

学习《决定》每日问答

新华社北京10月22日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“加快构建房地产发展新模式。”这是适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，着眼于破解房地产发展难题和防范风险、促进房地产市场平稳健康发展的治本之策。

我国现行房地产发展模式是在20世纪90年代住房短缺的历史背景下逐步形成的。针对城镇住房严重短缺的实际，通过改革住房分配制度，出台土地、财税、金融等一系列支持政策，我国实现了从福利分房到主要通过市场解决住房问题的重大转变，房地产市场快速发展，住房供应规模快速增长，城镇人均住房建筑面积大幅增长，人民居住条件显著改善，住房“有没有”问题基本解决。推进各类保障性住房和棚改安置住房建设，建成了世界上最大的住房保障体系。房地产业及相关产业的发展，对保障和改善民生、支撑我国经济社会发展发挥了重要作用。同时在房地产市场快速扩张时期，也存在一些资金过度向房地产集中，部分房企“高负债、高杠杆、高周转”等问题。

近年来，随着经济社会持续发展以及新型城镇化深入推进建设，我国房地产市场供求关系发生重大变化，住房发展的主要矛盾已从总量短缺转为总量基本平衡、结构性供给不足，商品房交易结构中二手房占比提高、存量市场竞争加大，城市间房地产市场进一步分化。从供给结构看，保障性住房供给相对不足，大城市房价高，新市民、青年人住房负担较重。从居民需求看，总体上从“有没有”向“好不好”转变，改善性住房需求增加，对提升居住品质的愿望更为强烈。从经营方式看，“高负债、高杠杆、高周转”模式存在风险隐患，亟须转型。从服务经济发展看，房地产对宏观经济的贡献方式从增量拉动为主转向存量带动为主，房地产业作为服务业的特征更加明显。这些都需要改变现行房地产发展模式，建立新的发展模式。

加快构建房地产发展新模式，总体思路是以满足刚性和改善性需求为重点，按照政府保基本、市场满足多样化需求的原则，深化供给结构、经营方式、调控政策、监管机制等改革，加快构建租购并举的住房制度，实现房地产市场平稳、健康、高质量发展。

加快构建房地产发展新模式，要进一步深化重点领域改革。一是优化和完善供应体系。加大保障性住房和供给力度，提高保障性住房占住房总量的比例，提升保障性住房的质量品质及适配性，更好满足工薪群体刚性住房需求，推进解决好大城市新市民、青年人、农民工等群体住房困难问题。支持城乡居民多样化改善性住房需求，鼓励房地产业提高住房建设标准、加强智能科技应用、提升物业服务水平。持续推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造。二是转变运营方式。改革房地产开发融资方式和商品房预售制度，有力有序推行商品房现房销售，加强预售资金监管、严格预售门槛。引导房地产企业逐步形成适度杠杆比例、合理负债水平和正常周转速度的发展机制。三是完善调控政策。完善城市规划、建设、治理体制机制。充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准。加强住房与土地、金融资源联动，根据住房需求科学安排土地供应、配置金融资源，实现以人定房、以房定地、以房定钱，保持市场供需平衡、结构合理，防止大起大落。完善房地产税收制度。四是强化安全监管。从我国存量房屋规模大、一些房屋建成时间长、存在安全隐患的实际出发，研究建立房屋体检、房屋养老金、房屋保险等制度，形成房屋安全长效机制。

坚持以习近平总书记重要指示统领文化旅游工作全局

努力把文化旅游产业打造成为支柱产业 奋力推进社会主义现代化新西藏建设

(紧接第一版)自治区党委把推进文化旅游产业发展作为推进高质量发展、促进长治久安的重要抓手，作为铸牢中华民族共同体意识的重要载体，作为建设社会主义现代化新西藏的重要支撑，出台一系列政策措施，深化体制机制改革，推动全区文化旅游产业蓬勃发展。

王君正强调，文化旅游产业是新兴战略性支柱产业，是具有显著时代特征的民生产业、幸福产业。全区各级各部门要提高政治站位，深刻认识推进文化旅游产业高质量发展是坚决贯彻落实党中央决策部署的具体行动，是推进西藏长治久安和高质量发展的重要支撑，是提升人民生活品质的重要举措，是进一步扩大开放、对外展示西藏形象的重要窗口，是适应文化和旅游发展新形势新特点的迫切需要，进一步增强做好文化和旅游工作的政治自觉思想自觉行动自觉，以更高站位、更大格局谋划和推进文化旅游产业高质量发展。

