

农行那曲分行还不断创新服务模式,优化业务流程,打造高效、便捷的数字化信贷服务,实现了从申请、审批到放款的全流程线上操作。截至三季度末,农行那曲分行累计发放线上非涉农个人贷款98.74亿元,余额33.04亿元,占该行非涉农个人贷款总量的三分之二以上。

针对那曲市居民对于刚性和改善性住房的迫切需求,农行那曲分行不断拓宽贷款渠道,提高贷款效率。截至三季度末,该行已累计投放住房贷款13.4亿元。

贡布同志逝世

西藏自治区原体育运动委员会副主任贡布同志,因病于2024年12月5日在四川成都逝世,享年91岁。贡布同志系西藏聂拉木人,1956年9月参加革命工作,1961年3月加

入中国共产党。历任中国登山队集训队副队长,西藏登山队副队长,西藏体委副书记、副主任、巡视员,西藏体育运动委员会副主任等职。1995年6月经组织批准离休。