

# 毫不动摇坚持好 与时俱进完善好 守正创新运行好 稳中求进推动西藏人大工作高质量发展

杨杰 马伟茗



毫不动摇坚持好、与时俱进完善好、守正创新运行好是辩证统一的，毫不动摇坚持好人民代表大会制度是前提，与时俱进完善好人民代表大会制度是基础，守正创新运行好人民代表大会制度是必然要求。新时代新征程，必须毫不动摇坚持好、与时俱进完善好、守正创新运行好国家根本政治制度，稳中求进推动西藏人大工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化新西藏贡献人大力量。

## 一、毫不动摇坚持好人民代表大会制度，让国家根本政治制度深入人心

道路是党的生命。毫不动摇坚持好人民代表大会制度，就是要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，就是要把学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民代表大会制度的重要思想作为人大工作的必修课和基本功，就是要毫不动摇坚持好人大工作的大方向、大原则、大道理。从理论上讲，2024年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话中明确指出，“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度”。两个“好制度”，是习近平总书记和党中央对人民代表大会制度的高度评价，是我们毫不动摇坚持好人民代表大会制度的理论依据。从实践中看，2024年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话中提出“八个必须坚持”，即必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持充分发挥人大代表作用，必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。这“八个必须坚持”要求，是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想

的形成完善过程，是党领导人民历经千辛万苦、迈过千难万险探索发展的重大成果，也是毫不动摇坚持好人民代表大会制度的实现路径，更是人大工作的大方向、大原则、大道理。

逐步新时代、阔步新征程，西藏各级人大及其常委会必须深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，毫不动摇坚持好习近平总书记提出的“八个必须坚持”重要要求，在中国式现代化西藏实践中有效凝聚各族人民智慧和力量。坚持中国共产党领导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，对标对表党的理论、路线、方针政策和决策部署依法履职尽责。坚持用制度体系保障人民当家作主，建立健全全过程人民民主相关工作机制，保证各族人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，扩大各族人民有序政治参与。坚持全面依法治国，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，跟进修订监督法实施办法，切实把人大职责与依法治国有机衔接起来。坚持民主集中制，增强法治思维、法治意识、法治观念，提升依法办事能力，依照法定程序，集体行使职权、集体决定问题，真正实现在民主基础上的集中与在集中指导下的民主有机结合。坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，保证党领导人民依法有效治理国家。坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，推动“一府一委两院”依照法律法规开展各项事业和各项工作，维护社会公平正义，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，以制度建设推进社会治理。坚持充分发挥人大代表作用，支持和保障人大代表依法履职，教育引导人大代表从中华民族站起来、富起来到强起来的伟大成就中感受到国家根本政治制度的重要作用，丰富代表联系群众的内容和形式，引导各族群众在“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的伟大实践中增强制度自信。坚持按照“四个机关”要求加强人大建设，按照总结、继承、完善、提高的原则，推动人大工作提高水平。

## 二、与时俱进完善好人民代表大会制度，让国家根本政治制度不断焕发生机和活力

制度总是需要不断完善。与时俱进完善好人民代表大会制度，就是要在坚定制度自信、坚

持根本政治制度的基础上，根据新的时代要求、新的形势发展、新的工作需要，不断完善好、发展好人大的组织制度、工作制度、议事规则等，不断推进人民代表大会制度更加成熟定型。从现实需要上看，2014年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的重要讲话中指出，“制度自信不是自视清高、自我满足，更不是裹足不前、固步自封，而是要把坚定制度自信 and 不断改革创新统一起来”“社会主义民主政治的体制、机制、程序、规范以及具体运行上还存在不完善的地方，在保障人民民主权利、发挥人民创造精神方面也还存在一些不足，必须继续加以完善”。2024年7月，党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》在“进一步全面深化改革的总目标”中明确指出，聚焦发展全过程人民民主，推动人民当家作主制度更加健全；在“健全全过程人民民主制度体系”中明确指出，坚持和完善我国根本政治制度。从习近平总书记的重要讲话和党中央重要文件中，我们可以看到，人民代表大会制度不是一蹴而就的，不是一成不变的，也不是一劳永逸的，人民代表大会制度需要根据形势的发展变化而进行与时俱进的完善，推动其更加健全。从历史发展来看，1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度正式建立；改革开放以来，我们党不断健全选举制度、国家机构制度体系、基层民主制度、人大组织制度和议事规则，推进人大制度不断建立健全；党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着力推进国家治理体系和治理能力现代化，健全人民当家作主制度体系，加强基层政权建设，改进人大代表工作，不断推动人民当家作主的制度更加完善，民主肌体的毛细血管进一步畅通，一套科学完整系统的制度体系和理论体系基本定型。正如2021年10月习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话中指出，“人民代表大会制度更加成熟、更加定型”。无论从现实需要上看，还是从历史发展来看，在毫不动摇坚持好国家根本政治制度的基础上，需要根据新时代新形势，进行与时俱进的健全完善。