王君正强调，西藏文化旅游产业正处于优势转化提升期，要立足西藏实际、遵循客观规律，坚持问题导向、发挥特色优势，努力把西藏文化旅游产业做大做强。西藏历史悠久、文化灿烂，自然景观独一无二，历史文化底蕴深厚，区位优势唯一独特，发展文化旅游产业具有得天独厚的优势。同时要清醒看到，西藏文化旅游管理体制机制与产业发展需要、世界级旅游资源与产业发展水平、文旅产品开发与市场需求、文旅人才队伍与产业发展要求还不适应。在推进文化旅游产业高质量发展中，要主动研究新情况、积极解决新问题、努力探索新形势下科学有效的工作机制，切实把西藏打造成为重要的世界旅游目的地。要处理好政府引导与市场主导的关系，更好优化配置市场要素，促进旅游产业发展壮大；处理好供给与需求的关系，将优质文旅产品供给与文旅消费需求结构升级结合起来；处理好文化保护与旅游开发的关系，在保护中发展、在发展中保护；处理好发展与安全的关系，依法依规加强安全管理，实现高质量发展和高水平安全良性互动；处理好国内与国际的关系，坚定不移扩大对外开放，不断提升西藏旅游竞争力和影响力。

王君正强调，文化旅游产业作为第三产业的重要组成部分，是拉动经济发展的重要动力，要突出工作重点，立足特色优势，解放思想、更新观念，不断推动我区文化旅游产业实现新发展、取得新突破。突出更新观念、理清文化旅游发展思路，切实推动观光旅游向文化旅游、风景旅游向深度休闲体验旅游、门票经济向产业经济转变，培育文化旅游新业态，促进文化旅游产业转型升级、提质增效。突出规划先行、推进文旅资源整合，高标准、高起点做好文化旅游产业规划，坚持资源是根，夯实文化旅游产业发展根基；坚持特色是本，打造独具特色的文旅产品；坚持文化是灵魂，把文化渗入旅游全产业链；坚持市场是导向，打造品牌、惠及群众、吸引游客，切实做到经济效益、社会效益、生态效益的有机统一。突出融合发展、创造文旅新业态，坚持以文塑旅、以旅彰文、融合发展，推动文化旅游产业链、价值链不断延伸。突出区域联动、提升文旅整体水平，围绕培植特色、品牌和龙头，突出重点、以点带面，打造重点旅游景区、策划精品旅游线路、辐射带动周边旅游，加快形成产业空间新格局。突出以人为本，改善文旅发展环境，紧扣“吃住行游购娱”六要素，迭代升级旅游产品和供给模式，完善配套设施，改善交通条件，提升服务水平，让游客留得下、待得住、带得走。突出特色精品、擦亮文旅金字招牌，努力培育品牌、大力推广品牌、全力经营品牌、依法保护品牌，做到“人无我有，人有我优”，让西藏文旅品牌“墙内墙外两头香”。突出开放共享、实现文旅合作共赢，持续优化营商环境，加大旅游合作发展，扩大对外旅游开放，让更多游客到西藏走一走、看一看，亲身体验西藏的美景、切身感受西藏的文化、亲眼见证社会主义现代化新西藏建设。突出改善民生、推进文旅惠民富民，增加群众收入、带动乡村振兴，让各族群众深刻感受到“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”。

王君正强调，各级党委要加强组织领导，把文化旅游产业发展摆在重要位置，列入重要日程，健全工作机制、形成工作合力。各级领导干部要带头重旅游、懂旅游、抓旅游，把文化旅游产业作为发展一方经济、繁荣一方文化、涵养一方生态、造福一方百姓的事业来抓，真正成为内行。要强化政策支持，狠抓工作落实，锻造高素质专业化干部人才队伍，为文化旅游产业高质量发展提供有力支撑。

会议以电视电话会议形式召开。自治区发展改革委、自治区文化和旅游厅、昌都市、波密县、西藏专项旅游协会负责人作了交流发言。

民生直通车

吃饭、消费、看病取药、借阅图书、缴纳水电费……在重庆市江津区珞璜镇碑亭社区，一张社保卡就能满足居民大多数日常生活需求。

在广州政务服务大厅，市民不用来回换证件，手持社保卡可以完成从入门刷卡、取号排队到综合受理、领取文件等全部操作，实现高效办事。

随着各地不断创新拓展社保卡的应用，这样的“一卡通”场景越来越多。截至2024年9月底，全国社保卡持卡人数据达13.86亿人，覆盖98.3%的人口，其中10.3亿多人同时在手机中领用了电子社保卡。加载更多便捷服务的“小卡片”，将更好服务“大民生”。

人力资源社会保障部信息中心有关负责人介绍，社保卡的应用场景已从就医、买药、领取养老金等基础功能，延伸至民生服务的方方面面。作为社保卡的线上形态和电子证照，电子社保卡与实体社保卡一一对应、功能相通，是持卡人享受服务的电子凭证和结算工具。2023年电子社保卡服务总量已达151亿人次。

“目前人社领域已实现‘全业务用卡’，群众持社保卡或者扫码即可快捷享受身份凭证用卡、社保缴费凭证、工伤结算持卡、就业社保等补贴待遇进卡等95项服务。电子社保卡为国家和28个省级政务服务平台提供登录及身份认证服务。”上述负责人表示。

从跨领域用卡看，各地以高效办成“一件事”为契机，加快推进社保卡居民服务“一件事”，推动社保卡在本地和跨省异地就医、购药等领域应用，通过社保卡发放惠民惠农补贴资金，实现持社保卡乘坐公交地铁、公园入园、景区购票、借阅图书、进博物馆及展览馆等。

