

坚持改革和法治相统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之四

新华社记者 罗沙 白阳 齐瑛

“要坚持改革和法治相统一”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”……习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话，深刻阐明改革和法治相辅相成的辩证统一关系，为抓好改革落实提供重要方法指导、实践指南。

科学指引：坚持改革和法治同频共振，推动进一步全面深化改革奔涌向前

党的十八大以来，习近平总书记三次到海南考察，对海南改革开放作出重要指示。

南海之滨，海南自贸港建设如火如荼。在海南建设中国特色自由贸易港，是新时代深化改革、扩大开放的重大决策。

2021年6月，全国人大常委会审议通过海南自由贸易港法，以法治之力推动打造改革开放新高地，成为新时代改革和法治同频共振的生动缩影。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，法治是治国理政的基本方式。

党的二十届三中全会《决定》明确提出，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

改革有破有立，得其法则事半功倍。这次开班式上，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，对坚持改革和法治相统一作出深刻论述，为新征程上处理好改革和法治的关系提供根本遵循——

为法治建设指明方向，要求“以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系”；

进一步用好法治的力量，提出“更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用”；

强化改革的法治保障，强调“善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据”；

坚持法律面前人人平等，明确“平等保护全体公民和法人的合法权益”；

……

奉法者强，则国强。回望新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，改革和法治始终紧密相连、不可分割。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开创法治中国建设新局面，坚持在法治轨道上深化改革，将全面深化改革和全面依法治国一同纳入“四个全面”战略布局。

改革意味着“破”和“变”，而法治意味着“立”和“定”，厘清其中关系十分重要。

习近平总书记鲜明指出：“一种观点认为，改革就是要冲破法律的禁区，现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革，改革要上路、法律要让路。另一种观点则认为，法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性，法律很难引领

改革。这两种看法都是不全面的。”改革的深化，离不开法治保障；法治的实现，离不开改革推动。

党的十八届三中全会《决定》，设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。党的十八届四中全会，对全面推进依法治国作出顶层设计和战略部署。

习近平总书记强调：“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，有其紧密的内在逻辑，可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

新时代新征程，改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，法治领域改革不断向纵深推进，法治之力护航全面深化改革行稳致远。

适应改革开放需求，国家立法节奏更快、质量更高；

司法改革环环相扣、动真碰硬，更加有力维护社会公平正义；

法治政府建设换挡提速，厘清“权力边界”、激发市场活力；

……

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，更加需要改革和法治同向发力、相互促进。

夯基固本：以改革之力完善法治，有力支撑国家治理体系和治理能力现代化

全面依法治国，是国家治理的一场深刻革命。

挂起国徽，拉好横幅……今年7月的一天，甘肃省庆阳市华池县悦乐镇黄土塬的一块山头上，法官与干部群众席地而坐，调解土地纠纷。

搭在田间地头的“巡回法庭”，从源头就地化解纠纷，以“案结事了”化解“案多人少”，折射法治领域改革的力度和温度。

法与时转则治，治与世宜则有功。进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系，是进一步全面深化改革的应有之义。

科学立法，是处理改革和法治关系的重要环节。

与时俱进修改宪法，加强合宪性审查和备案审查工作；编纂实施民法典，全方位保护公民民事权利；修改行政诉讼法，破解“民告官”难题；推进生态环境法典编纂，更好守护蓝天碧水净土……

坚持立改废释纂并举，重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强，中国特色社会主义法律体系更加成熟完备。

2023年3月，十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定。

“立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，改革要上路、法律要让路。另一种观点则认为，法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性，法律很难引领

社会公平正义，是发展所需、民心所向。

习近平总书记深刻指出：“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

解决法治领域的突出问题，根本途径在于改革。新征程上，一系列“想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”破局前行，对维护社会公平正义发挥了重要作用。

曾经打官司“门难进”“案难立”，如今变为“有案必立、有诉必理”；架起领导干部干预司法“高压线”，有效防止“批条子”“打招呼”；公安政务服务深入推进“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”……政法机关气象更新，公信力得到有效提升。

以审判为中心的刑事诉讼制度改革守住防范冤错案件的底线，司法责任制改革“让审理者裁判、由裁判者负责”，推动行政争议实质化解实现“政通人和”……啃硬骨头、涉险滩、闯难关，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

2018年8月，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式启动，法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

循法而行，依法而治。

依法治省（市、县）委员会全面设立，党对全面依法治国的领导更加坚强有力……法治建设舵稳帆正，始终沿着正确方向前进。

公布省市县三级政府部门权力和责任清单，推进行政执法公示制度，落实重大行政决策程序……法治政府建设不断提速，依法驾驭权力的奔马。

加强法治宣传，支持正当防卫，惩治网络暴力……法治观念日益深入人心，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。