逐步新时代、阔步新征程，西藏各级人大及其常委会必须主动面对和适应新形势新任务新要求，把握好人大工作的基本知识、基本经验、基本要求，与时俱进完善好人民代表大会制度，使人民代表大会制度更加具体地、现实地、系统地体现到治边稳藏的实践中。持续深化对社会主义民主政治发展规律的认识，一体推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。健全保证宪法法律法规实施的相关制度，把贯彻宪法法律法规落实到决策、施策的全过程，助力推进西藏各方面工作法治化。坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，完

善立法体制机制，健全牵头起草重要法规草案的机制，不断健全完善具有西藏区域特色的地方性法规体系。健全人大对“一府一委两院”监督制度，建立宪法法律法规实施情况的报告制度，完善预决算审查、国有资产管理、政府债务管理等监督工作机制，健全人大对执法司法工作监督的机制和方式，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。完善常委会组成人员联系人大代表的制度机制，建立专门委员会、工作委员会联系人大代表的机制，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，探索建立邀请人大代表列席会议、参加执法检查 and 调研的工作机制，不断扩大人民有序政治参与，确保各族群众依法通过各种途径和形式管理国家事务。系统总结新时代人民代表大会制度实践的成果和经验，健全和完善人民代表大会及其常委会的组织制度和议事规则，建立健全人大论证、评估、评议、听证制度，健全人大协商、立法协商的制度，不断提高议事质量和效率。

## 三、守正创新运行好人民代表大会制度，让国家根本政治制度优势有效转化为治理效能

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。守正创新运行好人民代表大会制度，就是要结合区域实际、结合职责职权，保证国家根本政治制度得到全面贯彻、有效运行，创造性地把习近平总书记提出的新理念新思想新要求贯彻体现到履职实践中，切实把制度优势功效充分发挥出来，转化为区域治理的实效。从形式上来讲，2024年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话中指出，“我们坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻把握社会主义民主政治发展规律，系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新。”我们可以看到，运行好人民代表大会制度，既要“两个结合”，又要把规律性；既要总结经验，又要推进创新；既要稳，也要进，还要新；既要坚守经过实践检验、已成为人大工作行动指南且有助于人大工作继续发展的道路、思想、制度，又要在守正的基础上，解放思想、创新发展，以新的工作、思路、方法打开新的局面，取得新的实践成效。从内容上来讲，2014年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的重要讲话中，对人大工作提出“五个方面的要求”。2021年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话中，对人大工作提出“六个方面的要求”。2024年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话中，

对人大工作提出“四个方面的要求”。习近平总书记对“运行好人民代表大会制度”的要求，既一以贯之、守正一体、一脉相承，又丰富发展、创新发展，突出重点、抓住要点，充分体现了守正与创新的有机统一。总的来说，运行好人民代表大会制度，必须坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为根本遵循，守道路之正、创工作之新，守思想之正、创思路之新，守制度之正、创方法之新，保证国家根本政治制度得到全面落实、有效运行，把制度优势充分发挥出来。

逐步新时代、阔步新征程，西藏各级人大及其常委会必须牢牢把握人大职能定位，主动谋划新思路新办法新举措，为建设社会主义现代化新西藏提供坚实制度保障。守道路之正，创工作之新。正确的政治发展道路，是关系根本、关系全局的重大问题，中国特色社会主义政治发展道路必须矢志不渝坚守。与此同时，要创造性完成好人大在中国式现代化西藏实践中的职责和任务。聚焦“全面依法治国”“发展全过程人民民主”两项重大任务，找准人大定位、明确工作任务，创造性开展地方立法工作，创造性开展人大对执法、司法工作监督，创造性开展有利于人民当家作主的工作制度建设，确保国家团结统一、人民当家作主。要创新开展国家根本政治制度优势的宣传和阐释工作，引导西藏各族群众进一步增强制度自信，自觉维护制度安全、政权安全，筑牢稳定发展的政治根基和法治根基。守思想之正，创思路之新。思想是行动的指南，习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家的指导思想，是做好人大工作的科学指引和行动指南，习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想是人大工作的必修课和基本功，必须矢志不渝坚守。与此同时，要创新工作思路履行好宪法法律赋予人大的职权。思路决定出路。要围绕西藏自治区党委部署要求，创新履行立法权的思路，多创制一些“小切口”“小快灵”的立法；创新履行监督权的思路，多开展一些“小而精”、有力度见实效的监督工作；创新履行决定权任免权的思路，广泛凝聚起西藏各族人民的智慧和力量，充分展示我国社会主义民主政治的优越性。守制度之正，创方法之新。制度稳则国家稳，制度强则国家强，国家根本政治制度必须矢志不渝坚守。与此同时，要创新工作方式方法开展好人大立法、监督、代表和自身建设。方式决定质量、方法决定效率。要不断创新和改善人大工作方式方法，把习近平总书记关于加强西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略“十个必须”原则，切实贯彻落实到人大工作的全过程各方面。要创新立法、监督、代表等工作方式方法，推动党中央决策部署和自治区党委工作安排在“一府一委两院”工作中得到贯彻落实。要围绕习近平总书记明确的“四个机关”建设要求，创新政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设的方式方法，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