据记者了解，电子社保卡已有服务渠道400余个。除电子社保卡APP及微信、支付宝小程序外，还包括国家政务服务平台、国务院客户端小程序，掌上12333APP、云闪付APP、各社保卡服务银行APP等。

在社保卡跨区域应用方面，多地也正在加快推进。长三角三省一市已有65个居民事项支持一卡通用，2800余个文旅场馆支持一卡通游，2.4万家医院和6万余家药店支持一卡通结。截至9月底，川渝两地已共同设立社保卡通办服务网点超6042个，累计提供通办服务

56.49万次。

今年以来，重庆、四川、广东等多省份出台社会保障卡居民服务一卡通条例。京津冀三地人大常委会相继通过了推进京津冀社会保障卡一卡通规定，共同推进“多卡集成”“一码通用”。多地区加快立法，为高质量推进社保卡居民服务“一卡通”建设提供法律保障。

下一步，我们将把更多民生服务纳入电子社保卡中，推动更多事项“打包办”、“关联办”。落实社保卡居民服务“一件事”工作，深入推动电子社保卡在就业和人力资源服务、社保服务、就医购药、交通出行、文化体验等领域的“一件事”应用，以电子社保卡作为线上服务载体，向群众提供“一站式”服务。”人力资源社会保障部信息中心上述负责人说。

人力资源社会保障部2024年初印发《关于加快推进社会保障卡居民服务“一卡通”建设的通知》要求，到2025年，省级“一卡通”普遍实现，区域“一卡通”形成趋势；到2027年，基本实现全国“一卡通”的目标。

(新华社北京10月23日电)

电子社保卡加快推进“一卡通”

新华社记者 姜琳



近日，陇东至山东800千伏特高压直流线路工程河北段建设正在按照节点要求稳步推进。据国网河北建设公司介绍，陇东至山东800千伏特高压直流输电线路起于甘肃庆阳换流站，终点至山东泰安东平换流站。该特高压线路途经甘肃、陕西、山西、河北、山东5省，线路全长926公里，可将甘肃陇东地区的煤电、风电、光发电联合送出，实现更大范围电力资源优化配置。

10月23日，工人在河北磁县磁州镇境内的陇东至山东800千伏特高压直流线路工程河北段跨京广铁路建设工地施工(无人机照片)。

新华社记者 杨世尧 摄

锚定年初目标不放松 压实各方责任不懈怠 坚决打好打赢全年经济社会发展的“收官之战”

(紧接第一版)紧盯优化环境，认真开展政策落实障碍清理行动，从严从速抓好整改，健全完善“一个项目、一套班子、一抓到底”的工作机制，积极主动支持企业生存发展、做大做强，严禁乱罚款、乱检查；紧盯对外贸易，持续扩大开放。三是打基础的工作要久久为功、善作善成，围绕深化改革，细化责任分工、明确时间节点，做到逐条逐项抓落实、不折不扣抓落实；围绕改善民生，突出高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体，打好减负、稳岗、扩就业的“组合拳”，扎实做好低收

入群体救助帮扶；围绕筑牢屏障，持续开展好“城市庭院绿化行动”等工作；围绕防范风险，严格落实“三管三必须”要求，深入细致除隐患，为高质量发展营造良好环境。四是前瞻性的工作要着眼长远、提早谋划，按照具体化、项目化、指标化要求，抓紧政策机遇，抓住项目机遇，做好工作衔接，谋划好一批重大生产力项目、新的经济增长引擎、牵引性基础设施工程，努力以量的合理增长夯实“稳”的基础，以质的有效提升激发“进”的动能。

前三季度：工业经济平稳运行，新型工业化加快推进

新华社记者 张晓洁 张辛欣

前三季度工业经济走势如何？稳工业政策如何发力？新质生产力怎样培育？工业和信息化部相关负责人在23日国新办举行的新闻发布会上进行了回应。

工业平稳增长 新动能持续累积

工业和信息化部总工程师赵志国在会上表示，前三季度工业经济运行平稳，产业结构持续优化，新质生产力加快发展。

前三季度规模以上工业增加值同比增长5.8%，31个省(区、市)和41个工业大类行业的增长面均超九成。工业投资连续8个月保持两位数增长。

前三季度产量同比增长31.7%，新能源汽车销量同比增长32.5%。我国承接了全球70%以上的绿色船舶订单，并实现了对主流船型的全覆盖。目前国家绿色工厂产值占制造业总产值比重已超过18%，预计全年环保装备制造业总产值近万亿元。

前三季度全国工业专精特新“小巨人”企业营业收入利润率达7.5%，高于规上工业企业平均水平。

前三季度全国合同成交总额达4.49万亿元，同比增长17.8%。技术交易持续活跃。

前三季度全国5G行业应用已覆盖76个国民经济行业大类，累计间接带动总产出约14万亿元，“5G+工业互联网”项目超过1.5万个。

新华社发(宋博 制图) 资料来源:工业和信息化部

新华社发(宋博