改革越深入，越要注意系统谋划、整体协同。

“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”，这是党的二十届三中全会《决定》提出的明确要求。

蹄疾步稳：在法治轨道上深化改革，以更高水平“中国之治”推进中国式现代化

10月10日，备受关注的民营经济促进法草案在司法部、国家发展改革委门户网站公布，向社会公开征求意见。短短4天，就收到上千条意见建议。

改革进入攻坚期和深水区，更需筑牢法治之基，发挥法治之力，护航进一步全面深化改革劈波斩浪。

更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，改革的执行力和穿透力不断增强——

表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定；表决通过关于批准

《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》的决议……

党的二十届三中全会闭幕后，9月和11月召开的两次全国人大常委会会议，接连就重大改革事项作出决定和决议，释放推动高质量发展的法治动能。

以法为纲，崇法善治。

从修订行政处罚法深化行政执法体制改革，到改革户籍制度建立城乡统一的户口登记制度；从修改人口与计划生育法促进人口长期均衡发展，到打破“旋转门”“玻璃门”营造法治化营商环境……法治利刃披荆斩棘，有力突破改革梗阻、确保改革落实。

善于运用法治思维和法治方式推进改革，充分发挥法治的引领和推动作用——

位于祁连山国家公园青海片区的海北州刚察县，是国家一级保护野生动物普氏原羚的栖息地之一。由于相关路段未设置明显警示标牌和限速设施，车辆与羚羊相撞事故频发。

建设美丽中国，离不开法治护航。检察机关履行公益诉讼检察监督职责，与多部门协调沟通，推动建成我国首个普氏原羚生命保护通道。

改革势如破竹，法治固本强基。

检察公益诉讼范围不断拓展，监督“利剑”效能在攻坚克难中不断彰显；加快完善监察法、推动反跨境腐败立法，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；建立领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，推动“关键少数”在改革中带头厉行法治……

在法治轨道上深化改革，彰显国家治理体系和治理能力的提升，为改革提供更坚实的支撑。

做到重大改革于法有据，以法治固根本、稳预期、利长远——

今年11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过新修订的文物保护法。一系列新经验新做法写入法律，标志着我国文物保护进入依法治理的新阶段。

循道而行，功成事遂。

从制定农村集体经济组织法促进新型农村集体经济高质量发展，到完善国家安全法律体系更好应对风险挑战；从加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”，到制定学前教育法护佑祖国的花朵健康成长……

“坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。”

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面深化改革与全面依法治国齐头并进，法治在改革推动中更加健全，改革在法治护航下更加有力，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的保障。

（新华社北京11月13日电）

学习《决定》每日问答

新华社北京11月13日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调“坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导”，并提出了明确要求。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证，党中央集中统一领导是党的领导的最高原则。《决定》把坚持党的全面领导、坚定维护党中央权威和集中统一领导放在进一步全面深化改革必须贯彻的首要位置，并列出资条作出部署，充分凸显其极端重要性。全党必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的过程中始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，增强思想自觉、政治自觉、行动自觉，把坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导落到实处。

第一，完善党中央重大决策部署落实机制。党中央对进一步全面深化改革进行集中统一领导，领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。中央和国家机关、人民军队等要担负好主体责任，聚焦重大部署、重点任务、重点工作，主动担当作为，深入研究推进本部门本单位系统改革任务落地见效。地方各级党委和政府要抓好涉及本地区重大改革举措的组织实施。各级党政主要负责同志要担负起政治责任，把改革抓在手上，既挂帅又出征，重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察。各级党组织要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面准确把握《决定》确定的进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略部署，在全局中定准位站好位，在探索完善科学制度机制上下功夫，推动各领域各方面以钉钉子精神抓好改革落实，结合实际抓落实，开拓创新抓落实，敢闯敢试、善作善成，努力创造可复制、可推广的新鲜经验。

第二，围绕解决突出矛盾设置改革议题。改革决策是否科学，决定着改革落实的成效。要精准把握党中央进一步全面深化改革的各项部署，突出问题导向，围绕解决推进中国式现代化过程中的突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，做到改革议题的提出积极稳妥、针对性强，每一项重点改革方案的出台论证充分、科学精准，努力争取以最高的效率和相对较少的资源投入取得最佳的改革效果。

第三，完善改革激励和舆论引导机制。随着全面深化改革的深入推进，各种难啃的硬骨头会越来越多，改革要顺利推进，必须广泛凝聚社会共识，营造良好改革环境。要完善改革激励机制，及时对改革中的先进单位和个人进行表彰，形成良好改革工作导向。完善改革舆论引导机制，通过各种媒体和方式，把好的改革举措宣传好，让广大人民群众明白为什么要改革、改革怎么改、改革有什么好处，着力让改革深入人心，取得凝心聚力的好效果。改革涉及利益关系的调整，难免会出现各种不同的声音。境内外敌对势力也惯于利用社会不同意见大做文章、混淆视听，以达到分化党和政府同人民群众的目的。要及时关注社会上特别是互联网上对改革的各种看法，及时答疑解惑、澄清谬误、消除杂音，着力形成广大人民群众高度认同改革、积极参与改革、大力支持改革的良好局面。