全区各级人大及其常委会必须深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，毫不动摇坚持好、与时俱进完善好、守正创新运行好人民代表大会制度，把国家根本政治制度优势更好转化为西藏稳藏兴藏效能，为建设社会主义现代化新西藏凝聚磅礴力量，提供有力法治保障和制度支撑。

(执笔:杨杰,系西藏自治区社科院研究员;马伟茗,系西藏自治区人大常委会办公厅研究室主任)

## 党的创新理论大众化

## 坚持好、发展好新时代“枫桥经验”

杜娟娟

习近平总书记强调，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。“枫桥经验”是20世纪60年代，浙江诸暨枫桥干部群众创造的社会治理方式。这一经验刚开始表述为“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”。习近平总书记高度重视“枫桥经验”的推广、深化和发展，就坚持和发展这一经验作出了一系列指示。党的十八大以来，这一经验不断得以创新发展，已升级为新时代“枫桥经验”，成为我国基层社会治理的典范。

从今天西藏经济社会发展来看，取得全方位进步和历史性成就是时代主流，但是也出现了人的观念急剧变化、人口流动增加、社会阶层分化、利益诉求多样等新情况、新矛盾、新问题，这就给社会治理提出了更高要求。习近平总书记指出，基层既是产生利益冲突和社会矛盾的“源头”，也是协调利益关系和疏导社会矛盾的“关口”。认为平安建设的关键在基层、关键在基础、关键在落实。新时代“枫桥经验”以其深厚的历史根基和丰富的实践智慧，为今天的基层社会治理提供了有效的矛盾预防和化解机制，在社会治理现代化进程中必将发挥重要作用。因此，坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，将其融入基层治理的各个环节，不断提升社会治理的现代化水平，对进一步筑牢社会稳定和谐的基层基础显得尤为重要。

坚持好、发展好新时代“枫桥经验”要把党的领导作为根本保证。哪里基层党组织能切实发挥领导作用，哪里新时代“枫桥经验”就运用得好。要不断健全完善基层党组织领导的社会治理机制和基层民主制度，确保党的领导覆盖到社会治理的方方面面、作用发挥得到位。坚持好、发展好新时代“枫桥经验”要把人民至上作为不变的价值追求，要努力解决好群众急难愁盼问题，在回应人民群众美好生活需要中不断与时俱进、创新发展。坚持好、发展好新时代“枫桥经验”要把发动群众、依靠群众作为精髓要义，要打造坚持党的领导下多方参与、共同治理、共建共治的治理格局，让社会主体都能充分发挥作用。坚持好、发展好新时代“枫桥经验”还要把运用数字技术作为必然趋势，要运用好现代科技手段，完善信息化支撑的基层治理平台。我们有理由相信，坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，定能在新征程上彰显“中国之治”的显著优势。

## 铸牢中华民族共同体意识

## 推动各民族共同走向社会主义现代化

卓玛

习近平总书记强调：“必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民族工作的重要任务，促进各民族紧跟时代步伐，共同团结奋斗、共同繁荣发展。”习近平总书记的重要论述，为做好新时代党的民族工作、在现代化道路上推动各民族共同繁荣发展提供了科学指引和根本遵循。党的十八大以来，习近平总书记提出“铸牢中华民族共同体意识”重大原创性论断，并确定为新时代党的民族工作的主线和民族地区各项工作的主线。西藏牢牢把握中国式现代化的鲜明特色，推动各民族共同走向社会主义现代化。