第四，走好新时代的群众路线。大兴调查研究，深入基层、深入实际、深入群众，既问需于民又问计于民，直插矛盾和问题比较集中的地方，全面了解情况，深入找准问题原因，有针对性地制定改革举措。要注重集思广益，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来，使改革方案更加符合实际、富有实效。

第五，及时发现問題、纠正偏差。改革方案是否科学，要由实践来检验。要大力发扬坚持真理、修正错误的精神，在改革落实过程中及时发现改革方案的不足之处，及时完善或调整改革举措，确保改革全过程行动正确、见到实效。

（紧接第一版）空气中弥漫着美食的香气，从热气腾腾的小吃摊到特色餐馆，都散发着诱人的味道。

在过去的十多年里，《文成公主》实景剧项目遵循“一剧、一街、一园”的文旅产业融合发展模式，成功构建了涵盖“吃、住、行、游、购、娱”的夜间经济产业链体系。

漫步园区内，只见一家小吃店门庭若市，挤满了前来观看《文成公主》实景剧的游客与当地居民。“别看我这几只卖土豆和凉粉，每天光顾的食客络绎不绝，收入不可少。”村民旺姆说，这是她在园区开店的第四个年头了。

据悉，《文成公主》实景剧开演以来，吸引了各式各样的商家入驻园区，真正让拉萨的夜晚“亮”起来，让商圈人气“旺”起来，让夜间消费“火”起来。

夜晚的《文成公主》实景剧场，被柔和而温暖的灯光所包围。舞台上，演员们身着华丽的服饰，以精湛的演技和深情的演绎，重现了文成公主远嫁吐蕃，历经艰难，促进汉藏文化交流与经济发展，与松赞干布共同维护民族团结的传奇故事。

台下有一位拿着扫帚的特殊观众引起了记者的注意，她已经观看了上千场《文成公主》实景剧，在耳濡目染中，文成公主的故事早已铭刻于心，她就是拉次。今年50多岁的拉次不仅是剧场的保洁员，更是慈觉林村发生翻天覆地变化的亲历者。作为慈觉林村村民，拉次一家和其他村民一样，一直过着土里刨食、靠天吃饭的日子，一年下来仅够温饱。

转机出现在2012年，《文成公主》实景剧项目落户慈觉林村，拉次和爱人抓住机会，参与了前期舞台搭建，两个人每月有了稳定收入，从此，她的生活一年比一年好。后来她还分别于过剧场绿化、绿植养护等工作。凭借出色的工作能力，她晋升到保洁管理组，每个月有了7000多元的固定收入。

回想过去的日子，拉次说：“以前，一家人被牢牢地拴在那几亩地里，生活视野极其有限，不识字，更无法用普通话与外界交流。”自从进入剧场工作后，一个全新的世界向拉次敞开了大门。她遇到了来自五湖四海的游客，每天的工作与生活都充满了新鲜与挑战。公司还体贴地为她们这群来自村里的员工安排了普通话培训。如今，拉次已经能够用流利的普通话与大家沟通交流，她的世界也因此变得更加广阔多彩。

发生在拉次身上的变化就是慈觉林村村民十多年生活变迁的缩影。依靠《文成公主》实景剧项目，慈觉林村村民吃上了“旅游饭”，通过发展多种经营，去年慈觉林村集体经济收益达1600余万元，村民分红达600余万元。慈觉林村负责人说：“下一步，我们将利用好区位优势，大力发展旅游资源，壮大村集体经济，拓宽村民群众的就业增收渠道。同时，我们将深入开展民生实事项目，推进基础设施改造提升，增强大家的获得感、幸福感和安全感。”

（记者 彭婧 张晓明 黄志武 德吉央宗 张多钧 薛莹 吴占云 索朗多拉）

坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导主要有哪些要求



京港澳高速改扩建工程上跨京广铁路立交桥成功转体

11月12日，由中铁十一局承建的新建京港澳高速改扩建工程湖北北段上跨京广铁路立交桥，经过60分钟逆时针旋转84度后，跨越京广铁路，实现成功转体。该桥位于湖北省孝感市孝南区，转体桥采用支架现浇转体施工，长90米，宽25.51米，转体重量达11000吨。

图为11月12日，新建京港澳高速改扩建工程湖北北段上跨京广铁路立交桥转体进行中（无人机照片）。新华社发（徐云华 摄）

记者手记

2024年8月，记者一行来到拉萨市慈觉林村，采访与“两路”纪念碑隔河相望的《文成公主》实景剧场。踏入慈觉林村，仿佛穿越千年时光，曾经的偏远与贫瘠，如今已被《文成公主》实景剧的光芒所照亮。记者采访到了一位50多岁、面容慈祥淳朴的藏族阿佳拉次。拉次大姐的笑容，是这片土地变化最好的注脚。她的故事，见证了文旅繁荣的蜕变过程。采访中，记者被村民的热情与自豪深深感染。他们不仅通过这部剧增收致富，更重要的是找到了文化自信和归属感。在未来，我们要进一步挖掘和传承西藏优秀传统文化，让更多的文旅项目能像《文成公主》一样，成为连接过去与未来的桥梁，照亮更多村庄的希望之路、致富之路。