强化政治引领力。从安全角度，铸牢中华民族共同体意识对捍卫国家主权、安全、发展利益有着极为关键的意义。在这一进程中，必须坚定不移坚持党对民族工作的全面领导，强化政治引领作用。民族工作是政治性很强的一项工作。维护党中央权威不是一般问题和个人私事，而是方向性、原则性问题，是党性，是大局，关系党、民族、国家的前途命运。坚持党的全面领导，要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，要将这些要求贯穿民族工作的各个领域。各级党委要认真履行主体责任，培养和用好民族地区干部，加强干部队伍建设，努力建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨是非大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍。干部是决定性因素，通过干部队伍建设的具体实践，不断加

强党同人民群众的血肉联系，更好地铸牢中华民族共同体意识。

增强文化凝聚力。从认同角度，铸牢中华民族共同体意识必须要构筑各民族共有精神家园，促进各民族广泛交往交流交融，增强文化凝聚力。构筑共有精神家园，要对中华民族共同体重大基础性问题进行深入研究，只有不断加强中华文明的深入研究，才能够从中华民族共同体的高度把握历史叙述权和话语权，才能引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。此外，以中华文化为依归，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，加强各民族优秀传统文化保护和互鉴交融，让中华文化成为西藏各民族的情感纽带、心灵归宿，让西藏文化是中华文化重要组成部分的思想深深扎根各族群众心中。切实推进爱我中华“播种”行动，推动民族团结教育进学校、进课堂、进教材、进头脑。在各族群众中广泛开展中华民族现代文明教育，深入实施红色基因传承工程，不断增强对中华民族的认同感和自豪感，同时全面推广普及国家通用语言文字，全面推广使用国家普通教材，以语言相通促进心灵相通、命运相通。这是提高各族群众科学文化素质的重要举措，是促进各民族交往交流交融的重要纽带，也是各民族共同实现中国式现代化的客观需要。

提升治理能力。从治理角度，各民族在交往交流交融的过程中共同性越来越多，发展的差距逐步缩小，但是区域之间发展不平衡不充分的问题仍然相对突

出。因此，政策要适应时代的新变化和特征，更好地把民族因素和区域因素相结合，以公平正义为原则突出区域化和精准化，更多地针对特定地区、特殊问题、特别事项来制定实施差异化区域支持政策。在处理涉民族因素的事件和案件中，不能把涉及少数民族群众的一般性社会事务工作简单归结为民族工作，不能把涉及少数民族群众的民事刑事案件简单归结为民族问题，不能把发生在民族地区的一般矛盾纠纷简单归结为民族矛盾。在民族事务治理过程中，要树立法治思维来处理涉民族因素的社会事务，在民族共同事务处理过程中，无论哪个民族，都是大家庭的一员，法律面前人人平等。在这个过程中，要把握处理民族问题的方法，是什么性质的问题，就按什么性质的问题来处理。各族干部群众只有坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平，才能推动各民族共同走向社会主义现代化，谱写党的民族工作新篇章。

释放发展潜力。科学统筹发展和安全两件大事，做好区域的协调发展，推动各民族共同走向社会主义现代化，要铸牢中华民族共同体意识。在全面建设社会主义现代化国家进程中，不同区域承担的任务不同，不同地区发展的水平也存在一定差距，不可能齐头并进。民族地区首要任务是巩固民族团结，维护社会稳定。因此，实行民族区域自治，充分

将对民族地区差别化支持政策，是为促进民族地区加快发展，着力化解区域之间发展不平衡不充分的问题。各区域要相互理解，同时认清自身的首要任务与优势。我国各民族在发展中各有优势、互补共济，实现互利共赢。要充分发挥自身的优势，牢牢把握东西协作的战略机遇，充分发挥西部地区在区位优势、劳动力、口岸等方面的优势，借助东部地区资金、管理、人才、项目等方面的优势，不断提升自身的内生发展动力。推动各民族共同走向社会主义现代化，要完善差别化区域支持政策，支持民族地区全面深化改革开放，提升自我发展能力；民族地区要立足资源禀赋、发展条件、比较优势等实际，找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的切入点和发力点。

凝聚军民融合之力。从战略角度，军民融合发展上升为国家战略，是对国家安全和发展的长远设计，既是兴国之举，又是强国之道。对西藏来说，也是着力创建国家固边兴边富民行动示范区的必然要求。西藏是重要的国家安全屏障，边境线长达4000多公里，是我国边境情况复杂、边防斗争尖锐的地区。为此，必须坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，加强顶层设计，搞好统筹协调，突出边境地区军民增强融合意识、畅通沟通渠道、发挥各自优势，解决实际问题，形成军爱民、民拥军、军民团结一家亲、民族团结一家亲的良好社会氛围，不断开创边境地区军民融合深度发展新局面，促进各民族共同走向社会主义现代化。

本文系2023年度全区党校(行政学院)系统课题的阶段性成果。

(作者单位:林芝市委党校)

铸牢共同体 中华一家亲